同绘一张图 共走

新疆兵地融合发展综合改革调查

本报新疆采访组

调查

新疆生产建设兵团科学处理屯垦和维稳戍边、兵团和地方的关系,在事关根 本、基础、长远的问题上发力。近年来,新疆全力推进兵地融合发展,目前,已 形成兵地经济融合发展、文化交融共建、民族团结共创的良好局面。新疆推进兵 地融合发展有哪些实践探索,在生产力布局、市场体系建设、基础设施、公共服 务等方面有哪些新进展?日前,经济日报记者深入天山南北调查采访。

秋日里, 石玛大桥建设现场热火朝 天,吸引着群众热切期盼的目光。这座大 桥将石河子市和玛纳斯县连接起来, 历时 一年多建设,将于今年10月建成通车。出 租车司机刘旭阳对这项工程赞不绝口:建 成后两地将直线连通,带来"同城化"生 活的便利。

石河子是新疆生产建设兵团建设和管 理的城市,与兵团第八师实行师市合一管 理体制, 玛纳斯县则隶属于新疆维吾尔自 治区昌吉回族自治州, 虽然两地隔河相 望,相距仅15公里,却一度"鸡犬之声相 闻,老死不相往来"。

去年3月,石河子市一玛纳斯县被确 定为兵地融合发展综合改革试点, 一年半 来,两地在推进兵地融合发展规划、基础 设施、公共服务共建共享等方面迈出新步 伐,石玛大桥就是深化融合发展的标志。

连日来,经济日报记者深入天山南 北,对新疆兵地融合发展情况展开采访调 查。眼下,新疆各地州和兵团一些师市正 探索和推进一系列兵地融合发展新举措、 新机制, 兵地融合不断走向深化。

"一座桥"让要素充分流动

玛纳斯河是石河子市与玛纳斯县共同 的母亲河。石玛大桥之所以广受关注,主 要是寻找到了突破点, 打通了石河子市与 玛纳斯县融合发展的"肠梗阻", 让两地群 众普遍受益。

"以前要绕远,还有收费站。大桥通车 后,两地车程将缩短至10分钟,从玛纳斯 县到石河子花园机场的时间将缩短至30分 钟,方便得很。"在大桥建设现场,玛纳斯 县居民安宝林有感而发。

与居民直观感受到的交通便利相比,两 地管理者看得更远,他们有一个共同的看 法:石玛大桥是深化兵地融合发展的突破 点,将促进两地产业联动。石河子现有可建 设土地资源有限,玛纳斯县为石河子市提供 更多的发展空间,石河子市则为玛纳斯县产 业升级提供资金和技术支撑。

无独有偶, 在兵团第四师可克达拉 市,横跨伊犁河的可克达拉大桥,也成为 深化兵地融合的重要载体。石玛大桥开工 建设不到2个月,这座大桥通车,不仅结 束了四师成立以来伊犁河两岸部分团场不 能直接通行的历史,还让可克达拉市与察 布查尔锡伯自治县联系更为紧密。

寻找突破点,促进要素流动,是推进 兵地融合的内在要求。记者在调查采访中 了解到,兵团师市、团场与相关地州市、 县市区,都在想方设法破除妨碍融合发展 的壁垒, 促进各类要素流动, 夯实兵地融 合发展基础。

多年来,哈密市与兵团十三师以改 善、优化基础设施为抓手,推进兵地融 合,这里有一条路就叫兵地融合大道。"目 前已进入收尾阶段,9月底就能通车。"兵 团第十三师交通运输局局长严铁军告诉记 者,该项目连接十三师4个团场、地方4个 乡镇、1个国家级农业科技园区、2个工业 园区,覆盖人口约占哈密市伊州区和十三 师天山以南常住人口的80%,对促进兵地 融合发展具有十分重要的意义。

