

湖南邵阳经开区布局“两主两新”特色产业集群——

创新“新势力”冲劲十足

经济日报·中国经济网记者 刘麟 谢瑶



湖南邵阳经济技术开发区鸟瞰。

(资料图片)

促进高质量发展

邵阳经开区是湖南省邵阳市本级唯一的省级经济技术开发区。由原湖南邵阳经开区与原肇庆工业集中区整合而成，目前入驻企业500余家。近年来，邵阳经开区大力布局“两主两新”特色产业集群，招强引强，加快产业转型升级，跑出产业整体提质的园区“加速度”。

“这是国内首条全自动化G7.5盖板玻璃生产线，每天可生产盖板玻璃6000平方米，已为众多企业实现批量供应。”在湖南邵阳经济开发区，中电彩虹（邵阳）特种玻璃有限公司车间内，生产线正满负荷生产高铝硅盖板玻璃，公司党委副书记、纪委书记董军介绍，两年前，彩虹玻璃建设运营的全球第一条G7.5溢流法盖板玻璃生产线在邵阳经开区点火，2019年4月达产，年产能200万平方米。按照规划，彩虹玻璃将在邵阳建设4条G7.5盖板玻璃生产线，目前，第二条生产线已进入设备安装调试阶段。为拉长产业链，邵阳市规划和实施了“中国特种玻璃谷”大型产业项目，围绕下游产业规划建设了8个产业基地，发展新型显示功能材料产业集群，目前，已引进创亿达、凯通电子等54家显示功能材料产业链企业，计划到2025年总产值突破300亿元。

“中国特种玻璃谷”仅仅是邵阳经开区特色产业布局的一部分。近年来，邵阳经开区布局“两主两新”特色产业集群，即以彩虹特种玻璃为龙头和以中国特种玻璃谷为主导的电子信息产业；以三一智能生态汽车城为龙头和以汽车制造及汽车零部件制造为主导的先进机械装备制造产业集群；以磷酸铁锂正极材料为核心技术的锂电池及锂电池新材料产业集群；以人工智能、5G产业为核心的新经济产业集群，招强引强，加快产业转型升级，跑出产业整体提质的园区“加速度”。

深圳·东部影视产业园：

立足“小而精” 放眼大湾区

本报记者 杨阳腾

作为一座年轻的现代都市，近年来，深圳吸引着越来越多影视剧剧组前来取景拍摄。除了外景拍摄，深圳也是全国影视专业人士青睐的影棚拍摄地，两年前海地深圳龙岗区的深圳·东部影视产业园迄今已有50多部影视剧剧组入园拍摄。

深圳·东部影视产业园原先是一片工业厂房，全是生产制造加工型企业，随着深圳产业结构调整，亟需“腾笼换鸟”。

“在园区建设之初，我们邀请业内人士前来考察，倾听他们的意见、建议和实际需

产业特色—— 破垄断 填空白 求至最

“过去的进口液晶电视机为什么那么贵？因为液晶显示屏的成本就占了整机的三分之一以上。盖板玻璃的生产技术一直被国外企业控制，中电彩虹集团从2006年开始，用了10多年时间，打破了国外对高端铝硅玻璃的市场和技术垄断，实现了国产化G7.5盖板玻璃的量产。”董军说。

“战略性新兴产业异军突起。”邵阳经开区党工委副书记袁胜良介绍，邵阳经开区紧盯“高精尖”项目，涌现了多家破垄断、填空白、国之最的高新技术企业。

扫地机器人、空气炸锅、电烤炉……记者能想到的智能家电，在拓浦精工智能制造（邵阳）有限公司都能找到样品。公司智能制造中心副总监章新主告诉记者，仅凭电饭煲，拓浦精工已成功打入日韩、欧美市场，“内循环”也突飞猛进，今年6月以后内销占到80%以上。

“发展这么快的关键是核心竞争力。”章新主介绍，拓浦精工2017年6月入驻邵阳经开区，如今已建成国内首条、湖南省内唯一一条可批量生产的厨电工业4.0柔性生产线，成为唯一按照工业4.0标准设计生产高端厨电产品的整装生产企业，年产厨电产品500万台，填补了省内高端厨电产品整装生产的空白。“我们有一支由百余名高精尖人才组成的研发团队，研发的多段IH加热技术、可变压力舞动煮技术等多项行业领先尖端技术填补了业内多项空白。”

