经济日报 ECONOMIC DAILY

经济讲堂

加快建设高效的现代流通体系

□ 丁俊发

今年以来，习近平总书记多次强调，要推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。前不久召开的中央财经委员会第八次会议，就畅通国民经济循环和现代流通体系建设问题进行了研究。会议指出，“建设现代流通体系对构建新发展格局具有重要意义”“国内循环和国际循环都离不开高效的现代流通体系”。

改革开放以来，我国现代流通方式加快发展，流通产业已成为国民经济的基础性和先导性产业。特别是党的十八大以来，我国流通体系建设取得明显进展，国家骨干流通网络逐步健全，流通领域新业态新模式不断涌现，全国统一大市场加快建设，商品和要素流通制度环境显著改善。在这次抗击新冠肺炎疫情过程中，流通业就发挥了重要作用。但同时也要看到，我国流通体系现代化程度仍然不高，还存在不少堵点亟待打通。当前，我们要抓住契机，以习近平总书记系列重要讲话精神为指导，把建设现代流通体系作为一项重要战略任务来抓，为构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局提供有力支撑。

加快建设高效的现代流通体系，需要廓清认识、理清思路

把建设现代流通体系作为一项重要战略任务来抓，首要的是解决一些基本认识问题。

其一，正确认识流通、流通产业与流通体系。

什么是流通？流通是社会再生产过程中生产、分配、交换（流通）、消费中的一个独立的经济活动。18世纪末19世纪初，政治经济学家都把社会再生产过程分为生产、分配、消费三个独立部分，称为“三分法”，马克思与恩格斯根据对商品经济发展的科学分析，把交换从生产领域中分离出来，变成一个独立的经济领域，从而确立了社会再生产过程生产、分配、交换（流通）、消费的“四分法”，这是对政治经济学的重大贡献。按马克思、恩格斯的观点，流通以商品与服务的交易为核心，通过以货币为媒介的交易，实现商品所有权的转移与服务的完成，实现其价值与使用价值，实现货币的良性循环。可以说，流通是商流、物流、信息流、资金流的总和。只有从这样的总体去研究问题，才能把握流通的本质与内涵，把握流通在国民经济中的地位与作用。

什么是流通产业？产业是指由利益相互联系的、具有不同分工的、由各个相关行业所组成的业态总称，尽管它们的经营方式、经营形态、企业模式和流通环节有所不同，但它们的经营对象和经营范围是围绕着共同产品而展开的，并且可以在构成业态的各个行业内部完成各自的循环。产业既是社会分工的产物，也是跨界融合的产物。流通产业是以商贸业即分销业为核心，由物流业、金融业、信息业、生活服务业互相支撑的产业形态。从大流通的观点看，流通产业是分销业、物流业、信息业、金融业和相关生产与生活性服务业的总和，是一个典型的复合型产业。

什么是流通体系？流通既有一个关联产业的横向结构，又有一个不同功能的纵向结构，涉及流通基础设施体系、商品市场体系、流通业态体系、流通管理体系等。所以，流通体系既涉及宏观、中观层面，也涉及微观层面；既包括硬实力建设，也包括软实力建设；既有点线面空间布局，也有虚拟的网络结构。2012年发布的《国务院关于深化流通体制改革加快流通产业发展的意见》提出，到2020年要“基本建立起统一开放、竞争有序、安全高效、城乡一体的现代流通体系”。

其二，正确认识流通与生产、分配、消费的关系。

流通引导生产。马克思认为，“一定的生产决定一定的消费、分配、交换和这些不同要素相互间的一定关系”。生产是人类利用和改造自然从而创造物质财富的经济活动，是社会再生产的首要环节。如果没有生产要素及其创造的物质财富，后续的分配、消费及交换要素就会成为无源之水、无本之木。从这个意义上说，生产决定流通。生产的性质、规模和方式决定着流通的内容、规模和方式。但马克思又指出，当社会经济的综合水平发展到一定程度之后，“生产过程已经完全建立在流通的基础上”。在市场经济条件下形成买方市场后，商品的供求关系发生了根本的变化，消费又通过分配与流通决定着生产。

流通调节分配。在社会经济运行的一般序列中，从生产到消费，插进了两个中间环节，即分配和交换（流通），正是分配和交换这两个作用不同又相互联系的环节，维系着生产和消费的正常运转。分配的方式决定着交换的方式，分配的数量和结构影响着流通的规模和结构；而交换（流通）对分配则有能动作用，它不仅调节着分配的数量和结构，而且对分配能否进行到底起着重要作用。

