

# “十三五”，这5年 特别报道

## 习近平总书记关心事

### 营商环境

**要依法保护企业家合法权益，加强产权和知识产权保护，形成长期稳定发展预期，鼓励创新、宽容失败，营造激励企业家干事创业的浓厚氛围。**

——摘自习近平总书记2020年7月21日在企业座谈会上的重要讲话

**要继续优化营商环境，做好招商、安商、稳商工作，增强外商长期投资经营的信心。**

——摘自习近平总书记2020年2月23日在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的重要讲话

**中国将不断完善市场化、法治化、国际化的营商环境，放宽外资市场准入，继续缩减负面清单，完善投资促进和保护、信息报告等制度。**

——摘自习近平总书记2019年11月5日在第二届中国国际进口博览会开幕式上的主旨演讲

**要坚持“两个毫不动摇”，落实鼓励引导支持民营经济发展的各项政策措施，为各类所有制企业营造公平、透明、法治的发展环境，营造有利于企业家健康成长的良好氛围，帮助民营企业实现创新发展，在市场竞争中打造一支有开拓精神、前瞻眼光、国际视野的企业家队伍。**

——摘自习近平总书记2019年3月10日参加十三届全国人大二次会议福建代表团审议时的重要讲话

**中国将尊重国际营商惯例，对在中国境内注册的企业一视同仁、平等对待。中国将保护外资企业合法权益，坚决依法惩处侵犯外商合法权益特别是侵犯知识产权行为，提高知识产权审查质量和审查效率，引入惩罚性赔偿制度，显著提高违法成本。**

——摘自习近平总书记2018年11月5日在首届中国国际进口博览会开幕式上的主旨演讲

**我们要不断为民营经济营造更好发展环境，帮助民营经济解决发展中的困难，支持民营企业改革发展，变压力为动力，让民营经济创新源泉充分涌流，让民营经济创造活力充分迸发。**

——摘自习近平总书记2018年11月1日在民营企业座谈会上的重要讲话

## “扶持政策助力豪森逆势突围”

本报记者 苏大鹏

大连豪森设备制造有限公司是一家服务于汽车动力总成领域的成套装备制造企业，过去对各级政府的扶持政策了解不多。在了解到豪森公司是一家以技术创新为核心竞争力，且产品市场前景十分广阔的企业之后，大连市甘井子区政府相关单位主动找到企业，介绍从国家到地方的一系列产业扶持政策，了解企业发展遇到的难题，积极为企业排忧解难。

在当地政府的帮助下，企业各期重点项目顺利推进，特别是一些历史遗留问题迎刃而

解。豪森公司董事长董德昭告诉记者，这几年，国家大力支持制造业发展，该公司作为智能制造企业得到了当地政府大力支持。在国家专项建设基金、大连市智能制造等专项资金的支持下，该公司成功自主研发了关键智能设备“轻型汽油机离合器悬浮式压装拧紧项目”“变速箱壳体压装项目”，首次实现生产线制造装备智能化，并成功应用在宝马、福特等用户的装配线上，得到了客户认可。

“在企业经营过程中，我们切身感受到，政

府营造的公平营商环境，对民营企业健康发展不可或缺。”董德昭说，面对市场需求下降、竞争对手增加且实力增强的情况，豪森公司去年依然实现了良好发展，完成销售收入10亿元，产品应用领域不断拓展，“在甘井子区政府大力支持下，企业依靠创新实现了逆势突围”。

近年来，甘井子区政府出台了一系列支持企业科技创新的政策，积极建设优质创新平台，为推动高质量发展打造优质软环境。2019年，甘井子区举办“暖春行动”营商大会，推出优化营商环境“十二条”，兑现惠企资金9600万元，并帮助企业融资28.3亿元。从“减税降费”到“放管服”，甘井子区大力抓服务优化营商环境，市场活力不断激发。目前，该区政务服务事项网办率达到100%，审批时限压缩至法定时限的37%。

# 优化营商环境 释放发展潜能

经济日报·中国经济网记者 郭静原

在前不久举办的中国国际服务贸易交易会上，来自全球的优秀企业家们感叹：这片热土有消费升级的商机，有不断成长的市场，更有主动向世界开放的决心，而最具吸引力的，还是中国“营造国际一流营商环境”的努力。

聚焦简政放权、放管结合、优化服务和减证便民……“十三五”以来，“放管服”改革走向纵深，我国营商环境始终处于优化上升的通道之中，成绩有目共睹。面对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，为了让更多优质企业扎根中国，助力经济高质量发展，持续优化营商环境建设将永不停步。

### 办事更便捷 市场添活力

“现在办手续太方便了！”9月3日上午，当地居民陈大爷来到位于舟山的浙江自贸试验区综合服务大厅，在一个柜台前就办完了注销企业的所有手续。“我从上世纪80年代开始办企业，过去注销企业要工商、税务、消防一个部门一个部门地跑，现在一次就全办好了。”

