

长江禁捕，鱼米之乡探新路

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

2020年1月1日起，长江流域332个水生生物保护区已实现全面禁捕；2021年1月1日起长江流域重点水域将实行为期10年的禁捕。长江禁捕涉及10多艘合法持证捕捞渔船的退捕，关系20多万捕捞渔民转产安置保障。目前，禁捕退捕进展如何？渔民生计如何保障？鱼米之乡怎样探索新路？带着这些问题，记者日前专程前往长江流域重点水域采访调研。

退出：清江面 清船网

初秋，安徽马鞍山，长江沿岸的薛家洼生态园江面无船，水中无网。一年多前，这里还停靠着200多艘渔民的住家船和作业船，3个码头上，船只密密麻麻，生活废弃物、污水随意丢弃排放。

“之所以决定首先在薛家洼开展工作，是因为这里的情况最复杂，是开展禁捕的难点。”马鞍山农业综合行政执法支队副支队长夏德军回忆，2019年5月，马鞍山启动长江渔民退捕转产工作，“做通渔民的思想工作，把薛家洼的局面打开，全市退捕工作80多天就完成了”。

禁捕的是鱼，工作重心是人。长江流域大部分渔民靠水吃水，岸上没有固定住所。渔船回收后，首先就要解决渔民上岸后的居住问题。

夏德军告诉记者，多年前已启动渔民上岸工程，有些渔民在岸上有政策性住房，但不少人家只是季节性居住。长江退捕实施，渔民上岸后能以优惠价格购买商品房，住自建房、租廉租房或公租房。

48岁的张周华是薛家洼区域的渔民，全家三口人在船上生活，拥有住家船、生产船和辅助船等5艘渔船。“刚得知长江禁捕的消息，心里很慌，后来听到政府对退捕渔民的政策，就踏实了。”张周华说。如今，张周华一家已乔迁新居，他告诉记者，渔船回收后，他获得了渔船渔具回收补偿以及过渡安置补贴，添了一些钱买下了一套99.5平方米的住房。记者跟随他来到家里，窗明几净，整洁温馨。“买房花了26.4万元，其中45平方米享受优惠购房价，和船上相比这里生活更方便了。”张周华说。

“我们回收捕捞证，收回渔船渔具，按船龄、马力、材料、长度等确定回收补偿价格。”马鞍山市雨山区农业农村水利局工作人员褚先清说，在征得渔民同意后，农业农村部门与渔民签订退捕协议。

稳得住：能就业 能致富

实施长江十年禁渔计划后，如何让广大渔民愿意上岸、上得了岸，上岸后能够稳得住、能致富，成为人们十分关注的话题。

“渔民的年龄普遍较大，文化水平不高，学习新技能的能力有限。”江西省余干县农业农村局副局长、渔业执法大队队长张金阳说，有的渔民转产就业收入比不上捕捞收入，心里有落差；渔民们以往捕捞时间灵活，不习惯外出打工受约束。这些都给退捕渔民的转产就业带来一定困难。

让渔民顺利转产就业，找到可靠的工作，获得稳定的收入，长江十年禁捕才能真正“立得住”。为此，各地纷纷完善就业帮扶政策。江西向退捕渔民发放为期一年的

过渡期生活补贴，并给予15年养老保险补助。同时，对退捕渔民就业创业、托底安置、就医就学、住房保障等统筹安排，让有就业能力和就业意愿的退捕渔民基本实现转产就业。

渔民了解鱼虾的习性，禁渔后可以将职业捕捞渔民逐步转变为渔业养殖从业者。“我14岁开始打鱼，当时一网下去有几百斤野生鱼。近十几年来，很多鱼都看不到了。”41岁的江西南昌新建区联圩镇下沙头村渔民吴华山常年在鄱阳湖从事捕捞，已是“漁三代”。意识到渔业资源的衰退后，他2018年就退捕转产，在附近村里流转了300多亩水田，从事小龙虾立体养殖，成立了兴旺家庭农场，“去年投苗，今年收获3万斤小龙虾，纯收入达30万元。”

