

扶贫日特别报道

勠力同心夺取脱贫攻坚战全面胜利

——2020年“扶贫日”系列论坛发言摘登

积极推进生态环保扶贫

生态环境部党组成员、副部长 庄国泰

协同打赢打好精准脱贫和污染防治攻坚战是全面建成小康社会的必然要求。生态环境部积极开展生态环保扶贫各项工作,通过保护贫困地区生态环境,守住环境质量底线,厚植生态环境本底,提供更多优质生态产品,将绿水青山的生态资源优势转化为金山银山的经济社会发展优势,协同推进脱贫攻坚与污染防治、经济高质量发展与生态环境高水平保护。

一是研究制定系列政策,支持贫困地区走绿色发展的生态文明之路。出台《关于生态环境领域进一步深化“放管服”改革,推动经济高质量发展的指导意见》《关于生态环境保护助力打赢精准脱贫攻坚战的意见》,加强空间、总量、准入环境管理,引导贫困地区发展绿色产业,对符合环境准入要求的建设项目开辟绿色通道。

二是坚持污染防治和生态保护并重,着力夯实贫困地区绿水青山本底。

在污染防治攻坚战中充分考虑贫困地区因素,引导中央生态环境资金项目向贫困地区倾斜。支持贫困地区严格生态空间管控,划定并严守生态保护红线,强化自然保护地监管,实施山水林田湖草生态保护修复试点工程,一批生态功能重要、生态环境敏感脆弱的贫困地区得到系统保护修复。

三是高质量完成定点扶贫目标任务,积极探索生态环保扶贫实践。全力支持河北省围场县、隆化县脱贫攻坚工作,并于2020年2月顺利脱贫摘帽。不断深化党建引领促扶贫,组织部系统13个扶贫小组45家成员单位与结对帮扶的87个贫困村开展基层党建共建。

四是加强生态环境监管服务,建立健全生态环保扶贫体制机制。推动将更多贫困地区纳入重点生态功能区转移支付范围,截至2020年,中央财政累计下达资金6029.5亿元,818个国家重点生态功能区县域受益。

持续做好健康扶贫工作

国务院扶贫办副主任 夏更生

健康扶贫是脱贫攻坚“五个一批”的重要内容,是实现基本医疗有保障的根本举措。今年是决胜全面小康、决战脱贫攻坚之年,要继续抓好健康扶贫工作,决战决胜脱贫攻坚。

第一,全面完成健康扶贫收官任务。基本医疗有保障存量问题已经实现清零,但受新冠肺炎疫情和灾情等影响,增量问题时有发生。要做好增量问题监测,加强部门间数据比对,及时发现随时解决。对脱贫攻坚考核、督查巡查等发现的慢病管理服务不到位、“先诊疗后付费”“一站式”结算政策未完全落实、医疗行为不规范等问题,要举一反三,持续整改,加快补齐短板,确保不留死角。

第二,持续巩固脱贫攻坚成果。健康扶贫工作,脱贫攻坚期内重在救治,脱贫攻坚期后更要关口前移,防治兼顾、重在预防。建议“十四五”期间,保持健康扶贫政策连续性、稳定性、可

及性,巩固脱贫攻坚成果。坚持三级医院与贫困县县级医院结对帮扶机制,保持结对关系总体稳定,巩固提升脱贫摘帽县医院能力。继续实施健康扶贫工程“三个一批”行动计划,将更多疾病纳入专项救治范围,做实做细慢病签约服务管理。鼓励各地开展受益面更广、检查内容更多的健康体检项目,加大疾病预防,推广免费体检做法。开展常态化健康教育和健康促进,加强健康知识和健康生活方式宣传推广,引导贫困地区群众养成良好生活习惯。

第三,加强健康扶贫总结宣传。健康扶贫是贫困群众获得感最强的一项民生工作,深刻体现了以人民为中心的发展思想。脱贫攻坚战打响以来,各级卫生健康部门做了大量工作,成效显著。建议进一步做好健康扶贫总结工作,多角度、多层次反映成就、做法、典型,为做好宣传、讲好故事奠定基础。

控辍保学阻断贫困代际传递

教育部发展规划司司长 刘昌亚

今年是脱贫攻坚决战决胜、全面收官之年。教育部聚焦核心任务,基本实现义务教育有保障目标,坚持控辍和保学两端发力,持续推进控辍保学专项行动,切实做到目标明确、底数清楚、举措有力。

当前,义务教育有保障基本实现“应入尽入”,建档立卡辍学学生实现了动态清零,为历史性解决义务教育阶段辍学问题奠定了坚实基础;基本实现“应助尽助”,义务教育“两免一补”政策实现全覆盖,对所有学生免除学杂费、免费提供教科书,对家庭经济困难学生补助生活费;基本实现“学有所教”,目前全国30.96万所义务教育学校(含教学点)办学条件达到标准要求,56人以上大班额已降至3.98%,66人以上超大班额基本消除。