进入拓浦精工“厨电工业4.0”智能车间，“大件物料天上走”“小件物料地上跑”，空中走廊、机器人没有疲倦，20秒制造一台全智能电饭煲……章新主告诉记者，公司投入200余套机器人和机械手，大量配套了三次元、多轴式连杆等自动化设备，通过精细化、自动化、信息化和智能化的系统构建与整合，达到人员节省40%、效率提升3倍、注塑原料损耗降低90%、金属原料损耗降低80%的效果。“今年国际国内市场两旺，去年产值4.58亿元，今年产值可达6亿元。”公司副总经理彭伟辉说。

在邵阳经开区，像彩虹玻璃、拓浦精工这样的高新技术企业和“高精尖”项目还有很多。亚洲富士电梯建成了中西部地区最高、全球最快的智能立体车库；三一专汽建成了全球最大的工程搅拌车生产基地，销量占全球份额的20%以上；邵阳纺织机械有限责任公司研发的旋挖钻

机在产品核心技术上取得重大突破，特种化纤设备填补国内空白，是国内唯一能够制造高质量熔喷布生产设备的企业……

强大的高新技术特色产业使得邵阳经开区冲劲十足，崛起“创新新势力”。袁胜良说：“园区特色优势产业加速壮大，创新开放格局基本形成；战略性新兴产业异军突起；区域引领带动作用日益凸显。”

今年1月至6月，经开区完成技工贸总收入同比增长6.5%，完成规模以上工业总产值同比增长4.89%，规模以上工业增加值同比增长5.87%，完成工业投资同比增长73.91%，利润总额同比增长4.2%，实现税收总额同比增长4.8%。

这让园区更加坚定了发展方向，陆续加大影棚建设及配套服务设施投入，目前

有300平方米到4000平方米的不同类型标准摄影棚，有约8000平方米的服、化、道及置景空间，还有影视公寓、剧组食堂、办公室及会议室等配套设施。今年，园区还投入建设医院、办公室、居民楼、警察局和飞机舱等实景拍摄基地。园区目前已引进了16家影视产业链上的企业，涵盖影视拍摄、后期制作发行、影视文化衍生、影视培训、影视器材租赁等影视全产业链，致力于创新型产业运营模式、打造新型影视文化产业园。

“每天160台大客车，接送6300名员工进出九兴，这样壮观的场面在国内都不多见！”在邵阳经开区九兴鞋业生产车间内，公司行政主管吴琨告诉记者，这里是亚洲最大制鞋企业九兴控股集团在国内最大的鞋业生产基地，年产耐克、乔丹等世界体育品牌休闲鞋800万双以上，“作为劳动密集型企业，九兴鞋业解决了市区及各县就业人数1.2万余人。今年疫情期间，订单逆势上扬，同比增长60%，新增就业1500多人。”

招商特色—— 迎“邵商” 建家乡 富老乡

“经开区入驻的500多家企业中，80%以上是邵商企业；近4年来邵阳返乡投资的邵商数量、投资总额和项目质量超过了之前10年的总和。”邵阳经开区产业发展局副局长尹红芳说。

据介绍，目前有100多万邵商分布在世界各地，他们拥有4万亿元的资产，2万多家规模以上企业，涵盖100多个行业和领域。邵阳经开区凭借良好的产业基础，抢抓湘南湘西承接产业转移示范区建设的历史机遇，瞄准全球邵商，用十足的诚意和绿水青山的秀美环境、全程服务的营商环境开展特色招商，引邵商、建家乡、富老乡，落实“保税改革试点方案”“湘南湘西承接产业转移示范区”等国家级、省级特殊优惠政策，配套出台降低实体经济成本的若干意见和迎老乡回家乡创业发展的若干支持意见，通过召开“全球邵商大会”，在46个著名商会中建立邵商联络处主动对接各地邵商……

樊祺是回邵创业大军中的一员。从英国留学回来后，2016年9月回乡创办了湖南圣菲达服饰公司，“当时的确有一些顾虑，厂房、招工、融资问题怎么解决？”樊祺说，仅仅一个月，他的疑虑就被打消了，经开区就其项目进行了3次专题调研，帮他解决了标准化厂房、启动阶段用工及水电气等问题。“2016年10月17日，项目正式投产，11月17日，世界品牌‘迪卡侬’就到公司对接项目合作。”樊祺说，创业3年来，公司人数发展到450人；年税收从1万元增加到505万元；产品从泳装拓展到潜水服、骑行服等，年产400万件；开拓了国内和欧洲2大市场主体。