许多渔民退捕后难舍水上生活，如今在政府的支持引导下，他们变捕鱼为护渔，在水上从事护渔员工作。护渔员兼保洁员一个月收入有三元左右，如果夫妻二人一起工作，一年的收入基本和捕渔船收入持平。张周华退捕上岸后，和同事一起负责从薛家洼生态园到采石风景区3公里左右的江面巡护。“护渔员是渔政执法队伍的有机组成部分，平时的工作主要是劝阻垂钓、报告偷捕以及江面保洁，他们能帮助渔政执法部门看得更远。”夏德军说。

服务业也成为吸纳渔民就业的有效方式。江西余干县康山乡忠臣庙景区讲解员袁芳的父母都是渔民，禁捕前靠着100多只鸬鹚捕鱼，禁捕后景区给她父亲提供了鸬鹚表演的工作。而捕鱼近30年的渔民袁发亮退捕后则自己当起了老板，在景区开了一家饭馆，年纯收入有八九万元。据了解，在长江禁捕实施过程中，忠臣庙景区共带动康山乡二三十名退捕渔民实现就业。

管得住：“人防”+“技防”

鄱阳湖有200多个小型湖泊，监管难度大“退捕以后，有证的船收上来了，可网上仍能买到塑料船、气垫船”，多位渔政一线工作者告诉记者，传统的渔政监管手段主要依靠巡逻艇巡逻以及群众举报，面对鄱阳湖湖岸线长、港汊众多的现实情况，退捕后如何强化监管？

答案是用信息化手段提高效率。2018年，江西省财政投入2131.9万元，建设蛇山岛省级联合巡逻执法指挥中心、无线应急通信专网、雷达监控三大系统。2019年，江西省公安厅首次投入警用无人机参与巡航，全年巡逻。

