

“十三五”，这5年 特别报道

习近平总书记关心事

就业优先

要始终把人民安危冷暖放在心上，帮助群众解决就业、收入、就学、社保、医保、住房等方面的实际困难，扎扎实实做好保障和改善民生各项工作。

——摘自习近平总书记2020年9月8日在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的重要讲话

各级党委、政府和社会各界要切实做好高校毕业生就业工作，采取有效措施，克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，千方百计帮助高校毕业生就业，热情支持高校毕业生在各自工作岗位上为党和人民建功立业。

——摘自习近平总书记2020年7月7日给中国石油大学（北京）克拉玛依校区毕业生的回信

要坚持以人民为中心的发展思想，切实解决好群众的操心事、烦心事、揪心事，扎实做好下岗失业人员、高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作。

——摘自习近平总书记2020年6月8日至10日在宁夏考察时的重要讲话

要优先支持贫困劳动力务工就业，在企业复工复产、重大项目开工、物流体系建设等方面优先组织和使用贫困劳动力，鼓励企业更多招用贫困人员，特别是建档立卡贫困家庭人员。

——摘自习近平总书记2020年3月6日在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话

要实施好就业优先政策，根据就业形势变化调整政策力度，减负、稳岗、扩就业并举。

——摘自习近平总书记2020年2月23日在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的重要讲话

要探索建立稳定脱贫长效机制，强化产业扶贫，组织消费扶贫，加大培训力度，促进转移就业，让贫困群众有稳定的工作岗位。

——摘自习近平总书记2019年4月16日在解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上的重要讲话

拓宽就业路 敲开幸福门

经济日报·中国经济网记者 韩秉志

就业是最大的民生，牵动着千家万户的生计。就业稳则收入稳，收入稳则民生安。托底民生，必须抓住就业这个“牛鼻子”。

回望过去5年，党和国家把就业这一事关百姓根本利益的大事始终摆在突出位置，坚持就业优先，鼓励创业就业。稳就业、增收入，人们通过努力，实现自我价值，走向共同富裕。

就业总量保持稳定

就业在哪里？在忙碌的企业生产中。8月盛夏，在山西省大同市天镇县扶贫车间，腾飞服饰有限公司生产厂房里的上百名工人正加紧制作秋季学期学校要用的校服，有不少工人就是当地的建档立卡贫困户。公司负责人王加田告诉记者，有了国家的好政策，社保减免降低企业成本，吸纳贫困劳动力就业还有补贴，下半年订单不用愁。

就业是国际性难题，作为一个拥有14亿人口、近9亿劳动力的国家，实现如此大规模人口的充分就业谈何容易！我国解决就业的艰巨性和复杂性，任何国家都无法比拟。

“面对复杂多变的发展环境，我国实现了比较充分的就业，调查失业率和登记失业率水平保持在低位。一句话概括近年来的就业形势，可以用‘稳中向好’来形容。”国务院发展研究中心社会发展部研究员冯文猛说。

——看就业总量。数据显示，2016年至2019年，我国城镇新增就业人数连续保持在1300万人以上，分别达到1314万、1351万、1361万、1352万。

——看失业人数。2016年至2019年，年末我国城镇登记失业率始终控制在4.5%以内，分别为4.02%、3.90%、3.80%、3.62%。

随着就业结构日趋优化，人们记忆中“半数劳动力务农”的状况也已经完全改变。2019年所有就业人员中，一二三产就业人员占比分别为25.1%、27.5%、47.4%。“第三产业就业人员47.4%的占比，比5年前足足增加了5个百分点，成为吸纳就业的主力军。三次产业的就业结构进一步优化，既是我国转变经济发展方式、谋求产业升级的结果，也显示出我国就业结构更加合理、更具有可持续性。”冯文猛说。

就业规模不断扩大的同时，劳动者就业质量也进一步改善，劳动者工资水平提升明显。2016年至2019年，城镇私营单位就业人员年均工资实际增长5.6%；城镇非私营单位就业人员年均工资实际增长7.6%。

“‘十三五’期间，重点群体就业总体稳定，高校毕业生未出现大规模失业，去产能职工就业安置基本完成。”首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任张成刚对记者表示。

