

# 自贸试验区建设既要谋子更要谋势

□ 顾阳

## 每周经济观察

在“十三五”进入尾声、“十四五”即将开启的关键时期，我国自贸试验区大家庭又迎来了北京、湖南、安徽3位新成员，成为本周引人关注的大事之一。

自2013年首个自贸试验区在上海创建以来，我国自贸试验区从无到有、多点开花，已渐成燎原之势。7年来，自贸试验区历经5次扩容，数量增至21个，不仅实现了对京津冀全覆盖，还叠加了中部崛起、长三角区域一体化等国家战略，进一步凸显了其在加快形成新发展格局中的关键作用。截至目前，各地自贸试验区已形成了260项可复制可推广的制度创新成果，为我国更高水平开放发展提供了有力支撑。

近年来，在自贸试验区示范效应带动下，一些地方发展外向型经济心切，对于申报自贸试验区的积极性十分高涨。在此情形下，自贸试验区数量“水涨船高”，自然引发了一些舆论热议。比如，有市场人士担忧，自贸试验区建设面积动

自贸试验区越来越多，表明我国在持之以恒地推进改革开放，只有让各地形成的宝贵经验和做法“遍地开花”，才能让改革红利更好地释放、改革成果更好地分享。自贸试验区建设不可避免地遇到各种不确定性，甚至复杂严峻的风险挑战。对此，我们要做好充足的准备，要树立起自贸试验区发展“一盘大棋局”意识，既要在单个区域建设上谋好“子”，更要在全局发展上谋好“势”

辄百余平方公里，涉及土地、财税等诸多重要领域改革，会不会演变成一场新的政策“圈地”？也有人认为，自贸试验区一下子这么多，盲目“跟风”是否会拉低创新成果的“含金量”？

要回答上述问题，首先要对自贸试验区的概念有全面的了解。自贸试验区作为一种“舶来品”，很多人习惯于借助国际经验、国际视角来考量它。事实上，自贸试验区并不存在公认的国际经验和定义，虽然很多国家都建有自贸试验区，但它们在性质、功能、范围等方面却千差万别，充其量算是个别国家的经验，不能成为通用的国际经验，这也正是自贸试验区独特的魅力所在。

在我国，自贸试验区通常被认为是全面深化改革的“试验田”，是制度创新的高地，并非优惠政策的洼地。换句话说，自贸试验区并无所谓的“高含金量”政策优惠，而是强调通过更大力度的“放管服”改革和

更多领域的制度创新，发挥出市场对资源配置的决定性作用，更好发挥政府作用，为构建更高层次对外开放格局引航探路。

从数量上看，我们不怕自贸试验区“苗圃”多，只盼能育出更多改革创新的“种子”。我国幅员辽阔、人口众多，各地经济社会发展水平不一，率先在要素集聚度高、资源禀赋好、发展基础扎实的地区设立自贸试验区，既是遵循经济发展规律的必然要求，也是发挥自贸试验区引领带动作用应有之义。从某种意义上看，自贸试验区越来越多，恰恰表明我国在持之以恒地推进改革开放，也只有让各地形成的宝贵经验和做法“遍地开花”，才能让改革红利更好地释放、改革成果更好地分享。

从21个自贸试验区自身发展来看，它们处在不同发展阶段、面临不同发展问题，承担的职责使命也有所不同。比如，北京自贸试验区着力构建京津冀协同发展高水平对外开放平台，湖南自贸试验区打

造世界级先进制造业集群，安徽自贸试验区加快推进科技创新策源地建设、先进制造业和战略性新兴产业集聚发展等。这些差别化的探索均指向一个共同的目标，那就是构建起与国际规则有机衔接，更加开放、公平、高效的市场经济体系。

当然，既然是“试验田”“苗圃”，自贸试验区建设也会不可避免地遇到各种不确定性，甚至复杂严峻的风险挑战。对此，我们要做好充足的准备，要树立起自贸试验区发展“一盘大棋局”意识，既要在单个区域建设上谋好“子”，更要在全局发展上谋好“势”。

需要指出的是，当前我国已进入高质量发展新阶段，越是在关键时期，越要更多地发挥“大胆闯、大胆试、自主改”精神，要把推动自贸试验区高水平开放与构建国内国际双循环新发展格局紧密结合起来，不断释放自贸试验区的发展活力，进一步增强我国经济高质量发展的内生动力。