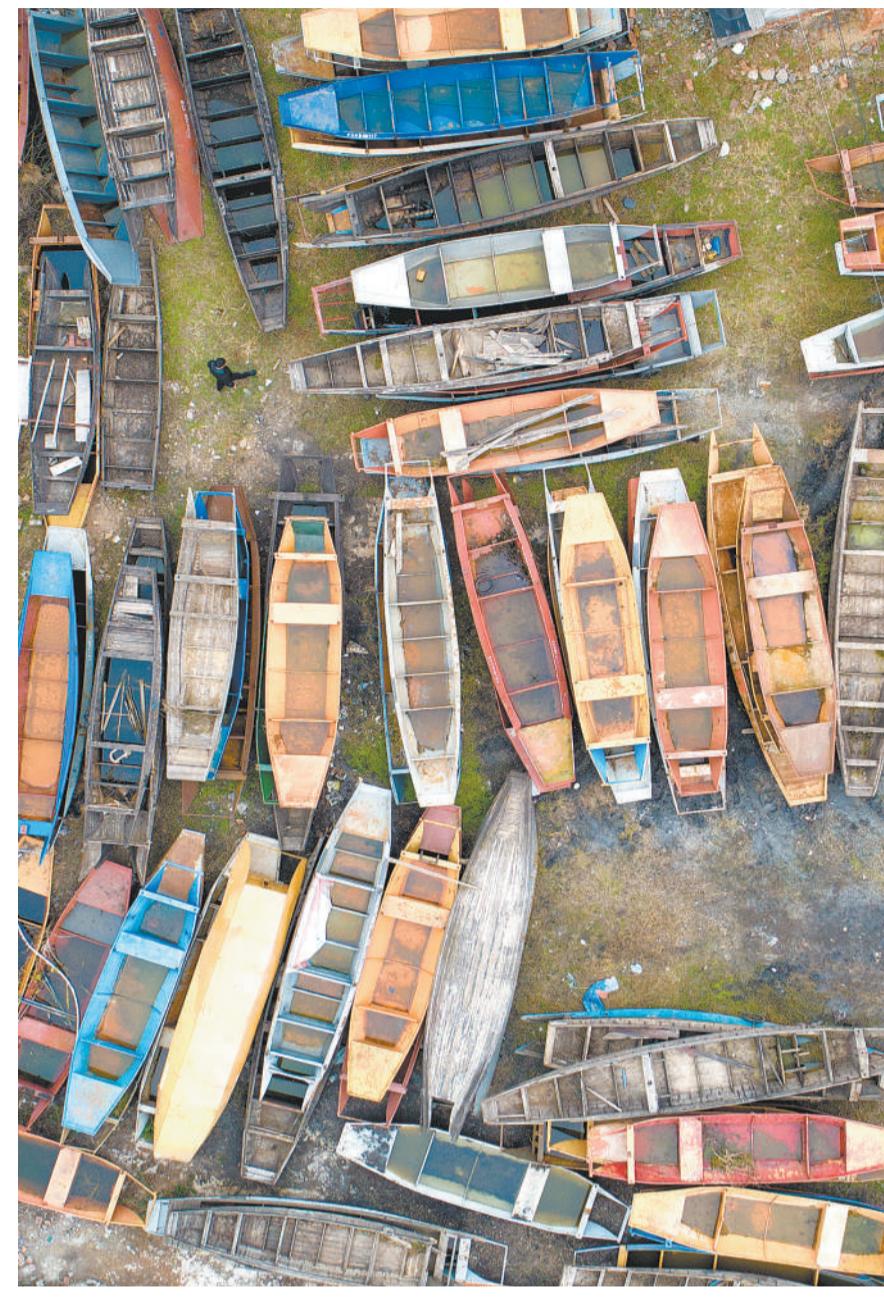
在鄱阳湖中心的蛇山岛，记者走进鄱阳湖区联合巡逻执法勤务指挥中心。监控室大屏幕，清晰展示着鄱阳湖以及周边地区各个探头的位置和实时画面。“34台热成像双光谱中载云台高清摄像机，是系统的‘眼睛’，大部分安装在湖区的铁塔上，监控效果很好。”江西省鄱阳湖渔政局副局长詹书品介绍，这些高清摄像机能实现360度旋转，至少可以覆盖周边5公里。

“现在执法压力更大，禁捕后生态环境好转，鱼的种类增多，还有很多大鱼，难免有人铤而走险，给执法增加了难度。”江西南昌新建区禁捕办副主任谭云平坦言，要通过监管举措确保水上无船，水里无网，岸上没有非法网具，确保所有水面都在监控之下。

立在其他国家被掠夺被盘剥的基础上。中国坚持创新驱动，打造富有活力的增长模式；坚持协同联动，打造开放共赢的合作模式；坚持公平包容，打造平衡普惠的文明观，坚持以文明交流超越文明隔阂，以文明互鉴超越文明冲突，以文明共存超越文明优越，用极大的善意、极大的包容、极大的定力，呵护涵养着信任这一国际关系中最好的黏合剂。

进入21世纪，世界和平仍然是稀缺易碎品。地区冲突和局部战争持续不断，恐怖主义仍然猖獗不息，不少国家民众特别是儿童饱受战火摧残。面对动辄使用武力或以武力相威胁，动辄为一己之私挑起事端、激化矛盾，一貫以邻为壑、损人利己，一贯奉行弱肉强食、赢者通吃“丛林法则”的挑衅，中国提出共同、综合、合作、可持续的安全观，坚持以合作谋和平、以合作促安全，坚持以和平方式解决争端，反对以牺牲别国安全换取自身绝对安全的做法，与各国一起走和平发展道路，实现世界长久和平。

世界发展到今天，全球仍然有7亿多人口生活在极端贫困之中，全球最富有的1%人口拥有的财富量超过其余99%人口财富的总和。对世界上很多家庭而言，拥有温暖住房、充足食物、稳定工作还是一种奢望。发展创造财富、创造幸福，而不是制造问题、制造矛盾。中国政府在坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念基础上，提出以义为先、义利兼顾的正确义利观。主张发达国家的发展不能以牺牲发展中国家为代价，大国的利益不能建