政策组合拳落地见效

就业连年保持稳定，秘诀是什么？首先得益于经济的持续发展。“‘十三五’期间，我国经济仍保持中高速增长速度。特别是在经济总量盘

子已经比较大的情况下，GDP每增长一个百分点，对就业的拉动能力比过去大大增强。”冯文猛说。

简政放权、“放管服”改革深入推进，各类市场主体的创新创业活力竞相迸发，成为拉动经济和就业增长的新引擎。2016年至2019年，日均新登记企业数达到1.51万户、1.66万户、1.81万户、2.0万户，市场活力逐年增强。

就业形势持续稳定，也是积极就业政策效应充分显现的一个缩影。约访北京三石文化传播有限公司创始人韩磊时，这位青年创业者正在工作室里审片子。“就业优先战略的制定非常及时，带来稳定的就业创业环境，让青年群体有事可做、有事可为，心无旁骛干事业。”韩磊深刻感受到，和5年前创业之初相比，如今的创业者少了浮躁和急功近利，多了沉稳和长远规划，实干创业的氛围日益浓厚。

大挑战，大智慧，大作为。今年以来，突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来较大冲击，就业形势面临的挑战前所未有。党中央把就业摆在“六稳”工作、“六保”任务首位，以更大力度实施就业优先政策。各地根据就业形势变化调整政策力度，做到减负、稳岗、扩就业并举，努力把疫情对就业的影响降到最低。

“六稳”“六保”等政策目标均将稳就业、保就业放在首要施政目标。在宏观层面，明确把就业优先政策置于宏观政策层面，并全面发力。在微观层面，从市场主体政策、培训政策、工作创造政策、劳动权益保障政策、公共就业服务等方面完善了就业政策体系。”张成刚说。

挖岗位、拓渠道，力保百姓饭碗。随着就业优先政策全面发力，上半年整体就业走势前低后稳。市场需求经历了疫情初期的急剧下滑后，逐渐实现由负转正，并正在延续回升态势。今年1月份至8月份，全国城镇新增就业781万人，达到全年目标的87%。8月份，全国城镇调查失业率为5.6%，比上月下降0.1个百分点；其中25岁至59岁人口调查失业率为4.8%，比7月份下降0.2个百分点。

破解结构性矛盾

顺势而为，灵活就业的巨大空间不断释放。直播带货与灵活就业碰撞火花，快递小哥正式转正成为新职业……不断涌现的新业态新事物，迸发出新的就业增长点。

虽然就业形势保持长期稳定，但我国就业总量压力依然较大，结构性矛盾依然突出，妥善应对就业问题仍是一项长期复杂的艰巨任务。展望“十四五”时期，多重压力下，就业形势继续保持平稳，仍需要攻坚克难、久久为功。

“我国经济长期向好的趋势没有变，经济进一步加快转型升级，为就业扩容增加动力的趋势也不会变。”在冯文猛看来，随着劳动力人口红利出现拐点，劳动力的供给如何更好匹配市场需求尤为关键。

据《新职业在线学习平台发展报告》显示，未来5年，新职业人才需求规模庞大，预计云计算工程技术人员近150万、物联网安装调试员

近500万、无人机驾驶员近100万，数字化管理师从业人员已超过200万，人才缺口近千万。

“一方面，人工智能等新技术快速迭代，将不可避免对就业产生影响，那些涉及日常简单或重复性的工作岗位正在消失。另一方面，适应产业转型升级需要的高层次研发人员、高技能工人和创新型复合型人才不足，部分新成长劳动力的实践能力还难以跟上市场变化，大龄低技能劳动者就业难题或将持续存在。为此，应注重让劳动者技能衔接市场需求，加强职业技能培训，不断提升就业质量和发展的可持续性。”冯文猛认为。

张成刚表示，“十四五”期间，稳就业应以劳动力市场实际为基础，注重与构建国内大循环经济格局相配合协调，注重解决劳动力市场的结构性就业矛盾。“应保障就业规模继续扩大，从而保证各类群体特别是重点群体就业稳定。应注重推动就业市场活力提升，不断减轻企业负担，改善创业环境，支持灵活就业、新就业形态发展，培育劳动力市场新动能。”



图① 2020年8月26日，安徽省铜陵市超越电子有限公司企业新录用人员在生产车间接受岗位培训。

任仕宁摄(中经视觉)