在这里，竖立着“最多跑一次”宣传牌，只需扫一扫二维码，企业开办、注销等37项手续即可网上办理。舟山市市场监管局自贸试验区分局副局长詹琮告诉记者，企业开办是受理量最多的业务之一，以往通常需要一周时间。但现在，企业开办“一门进出、一窗受理、一套材料、一次采集、一网通办”，已实现常态化4小时办结。

舟山不仅实现了国际航行船舶进出境“一单多报”和船舶无纸化通关，通关速度更是刷新了历史记录。过去，一票进口冻鳕鱼从企业准备申报到海关准予提货需要4个小时，如今整个流程最快仅用1分28秒。至此，全国首票进口货物“两步申报”改革试点业务在浙江

自贸试验区成功落地。

盖不完的公章、走不完的流程已经成为过去时。目前，“证照分离”改革已在18个自贸试验区开展全覆盖试点，全国29个省份和新疆生产建设兵团开通企业开办“一网通办”平台，全国企业开办时间压缩到5个工作日以内；企业注销推行“一网通办”和多部门协同，极大缓解了企业注销难的问题。

营商环境好不好，企业最有发言权。截至今年7月底，全国登记注册的市场主体达到1.32亿户，其中企业4110.9万户，分别比去年年底增长了6.7%和6.5%。从增量看，今年1月份至7月份，市场主体平均每天新增6.4万户；2019年，全国高新技术企业22.5万家，科技型中小企业超过15.1万家。良好营商环境促进了高质量发展，有力地激发了市场主体活力。

### 顶层设计优 辐射效应强

栽好梧桐树，自有凤凰来。哪里营商环境好，人才就往哪里走，资金就往哪里流，项目就在哪里建。

“正是因为政府打造了良好的营商环境，有了真诚的服务和贴心的举措，我们才更加坚定了发展信心。”这是记者在采访中听到企业代表们说得最多的一句话。

“十三五”期间，我国出台一系列改善营商环境的政策举措，形成了优化营商环境的顶层设计体系。

不仅自贸试验区是先行先试的“试验田”，而且改善营商环境的行动也正在全国复制推广，以燎原之势激发着全社会创业热情。

北京和上海作为样板城市，以敢于啃“硬骨头”、蹚“深水区”的精神，在办理建筑许

可、跨境贸易、开办企业、财产登记等领域进行了一系列大刀阔斧的改革，为全国“放管服”改革、优化营商环境树立了标杆，提供了大量可学习、可复制的宝贵经验。

此外，新冠肺炎疫情也进一步推动全国企业注册登记、办理税收、申办贷款、申请补助等政务服务相关事项办理全面“上网”，为进一步提高服务能力作出高效示范。

“聚焦市场主体关切和短板弱项，瞄准国际一流水平，近年来我国大力推进‘放管服’改革、持续优化营商环境，推出了大量务实有效的改革举措，不断激发市场活力、增强内生动力、释放内需潜力，促进经济社会持续健康发展。”财政部副部长余蔚平说。

### 既能放得下 还要管得牢

企业是市场的主体。商事制度改革的红利，不仅凝聚在“放”上，还体现在“管”上。未来监管理念的重点是建立以企业信用为核心的新型监管机制。

自2017年以来，国务院每年都对生产许可证制度改革作出部署，经过2017年、2018年、2019年连续3年的改革，实施生产许可证管理的产品已经由2017年的60类压减到目前的10类，压减幅度达到83%，惠及企业超过2.5

万家。

简政放权做“减法”，强化监管做“加法”，优化服务做“乘法”。市场监管总局质量监督司负责人孙会川告诉记者，下放许可证审批层级后，企业申请许可证的效率进一步提高，时间成本进一步降低，取证更加便捷。同时，通过加大质量安全监管力度，强化企业质量主体责任，不断提高生产许可证审批效能。

“加强质量监管更需要企业的责任心与信用度，形成行业自律，避免造成有效投资增速放缓、无证生产、假冒伪劣等现象。”国家信息化专家咨询委员会委员、国家行政学院教授汪玉凯认为，减少部分许可认证检验，加强问责制，可以更好地增强企业内生动力。

既要“利剑高悬”，又要“无事不扰”。市场监管总局已于今年7月份会同15个相关部门联合开展“双随机、一公开”监管，涵盖35个业务领域共74个联合抽查事项，推动“进一次门、查多项事”，有效减轻企业负担。