湖北省宜都市枝城镇白水港村一处“上岸”的渔船堆放点(无人机照片)。

新华社记者 肖艺九摄

J 点评

□ 农 兴

从全局计 为子孙谋

长江禁捕是从全局计、为子孙谋的重大决策部署。这是共抓长江大保护的历史性标志工程，是修复长江生态环境的战略性民生工程。作为长江大保护“治岸”“治污”“治渔”三大工程之一，长江禁捕退捕充分体现了党中央建设生态文明、推动高质量发展的坚定决心和历史担当。

长江禁捕退捕不仅是产业转型工程、生态保护工程，也是民生工程、系统工程。禁捕退捕工作说到底还是群众工作，有了渔民的理解支持，工作才有深厚基础。从这个角度来看，做实做细渔民社会保障和转产就业工作，确保渔民基本生计、事关基本民生和社会稳定，也是禁捕能巩固、不反弹的基础。

一方面要用心用情开展群众工作，用好用足政策，加快落实退捕渔民社保并适当提高标准。各地要参照被征地农民政

策，落实渔民养老保险，争取不低于当地城镇居民平均低保水平，绝不能出现因退捕返致贫的情况。让退捕渔民中生活困难人员有兜底保障，使退捕的每一个渔民的社会保障权益都能得到有效维护，确保退捕的每一户渔民都能移得出、稳得住。

另一方面，创新工作思路，加强工作联动，多措并举开辟退捕渔民就业增收渠道。组织开展免费就业和技能培训，通过税费减免、社保优惠等政策鼓励企业吸纳渔民就业，发展特色养殖、加工流通，探索渔业内部转产新路子。按照“通过发展产业帮扶一批、务工就业转移一批、扶持创业解决一批、公益性岗位安置一批”的要求，把工作做到船头心头、使政策落到户头上人头，帮助有意愿、有能力的退捕渔民上岸后就业有去处、收入有来源。

这些问题也只有共同应对才能化解。如粮食安全、资源短缺、气候变化、网络攻击、人口爆炸、环境污染、疾病流行、跨国犯罪，等等。这些问题的出现及其造成的影响是全球性的，而这些问题的有效解决有赖于全世界各国的通力合作。仍然在全球蔓延的新冠肺炎疫情以惨痛代价警醒人类社会，人类是一个休戚与共的命运共同体，任何国家都不能置身其外、独善其身，只有守望相助、同舟共济才有希望、有未来。

人类命运共同体把世界作为一个你中有我、我中有你的命运共同体，不论大国小国，不论发达还是欠发达，在共赢、共商、共建、共享中，让世界各国人民的梦想成真。人类命运共同体倡导推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，主张世界命运应该由各国民共同掌握，国际规则应该由各国共同书写，全球事务应该由各国共同治理，发展成果应该由各国共同分享。人类命运共同体倡导建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，反映了人类社会共同价值追求，汇聚了世界各国人民对和平、发展、繁荣向往的最大公约数，为世界大同绘制了蓝图，标注了高度。人类命运共同体倡导“和而不同”，尊重世界文明多样性，让和平的薪火代代相传，让发展的动力源源不断，让文明的光芒熠熠生辉，努力把我们生于斯、长于斯的这个星球建成一个和睦的大家庭，把世界各国人民对美好生活的向往变成现实。从人类命运共同体的你中有我、我中有你，到文明多样性的“美人之美、美美与共”，以及全球

