

内蒙古鄂尔多斯市康巴什区探索全域旅游——

景城一体 活力绽放

本报记者 陈力 通讯员 温雅

城市家园

内蒙古鄂尔多斯市康巴什区中轴线是文化艺术区，南部是水景夜色区，西部是健康养生区，北部是民俗风情区，东部是运动休闲区，独特的功能设计使其成为健康生活的引擎。

围绕“景城一体”的发展理念，康巴什区积极探索以“景城规划一体、景城管理一体、景城服务一体”为特征的全域旅游发展之路。

建城10多年、人口10多万，内蒙古鄂尔多斯市康巴什区舒朗大气，绿色宜居。作为以城市景观为载体的国家AAAA级旅游景区，这里常有游客举着自拍杆直播：“康巴什，在蒙语里意为老师，当地人自豪地称康巴什区是健康城市建设方面的老师。”

建设花园城市

入秋时节的康巴什区，300米一处绿地，500米一个公园，出门见景，步移景换。在婚礼文化园，超大型的牡丹林吸引了游客的目光；乌兰木伦湖区，209米高的喷泉白雾宛如蓝天下的白云；艺术公园内，一处处雕塑展现着世界各地的文化……

今年63岁的赵建清，退休后来到了康巴什区居住。在他眼中，康巴什这座城市，山不高但秀丽，水虽不深但清澈，充满了大自然的气息，宁静而祥和。

在规划建设之初，康巴什区就树立了“景城一体”的发展理念，积极探索以“景城规划一体、景城管理一体、景城服务一体”为特征的全域旅游发展之路。

“只有加强精细化治理，才能提升城市的品质。”康巴什区委副书记、区长李冬介绍，为塑造城市环境，去年实施了郁金香花田建设等38项园林工程，完成城市外围植树造林6500亩。

不走“千城一面”的老路，康巴什区明确提出“唯一性”“民族性”“时代性”的规划理念完善城市架构，聘请国内外知名设计团队编制城市规划达160多项，突出低层、低密度、低容积率、高绿化率特色。



康巴什城区景城一体，绿色宜居。

(资料图片)

近年来，康巴什区持续推进园林绿化、改造、提升，在苗木引进中不求名贵、但求适合，全区129个树种中本土品种达到105个。如今，康巴什区森林面积达到1.15万公顷，生态水体面积达600公顷，城市绿地面积达6157公顷，森林覆盖率、植被覆盖率分别达到33%和80%，年均空气质量优良天数300天以上，规划建设各类主题公园广场31处。如果说，康巴什区早年是把花园建在城市里，如今已经把城市建在花园里。

享受多彩生活

康巴什以文促旅、以旅彰文、宜融则融、能融尽融，已成为无数人心目中的“诗和远方”。

每天天蒙蒙亮，“银发学生”背着书

包有说有笑地走进鄂尔多斯老年大学。舞蹈班里，走步、转身、亮相，身着旗袍的模特队正在紧锣密鼓地排练；歌咏班里，老人们一遍一遍演唱红歌；读书班里，国学经典诵读朗朗上口。“退休以后只能逛公园、带孙子的观念早就过时啦，在康巴什的老年人中流行着一句话，‘背上书包上学去’。”舞蹈班的学员那木拉老人开心地说。

近年来，康巴什区文旅活力不断释放。仅去年一年，就推出了精品文艺展演主题晚会、鄂尔多斯牡丹文化旅游节、全市职工广场文艺汇演、热气球节、草原丝路文化旅游节、大型无人机焰火表演、苏绣艺术展、第四届鄂尔多斯诗歌朗诵大赛等各类特色文旅活动200余场次，累计现场观众参与人数达40万人次。为丰富群众文化生活，康巴什区持续开展基层文艺舞

导，全年开展各类群众文艺培训300余次，辅导编排舞蹈《五星红旗》等群众文艺节目30余件，收集整理本地原创歌曲5首，原创文艺作品脚本5个。

为年轻的城市活化凝固的遗产，成为康巴什区“商、养、学、闲、情、奇”的新抓手。一年来，康巴什区依托国际博物馆日和文化遗产日，开展文化遗产进社区活动。引进北京奥秘之家投资100万元，打造全国首创“帝国宝藏”真人景区沉浸式体验产品。

在康巴什区，中轴线是文化艺术区，南部是水景夜色区，西部是健康养生区，北部是民俗风情区，东部是运动休闲区，独特的功能设计使其成为健康生活的引擎。

优化健康服务

“我们在为本地居民服务的同时，将大力发展面向国内国际的旅居养老。”康巴什区仕博国际健康城董事长刘耀伟说。

85岁的王喜老人住仕博国际健康城养老院近一年了。他告诉记者，来养老院之前，他一个人生活，年纪大了行动不便，一日三餐无人照料，现在养老院已经成为他第二个“家”。每天上午，仕博国际健康城怡心苑内喜气洋洋，一片欢声笑语。王喜在工作人员搀扶下，悠闲地坐在沙发上，吃着水果和甜点，一边和新结识的伙伴们开心地交谈，一边欣赏着邻居们编排的节目。

