经济日报 ECONOMIC DAILY

国新办发布会介绍深圳综合改革试点落地见效有关情况——

高含金量政策举措向深圳集聚

本报记者 顾 阳

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅公开发布了《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020—2025年）》，支持深圳在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放。10月18日，国务院新闻办举行新闻发布会，就深入学习贯彻习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上的重要讲话精神，扎实推动深圳综合改革试点落地见效有关情况等话题，回应了社会关切。

首批40条授权事项清单发布

发布会上，国家发展改革委副主任宁吉喆宣布首批授权事项清单正式发布。据悉，授权清单共40条授权事项，涵盖要素市场化配置、营商环境、科技创新体制、对外开放、公共服务体制、生态和城市空间治理等六个方面。

“在首批授权的40条事项中，有20多项需要修订现行法律法规，涉及近百项具体法律法规和政策条款的调整，具有很强的创新性、突破性，将为推动高质量发展释放巨大改革红利。”宁吉喆说。

“列入清单的事项实施备案管理，除明确要报批的事项，其他不再逐项报批，这种方法本身就是重要的改革。”宁吉喆表示，综合授权有别于此前改革试点通常实行的“一事一议、层层审批、逐项审核”的授权方式，是在中央改革顶层设计和战略部署下，以清单式批量报批的方式推动重点领域和关键环节改革。授权清单是批量授权的重要载体，是改革方式方法创新的重要体现。

据悉，授权事项将采取分批推出、滚动实施。

放权不是扩张的权

“今年以来，在中央及广东省委省政府的大力支持下，多项改革举措正在深圳加快落地。”深圳市市长陈如桂说。

科技部副部长徐南平表示，科技部已与深圳市一起制定了《中国特色社会主义先行示范区科技创新行动方案》，将从深入推进深圳国家创新型城市和国家高新技术产业开发区、国家可持续发展议程创新示范区、国家自主创新示范区“一城三区”建设入手，推出一揽子举措，为建设中国特色社会主义先行示范区提供强大的科技支撑。

“创业板改革并试点注册制自8月24日落地以来，截至10月15日，创业板共受理了414家企业发行上市申请，深交所已经审核通过93家，证监会注册42家，已经上市36家。”证监会副主席阎庆民表示，目前证监会已推出了包括创业板改革并试点注册制、高水平对外开放、市场创新等3个方面17项举措，推动深圳向更高水平、更高层次的目标发展。

在回应《方案》授权深圳可自行批复非基本农田土地用途是否会导致建设用地大规模扩张时，自然资源部副部长庄少勤表示，赋予深圳更大的土地审批自主权，目的是要深化审批制度改革，解决建设项目“落地难、落地慢”等审批效率问题，提高空间资源的配置效率。

“放权实际上放的是改革的权，不是扩张的权；是为改革提供更大的改革空间，而不是城市建设的规模。”庄少勤说，站在更高起点上，深圳要充分利用好这些政策，为全国走一条高质量发展新路提供新的示范。

在构建新发展格局中担当作为

“深圳将积极发挥开放先行的优势，充分发挥联通国内市场和国际市场重要交汇点的优势，不断畅通产业循环、市场循环、经济社会循环，努力在构建新发展格局中展现深圳的担当作为。”陈如桂表示，深圳有信心、有决心落实好中央赋予深圳的光荣使命。

陈如桂表示，深圳是改革开放的最前沿，在构建新发展格局方面有很好的条件和基础。一是积极拓展国内国际大市场，增强畅通国内大循环和联通国内国际双循环的功能。二是发挥深圳在大湾区建设的重要引擎作用，携手建设国际一流湾区和世界级城市群，进一步带动畅通大湾区、珠三角的内部循环。三是抢抓全球科技革命和产业变革的机遇，加大科技供给侧结构性改革力度，坚持发展和安全并重并举，不断增强产业链、创新链的韧性和安全。

广东省常务副省长林克庆表示，广东将举全省之力，在支持综合改革试点落地见效、完善要素市场化配置体制机制、打造一流营商环境等方面做到“八个全力支持”，推动深圳综合改革试点各项任务落地落实。