治理体制的“并育而不相害、并行而不相悖”，等等，这些理念越来越为世界所接纳、所认同、所践履。近年来，人类命运共同体已经多次被写入联合国的各种文件决议中。

中国不仅提出了人类命运共同体的理念，更身体力行让人类命运共同体成为“现实的运动”，其中最突出的就是“一带一路”建设。2013年以来，“一带一路”建设从理念到行动，从倡议到建设，已经有130多个国家和30个国际组织同中国签署共建“一带一路”合作协议，成为了推动构建人类命运共同体的重要实践平台。“一带一路”不是中国的“后花园”，而是沿线国家的“百花园”；不是中国的独唱，而是世界各国的大合唱。作为21世纪经济全球化的新增样态，“一带一路”同联合国、东盟、非盟、欧盟、欧亚经济联盟等国际和地区组织的发展与合作规划对接，同各国发展战略对接，为世界经济增长开辟了新空间，为国际贸易和投资搭建了新平台，为完善全球经济治理拓展了新实践，为增进各国民生福祉作出了新贡献，成为共同的机遇之路、繁荣之路。

从主张到实践，从理念到现实，中国赓续“大道之行，天下为公”的文明传承，秉承“世界大同，天下一家”的历史底蕴，抱守“协和万邦”“和实生物”的文化精神，通过推动构建人类命运共同体，让一个更加美好的世界在百年未有之大变局中由愿景化为现实。

【作者系中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员】

全面建成小康社会 百城千县万村调研行

青山掩映，流水潺潺，雨后的重庆市南川区山王坪镇庙坝村弥漫着宁静祥和的气息。

看到不少村民的家门紧闭，记者感到诧异：“人都去哪儿了？”“都在山上忙着农活呢！”57岁的庙坝村党支部书记程坤祥快人快语：“庙坝没有懒人！”

庙坝村地处渝黔两省市交界的峡谷地带，海拔1300多米，全村121户369人。过去，由于交通闭塞，土地贫瘠，庙坝村一度是当地出了名的穷村。土豆、红薯是当地人赖以生存的口粮，村里曾流传有“三元庙坝石疙瘩，红苕洋芋包谷粑”的民谣。

村民们意识到，摆脱贫困要先把路修起来。1985年的一个晚上，全村人聚集在火堆旁，召开了公路大战誓师大会。“村民们有钱出钱，有力出力。肩挑背扛，一锤一铲，硬是修起了一条3米宽、20公里长的出村公路。”程坤祥清楚地记得，为了赶时间，村里的男人们把铺盖卷带到工地上，饿了就啃家里送来的红薯洋芋，累了就倒在碎石子上休息，醒来又接着干活。

路通了，脱贫就有了底气。51岁的庙坝村一社村民夏春学如今种植了30亩黄连，年销售收入10多万元。“尽管这里土壤和气候适合黄连生长，但能把黄连做成致富产业，还得感谢程坤祥。”夏春学告诉记者，1992年，程坤祥率先在村里种植了2亩黄连，取得丰收后开始发动村民们种植，带领庙坝村迈出了产业发展的第一步。

“坚持‘以绿为本’发展产业，把生态优势转化为发展优势，走绿色致富之路。”程坤祥告诉记者，庙坝村的黄连种植面积已经从2014年的900亩增加到2019年的1800亩，产值也从60万元增加到275万元，黄连带走了村民的艰苦生活，“不靠存钱爱存黄连”成为了庙坝村的生财之道，黄连产业成了村民的“绿色银行”。

不仅特色产业做得好，庙坝村乡村旅游人气也很旺。记者了解到，2015年，庙坝村依托生态优势，开始发展森林旅游。2019年，全村接待游客3.5万人次，旅游收入达到210万元，同时带动村民劳务增收20余万元。

如今的庙坝村，生态优美，产业兴旺，村民人均年收入已经由2014年的4600元增长到2019年的2.8万元。“当前，庙坝村正一边扩大特色产业的规模，一边打造农产品品牌，同时完善乡村旅游服务功能，大家的日子一定会越过越红火！”程坤祥说。

“脱贫后还要争取致富”