图② 广西武宣县金乡仁元村的返乡创业者覃永灵在养殖场内展示收获的鸡蛋。

新华社记者 曹伟铭摄

图③ 近日，求职者者在河北省石家庄市新乐市百福园公园招聘会现场咨询。

郑杰摄(中经视觉)



从“好就业”向“就好业”转变

韩秉志

就业是14亿人口最大的民生，也是经济发展的基本支撑。

“十三五”期间，在就业总量压力不减、结构性矛盾加剧，以及经济下行压力加大、结构调整任务加重等多重因素影响下，就业能持续保持稳定，难能可贵。

就业成绩斐然，得益于我国经济发展韧性的不断增强、大规模减税降费政策的持续发力，根本上得益于党中央、国务院的坚强领导和科学决策。顺应形势、惠及民生，这是多年来就业政策体系沿革发展的突出特征。“十三五”期间，从坚持就业优先战略和积极就业政策，到将稳就业摆在“六稳”之首，再到将就业优先政策置于宏观政策层面全面发力，各方面重视就业、支持就业的导向不断强化。与此同时，各地在谋划经济社会发展时，也把是否有利于就业作为优先考虑的因素，以实现经济发展和扩大就业的良性互动。

从“好就业”到“就好业”的实现，看的不是一个冷冰冰的数据，而是看广大就业群体的就业需求是否得到满足。因此，每

一项政策的制定，都要与时俱进地回应社会期待。我国重点就业群体面广量大，近年来围绕高校毕业生、农民工、退役军人等各类就业群体，国家相继推出一系列富有针对性的就业服务和扶持政策。无论是在校或离校未就业的高校毕业生，自愿接受服务登记的建档立卡贫困户就业困难人员，还是需要兜底帮扶的特殊群体人员，都能从细化政策中找到自己的关注点。做好“最后一公里”，确保就业服务全覆盖、无盲区，这是保障群众能够安居乐业的一个前提。

展望“十四五”，我国稳定就业仍将长期面临总量和结构压力。要持续做好稳就业工作，未雨绸缪将是科学决策、精准施策的前提和基础。从大环境看，我国正处在转变经济发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，新的劳动形态、新的就业方式、新的创业路径不断涌现出来。针对这些形势变化所带来的新情况、新问题，不仅要做好就业工作，更要补齐短板、顺势而上，不仅为兜住民生底线贡献力量，也为中国经济行稳致远提供助力。

他们在深圳找到了工作

本报记者 余颖

每天早上七点半，头戴安全帽，身穿橙色马甲的陈庭磊都会准时出现在深圳地铁12号线施工现场。陈庭磊在贵州黔南贫困山区长大，家里4个孩子中，大姐二姐都成家了，三姐在读博士。“能走出大山，找到这份工作，是因为我在高职学校学了3年的工程造价。”陈庭磊告诉记者，2017年他考入贵州工商职业学院建筑工程学院，在校期间学习了CAD制图、工地施工流程等课程，从理论知识到动手实践，学校对他们进行了大量培训。

陈庭磊说，大学期间，两年学习基础知识，一年实习，实习的单位就是他如今的工作单位，中国电建西北勘测设计研究院有限公司。

“能到这个单位实习，也是学校推荐的。”陈庭磊解释说，因为设计院跟学校有校企合作关系，定期来校招。在一年的实习中，陈庭磊扎实的专业能力、认真的工作态度、乐于吃苦的精神得到了用人单位的认可。最终，他如愿签约，留在了深圳。“我们学校是贵州在校生规模最大的高职

院校，每年毕业生近6000人，就业率一直稳定在97%以上。”贵州工商职业学院分管就业的副院长曹昌海对这个数据很自信。他告诉记者，学校在专业设置、人才培养方面下了不少功夫。

数据显示，贫困地区农村生源高职毕业生就业率已连续5届稳定在90%以上。他们对加强乡村卫生院、幼儿园等农村基层组织建设，解决基层民生问题具有不可替代的作用，有力支撑了当地脱贫攻坚。职业教育一方面能帮助学生更好地找到工作，另一方面，解决了高职学生的就业，就稳住了就业的大盘。

曹昌海说，今年新冠肺炎疫情导致很多资格证考试推迟，职业院校的毕业生没有资格证，就没有报名资格。希望相关部门能把一些招聘适当延迟，或者说允许今年的学生先入职，明年再考证，大家一起帮这届职业院校学生把“饭碗”端稳。