切实发挥职业教育在脱贫攻坚中的独特作用,深入实施职业教育东西协作行动计划,推进东西职业

院校协作全覆盖、东西中职招生协作兜底、职业院校全面参与东西劳务协作三大行动。开展劳动预备制、就业创业等培训31.2万人次。高职扩招加大高素质农民培养力度,共招收2.6万人。深入实施“一村一名大学生计划”,设立1513个县级教学点,职教一人、脱贫一家、服务一方的成效逐步显现。针对贫困地区特别是少数民族地区群众国家通用语言文字能力不足问题,深入实施推普脱贫攻坚,加大青壮年农牧民普通话培训力度,会同国务院扶贫办共同实施“学前学会普通话”行动。举办“24365国聘行动脱贫攻坚专场招聘活动”,设立“建档立卡贫困户家庭毕业生专升本专项计划”,持续发挥“研究生支教团”推免专项计划作用,进一步向“三区三州”等深度贫困地区倾斜。实施面向贫困地区定向招生

专项计划,招生规模从最初的1万人增加到2020年11万余人,累计招收农村和贫困地区学生达到70万人。



2020年“扶贫日”系列论坛全国易地扶贫搬迁论坛现场。

本报记者 黄俊毅摄

确保全面完成医疗保障脱贫攻坚

国家医保局党组成员、副局长 陈金甫

截至今年7月,医保扶贫政策已累计助力近千万户、2750余万因病致贫群众精准脱贫,长期困扰贫困地区、贫困群众的“看病贵、看病难”问题得到普遍解决。我们将进一步巩固医保扶贫成果,确保年内全面完成医疗保障脱贫攻坚任务。

坚持以人民健康为中心,不断丰富医保扶贫政策供给。精准掌握贫困群众健康需求,统筹实施基本医保、大病保险、医疗救助三重保障,逐步形成参保缴费有资助、基本保障有标准、大病保险有倾斜、医疗救助有托底的政策体系。努力实现应保尽保,确保贫困群众参保一个不落。2019年以来,贫困人口参保率稳定在99.9%以上,基本实现三重保障制度贫困群众全覆盖。

全面建立统一的城乡居民医保制度,政策范围内住院报销水平接近70%;建立居民高血压、糖尿病患者门诊用药保障机制,目前超过3700万“两病”患者受益。国家医保局

成立以来,医保扶贫政策已累计惠及贫困人口4.6亿人次,累计减轻贫困人口医疗费用负担近3000亿元。

持续加大贫困地区政策和投入倾斜,坚决攻克深度贫困堡垒。持续加大资金倾斜支持力度,2020年居民医保人均财政补助标准达到550元,较2018年增加100元。中央财政医疗救助补助资金投入275亿元,其中90%流向中西部贫困地区。在此基础上,中央财政还连续三年累计投入120亿元补助资金,专项支持深度贫困地区提高贫困人口医疗保障水平。

降低群众就医成本,实施三批药品集中带量采购,112个药品平均降幅达54%;通过医保药品准入专项谈判,平均降低新纳目录的70个药品价格达60.7%。

统筹推进疫情防控和经济社会发展,职工医保费对全国企业减征超过1500亿元,指导各地医保部门通过集中采购,降低新冠肺炎疫情检测试剂费用,平均降价超过70%。

不断拓展保险扶贫广度深度

中国银行保险监督管理委员会普惠金融部主任 李均峰

金融扶贫是脱贫攻坚的生力军。脱贫攻坚战打响以来,银保监会认真贯彻落实中央、国务院决策部署,扛起脱贫攻坚政治责任,持续推动银行业保险业扶贫工作,取得显著成效。扶贫信贷投放大幅增加,保险扶贫广度深度不断拓展,贫困地区基础金融服务水平明显提升。

银行业金融机构发挥自身优势,精准支持建档立卡贫困户发展生产脱贫致富,服务地方特色扶贫产业发展壮大,加大易地扶贫搬迁、农村基础设施等资金投入。截至2020年二季度末,全国金融精准扶贫贷款余额4.21万亿元,其中,个人、产业和项目精准扶贫贷款在质和量上比2015年都有较大提升。扶贫小额信贷累计发放近5000亿元,惠及贫困户1100多万户次,覆盖全国建档立卡贫困户的三分之一以上。易地扶贫搬迁贷款累计投放4200多亿元。

完善以“农业保险+大病保险”为核心的保险扶贫体系,在贫困地区大力发展优势特

色农产品保险,推动价格保险、产值保险、“保险+期货”等新型险种发展,发挥小额贷款保证保险风险保障作用,积极引导降低贫困地区保险费率。2016年—2019年,保险业累计为9800多万户次贫困户提供风险保障9100多亿元。

银保监会制定专门政策文件,推动银行业保险业加大“三区三州”等深度贫困地区服务力度,促进扶贫信贷、农业保险、机构设立等金融资源优先投向深度贫困地区。2018年以来,“三区三州”深度贫困地区贷款增速持续高于全国贷款增速。今年上半年,全国334个深度贫困县贷款增速高于全国贷款增速3.73个百分点。