育新机开新局·各地在行动

甘肃以税收优惠反哺生态产业 “绿色蝶变”走新路

本报记者 李琛奇 通讯员 陈泽文

作为国家生态安全屏障综合试验区，甘肃省通过紧抓节能环保、文化旅游、循环农业、中医中药、先进制造等十大生态产业推动绿色发展，一批新兴绿色产业生机勃勃。

国家税务总局甘肃省税务局积极落实支持十大生态产业税收优惠政策，落实24项“便民办税春风行动”服务举措，助力营造公平法治的营商环境。上半年，甘肃省十大生态产业实现增加值792.1亿元，同比增长1.7%，增速比一季度回升4.9个百分点，“绿色蝶变”走出发展新路。

在武威市天祝藏族自治县抓喜秀龙草原生态旅游景区，一座座帐篷、一间间小木屋分布其间，集餐饮、休闲避暑于一体的“牧家乐”吸引了大量游人。“抓喜秀龙草原共有16家‘牧家乐’，虽然适宜旅游的时间只有两三个月，但最热闹的时候，一天要杀10多只羊，有效带动了牧民致富。”天祝藏族自治县南泥沟村村委会主任关宣巴说。

针对“牧家乐”经营中遇到的问题，天祝藏族自治县税务局主动上门服务，“点对点”解决涉税难点堵点。“6月，税务局的干部就来草原宣传税收优惠政策，上半年我们减免了税款5400元。”格桑花藏家园“牧家乐”经营者张尕藏表示。

在相关政策引领下，甘肃持续放大文化旅游业综合效应，产业增加值占地区生产总值比重超过8%，在十大生态产业中居首位，保持增长、增效两旺势头。

“地上不长草，风吹石头跑，天上少飞鸟，黄沙四季扰。”这是毗邻我国第三大沙漠巴丹吉林沙漠边缘的金塔县鼎新镇、航天镇曾经的写照。2011年，金塔县农民胡兵筹资5000余万元发起成立了大漠农林生态产业股份公司。9年过去了，公司栽植梭梭林带9万亩、红柳林带1万亩、胡杨林带3200多亩，形成绿色生态屏障，通过在梭梭树根部培植肉苁蓉等中药材，带动发展沙漠特色富民产业。

初秋时节，走进高台县合黎镇八坝北滩，这里林草正茂、瓜果飘香。而6年前，这里还是风沙重点治理区。从漫天风沙到郁郁葱葱，从荒滩戈壁到大棚林立，凝聚着甘肃新绿达农林科技开发有限责任公司负责人寇克国的坚守。企业目前已建设戈壁生态农业示范基地1万亩，建成高标准日光温室136座，种植特色林果、蔬菜50余种。

自古就有“千年药乡”“天然药库”之美誉的宕昌县，近些年将中药材产业列为精准扶贫精准脱贫主导产业，组建中药材农民专业合作社541个，带动贫困户4866户，药农人均中药材收入达3220元，占药农人均纯收入的44.4%。“企业能做大做强，离不开税务部门的支持，各项税收优惠政策让我们发展壮大的信心更强了。”理川丰达中药材农民专业合作社负责人乔伍忠说。

5万亩水稻喜开镰

10月18日，位于江苏省泗洪县的洪泽湖农场5万亩水稻进入收获季。无人机高空俯瞰，一望无际的稻田犹如金色的海洋，蔚为壮观。几台大型收割机在稻田中来回穿梭，拉开了今年秋收的序幕。

张连华摄（中经视觉）

做好“六稳”工作 落实“六保”任务

“软环境”铸就“硬实力”

——河南安阳多措并举打造开放发展新高地

本报记者 夏先清 通讯员 李 杉

新开办一家企业需要多长时间？河南安阳给出最新答案：1天！

“当天签约，当天就拿到营业执照，‘安阳速度’真赞！”近日，河南省安阳市信息产业投资有限公司董事长李水石对安阳的营商环境和服务连连点赞。

好政策大力支持，好环境强力支撑，安阳营商“软环境”造就了发展“硬实力”。

“安阳速度”折射的是营商环境的持续优化。以企业开办为例，安阳在市民之家设立企业开办综合受理区，全面推行企业开办一日办结制度，实现工商、税务、公章刻制、人社参保登记、银行开户等“一站式”综合受理；各环节办理时间以小时计。去年，在河南省营商环境评价中，安阳建筑许可指标位列第一，企业开办、知识产权创造保护和运用排名第二，不动产登记居第三。

