

创设新工具，融资款直达小微企业

经济日报·中国经济网记者 姚进

1 透视

今年以来，金融政策直达性和精准性得到显著提升。中国人民银行针对小微企业贷款创设了新工具，引导信贷向小微企业和薄弱环节投放，给小微企业发展引来更多金融“活水”。专家认为，下一步，要继续落实好为市场主体减负等金融支持政策；要保持流动性合理充裕但不搞大水漫灌，有效发挥结构性直达货币政策工具精准滴灌作用。



近日，在江苏连云港市海州区宁海街道一家小微企业，工人正在赶制产品。据介绍，江苏连云港市按照“六稳”“六保”的工作要求，大力实施金融支持稳企业保就业工作，运用货币信贷政策的引导作用，建立精准高效的银企融资对接机制，将确保2020年底实现国有商业银行普惠小微企业贷款增长40%、小微企业融资成本下降0.5个百分点的目标。

耿玉和摄(中经视觉)

此获得了低成本资金。

据介绍，工行为该企业办理了6000万元跨境人民币风险参贷业务，并在满足企业资金需求的同时，为其节约了近120万元财务成本。

广东一直是外贸大省，进出口总额约占全国的20%以上。据中国人民银行广州分行行长白鹤祥介绍，为进一步支持保市场主体工作，广东进一步提升了跨境贸易便利化水平，并积极支持贸易新业态的健康发展，不断优化外商管理与服务。例如，经过外汇局批准，广东将贸易外汇收支便利化试点的范围由货物贸易扩展到服务贸易领域。截至7月末，广东辖区（不含深圳）累计办理货物贸易试点业务3.24万笔，合计350.98亿美元；服务贸易试点业务479笔，合计达到1.65亿美元。

“在一系列措施的综合作用下，广东金融支持保市场主体工作取得了积极成效。”白鹤祥表示，下一步将继续抓紧抓实稳企业保就业的各项政策措施，支持广东稳外贸、稳外资，保国际产业链、供应链稳定。

服务实体再“加码”

“保就业、保民生，关键是要保住广大市场主体。”民生银行首席研究员温彬表示，随着国内疫情得到有效控制，更多企业走出困境，开始正常运转。下一步，要继续落实好为市场主体减负等金融支持政策。要保持流动性合理充裕但不搞大水漫灌，有效发挥结构性直达货币政策工

具精准滴灌作用，确保新增融资重点流向实体经济特别是小微企业。

温彬认为，一方面，可以通过常规性货币政策工具，调节市场所需的流动性；另一方面，要发挥结构性直达货币政策工具的作用，对仍处于困难之中的制造业、中小微企业等进行精准滴灌，“这样既能更大程度发挥金融支持实体经济的作用，又有助于防范化解风险，为经济复苏营造

安全稳健的货币政策环境”。

此外，董希淼表示，部分小微企业缺乏房产等抵押物，在很大程度上制约了其融资的便利性，抵押、担保相关费用也增加了企业的融资成本。商业银行要降低对传统抵押物的依赖，借助现代信息技术手段，综合利用内外部大数据，整合相关信息，创新小微金融服务，更好地对接企业融资需求。

1 观察

精准滴灌应成常态

今年以来，受新冠肺炎疫情影响，一些中小微、民营企业运转一度举步维艰。如何让普惠金融的“活水”畅通地流向这些企业，成为当下金融支持保市场主体工作的关键。

上半年，金融监管部门果断加大货币政策逆周期调节力度，及时创新货币政策工具，扩总量、保供应、促增长，保持流动性合理充裕，维护了金融市场稳定。随着中国经济转入“下半场”，结构性直达货币政策工具的精准滴灌作用一再被提及，体现出货币政策更加强调精准导向。

事实上，通过引入激励相容机制，

结构性货币政策有利于提高资金使用效率，促进信贷资源流向更有需求、更有活力的重点领域和薄弱环节，撬动金融资源的社会效益和经济效益，提升社会福利，也有助于实现更好的总量调控效果。

未来，“修渠引流”和精准滴灌将成为货币政策常态。结构性货币政策工具的精准滴灌作用将进一步有效发挥，政策直达性也将进一步提高，从而引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、民营企业的支持力度，全力支持做好“六稳”“六保”工作，促进金融与实体经济良性循环。

在非禁养区环境承载力允许情况下增养补栏，鼓励支持种猪场和规模养殖企业（场）扩大产能。当地成立了岭北绿色生态循环产业园，收储规模生猪养殖场的粪污，通过纤维水解、高温生物降解等技术进行无害化、资源化利用，实现粪污处理向沼气发电、有机肥生产的转变。

