

“十三五”，这5年 特别报道

习近平总书记关心事

环境保护

生态环境保护就是为民造福的百年大计。要保持加强生态文明建设的战略定力，牢固树立生态优先、绿色发展的导向，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，把祖国北疆这道万里绿色长城构筑得更加牢固。

——摘自习近平总书记2020年5月22日参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时的重要讲话

通过生态扶贫、易地扶贫搬迁、退耕还林还草等，贫困地区生态环境明显改善，贫困户就业增收渠道明显增多，基本公共服务日益完善。

——摘自习近平总书记2020年3月6日在决战决胜脱贫攻坚座谈会上重要讲话

我们要像保护自己的眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，同筑生态文明之基，同走绿色发展之路！

——摘自习近平总书记2019年4月28日在2019年中国北京世界园艺博览会开幕式上的重要讲话

坚决打赢蓝天保卫战是重中之重。这既是国内民众的迫切期盼，也是我们办好北京冬奥会向国际社会作出的承诺。

——摘自习近平总书记2018年5月18日在全国生态环境保护大会上的重要讲话

生态环境保护能否落到实处，关键在领导干部。要落实领导干部任期生态文明建设责任制，实行自然资源资产离任审计，认真贯彻依法依规、客观公正、科学认定、权责一致、终身追究的原则，明确各级领导干部责任追究情形。

——摘自习近平总书记2017年5月26日在十八届中共中央政治局第四十一次集体学习时的重要讲话

在生态环境保护上，一定要树立大局观、长远观、整体观，不能因小失大、顾此失彼、寅吃卯粮、急功近利。

——摘自习近平总书记2016年1月18日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的重要讲话

天蓝地绿水清 扮靓美丽中国

经济日报·中国经济网记者 曹红艳

今年以来，习近平总书记重访浙江安吉余村，考察西溪湿地；走进秦岭深处，察看自然生态详情；在汾河岸边了解流域综合治理……生态环境保护，总书记念兹在兹。

“十三五”期间，我国各地不断夯实“绿水青山就是金山银山”的发展理念，将生态文明建设放在突出地位，把“绿水青山就是金山银山”的理念印在脑子里、落实在行动上，统筹山水林田湖草系统治理，让祖国大地不断绿起来、美起来。

人民的获得感不断增强

“以前黄河水又脏又臭，我们不敢靠近她。现在的黄河漂亮、温柔又干净，从早到晚，市民都愿意到黄河边游玩。”兰州市民一席话道出了黄河兰州段的变化。

兰州是黄河上游最大的工业城市，也是西部地区重要的能源和重化工基地。工业排放造成的黄河污染一度让兰州人痛心。近年来，通过严控排污、沿河截污、河道湿地修复以及治理过度开发等行动，黄河兰州段水质已连续4年稳定达到国家二类水质标准。

推动环境保护全国一盘棋。习近平总书记为长江经济带开药方——“共抓大保护，不搞大开发”，走出一条生态优先、绿色发展的新路子；又为治理黄河指点了要略——坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，统筹推进各项工作，加强协同配合，推动黄河流域高质量发展。

如今，长江之病渐消，江豚频现，鱼翔浅底。沿黄省份也大步迈向更广阔的发展之路。大江南北的人们用汗水浇灌和培育着共同的绿色家园。

生态环境部环境与经济政策研究中心主任吴舜泽认为，近年来我国推进生态文明建设的巨大变化和成就，体现了5个“前所未有”：“思想认识程度之深前所未有，污染治理力度之大前所未有，制度出台频度之密前所未有，监管执法尺度之严前所未有，环境质量改善速度之快前所未有。”

“十三五”以来，全国新增完成12.5万个建制村环境整治任务。望得见山、看得见水、闻得到花香、听得到鸟叫、记得住乡愁。这些人民群众对优质生态产品和美好生态环境的期待，正通过一系列生态文明建设的有力举措，一步步变成现实，并进一步转化为支撑经济高质量发展的生态和资源基础。