“每天160台大客车，接送6300名员工

进出九兴，这样壮观的场面在国内都不多见！”在邵阳经开区九兴鞋业生产车间内，公司行政主管吴琨告诉记者，这里是亚洲最大制鞋企业九兴控股集团在国内最大的鞋业生产基地，年产耐克、乔丹等世界体育品牌休闲鞋800万双以上，“作为劳动密集型企业，九兴鞋业解决了市区及各县就业人数1.2万余人。今年疫情期间，订单逆势上扬，同比增长60%，新增就业1500多人。”

环境特色—— 零收费 零打扰 全赔偿

“原以为只是喊口号做做样子，没想到我们6月初递送补贴文件，没几天，2800多万元的电费、交通费等各种补贴就到位了。”吴琨告诉记者，邵阳经开区将每月的第一周定为走访企业周，在6月的企业走访中，袁胜良得知九兴鞋业还有2800多万元的交通补贴没到位，当即要求马上解决。

邵阳经开区在服务上精准发力，着重解决企业愿不愿意回来、敢不敢来、赚不赚钱、安不安心等问题。

“什么是精准发力？就是我们要营造乡情浓郁的人文环境，营造和谐稳定的社会环境，营造尊商亲商的政策环境，营造务实高效的政务环境。”邵阳市委书记龚文密说，邵阳经开区根据项目的招商引进、项目建设、投产运营三个阶段设立了“招商阶段的联络员、证照手续的全程代办员、投产运营的服务员”，建立了“三员”跟踪服务机制，制定了跟踪服务工作单，形成了“分管领导要管一切、网格领导一切要管”的园区企业服务模式。

邵阳市出台了优化营商环境“四十条”，既有“零收费、跑一次、免打扰、全赔偿”等硬措施，又有“控股权、保用工、扶升级”等好办法——行政事业性收费全免；除安全生产、环境保护事项之外，对园区企业一律“零打扰”等。除全面落实国家、省市系列优惠政策外，经开区还出台了产业发展十条、招商奖励十条、承接产业转移招商十条共50条优惠政策，打造了湖南乃至全国范围内较为完善和有“含金量”的招商引资优惠政策。特别是“严禁全程代办超时办结；严禁对企业办事人员态度粗暴、故意刁难”等优化营商环境“十个严禁”，给企业撑了腰、壮了胆，凡违反“十个严禁”并被企业投诉的，经查实后，都将受到“领导干部一律先免职、一般公职人员扣除年度绩效50%，再视情节依法依规处理”的处罚。

深圳寸土寸金，影视产业园的建设难以走横店、象山路线，如何在有限的空间里创造高性价比的影视拍摄条件？彭海浪表示，产业园抓住深圳地域特色和城市发展优势，走小而精的路线，通过整合深圳景区、拍摄场地、器材租赁、后期制作等资源，致力满足都市题材的影视拍摄需求，落实配套服务，有效利用深港两地比邻优势，为香港乃至全国范围内的影视专业人才提供有竞争力的影视拍摄服务。

单打独斗难成气候，推动影视产业可持续发展需要依托软硬件环境，整合行业资源，形成良好的产业发展生态。2019年，产业园联合业内同行成立了深圳影视产业园联盟，希望通过互联互通，更好地满足来深剧组的需求。彭海浪说：“作为一线城市，深圳影视产业的发展相对薄弱，我们希望整合大湾区影视资源，联动沿海风景资源，形成产业集聚效应和区域联动效应，从而做大做强影视产业。”

园区聊吧

张毅

呼唤园区治理再创新

新冠肺炎疫情发生以来，随着国际国内经济下行压力的逐步增大，在区域经

济中扮演重要角色和承担拉动作用的园区经济承压日重。这种压力不仅表现为因疫情影响、产业链梗阻和市场需求受制而导致的园区产业集群复苏迟缓产出乏力，曾经持续很长时间的“外延型过度扩张”模式依赖，也是制约当下地方一些园区运营困难的关键症结。