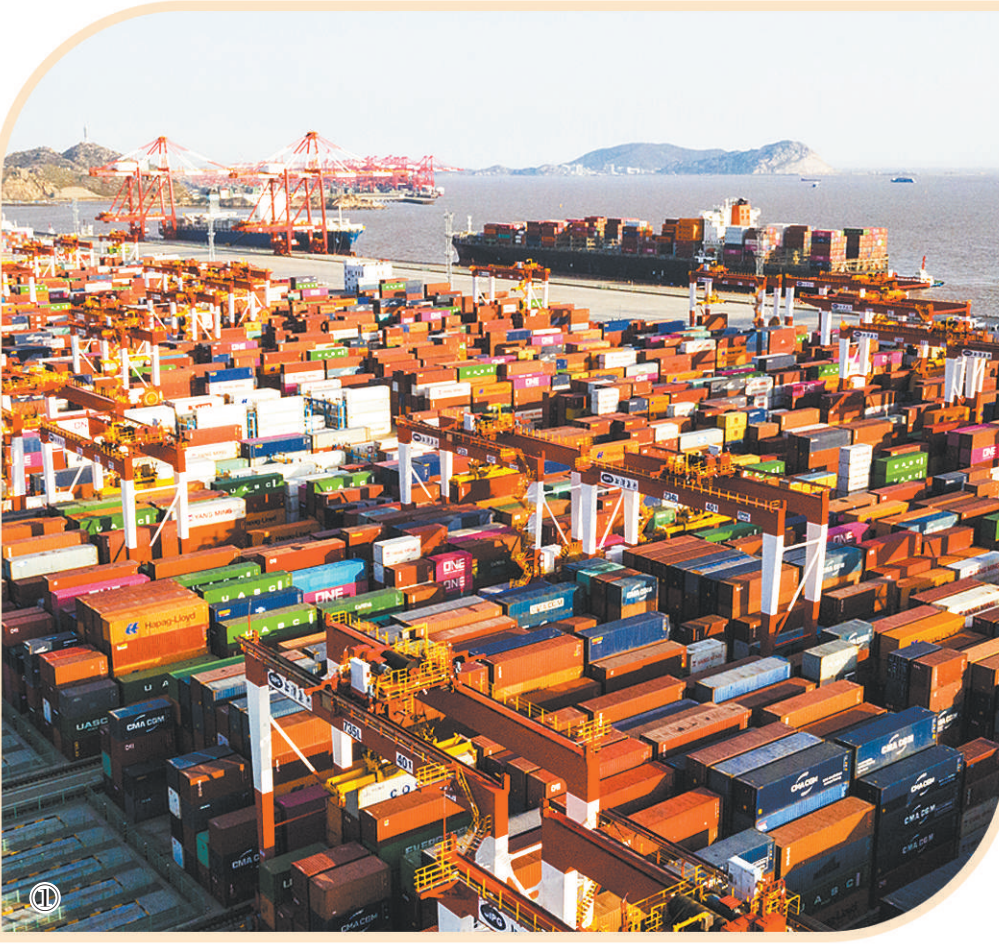
市场公平竞争是维护经济高效运行的重要保障。市场监管总局副局长唐军表示，将进一步加事中事后监管，强化企业信息公开公示，健全失信惩戒机制，推进实施智慧监管；完善缺陷产品召回制度，做好“双随机、一公开”监管常态化；引导平台经济有序竞争，依法查处电子商务违法行为，为营商环境优化提供坚实支撑。



图① 2020年3月20日，上海洋山港自动化码头一派繁忙，多艘超大型集装箱船紧张作业。 计海新摄(中经视觉)

图② 2020年9月8日，企业代表在辽宁自贸试验区沈阳片区“浑南会客厅”办理业务。“浑南会客厅”采用“一枚印章管审批”的模式，实现一个机构、一枚印章统管审批事项。

新华社记者 杨青摄  
图③ 2020年8月20日，市民在河北省廊坊市大厂回族自治县24小时自助政务服务厅查询业务办理进度。 新华社记者 王晓摄



## 只有更好没有最好

余颖

“十三五”期间，中国营商环境的改善引发全球关注：世界银行《2016年营商环境报告》显示，中国营商环境排名全球第84位；在《2020年营商环境报告》中，中国已跃升至第31位。中国已经成为自2005年以来营商环境改善幅度最大的大型经济体。

我国营商环境改善如此显著，最重要的原因在于顶层设计、强力推动。2015年，我国在全国范围内启动“放管服”改革。据不完全统计，截至今年9月10日，“十三五”期间，仅以国务院名义出台的优化营商环境有关红头文件就多达47份，涵盖了各个方面，极大地解决了企业的堵点、痛点，不仅增强了企业获得感，也提升了企业投资信心。

营商环境改革加速推进，另一个重要原因是鼓励先行先试、及时推广经验。从江苏宿迁的“一照一码”到上海自贸试验区“证照分离”改革；从浙江的“最多跑一次”到

北京的“一次不用跑、5天全办齐”……这些来自基层的创新，最终在全国推广。基层是接触企业的一线，更懂企业的“痛点”所在。激发基层的积极性、主动性，改革措施才能更加接地气、有实效。

当前，中国经济正立足新发展阶段，构建新发展格局。特别是随着世界经济深度融合，中国必须同全球营商环境最优秀的经济体开展竞争。在此背景下，营造国际一流营商环境必然成为我国改革开放的重要目标之一。

营商环境只有更好，没有最好。当前我国发展外部环境的挑战因素明显增多，不断优化营商环境，对应对经济下行压力有着特殊重要的意义。对此，全国上下应当形成共识，持续深化“放管服”改革，找到差距、向优看齐，在政治、经济、法律、社会等各个领域啃硬骨头，让优秀的营商环境成为推动我国经济发展的重要生产力。