数据显示，与2015年相比，2019年全国地表水优良水质断面比例上升8.9个百分点，劣V类断面比例下降6.3个百分点，细颗粒物(PM_{2.5})未达标地级及以上城市年均浓度下降23.1%。2019年，全国337座地级及以上城市平均优良天数比例达到82%；“十三五”以来

已累计完成防沙治沙880万公顷。

环境治理体系不断完善

眼下，第二轮第二批中央生态环境保护督察正在实施之中。从2015年底河北试点起，3年时间，中央生态环保督察完成全国31个省市区市第一轮督察全覆盖，并分两批对督察整改情况开展“回头看”。从去年开始，这项工作进入第二轮例行督察。

从广东珠江污染整治，到云南洱海周边旅游发展管控不力问题、马鞍山长江岸线污染问题，一个个曾被认为是“不可能”整治的污染问题，一处处曾一度失去的水清岸绿，在中央生态环保督察推动下，或整改到位，或失而复得。

“5年来，督察成效是非常显著的。”生态环境部部长黄润秋用4句话加以总结，老百姓点赞、中央肯定、地方支持、解决问题。

“正是借助中央生态环保督察的力量，推动了习近平生态文明思想深入人心，凝聚起了全社会生态环境保护的思想共识。”黄润秋表示，中央生态环保督察推动了生态环境保护制度长效化，现在各个省份都建立了环保督察制度，中央也明确了部门的生态环境保护责任清单。“更重要的是，推动解决了一批长期想办而没有解决的突出问题，办成了一批长期想办而没有办成的大事。”

绿色家园建设迈出坚实步伐

“天苍苍，野茫茫，风吹草低见牛羊。”从青藏高原往北，沿祁连山、贺兰山、阴山至大兴安岭，辽阔壮美的草原是天然的绿色屏障。那无边无际的绿色，随着古老的诗词吟唱，始终在人们心头萦绕。日前，敕勒川等39处首批国家草原自然公园试点正式启动。

从三江源到毛乌素沙地，从东北林区到云南洱海，一个个“生态美，产业兴，百姓富”的故事，诠释着“绿水青山就是金山银山”的理念，拼就美丽中国的动人图景。

坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。重点区域秋冬季大气污染综合治理攻坚战持续开展，北方地区清洁取暖试点城市实现京津冀及周边地区和汾渭平原全覆盖。地级及以上城市建成区黑臭水体消除比例达86.7%。禁止洋垃圾入境，全国固体废物进口量比2016年减少71%。

节能减排培育绿色发展绿色动力。2019年，我国万元GDP用水量为60.8立方米，与2015年相比，下降23.8%；万元工业增加值用水量为38.4立方米，与2015年相比，下降27.5%；我国清洁能源占比迅速提高，产业规模稳居世界第一。煤炭在一次能源消费中的比重持续降低，去年降至57.7%。2017年，中

国单位GDP二氧化碳排放比2005年下降46%，提前3年实现了到2020年碳强度下降40%至45%的目标。

生态保护让神州大地绿意盎然。近年来，我国开展山水林田湖草系统保护修复，将约25%陆地国土面积划入生态保护红线。东北虎豹、大熊猫、神农架等国家公园体制试点稳步推进。

加快实施京津冀风沙源治理、三北防护林建设、退耕还林还草、石漠化综合治理等国家重点工程，由点到面带动荒漠化地区生态状况整体好转。“十三五”期间，全国荒漠化和沙化土地面积年均减少2424平方公里和1980平方公里，植被平均盖度增加0.7个百分点，沙尘天气次数年均减少20.3%……

生态文明建设并非一蹴而就。14亿中国人正以久久为功的精神推进美丽中国建设，呵护天蓝、地绿、水清的美好家园！



图① 8月31日，从空中俯瞰浙江省湖州市南浔区和孚镇，星罗棋布的千年桑基鱼塘系统清晰可见，好一幅和谐生态美景图。

图② 6月7日，小朋友在北京市东直门街道城市生态岛体验馆厨余垃圾变废为宝。该生态岛是北京主城区首个具备大件垃圾拆解处理、垃圾分类科普展示功能的城市生态岛。本报记者 赵晶摄