改革开放以来，以高新区、经开区、城市新区以及各类区域产业园区为主的园区经济在区域创新、产业结构升级、做强实体经济以及产城互动方面发挥了重要引领示范作用。有研究表明，以66个城市为样本，各类园区对所在城市地区生产总值平均贡献度逾12%，园区在研发投入、营商环境等经济转型指标上更是遥遥领先于传统行政区。

但是，随着这种高效的产业发展平台模式在全国各地大规模复制，产业园区集约化建设、集聚化发展和专业化服务的特色优势逐渐开始发生衰减。究其原因，一是招商引资压力下的园区同质化竞争倾向严重，进而导致园区产业聚而不“集”，产业逻辑疏散，难以形成“链能”优势。园区同质化现象，一方面源自上级单位的分类考核导向模糊；另一方面也反映出区域招商引资质力不足。二是基于外延式扩张的过度举债现象。曾几何时，为提高园区扩张效率，很多地方开始引入对传统行政区社会事务的托管模式，拆迁征地规模呈现加速增长态势。骤然上升的开发成本自然有赖园区融资平台实施资本运营，而其所积聚的园区系统性财政风险和运营成本也显而易见。三是体制机制回归导致园区的专业化服务能力和水平蜕弱。随着园区托管模式的普遍推广，原来仅聚焦产业运营的各类园区管委会机构日渐庞大，所承担的行政和社会事务空前庞杂，使得原本专业高效的扁平化产业治理形态倒退回层级复杂的条块格局。不少园区企业反映，如今当地园区干部的主要精力都在招商引资，而对于存量企业的深层次发展需求投入的关注和服务却大不如前。笔者无意否定产业园区的产城融合发展趋势，但从区域治理治理角度考量，产城融合的关键和初衷应该在于坚守全域统筹理念，努力追求新时代经济治理模式的再创新再升级，而不是以外延扩张为导向、以牺牲园区服务效率和专业水准为代价的体制机制的回调。

经过多年体制机制创新，我国园区经济在促进区域经济发展方面取得了令人瞩目的成就。当前，面对复杂的国内外经济形势，作为伴随着改革开放应运而生、最具创新基因的各类经济园区，更应该主动走出模式依赖、路径依赖，大胆创新，为实体经济全面复苏走出更多新路子，创造更多新经验。

进出口值同比增长15.7%——

综保区对我国外贸增长贡献度超三成

本报讯 记者顾阳报道：海关总署发布的数据显示，今年前8个月，我国综保区进出口值2.03万亿元，同比增长15.7%，高于全国外贸进出口增幅16.3个百分点，占全国外贸进出口总值的10.1%，对我国外贸增长贡献度超过30%。

截至目前，全国144家综保区内新增注册登记企业5452家，增长13.3%，进出口活跃企业3170家，增长26.5%，为稳住外贸基本盘和稳就业做出了积极贡献。

在促进产业转型升级、服务中西部地区开放方面，我国综保区发挥了重要作用。今年前8个月，中西部地区综保区进出口值增长26.2%，在中西部外贸整体增速8%中贡献了6.6个百分点，在中西部外贸中占比近3成。

在做大做强传统制造业的基础上，我国综保区积极拓展新业态，促进多元发展，融资租赁、研发设计、检测维修、期货保税交割等生产性服务业增长迅猛。今年以来，全国新增研发机构23家，多为生物医药、电子产品等行业。此外，检测中心、大宗商品交易平台、文化艺术品交易平台相继落户综保区，综保区多元化发展格局初步形成。

为推动综保区高水平开放、高质量发展，海关总署积极推进海关特殊监管区域整合优化，推动各类型符合条件的海关特殊监管区域转型为综保区。今年以来，国务院批准同意天津东疆等26个其他类型海关特殊监管区域整合优化为综保区。截至目前，全国综保区共144个，占海关特殊监管区域总数的91.7%。

“下一步，我们将深入贯彻落实《国务院关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》，努力把综保区打造成为加工制造中心、研发设计中心、物流分拨中心、检测维修中心和销售服务中心。”海关总署自贸区 and 特殊区域发展司主要负责人陈振冲表示。

“飞鸽”旧厂房变身创意园



在对原有工业文化遗址进行保护的前提下，天津飞鸽自行车厂的旧厂房被改造成集科技研发、文创办公等于一体的综合性产业园，目前已入驻产品设计、文化娱乐、电子科技等企业25家。图为产业园内一家企业内景。

赵子硕摄（新华社发）