中国农业科学院农业环境与可持续发展所博士后马瑞强说，大量畜禽粪便既给生态系统带来压力，也造成巨大的资源浪费，亟需资源化利用。当前，农业用肥仍以化肥为主，由于不合理使用，使土壤特性恶化，而畜禽粪便是有机肥原料，可以提升土壤肥力。

专家认为，各地要严格以地定畜、以种定养，从源头减量、过程控制、末端利用等环节协同发力，构建生产生态共进的畜牧业发展格局，加快补齐粪污收集处理、粪肥施用设备、种养循环等方面的机械化短板。

“比你更懂你”——在许多生产生活场景中，“智慧”的大数据正发挥着越来越大的作用。特别是新冠肺炎疫情发生以来，大数据给政府管理带来了许多改变。其中，税收大数据的积极运用就是一个典型——产业链不通了，税收大数据协助对接；企业未及时申报税收减免优惠，“眼尖”的税收大数据会及时提醒；有企业现金流困难，税收大数据为其增信融资……税收大数据怎么这么懂企业？

本报记者 董碧娟

税收大数据更懂企业「心」

促成供需对接、精准落地优惠

真金白银的帮助

税收大数据特别是增值税发票数据覆盖面广、及时性强。一张张增值税发票上包含的产销信息不断累积，就形成了可被分析应用的数据富矿。

珠海润都制药股份有限公司在复工之初对原料需求很大，但因长期合作的供应商未及及时复工，一时又难以找到其他供货方，这可把企业负责人急坏了。当地税务部门在走访中了解到这一难题，立即推荐并辅导企业使用“广东税务产业链智联平台”寻找供货商。

“我们在该平台上发布需求后，短短几天内就跟湖北百科莱制药有限公司签订了上千万元的供货合同，这才使得我们能够开足马力进行生产。现在，我们的销售和采购人员都已习惯在‘广东税务产业链智联平台’上发布信息，这给我们的日常经营拓展了一个新渠道。”珠海润都制药股份有限公司财务总监石深华说。

据介绍，疫情发生后，税务部门利用增值税发票大数据开发了“全国纳税人供应链查询系统”，便利企业实现“购产销”对接。从实际效果看，仅在湖北省启动企业复工复产的头2个月里，就促成企业按市场化原则成交项目6822个，成交金额118亿元。

不仅仅是供需对接，税收大数据还可以精准及时地把优惠和资金送到企业家门口。例如，湖北省税务部门开发应用疫情防控税费优惠政策落实智能监控平台，精准识别“应享未享”企业。武汉九通海源酒店管理有限公司此前因为公司办税员申报操作失误，导致企业未享受优惠，多缴了税款。税务部门通过这一智能监控平台了解情况后，立即帮其办理了8万元退税。

技术和政策在发力

“在新冠肺炎疫情期间，税收大数据在宏观、微观经济分析方面发挥了重要作用。”北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红认为，一方面，通过企业开票数量与金额，可以测算行业整体复工复产趋势，使税收优惠政策全面覆盖住宿餐饮、文体娱乐等受疫情影响严重的行业。另一方面，通过分析企业增值税发票的开具情况并跟进其生产经营动态，可以精准定位困难企业，深入了解企业供、产、销三条链的有关运行情况，并通过“银税互动”等政策缓解企业生产经营困难。

西南财经大学教授、西财智库首席研究员汤继强表示，税收大数据能较为客观、清晰、准确地透视复工复产进度，增值税发票大数据还能发现产业链上下游企业存在的深层次问题，实现从模糊管理到精准把握，为复产、稳产、增产传输了高速运转动力。

税收大数据之所以能显神通，离不开强大的税收信息化系统的支撑。2018年国税和地税机构合并后，原国税、地税两个金税三期系统成功实现并库。金税三期系统让全国税收大数据集体迈向“云端”，也进一步打开了税收大数据应用的巨大空间。

政策的鼎力支持也是巨大推动力。疫情发生后，国家税务总局对全国各级税务机关提出了“优惠政策落实要给力，‘非接触式’办税要添力，数据服务大局要加力，疫情防控工作要尽力”的“四力”要求。今年2月份，国家税务总局发布《关于开展2020年“便民办税春风行动”的意见》，部署了“通过税收大数据和第三方数据的应用，精准定位享受税收优惠的纳税人，主动以短信、微信等方式给予温馨提示”等有关应用税收大数据的多方面任务。

加快释放数据潜能

展望未来应用，业内充满期待。李旭红认为，税收大数据未来在经济研判式分析方面有较强的可应用性，通过税收数据分析与经济模型的搭建，不仅可以对历年的经济运行规律进行周期性探究，还可以对未来经济运行形势进行综合研判。