流通促进消费。消费有两种，一种是生产性消费，一种是生活性消费。生产性消费是生产资料和劳动力的消耗，经过这种消耗生产出社会需要的产品；生活性消费是消费品的消耗，经过这种消耗，再生产出新的劳动力。在商品经济条件下，为了实现生产性消费和生活性消费，必须借助交换（流通）这个环节，因此，流通对实现消费具有决定性作用。但是，消费也是多种多样的，涉及不同的消费水平、消费结构、消费速度等问题，必定会对流通规模、结构、方式和速度产生影响和作用。

其三，正确认识流通业在国民经济中的基础性、先导性、战略性作用。

流通业的基础性作用主要指对国民经济增长的贡献度。2018年的全国市场主体中，从事流通的企业与个体经营户约占全国行业法人单位总数的30%以上，从业人员约占全国就业总人数的16%，流通业创造的增加值约占国内生产总值的13.9%（按批发和零售业、交通运输仓储和邮政业的相加计算）。可见，流通业是国民经济的基础性产业，是国家综合竞争力的重要体现。

流通业的先导性作用主要指对国民经济的引领作用。流通是国民经济运行的“先行官”与“晴雨表”。国民经济运行得如何，首先会在流通领域有所反映。比如，价格的通胀与通缩，既是供需关系、供给结构的反映，也是营商环境的反映；PMI（采购经理指数）的上下波动，能够反映整个国民经济增长速度的上升与下行；社会消费品零售总额、全社会生产资料销售总额以及进出口贸易总额，能够反映拉动国内生产总值的消费、投资、出口结构是否合理；恩格尔系数则能够反映老百姓生活水平的变化；等等。

流通业的战略性主要体现在对国民经济的安全保障与对传统产业的提升作用。比如，宏观调控的重要任务之一是实现供需平衡，这个平衡主要会在流通领域有所体现。又如，应对突发事件，确保产业链、供应链安全，确保物资供应，关系到流通部门的战略储备、流通速度等。随着科学技术的发展，传统的工业、农业、服务业的升级改造，需要靠信息化、现代物流与现代供应链发展新动能，改变传统的生产方式与生活方式。

加快建设高效的现代流通体系，需要全面统筹、精准发力

把建设现代流通体系作为一项重要战略任务来抓，需要统筹规划、多措并举，找准发力点。

转变思想观念。要真正解决流通问题，各级领导干部必须彻底摆脱“重生产、轻流通”的传统观念的影响，牢固树立流通业是国民经济基础性、先导性、战略性产业的观念，高度重视加快流通产业改革发展的重要性，切实加强组织领导，根据相关要求抓紧制定具体实施方案，完善和细化政策措施，确保各项任务落实到位。同时，也要增强全社会的流通意识。各地要将加快流通产业改革发展作为调结构、转方式、惠民生的重要抓手，完善配套政策和监管措施，保障流通产业改革发展所需资金，促进流通产业持续健康发展。

找准堵点和短板。坚持问题导向，才能对症下药。我国流通业的堵点主要存在于两个方面：一是从总体来看，缺乏顶层设计，网络布局不合理，城乡发展不均衡，信息化、标准化、国际化程度不高，效率低、成本高问题较为突出，应急物流存在明显短板，影响产业链、供应链安全。二是流通业本身数字化转型欠佳，仍处于粗放型发展阶段，对生产与消费的引导不足，并且集约度较差、创新能力也不足，缺少在国际上有影响力的商贸企业、物流企业、交通运输企业与供应链服务企业，缺少国际话语权等。针对这些问题堵漏洞、补短板，应着眼于国民经济全局，对现代流通体系建设作总体规划。中央财经委员会第八次会议指出，“要加快完善国内统一大市场”“要建设现代综合运输体系”“要完善现代商贸流通体系”“要完善社会信用体系”“要强化支付结算等金融基础设施建设”“要认真研究应对新冠肺炎疫情的经验，加快建立储备充足、反应迅速、抗冲击能力强的应急物流体系”。可见，这里不仅讲市场、讲商流，也讲物流、信息流、资金流，还讲到了营商环境，从大流通的角度对建设现代流通体系提出了要求、作出了部署。