"交通不应成为兵地融合发展的阻碍, 我们着眼于打通堵点,规划交通基础设施 建设,推进交通互联互通。"兵团三师图木 舒克市交通运输局局长高岩说。

基础设施的改善, 让要素充分流动起 来。八师石河子市党委书记、八师政委董 沂峰说,对石河子、玛纳斯而言,要参照 城市群发展概念,不应局限于行政区划、 各自为政, 本着相互受益、合作共赢原 则,做好相关工作。对于玛纳斯河两岸的 生态恢复治理,双方通过进一步完善河道 及河岸景观设计,努力打造一条生态河、 一条生态走廊。

延伸双方优势促融合

深化兵地融合发展的切入点在哪?记 者通过调查采访了解到, 兵地突出各自优 势,通过延伸优势促进融合成为普遍做法。 "没有兵地之分,地方上的孩子完全享

受与本团职工子女同等待遇。"兵团五师八 十八团学校校长柏军介绍。近年来, 兵团 五师双河市各学校尤其是团场学校,不断 提升教学质量、办学品位,吸引了越来越 多地方学生,目前有3200多名地方学生在 该师市各中小学校就读。

基础教育资源是兵团的优势,各师 市、团场与地方共享教育资源,教育融合 发展结出硕果。九师一六一团与塔城地区 裕民县"同顶一片天、同饮一河水",一六 一团将学校、医院等社会公共服务资源向 地方开放,每年均有不同数量的地方学生 进入团中学,不少患者在团医院就医。

二师华山中学与巴音郭楞蒙古自治州 若羌县于2014年达成联合办学协议,开创 了教育融合发展新模式。"我们选派骨干教 师赴若羌县中学工作,并以联合教研、远 程互动等方式,帮助他们提高教学水平。" 华山中学校长邱成国说,"华山中学的发 展,得到了巴音郭楞蒙古自治州党委、政 府的大力支持,我们也要发挥教学优势, 努力帮助地方学校补短板。"

农业节水也是兵团的优势,兵团膜下滴 灌及其综合配套技术的广泛应用,起到了重 要的示范引领作用。去年举办的"兵地融 合 高效节水与乡村振兴"论坛提出,兵地 进一步加强合作,携手协同大力发展高效节 水灌溉,重点发展适水农业,大力建设绿洲 节水生态型灌区。兵团通过发挥优势,引领 带动了自治区节水灌溉的快速发展。

地处天山北坡经济带腹地的兵团十二 师,横跨乌鲁木齐、昌吉回族自治州、吐 鲁番、巴音郭楞蒙古自治州等市地州。乌 鲁木齐发挥新疆首府资源、资金、技术市 场等优势,积极带动十二师发展。十二师 则积极对接相关地州发展, 主动融入乌鲁 木齐"一港五中心"规划建设,积极筹建 兵团 (乌鲁木齐) 文化旅游科技中心、商 贸物流中心、临空经济区和陆港区。

十二师党委书记、政委王炳炬表示, 兵地融合不是简单的相加, 而是要最大程 度将兵团和地方优势发挥出来,产生 "1+1>2"的效果。

共治环境迈向绿色发展

迈向高质量发展是兵地深化融合的着 眼点和立足点。基于此, 兵地双方着力在 生态保护,特别是在生态治理和修复上下

行走在十二师头屯河谷生态旅游体育 休闲森林公园中,人们感到心旷神怡。近 年来,十二师大力整治头屯河东岸生态环 境。这里成为镶嵌在乌鲁木齐与昌吉间的

上图 秋日的头屯河谷风景如 画。经过兵团十二师打造,这里已经 成为镶嵌在乌鲁木齐与昌吉间的"绿

右图 兵团第一师医院与阿克苏 地区阿瓦提县人民医院签订医联体技 (资料图片)

"绿心", 惠及两市州及十二师居民。

"有休闲长廊,有健身步道,还有景观 湖,非常适合健身。"说起头屯河谷的变 化,乌鲁木齐市市民杜玉国非常兴奋。经 过一年时间建设, 昔日戈壁荒滩, 如今绿 树成荫, 人们休闲健身有了好去处。