据了解，国家税务总局已于2019年成立税收大数据和风险管理局，其中一项主要职责就是管理税收数据，负责税收数据交换和共享。近年来，各地税务部门也相继成立税收大数据和风险管理局、税收经济分析处等，通过更加专业化的分工不断提升税收大数据应用水平。

“未来可以进一步将税收大数据精准用于具体企业帮扶政策中，通过分析企业微观数据，筛选出生产经营困难的企业进行长期跟踪并建立动态税收画像，为困难企业提供针对性税收优惠政策，以减轻其税收负担并激发企业生产活力。”李旭红说，可将税收大数据进一步应用于税收风险分析中，加强对于高风险企业的持续性重点指标监测。

国家税务总局宁波市税务局税收大数据和风险管理局局长忻贤和表示，未来的税收大数据应是深度智能化、互联网化、多场景化的。这需要构建起包罗万象、海纳百川的数据仓储平台，以及具有自主学习能力的数应用系统。“税收大数据将不仅应用于税收风险管理、纳税服务、内控监督等内部事项，更服务于诚信社会构建、社会综合治理、宏观政策决策等国家治理领域。税收大数据将更加可视、可触、可感、可及，成为推动税收治理现代化的强大力量。”忻贤和说。

新冠肺炎疫情发生以来，税务部门发挥税收大数据优势，从供销链、上下游两端全面深入分析，保市场主体、保产业链供应链稳定

3月18日至6月30日，全国税务系统支持企业复工复产累计成交金额

196亿元

基于税收大数据，今年一季度，全国守信小微企业共获得“银税互动”税收信用贷款金额达

1816.3亿元
同比增长22.3%

到2025年畜禽养殖规模化率和粪污综合利用率分别达70%以上和80%以上——

求新求绿，畜牧业提升竞争力

本报记者 乔金亮

日前，国务院办公厅印发《关于促进畜牧业高质量发展的意见》（以下简称《意见》）。《意见》提出，畜牧业整体竞争力稳步提高，绿色发展水平显著提高，畜禽产品供应安全保障能力大幅提升。猪肉自给率保持在95%左右，牛羊肉自给率保持在85%左右，奶源自给率保持在70%以上，禽肉和禽蛋实现基本自给。到2025年畜禽养殖规模化率和畜禽粪污综合利用率分别达到70%以上和80%以上，到2030年分别达到75%以上和85%以上。

畜牧业是关系国计民生的重要产业，目前我国肉类人均占有量超过了世界平均水平，禽蛋人均占有量达到发达国家水平，肉蛋奶成为百姓“菜篮子”的重要品种。中国社科院农村所产业经济室主任刘长全表示，近年来，畜牧业综合生产能力不断增强，在保障国家粮食安全、繁荣农村经济、促进农牧民增收等方面发挥了重要作用，但也存在产

业发展质量效益不高、支持保障体系不健全、抵御各种风险能力偏弱等突出问题。

《意见》的一大亮点是聚焦畜牧业机械化水平，提出制定主要畜禽品种规模化养殖设施装备配套技术规范，推进养殖工艺与设施装备的集成配套。遴选推介一批全程机械化养殖场和示范基地。

在农业农村部畜牧兽医局局长杨振海看来，畜牧业的发展离不开机械化的支撑。如今，在畜禽养殖环节，先进饲喂设备加快普及，年出栏5万只以上肉鸡养殖场饲喂机械化率达到64%，全国70%以上的规模奶牛牧场配备了全混合日粮搅拌车。在产品收集环节，大型蛋鸡企业自动集蛋装备应用比例达70%。全国机械化挤奶率达95%，规模牧场全部实现机械化。在饲草料加工环节，全程机械化水平大幅度提高。粮改饲项目省区以机械化为基础的饲草专业化服务组织达801家，养殖合作社达4210家。

“不过，畜禽规模养殖比重还不高，以中小规模养殖场为主，大部分属于低投入低产出的生产方式，现代化设施装备应用明显不足。”杨振海说，以生猪为例，大部分规模猪场设施简陋，自动化环境控制等装备缺乏，机械化水平普遍偏低，饲料转化率比发达国家低10%以上。基于此，要以规模养殖场为重点，提升设施装备水平，大力发展高水平的标准化、自动化、信息化养殖。开展畜禽养殖标准化示范创建，把推进技术进步和设施装备水平提升有机结合起来。

《意见》的另一大亮点是聚焦畜禽粪污资源化利用，鼓励液体粪肥机械化施用。支持农民合作社、家庭农场等在种植业生产中施用粪肥。

江西赣州定南县是国家级生猪调出大县。今年以来，该县统筹处理养殖与环保的关系，优化生猪产业布局，指导