安阳在做好防控疫情的同时，统筹抓好招商引资各项工作，出台促进招商引资优惠政策，建立招商引资工作专班，创新线上模式，由“面对面”招商改为“不见面”招商，与客商相聚“云端”，加强沟通联系，稳定投资信心，推动项目进展。招商引资成效如何，数据见分晓。今年上半年，安阳新签约亿元以上项目223个，投资总额1821.1亿元；新开工亿元以上项目140个，投资总额701.3亿元，到位资金104.6亿元。

生产线上这番加足马力，背后有近千名干部“勤务员”“店小二”式服务作保障。安阳创新推出“千员帮千企”活动，对全市755家规上工业企业和110家一级资质以上重点建筑业企业“一人一企”“一企一策”精准帮扶，全力“稳运行”。今年1月至5月，安阳规上工业增加值增长1.4%，高于全省增速2个百分点，位居河南第三。

构建“强磁场”，释放“吸引力”，安阳正以一流营商环境打造开放发展新高地。

宁夏宁东能源化工基地：

当好高质量发展“急先锋”

本报记者 拓兆兵 许 凌

走进宁夏宁东能源化工基地，高耸的烟囱随处可见，化工机械的轰鸣声传入耳中，整个基地一派繁忙景象。

宁东基地的工业增加值占宁夏全区的近40%，是宁夏工业的“压舱石”和高质量发展的主引擎。“新冠肺炎疫情发生以来，宁东基地坚持防控中发展、发展中防控，努力做好‘六稳’‘六保’工作，实现疫情防控和经济社会发展两不误。今年上半年，宁夏工业经济增速位居全国前三，宁东基地发挥了主引擎的作用。”宁东基地党工委常务副书记、管委会副主任陶少华说。

宁夏宁东泰和新材有限公司的生产车间内，工人们正在生产线上忙碌。该公司主要生产氨纶、间位芳纶等产品，是国内第一家生产芳纶的企业，属于国家高新技术企业。其开发的具有自主知识产权、达到国际先进水平的氨纶、间位芳纶等产业关键技术，填补了多项国内空白。

受疫情影响，氨纶市场需求大幅下降，导致泰和公司资金回笼慢，宁东管委会及时协调银行给该公司贷款4000万元，政府贴息保证了企业正常运转，今年上半年该公司实现盈利。“这增强了我们在宁东基地发展的信心，我们将继续在这里投资，总规划投入60亿元，年产值预期100亿元。”该公司财务总监卢国启说。

近年来，为了实现高质量发展，宁东基地努力向精细化、高端化发展。即使是疫情期间也不动摇，高标准招商引资，强化项目带动，夯实高质量发展基础，提升经济回升动力。

宁夏睿源综合利用项目是一家利用危险废物生产制造化工产品的企业。该公司瞄准宁东基地的危险废物，实施三期项目，将危险废物生产成为基地急需的新的化工产品，实现了资源循环利用。由于既有独特的专利技术，又有基地内循环的成本优势，加上政府的大力支持，即使面对疫情的严重影响，该公司也实现了盈利。今年上半年，该公司完成产品销量4.43万吨，实现净利润3216万元，成为基地盈利企业中的排头兵。

2020年，宁东基地共安排建设项目165个，总投资2190亿元，年度计划投资255亿元。

打通经济循环堵点 建设现代流通体系

（上接第一版）

强化竞争政策有利于加快建设现代流通体系。现代流通体系要求有完备的国家流通网络、全国统一的流通市场和良好的商品和要素流通制度，核心是形成全国一体化的流通市场。竞争政策强调发挥市场在资源配置中的决定性作用，是建设统一开放、竞争有序的流通市场的关键所在。竞争政策的有效实施会促进形成流通企业自主经营公平竞争、消费者自由选择自主消费、商品和要素自由流动平等交换的现代流通市场，进一步提高资源配置效率，确保市场的公平性。

强化竞争政策有利于营造公平竞争的市场环境。竞争政策会发挥市场竞争激励创新的根本性作用，营造公平、开放、透明的市场环境。强化竞争政策作用，公平竞争是最核心的。通过公平竞争，不同所有制企业公平获得市场准入，平等参与物流体系建设，充分调动各类社会主体的积极性；公平获得产权保护，有效保护物流企业在仓储、物流等环节形成的技术专利，充分保护各类主体的基本权益；公平获得政策支持，一视同仁支持各种所有制流通领域市场主体发展。