本报记者 刘 兴 通讯员 罗 霄

“党的扶贫政策让我们赶上了好时候，我的生活得到了彻底改善，看着家乡越来越美，我觉得很满足，更有信心让日子越过越红火。”在江西省宜春市宜丰县黄岗山垦殖场炎岭村“九趣乐园”内，看着满园鲜花，脱贫示范户高光珍高兴地说。

10月2日，宜丰县开展“迎中秋、庆国庆”脱贫示范户游园活动，组织脱贫示范典型先后参观游览了石市镇鲁盛富硒农业产业园和宋风刘家美丽乡村示范点、黄岗山垦殖场“九趣乐园”乡村旅游点，通过观赏体验、互动交流等形式，感受脱贫攻坚带来的“最美风景”，展现贫困户脱贫后的获得感。

贫困户罗生火因病致贫，在驻村扶贫干部的帮助下，到村里的油茶种植合作社务工，年收入2万多元，顺利实现脱贫。在鲁盛富硒农业产业园，当看到一排排立体栽培的生菜、甜菜长势喜人，一个个形态各异的南瓜、丝瓜爬满廊道顶棚，他赶紧向技术人员请教种植技术，询问投入和收益情况。“这次参观，让我大开眼界，回去以后，我也要尝试科学种植，不但要脱贫，还要争取致富。”罗生火信心满满。

黄岗山垦殖场炎岭村是江西省5A级乡村旅游点，为发展乡村旅游产业，村里大力发展杨梅、猕猴桃、葡萄等水果种植产业，还打造了“九趣乐园”综合游乐中心，近百亩花海吸引了八方游客前来观光打卡，全村80%村民吃上了“旅游饭”。院前村曾经是省级贫困村，全村有贫困户23户，通过发展“旅游+脱贫”产业，已实现整村脱贫退出。

J 海外看中国

非洲学界关注中国发展和减贫经验——

中国模式值得借鉴

本报驻比勒陀利亚记者 田士达

近来，多位非洲学者在当地主流媒体撰文表示，在中国共产党领导下，中国经济经受住了风险挑战，显示出强大的韧性，中国经济社会发展目标将如期实现，中国经济发展和减贫经验值得借鉴。

“没有中国共产党，就没有中国的发展奇迹。”尼日利亚阿布贾大学政治学教授谢里夫在《蓝图报》刊文指出，新中国成立以来，中国综合国力、社会生产力、人民生活水平大幅提升，创造了人类历史上的发展奇迹，其根本原因在于中国共产党的领导。马里国际问题专家迪亚洛在《独立者报》刊文强调，中国共产党始终坚持一切为了群众、一切依靠群众。在一批批村干部日夜辛勤的工作下，中国农村旧貌换新颜，教育、卫生等得到了保障，体现了中国共产党“以人民为中心”的发展思想。

“中国特色社会主义道路拓宽了落后国家实现现代化的途径。”肯尼亚公共政策专家恩德格瓦在《星报》刊文表示，中国经济的发展证明发展中国家有能力通过结构性改革、对外开放和技术进步实现发展，为非洲人民摆脱贫困提供了重要经验。

南非姆贝基非洲领导力学院研究员谭哲理在独立传媒网站刊文称，尽管新冠肺炎疫情给中国经济造成了一定影响，但中国仍将实现全面建成小康社会的目标。尼日利亚《黎明报》总编奥斯汀·马霍在评论文章中也表示，中国经济发展模式在疫情面前展现了巨大韧性，非洲国家需要走出西方市场经济模式的束缚，像中国一样寻找适合本国的发展模式，帮助民众摆脱贫困。喀麦隆国际经济学家古特在《变革报》刊文指出，新发展格局并不意味着中国将闭关自守，而是以内需为主并坚持对外开放的发展模式。他表示，非洲国家经济过于依赖原材料出口，疫情凸显出这种经济模式的脆弱性。非洲国家应从此次危机中吸取教训，实行经济结构性改革，鼓励创新，促进国内生产，满足内需。

从「因山穷」到「靠山富」

本报记者 吴陆牧

重庆市南川区山王坪镇庙坝村：