仕博国际健康城是康巴什优化健康服务的一个缩影。建筑面积8000多平方米的仕博健康颐养中心拥有床位120张，设有中医院、口腔医院、体检中心、健康管理中心，配备健康膳食餐厅、老年大学、健身房、棋牌室、多功能活动室、旅行社，集医疗、康养和旅游于一体。

目前，康巴什区共有各级各类医疗卫生机构27所，开放床位960张，构建起以市直三级甲等综合医院为龙头、社区卫生服务机构为网底、民营医疗机构为补充的医疗卫生服务体系，建成“15分钟医疗卫生服务圈”。

近年来，康巴什区建成投用市级医养结合试点2处、老年专科医院1所、设有老年医学学科的公立医院3所，在建有综合福利中心、托养中心。在此基础上，着力健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充的医养服务体系。社区卫生服务中心（站）或社会医疗机构注重加强“日间照料”中心建设，为社区老人提供服务。

如今，康巴什区已形成了“医中有养”“养中有医”“医疗联合”“养医签约”“上门巡诊”五种医养结合模式，初步实现医、养、康、护有效衔接。

“康巴什区的旅游收入占比很大，老龄化人口占比很小，这就决定了康巴什要面向全国开展健康服务。”康巴什区副区长刘淳芳说，康巴什区交通便利，空气清新，尤其是夏季格外凉爽，正适合旅居式养老、候鸟式养老。

观城

城市管理工作与人民群众生产生活联系极为密切，城市管理部门要从“为民、便民、利民”的维度出发，通过不断保障和改善民生，为市民创造一个出行安全便利和居住舒适的生活环境，实现民之所盼，政之所向。

以实干之心厚植为民理念。城市管理就是要把管理和服服务有机结合起来，从抓服务入手，把服务为民作为管理城市的纽带和桥梁贯穿管理全过程，不断密切管理人与人民群众的关系。为民，就是要本着为人民办实事、办好事的宗旨，想人民群众之所想，急人民群众之所急，及时解决群众关心的热点难点问题。对群众来访反映的问题要限时办理、跟踪问效、按时反馈。尤其像供热、供水、供气等涉及民生的城管工作，与百姓生活息息相关，更要厚植为民理念，以实干之心做好服务。在供热工作中，石家庄市城管局建成了全国首家供热采暖智能化管理系统，通过“智慧供暖”平台，实现了供热运行监测、能源使用监测、用户服务监督、应急保障一体化，增强了人民群众的满意度。

以绣花之功深耕便民之举。城市管理的标准和方法举措要精细化，要方便市民生活。通过城市管理目标量化、管理标准细化、职责分工明晰化等，形成精细的城市管理模式，让市民生活越来越便利。为及时发现城市管理中的问题，石家庄通过划分网格、市容监督员巡查，将市容考评逐步升级精细到“每一角落”。

以群众之智共享利民之效。城市发展需要政府有形之手、市场无形之手、市民勤劳之手同向发力，城市管理的最终目的是为了让市民生活得更舒适。加强城市管理就要尊重市民对城市管理的知情权、参与权、监督权，通过各种方式鼓励市民参与城市建设、管理，真正实现城市共治共管、共建共享。因此，特别强调在为民、便民基础上的精细化管理，强化社会化导向，倡导公众参与，发挥人民群众的集体智慧。在实际工作中，可以探索开展“走进城管”活动，把城市管理中涉及市容整治、执法、市政、环卫、供热、供水、供气等多项工作摆到市民面前，通过亲身体验、实地观看、面对面交流、问计问策等形式，让市民对城管工作由不了解逐步转变为关心理解，由抗拒逐步转变为支持参与。

一座城市的建设、发展与治理水平，关乎市民的获得感、幸福感与安全感。城市管理就是要将服务为民的理念更多地融入政策制定、规划建设、管理执法等各个环节中，充分体现服务理念，更多地站在市民角度去谋划和推进工作，让城市更宜居、让人民更幸福。

微视

河北唐山：

慢行绿色景观通道绕城

日前，河北省唐山市超级绿道项目——城市慢行绿色景观通道正式启用。据介绍，整个绿道全长10.5公里，以高架桥梁贯穿唐山东湖花海、陡河、抗震纪念碑广场、南湖等多处景点和城市公园绿地，是融生态修复、休闲运动、文化宣传等功能于一体的综合型城市慢行绿色景观通道。