强化竞争政策有利于畅通国民经济循环体系。流通体系是国民经济体系中的重要一环，是连接生产体系、消费体系的中枢，是畅通国民经济循环体系的堵点、难点。竞争政策的缺失，容易导致形成地方性或行业性市场封锁、垄断和限制竞争，各地、各行业之间的流通网络无法实现有效联通，也就无法形成全国联通的物流网络，一定程度上也影响了国民经济循环体系的畅通。

加大金融产品创新供给

记者：根据会议部署，我国将深化金融供给侧结构性改革，提供更多直达各流通环节经营主体的金融产品。如何理解金融对于现代流通体系的重要意义？如何更有针对性地深化金融改革？

张占斌：金融是国民经济的血脉，同样也是现代流通体系的血脉。没有金融与流通体系的融合，就无法构建现代流通体系。

一方面，金融是提升现代流通体系效率的关键环节。在数字经济快速发展的时代，资金通过线上方式在流通体系上中下游各企业之间快速流动，已成为影响和制约流通效率的关键环节。

另一方面，金融是服务现代流通体系的关键要素。会议要求提供更多直达各流通环节经营主体的金融产品，这切中了现代流通体系对金融的核心需求。在流通体系中，经营主体涉及批发商、零售商、物流企业等众多主体，几乎所有的经营主体都有资金融通需求。因此，要求金融机构深化供给侧结构性改革，针对流通环节中的市场主体创新推出更多金融产品，增强金融供给的针对性、精准性、灵活性、有效性，满足不同类型和规模的市场主体融资需要。

构建现代流通体系，要深化金融改革。一要重视金融基础设施建设。加强支付结算基础设施建设，优化非现金支付框架，拓展支付服务覆盖面；完善普惠金融基础设施服务，提供方便高效的征信查询，开创自助终端、柜台、电话语音等为一体的自助服务，推进征信服务全网覆盖；加快数据管理基础设施应用，利用大数据技术加强货币贷款分析统计，满足多元化流通主体对多样性金融服务的需求。

二要完善社会信用体系建设。优化社会信用体系建设组织框架和制度设计，促使法院、人民银行、税务、邮政等多部门共享数据，形成有效的信用联动机制；采用大数据、区块链信息技术手段，加快建立和完善产品追溯体系，建立健全以信用为基础的新型监管机制。

三要加大金融产品创新供给。金融业必须通过加大产品供给与创新力度，服务好分布于要素流通环节上的中小微企业，才能有效地组织和调剂物流领域中货币资金的运行，才能更好促进商贸兴旺、推动流通体系走向现代化。

处理好政府和市场的关系

记者：在构建现代化流通体系中，如何正确处理好政府和市场的关系，使政府和市场各司其职，更好地统筹推进现代流通体系的硬件和软件建设？

张占斌：政府和市场要各自发挥比较优势，既要明确边界、各司其职、各尽其责，避免缺位错位，又要相互补充、相互促进、互通便利，避免空位越位。具体来说，要做到三个“充分发挥”：

一是充分发挥市场在现代流通体系资源配置中的决定性作用。加快建立统一开放、竞争有序的现代商贸流通体系，进一步放松规制、放宽准入，显著提高政府事中、事后的监管水平，使市场真正做到公平有序、充分竞争，为提高流通体系效率提供制度保障。结合要素市场改革新情况新变化，重点要深入推进数据新要素市场化程度，充分发挥数据在助推现代物流体系建设方面重要作用。

二是充分发挥政府在推动现代流通体系软硬件建设上的重要作用。一方面，政府要科学运用宏观调控政策和产业政策，在建设现代综合运输体系、优化完善综合运输通道布局方面下力气，加快形成内外联通、安全高效的物流网络。另一方面，政府要推动建设公平开放透明的市场规则，构建公平竞争的市场秩序，强化相关知识产权保护，为流通体系中各种所有制、各种规模的企业提供公平获得创新资源和参与市场竞争的机会。

三是充分发挥微观主体在现代流通体系建设上的积极作用。建设现代流通体系关键是让企业主体更有活力，要培育壮大具有国际竞争力的现代物流企业。要完善产权制度，切实降低各类市场主体的市场交易成本；清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，激发各类市场主体活力和创造力，鼓励民营企业进入流通体系和物流行业；积极发展智能物流、智能供应链，加快流通体系标准化和绿色发展，充分发挥信息技术、绿色技术的积极作用。