十二师住房和城乡建设局副局长龚明 波说, 在头屯河东岸生态综合治理工作 中,十二师推进兵地发展规划统筹协调, 基础设施共建共享,一个新的城市休闲森 林公园呼之欲出,成为十二师与地方融合 发展的缩影与见证。

多年来, 兵团积极配合自治区实施向 塔里木河下游生态输水,曾经干涸的台特 玛湖在2017年最大形成511平方公里的水 面和湿地,结束了下游300多公里河道连 续干涸近30年的历史,初步遏制了塔里木 河下游沙漠合拢趋势。

兵地联合开展"乌鲁木齐一昌吉一石 河子""奎屯一独山子一乌苏"等重点区域 大气污染联防联控执法检查, 建成兵地环 境联合执法信息共享平台与调度系统; 八 师石河子市和玛纳斯县以现场办公、联席 会议等形式, 共商玛纳斯河两岸环境保护 与生态建设等工作; 三师图木舒克市与巴 楚县联合开展兵地联合执法专项行动, 共 同推进环境保护……兵地融合发展机制不 断深化,推动双方共同迈向绿色发展。

生态保护是高质量发展的基础, 也是 兵地融合发展的立足点。在此基础上,兵 地发展规划衔接协调力度进一步加强, 共 同研究编制"十四五"规划及交通、水 利、生态环境保护等各领域专项规划; 联 合推进丝绸之路经济带创新驱动发展试验 区和乌昌石国家自主创新示范区建设;各 师市与自治区相关地市共建共享物流设施 建设, 共创精品旅游景区。铁门关经济技 术开发区双丰工业园与库尔勒石油石化产 业园共同做强石油化工新材料产业链,图 木舒克工业园区与巴楚工业园区联合招 商, 兵地双方建立了80多个经济联系体。

共绘一张图, 共走一盘棋。新疆维吾 尔自治区党委副书记、兵团党委书记、政 委王君正表示,要自觉将兵团发展置于党 和国家工作大局中来思考、研究、推动, 充分发挥兵团的功能和作用,发挥好兵团 在兵地融合发展中的积极作用,完善顶层 设计,积极沟通协调,深化试点探索,扎 实推动兵地融合发展工作任务落实。

从天山北麓到塔里木河畔, 从伊犁河 谷到帕米尔高原,从阿尔泰山脚下到吐哈 盆地, 兵地融合发展, 区域协调发展文章 正越写越深、越写越长……

(采访组成员:姜 帆 张 双 胡文 鹏 李彦臻 江 蓝 乔文汇 执笔:乔



9月13日,经过长途奔波, 记者一行来到了新疆生产建设兵 团第七师胡杨河市一处看似普通 的所在。

H \top

コヒ

后的故

讯员

张建梅

-辺,是流淌不息的奎屯 河;一边,是默然耸立的大天 山。在山与河之间,有一个不起 眼的小土坡。随坡而上, 顿觉肃 然,只见一座通体不高、用材朴 素的纪念碑, 上书4个大字: 奎 河之魂。

据伊犁哈萨克自治州奎屯河 流域水利工程灌溉管理处负责人 介绍,这座纪念碑高10.58米,正 是为了纪念兵团第七师开发建设 奎屯河的60多年里,在抗洪救 灾、破冰引水中牺牲的79位治水

用生命制服桀骜不驯的奎屯 河,让她变为温顺柔美的母亲河, 进而成为"三地四方"(塔城地区 乌苏市、克拉玛依市独山子区、伊 犁州奎屯市、兵团第七师)经济发 展、民生改善的生命河,这一历 程,恰是新疆兵地融合、共建共享 的明证。

"三地四方"每年有近70万人需要生活用水,有400多 万亩良田需要灌溉用水,还有数以千计的企业工厂需要生产 用水,这都需要做到精细化调水用水。为此,奎管处按照时 间精确到天、比例精确到个位制定了分水协议。以春季为 例,按照这份协议,每年3月21日至5月31日,奎屯河水 优先保障地方灌溉用水,地方(乌苏)分水比例占70%, 兵团第七师只占30%。