新华社记者 杨世尧摄



唐山市城市慢行绿色景观通道大城山公园段景色。



市民从唐山市城市慢行绿色景观通道凤凰山公园段通过。

深圳福田区推街道大部制3.0版

本报记者 杨阳腾 通讯员 邹慧

“街道离基层最近，是基层治理的核心。”深圳市福田区委书记郑红波表示，深化街道体制改革是完善基层治理体系的一项重要举措。福田区街道体制改革以放权赋能为重点，健全街道党工委统一领导机制，优化机构设置，增强街道力量，激发基层活力。

今年以来，福田区在2016年“智慧332”街道大部制改革、2018年“党建+”街道大部制2.0改革的基础上，深入推进街道大部制3.0改革，进一步深化多领域协同治理，提升基层现代化治理能力和水平，将区域全要素转化为全域综合治理能力，构建“共建共治共享”的基层治理新格局，探索深圳建设中国特色社会主义先行示范区基层治理的新模式。

服务更加精准高效

近年来，福田区在街道体制改革方面一直走在深圳各区前列。此次改革更是紧扣新时代新任务，从区街战略定位出发，形成自己的亮点特色，着力打造民生幸福标杆区、基层治理先行示范区。

为推动先行示范区各项任务落地落实，福田区创造性地在街道“抓党建、抓治理、抓服务”的主责主业中增加先行示范的履职水准和业绩要求，压实街道责任。

对标民生幸福标杆战略定位，福田区在

今年以来，深圳福田区深化多领域协同治理，提升基层现代化治理能力和水平，将区域全要素转化为全域综合治理能力，构建共建共治共享的基层治理新格局，探索深圳建设中国特色社会主义先行示范区基层治理的新模式。

街道职责中明确助力实现老有所颐养、弱有众扶，协助建设普惠型、高质量、可持续的城市公共文化服务体系，打造民生幸福的标杆城区；对标可持续发展先锋战略定位，明确加强生态文明宣传，引导辖区居民绿色生活方式，打造辖区舒适宜居的生活空间，促进人与自然和谐共生、绿色发展。

福田区进一步优化街道社区体制和工作机制，把更多资源、服务、管理放到社区，充分发挥社区党委核心引领作用，强化社区居委会自治作用，建设党群共建共治共享平台；优化政务服务窗口运行模式，打通服务群众的“最后一公里”；推进网上服务站点全覆盖。实现政务服务从脚板办理到指尖办理的改革，促进民生服务更加精准高效，推进基层治理集约化、扁平化、精细化，增强群众的获得感和幸福感。

合理有序放权赋能

“谁靠得越近、谁处置越有效，事权下放坚持实际需要、能放则放”，是福

田区本轮街道大部制3.0改革的核心理念。福田区在充分调研、深入分析和考虑街道实际需要的基础上，新增街道城市建设、企业服务等功能，并集中将区级行政处罚、行政检查、行政强制、公共服务等经济社会管理权限充分下放街道。

同时，福田区厘清街道与市级职能部门派出机构、区职能部门以及居委会、社区股份合作公司之间的职责边界，制定街道权责清单，做到“清单之外无事项”。完善交办街道事项准入机制，交办事项须明确责任边界、完成时限、保障措施。

本轮改革中，福田区推行扁平化管理，综合性机构主要负责人原则上由街道党政领导班子成员兼任，缩短决策指挥链条，提高街道工作效率；赋予街道更加灵活的用人自主权，允许街道动态调配各类编制资源和工作力量，科学规划各种进入方式的规模和比例，丰富街道人员构成，提升人员素质，解决基层一线有责无权、

人力资源不足的问题。

提升基层治理能力

建立健全工作机制是福田区本轮街道大部制3.0改革的一大亮点。福田区各街道通过建立综合治理委员会、公共服务委员会、综合行政执法委员会等工作平台，健全街道党工委统一领导机制。

围绕重点难点，建立呼叫响应机制。针对综合执法、重点工作、应急处置等基层治理重点领域，福田区通过科技支撑线上平台实现即时反馈需求、精准认领服务和供需匹配对接，构建“民有所呼、我有所应”治理工作闭环，使服务更加多元、个性、精准。围绕市民关注的民生事项，提升基层治理的整体性、协同性，制定“市民呼叫、街社响应”事项清单，分类明确街道响应主体，建立电话、APP等呼叫渠道。

加强智能应用，建立共治共享机制。福田区创新民意响应方式手段，建设党群共建共治共享平台，建立一体化的综合指挥平台和党群政务服务平台，加强智能应用，提升基层社会治理数据支撑的体系化能力。通过充分发挥居委会、业委会、社会组织等作用，丰富居民议事会等形式，福田区进一步完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。