统筹推进现代流通体系硬件和软件建设。现代流通体系硬件既包括基础设施，如交通基础设施、物流枢纽、配送中心、储备库、冷链基地、公共信息平台等，也包括技术装备与运作场所等。现代流通体系软件包括研发、供应链优化、人才培养、业态创新、标准制定、新技术推广、市场营销等。改革开放以来，我国流通业的硬实力有极大提升，但软实力欠账较多。世界银行每两年公布一次全球供应链绩效指数（LPI），由多项指标构成，包括海关与边境管理清关的效率、贸易与运输基础设施的质量、安排具有竞争性价格货运的便利性、物流服务的竞争力与质量、追踪与追溯货物运输的能力、货物运输在既定或预期交付时间内的到货率等，其中既有体现硬实力的方面，也有体现软实力的方面。2018年中国的排名还没进前二十，与全球第二大经济体的地位不相称。因此，必须“软硬兼施”，统筹推进现代流通体系硬件和软件建设。

培育壮大具有国际影响力的相关企业。《财富》杂志发布的2019年世界500强排行榜中，中国虽有阿里巴巴、苏宁易购等入围，但与500强之首的流通企业沃尔玛以及联邦快递等国际物流巨头相比，差距仍然很大。所以，必须做大做强有国际影响力的流通与物流企业，使中国真正成为国际贸易中心、物流枢纽与供应链创新中心。

着力提高流通效率。在社会再生产过程中，流通效率和生产效率同等重要，都是提高国民经济总体运行效率的重要方面。高效流通体系能够在更大范围把生产和消费联系起来，扩大交易范围，推动分工深化，提高生产效率，促进财富创造。一般来说，流通效率主要体现在资源的整合力、流程的优化率、流通业态与流通技术的创新能力等方面，主要就是要用信息化、现代物流与现代供应链去改造和提升传统流通业。

塑造市场化、法治化、国际化的营商环境。加快建设高效的现代流通体系必须下大力气改善营商环境。一是要注重市场化。流通业离不开市场，市场主体的进入与退出、商品与生产要素的自由流动、价格形成机制等都与市场化密切相关，必须按市场经济规律办事。二是要注重法治化。流通业是一个劳动密集型行业，是以中小微企业为主体的行业，目前尚存在法律、法规、标准不完善，信用体系建设不力，执法不严、有法不依等问题，如何“建立健全以信用为基础的新型监管机制”是一个十分迫切的任务。三是注重国际化。在经济全球化的背景下，商品与服务不可能只在国内流通。中国早已融入国际经济，也有大国担当，在当前某些国家推行单边主义、逆全球化思潮抬头的大环境下，更要加快推进流通业的国际化进程，打造国际化的营商环境。

提升流通业全球竞争力。国内循环和国际循环都离不开高效的现代流通体系，高效的现代流通体系应在全球产业链、供应链、价值链上取得竞争优势。为此，要进一步扩大对外开放，调整外资在中国的产业结构；完善进出口贸易结构与机制，确保中国从贸易大国向贸易强国转变；增强国内外产业融合度，降低中国经济发展对外依存度，提升国际价值创造的参与度；切实做好流通业在全球特别是“一带一路”建设中的空间布局，着力打造新型市场、物流枢纽与供应链创新中心。

创新流通金融产品。无论是货物贸易市场、服务贸易市场，还是知识产权交易市场，都以货币为媒介，不管采用何种支付方式，一定要求货币流通量与市场上的商品价值量相一致。随着市场经济的发展，特别是高新技术的发展，货币存在的形态与支付方式也在变化，各种金融产品随之增加，以满足市场主体在交易中的便捷需求。根据我国流通业的实际情况，要强化支付结算等金融基础设施建设，深化金融供给侧结构性改革，提供更多直达流通环节经营主体的金融产品。

加快建立应急流通体系。相关部门应以这次疫情防控为契机，联合攻关，重构突发事件应急流通体系，特别是供应链服务体系，完善应急供应链的智慧分级响应机制和联防联控机制。要从供给、需求、设施设备、信息、政策等方面建立应急供应链服务体系，利用大数据和可视化技术，加快建设集应急物资生产储备、交通运输、分发配送等各方面信息的应急物流与供应链协同调度平台，确保应急资源可找、可取、可用、可控，建立储备充足、反应迅速、抗冲击能力强的应急流通体系。