"水二代"、奎管处水利监测员常俊青,曾因破冰引水在鬼 门关前走了一遭,大腿骨骨折,肋骨也断了几根。看到奎屯河 的巨变,由衷感到开心。"当初,拼了命也要把水引下来,供群 众使用,值!这些年,奎屯河变化太大了,水库13座,泥石流 防治工程15座,水利监测也都信息化了,作为一个水利人,更 感觉这些年没有白干。"常俊青发自肺腑地说。

驯水为民,永不止步。据介绍,目前奎屯河已有大动 作——兵团奎屯河引水工程已经开工。这项重大水利工程 总投资40亿元、建设工期为56个月。建成后将极大解决奎 屯河流域长期以来存在的自然灾害影响供水保障问题,极大 缓解资源性缺水和工程性缺水矛盾。到那时,以奎屯河为依 托的兵地融合,将更加如鱼得水。

调查手记

在新疆, 生产建设兵团是不可或缺的 重要存在。新疆工作要谋长远之策, 行固 本之举,建久安之势,成长治之业,离不 开兵团。而兵地融合,则是关键一招。

令人欣喜的是,行进在天山南北广袤 的土地上, 兵地融合的全新景象满目皆 是, 兵地融合的有益尝试成效显著, 兵地 融合的感人故事处处传颂。可以说,"兵 地一盘棋"的观念已深入人心,"兵地一 家亲"的理念也已牢固树立。

在兵团第八师石河子大学, 动物科技 学院副教授孙新文发明的棉花秸秆微贮技 术,将或弃或废的棉花秸秆变成了牛羊中 意的"美食",降低了牛羊饲养成本,减 少了秸秆焚烧污染,目前已推广至伽师 县、麦盖提县、巴楚县等多地。在岁末年 初的新冠肺炎疫情阻击战中, 兵团14个 师市共组织动员了11270名志愿者参加疫 情防控工作,累计服务时长达17700小 时。在最新一轮疫情中, 兵团抽调最精锐

共守一个家

□ 胡文鹏

的力量,组成专家医疗团队,驰援疫情暴 发区域。这样的例子很多很多,每一个都 值得点赞

兵团第四师可克达拉市, 这个成立 才短短5年的年轻城市,从零起步,已 初步建成一座高起点、高水准、高质量 的现代化新城。而这一切, 这座新城的 主要规划设计建设者、可克达拉市党委 书记、江苏援疆干部丁憬却再也看不到 了。55岁的他,因劳累过度,带着遗憾 永远地离开了倾注他心血的城市。兵团 第七师胡杨河市,受惠人数达70多万的 奎屯河, 自七师水利人驯化、经营以 来,已有79名治水英雄,牺牲在了抢 险、破冰岗位上。这样的故事很多很 多,每一个都令人动容。

脱贫攻坚,兵团勇挑重担。2018 年, 兵团就支持墨玉县、察布查尔县等 贫困县脱贫,精准帮扶67个地方贫困 村,接收深度贫困地区建档立卡贫困户

务工就业5406人。教育公平,兵团一马 当先。2019年,兵团选派2000余名兵团 支教人员到南疆四地州农村幼儿园支 教; 兵团中小学校、幼儿园及中职学校 就近招收地方学生8.28万人,2090所兵 团医疗卫生机构全部向地方群众开放。 生态保护, 兵团当仁不让。近年来, 塔 里木盆地防沙治沙、"三北防护林"等重 点工程有序推进,活立木总蓄积量达 3780万立方米,森林覆盖率稳定在 19.23%。这样的案例很多很多,每一个 都温暖人心。

如今的兵团,正按照"安边固疆的稳 定器、凝聚各族群众的大熔炉、先进生产 力和先进文化的示范区"要求,大力推动 兵地大融合、真融合、深融合。 兵团, 以 地方发展为要, 以新疆社会稳定和长治久 安为大局; 地方, 以兵团发展为重, 以助 力兵团屯垦和维稳成边为己任。兵与地, 同在一盘棋, 共守一个家。

本版编辑 王薇薇 向 萌

箱 jjrbyxdc@163.com