图③ 这是9月7日在内蒙古鄂尔多斯市乌审旗拍摄的治理后毛乌素沙地(无人照照片)。经过几代人的治理，如今的毛乌素沙地绿意盎然。

新华社记者 连振摄



保护生态环境要有定力

曹红艳

良好的生态环境是最普惠的民生福祉。“十三五”期间，蓝天多了，地更绿了，水变清了，生态保护成绩有目共睹，大家都是受益者。但是，也有一些人的认识不全面、不深入，没有辩证看待经济发展和生态环境保护的关系。一个典型的表现就是，在经济发展遇到挑战时，对放松环境保护心存侥幸。

新冠肺炎疫情对我国经济造成了严重冲击。在疫情防控常态化情况下，环境监管执法部门创新推出了正面清单管理制度，对守法企业给予充分信任，对违法排污依法惩处。不降低标准，不搞下不为例，坚决守住环保底线，彰显了管理者的战略定力。保护生态环境就需要这样的定力，这是加快补齐生态环境短板、达成全面建成小康社会环境改善阶段性目标的重要保障。

保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。当前，我国已进入高质量发展阶段，正确理解经济发展和生态环境保护的辩证关系尤为重要。为推动工

作，我国开展了中央生态环境保护督察。生态环境部环境与经济政策研究中心曾梳理41个行业的数据，分析生态环保督察的影响。得出的结论是，生态环保督察对高污染行业有负向作用，但不改变高污染行业的利润总额，改变的是行业内部的利润分配。环境保护做得越好的企业，越可以获得市场空间；越是需要转型升级的行业，越欢迎环保严管；越早开展环保整治的行业，受经济形势波动影响越小。

走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展道路，是崭新的、开创性的探索。摆脱传统思维惯性与路径依赖从来就不是一件轻松的事情。从整体而不是局部、从长远而不是眼前，算明白绿色发展这笔大账，即使在多种因素并行的平衡决策期，也有助于全社会把握住生态环境保护的战略定力。我们要坚定支持并投身于生态环境保护行动，自觉践行绿色生产生活方式，建设更加美丽的家园。

建设规划，太平国家湿地公园划分为生态保育区、恢复重建区、宣教展示区、合理利用区和管理服务区5大功能区，全力打造融生态保护、科普教育、文化展示、观光旅游等功能于一体、人与自然和谐共生的国家湿地公园，树立全国采煤塌陷区新生湿地典范。

良好生态环境自然吸引了不少项目落户。2019年，太平镇引入兖矿集团、浙江清湖集团，让生物链治水、靶向珍珠养殖项目成功落地。该项目负责人费林江说，现在已有27个塌陷坑塘利用生物链治水、靶向珍珠养殖技术，挂养珍珠蚌共计120万只。

“绝不能让采煤塌陷区成为群众的生态灾难，邹城将加快生态修复与环境整治，推进多元化综合治理，积极发展接续替代产业，力争实现生态效益、经济效益和社会效益‘三赢’。”济宁市委常委、邹城市委书记张百顺说。

塌陷地上织锦绣

本报记者 刘瑾

从高空俯瞰，山东邹城太平国家湿地公园犹如一块黛绿色的翡翠镶嵌在大地上。漫步其间，可以看到水色清亮的湿地公园已现雏形，恍若踏进一幅浓墨重彩的水墨画中。

“这里以前是塌陷地，可不是现在看到的这样。”太平镇村民张增清说，他所在的横河村由于长期煤炭开采造成土地沉降，公园的“前生”是5万多亩千疮百孔的塌陷地。

邹城市自然资源和规划局局长王永文说，邹城市既因煤而兴、又受煤所困，目前有

塌陷土地13万亩，是山东最大的采煤塌陷区。如今，“残屋断壁杂草坑，污水横流路难走”的塌陷区被改造成了太平国家湿地公园，总面积1002.15公顷，其中湿地面积达到了428.44公顷。

太平国家湿地公园服务中心主任张明青告诉记者，公园从生态保育、生态修复和生态重建3个维度开展湿地保护与恢复。其中，湿地生态保护与恢复主要包括生态系统功能和湿地形态结构两个层面。在此基础上，根据