深化流通体制改革。深化流通体制改革关键要体现在行动上。当前，我国发展的国内外环境复杂严峻，很多问题必须从长远角度、战略高度来谋划和推动解决。要把党中央作出的重大决策及时转化为具体政策和法规，加强部门间协调配合，增强战略一致性。要设立工作台账，完善评估机制，抓好重大决策落实情况的督促检查。目前，流通体制改革还有很大空间，要通过把“放管服”改革落到实处，激活市场主体活力，为流通企业减负，切实解决融资难、融资贵的问题等，进一步推进流通体制改革与流通产业发展，加快建设高效的现代流通体系。

（作者系商务部现代供应链专家委员会研究员）

学习笔谈

新发展阶段的新方位新挑战新机遇

□ 中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

前不久，习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上指出，“‘十四五’时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段”“进入新发展阶段，国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战”。9月17日，习近平总书记在基层代表座谈会上强调，“十四五”时期，是我国在全面建成小康社会基础上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。认真学习和领会习近平总书记的这些重要讲话精神，全面把握国内外环境的深刻变化，辩证分析由此带来的新挑战和新机遇，对于科学规划“十四五”时期和新发展阶段的经济工作，具有重要意义。

新发展阶段的新方位

历史方位，指的是客观事物在历史进程中的前进方向和所处位置。科学认识新发展阶段的新方位，有利于把握新起点、开启新征程、研究新情况、作出新规划。总的来说，可以从以下几个方面来深入理解和把握新发展阶段的新方位。

向着第二个百年奋斗目标进军。2020年是我国现代化进程中具有里程碑意义的一年。新中国成立后，以为人民谋幸福、为中华民族谋复兴为初心和使命的中国共产党，就对社会主义现代化建设进行了艰辛探索。改革开放之后，我们党进一步对推进社会主义现代化建设作出战略部署，极大推进了社会主义现代化建设的历史进程。在提前实现解决人民温饱问题、人民生活总体上达到小康水平目标的基础上，我们党提出，到建党一百年时全面建成小康社会，到新中国成立一百年时，基本实现现代化，把我国建成社会主义现代化国家。经过长期的探索和奋斗，我们即将取得决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的伟大胜利，并乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。可以说，我国进入新发展阶段，是党领导人民长期奋斗的结果，是启航新征程、扬帆再出发的新方位。

我国经济发展迈上新台阶。回顾波澜壮阔的历史进程，我们党团结带领人民进行了28年浴血奋战，建立了新中国；完成社会主义革命，推进社会主义建设，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础；进行改革开放新的伟大革命，使人民生活显著改善，使中国大踏步赶上时代。改革开放以来，我们始终坚持以经济建设为中心，不断解放和发展社会生产力，我国主要农产品产量跃居世界前列，建立了全世界最完整的现代工业体系，发展成为世界第二大经济体、制造业第一大国。特别是党的十八大以来，我国经济建设取得重大成就，发展质量和效益不断提升。2017年年底召开的中央经济工作会议指出，中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代，基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。目前，伴随新发展理念的贯彻落实、供给侧结构性改革的深入推进、创新驱动发展战略的大力实施，我国经济发展不断迈上新台阶，我国已进入高质量发展阶段。

人民对美好生活的要求不断提高。我们党自成立的那天起，就把为人民谋幸福作为自己的初心。经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这一变化是历史性的、关系党和国家工作全局的重大变化。我们必须坚持从党和国家事业长远发展出发进行思考，充分认识这一表述不是一个短期概念，而是瞄着本世纪中叶实现第二个百年奋斗目标这个时间节点、要管相当长历史时期的概念。目前我国人均国内生产总值已达到1万美元，城镇化率超过60%，中等收入群体超过4亿人。今年脱贫攻坚任务完成后，我国将有1亿左右贫困人口实现脱贫，提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》的减贫目标。这些年来，人民群众从求温饱到实现全面小康，对更好生活的向往更加强烈，对美好生活的要求不断提高。习近平总书记指出：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”在新发展阶段，我们不但要不断提高供给体系质量，满足人民群众的物质文化需求，解决城乡之间、区域之间发展的差距问题，而且要不断满足人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的需要。

新发展阶段的新挑战

当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行加速了这个大变局的变化。在新发展阶段，我们将面对更多逆风逆水的外部环境。同时，国内发展环境也在经历着深刻变化，发展不平衡不充分问题仍然突出，实现高质量发展还有许多短板弱项。对这些困难和挑战、阻力和变数，我们既不能遮掩回避、视而不见，也不能惊慌失措、乱了阵脚，而是要坚持用全面、辩证、长远的眼光去看待，趋利避害，奋勇前进。