银行保险机构在贫困地区优先设立分支机构,利用自助机具、流动服务等方式延伸服务渠道。截至2020年6月末,832个国家扶贫开发重点县的农村基础金融服务覆盖率高达99.60%;保险服务的乡镇覆盖率达99.90%。

作为国家层面开展的“扶贫日”重要活动之一,以“决战决胜脱贫攻坚”为主题的“扶贫日”系列论坛10月14日在北京举行。今年是脱贫攻坚收官之年,脱贫进度符合预期,在2020年以后如何巩固脱贫攻坚成果,成为本届论坛与会者关注的热点问题。

本报记者 黄俊毅

努力巩固脱贫攻坚成果

——2020年“扶贫日”系列论坛侧记

稳住产业促就业

“大力发展构树扶贫产业是贫困地区接续乡村振兴、巩固脱贫攻坚成果的有效抓手之一。”生物饲料开发国家工程研究中心常务副主任刘世杰说。

杂交构树具有速生、丰产、多抗、耐病虫害等特点,并且是一种高蛋白的木本饲料,蛋白含量高达20%—30%,具有很高的饲用价值,可作为蛋白饲料的替代原料。杂交构树的大量种植,既能获得功能性粗蛋白饲料,解决畜禽养殖与粮争地的矛盾,又能使农户脱贫致富、改善贫困地区的生态环境,是实现经济、生态、社会三大效益的利国利民工程。

2014年12月,国务院扶贫开发领导小组将构树扶贫工程列入精准扶贫十项工程,随后在山西、吉林、河南、贵州等10个省份35个县开展探索性试点。据不完全统计,全国构树扶贫工程从2015年初的1.47万亩发展到2019年底的100余万亩,试点县由35个增至200多个,参与的构树企业或合作社达600多家且均积极性高,带贫模式多样且成效显著。

刘世杰建议,制定全国“十四五”构树扶贫产业发展规划,协调农业和自然资源部门继续深化实施“粮改饲”政策,大力推动我国养殖业持续、健康发展,进一步明确可以用于杂交构树种植的土地范围,并出台相关扶持政策。

“产业发展好,就业就有保障。就业减贫在未来巩固脱贫成果和乡村振兴中作用将更加明显,不同的是,就业减贫方式、重点、难点发生了新的变化。”北京师范大学中国扶贫研究院院长张琦建议,适应战略需求和顺应新时期变化,积极探索新时期就业减贫的新方式和新方法,不断探索市场化的方式和方法,不断探索提升就业车间、回乡创业和公益岗位的新方法,积极吸引社会力量参与到就业减贫创新发展中。

创新机制增后劲

“如果贫困户脱贫不再享受现行扶贫政策,能否确保他们不返贫?如果撤掉扶贫工作队,脱贫村能否正常运转并向乡村振兴方向发展?针对这些问题,还需要进一步加强研究和后续措施跟进。”中国社会科学院贫困问题研究中心研究员、秘书长檀学文建议,设置3年左右的过渡期。

“要解决农村基层党组织成员年龄偏大、学历偏低、能力偏弱、人员偏少等问题。”中国老区建设促进会研究室主任田晋裕建议,农村基层干部要有血性、有担当的优秀退伍军人中选,从优秀回乡大学生中选,从有专长、有经验的优秀务工人员中选,从有产业、有善心的优秀致富能手中选。

“产业扶贫资产的管理问题必须引起足够重视。”中国农业国家乡村振兴研究院副院长林万龙表示,截至2018年底,中央财政安排的产业扶贫资金近2000亿元。产业扶贫所形成的巨额资产是2020年后解决相对贫困和乡村振兴战略的重要资源。从实地调研情况看,目前部分扶贫资产存在产权属性不清晰、收益目标短期化、经营失败风险隐患大、资产监管不到位等问题。上述产业扶贫资产的确权和有效管理问题如不及时研究并加以解决,有可能会造成巨额资产的流失或浪费。另外,产业扶贫资产的收益分配模式在贫困人口脱贫和贫困村出列之后亟需加以调整以适应新形势的变化。林万龙建议,马上着手研究分类明晰各类产业扶贫资产的产权属性,探索创新产业扶贫资产运营方式和贫困村集体资产的有效运行机制,强化产业扶贫资产的监管,确保资金安全、高效使用和保值增值。

国家医保局副局长陈金甫表示,随着全面建成小康社会,在全面实施乡村振兴战略中,人民群众对健康美好生活的期望将对医疗保障工作提出更高要求。医保部门要全面对接实施乡村振兴战略,做好政策衔接。分类科学确定脱贫人口待遇水平,引导稳定脱贫人口参加职工医保,做好脱贫人口参保接续。聚焦常态化防范因病致贫,加快建立长效机制。精准明确保障对象,建立救助对象及时精准识别机制,加强部门协同和信息共享,坚决退出不符合标准的人群,提高救助精准性。加大因病致贫风险研判和监测预警,在做好收入贫困患者救助保障的基础上,瞄准易致贫返贫人口,实时跟踪费用负担,及时跟进落实相应保障待遇,最大限度降低致贫返贫风险。加快健全重大疾病医疗保险和救助制度,切实托住民生底线。