世界进入动荡变革期。习近平总书记多次强调，“当今世界正经历百年未有之大变局”。目前，新一轮科技革命和产业革命正在孕育成长，世界进入以信息产业为主导的经济发展时期，核心技术竞争更加激烈，科技对经济发展的作用更加凸显，经济领域的马太效应持续发酵，全球发展失衡，南北差距、贫富差距还在扩大，领土纠纷、移民困局等问题此起彼伏。而且，随着国际力量对比消长变化，第二次世界大战结束后形成的全球权力和治理格局面临解构和重组。当前，新冠肺炎疫情全球大流行使世界百年未有之大变局加速变化，保护主义、单边主义上升，世界经济低迷，全球产业链供应链因非经济因素而面临冲击，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，世界进入动荡变革期，我们必须在一个更加不稳定不确定的世界中谋求我国发展。

国内发展环境经历着深刻变化。我国经济处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战，再加上新冠肺炎疫情的冲击，目前我国经济运行面临较大压力。今年的《政府工作报告》没有提出全年经济增速具体目标，而是引导各方面集中精力抓好“六稳”“六保”。从发展方式看，过去形成的依靠要素驱动的发展方式已经不可持续，环境承载压力仍然较大，生态环保任重道远，创新能力还不适应高质量发展要求。从经济结构看，城乡区域的发展和收入差距较大，发展不平衡问题、供需结构失衡问题仍然较为突出。从改革难度看，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，剩下的都是难啃的硬骨头，阻力和难度明显加大。从开放发展看，中国经济已深度融入世界经济，面临着建设更高水平开放型经济新体制、推动完善更加公平合理的国际经济治理体系等新任务。

新发展阶段的新机遇

习近平总书记强调，“当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期”。这一论断对于我们科学分析形势，把握发展大势，珍惜发展好局面，巩固发展好势头，具有重要的指导意义。我们要充分认识到，我国制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰厚，市场空间广阔，发展韧性强大，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。我国发展拥有足够的韧性、巨大的潜力，当前面临的是发展中的问题，经济长期向好的态势不会改变。

我国经济拥有巨大的发展潜力和韧性。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，经济增长拥有巨大的投资潜力、广阔的消费空间，支撑和拉动我国经济发展的需求空间广阔。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，经济持续健康发展拥有充分保障。我国产业结构由中低端迈向中高端，新经济新业态新模式方兴未艾，战略性新兴产业、新兴服务业等保持快速增长势头，经济发展充满活力。随着进一步深化改革、扩大开放，要素配置将更有效率，市场主体将更具活力，开放空间将更加宽广。推动更深层次改革、实行更高水平开放，将为构建新发展格局提供强大动力，为我国经济高质量发展提供新的更大动能。

我们拥有“育新机”“开新局”的信心和底气。新中国成立以来，我们党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。稳居全球第二的经济总量、系统完备的工业基础、蒸蒸日上的科技创新能力等形成的综合国力，为保障国家安全提供了强大的物质基础。更为重要的是，我们站在历史正确的一边，坚定不移推进构建人类命运共同体，“得道”者必然“多助”。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们辩证认识和把握国内外大势，加强战略性、系统性、前瞻性研究谋划，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备，善于在危机中育新机、于变局中开新局，有足够的信心、底气和智慧战胜各种风险挑战，任何国家任何人都不能阻挡中华民族实现伟大复兴的历史步伐。

我们拥有推动高质量发展的战略定力。保持战略定力，对有关指标波动既不大惊小怪又不无动于衷，而是清醒执着地咬定目标不放松，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，统筹发展和安全，我国经济就能行稳致远，赢得更好的未来。这种定力源于党的坚强领导。我们党以坚定的决心和意志引领发展，为推动高质量发展提供了根本保障。这种定力还源于人民对美好生活的向往。劳动创造幸福是人民的共同信念，凝心聚力谋发展是人民的共同期盼。广大人民群众在党的领导下用勤劳、智慧、勇气汇聚起推动高质量发展的磅礴力量。在党的坚强领导下，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，一年接着一年干，我们就一定能够在新发展阶段实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

（执笔：丁茂战）

本版编辑 赵登华