## 来论

### 从严监管网售儿童家具

□ 钱凤伟

近日，上海市场监管部门集中对多家电商销售的25批次儿童家具抽检，结果18批次不合格，不合格率超七成。

从2012年8月1日起，我国首部儿童家具国家强制性标准《儿童家具通用技术条件》正式实施，明确了国家强制性的结构安全和环保安全标准。2016年，京东与中国质量认证中心推出行业内首个电商平台“儿童家具质量评审标准”，入驻京东的品牌在此后定期抽检中，如果两次不合格将被清退。

然而，近年来针对不少产品的抽检结果显示，网售儿童家具质量问题依然存在，敲响了儿童用品监管警钟。从消费者角度看，家长们给孩子购买儿童家具时应

该多留心，但消费者毕竟不是专家，既没有专业经验，也没有专业检测设备，很难辨别不合格产品。

因此，对儿童家具等儿童用品存在的风险，重在市场监管部门严格把关。首先，儿童用品要有更严格的质量要求和检验标准，要完善相关法规和标准，最大限度保障消费者权益和儿童安全。其次，对网售儿童家具的监管不能局限于上市后的抽检，应从源头抓起，未经检验合格的商品不允许进入市场，并采取多种处罚手段，提高不法商家的违法成本。同时，电商平台应加大对入驻商家的监管力度，最大限度挤压不合格儿童家具市场空间，消除产品质量隐患。

### 乐见简装月饼走红

□ 李学辉

中秋节气氛渐浓。据报道，今年简装款月饼和小份月饼备受青睐。

曾几何时，有些厂商为了迎合部分消费者好面子的心理，生产、推销过度包装的“大个子”“大块头”高档月饼，造成极大的资源浪费，形成了攀比之风。

近年来，随着国家大力倡导厉行节约，持之以恒反对“四风”，全社会的消费意识逐渐发生积极变化，越来越多的消费者青睐简装款月饼。据各地市场反馈信息，今年礼盒月饼减少，物美价廉的简装款和小份月饼成为销售主角，销量很好。

从某种意义上说，商家推出简装款和

小份月饼，传递出精准化服务理念，对于杜绝食品浪费、培养节约习惯具有借鉴意义。有关部门应鼓励企业科学合理设计产品，积极调整产品结构，进一步引导人们树立良好消费习惯。

餐饮企业也要借鉴月饼生产企业相关经验，顺应市场消费变化趋势，提升精细化服务水平，提供“半份、半价”“小份、适价”的产品，引导顾客改变用餐习惯，以有效减少食品浪费。

同时，月饼市场流行简装款和小分量，也为全社会践行环保理念提供了契机。每个人都应从自己做起，养成勤俭节约的好习惯，倡导绿色健康文明生活方式。



### 听取意见

程 硕作(新华社发)

据报道，河南近日印发《河南省企业家参与涉企政策制定暂行办法》。办法规定，编制和制定专项规划、行业发展和改革政策、行业标准和规范等四大类涉企政策时，起草部门应在起草前、拟定中、出台后通过多种方式听取企业家和有关方面的意见建议。起草部门对企业家提出的意见建议应认真研究，对合理且可行的，应充分吸收和采纳；对分歧较大的，可通过组织论证会、第三方评估等方式专门研究；对特别重大的意见建议，及时向省政府报告。健全企业家参与涉企政策制定机制，能够让涉企政策更具针对性、专业性，也有助于调动广大企业家积极性、主动性、创造性，推动市场创新和各项涉企政策更好地落地实施，这样的举措值得点赞。（时 锋）

# 粮食丰收依然要重粮惜粮

□ 乔金亮

农业面临的各类风险日趋增多，极端气候导致的农业灾害及重大突发事件等不确定性因素，都可能对农业产业链供应链产生直接或间接影响，必须夯实农业防灾减灾体系和提高抗风险能力。要下决心把粮食生产的基础打得得更牢，尤其要持续提高农民种粮积极性

了应对各种风险挑战的主动权，让我国的发展之基更深厚、社会之基更稳定。我国粮食产量丰、库存足，即使一些国家限制粮食出口，也未对我国构成实质性威胁。这说明，以国内粮食生产的稳定性应对国际市场的不确定性，我国能够从从容容应对全球粮食市场异动。

人们对粮食安全高度关注，担心粮食供给紧张，这是可以理解的，说明吃饭问题在百姓日常生活中的分量是很重的，保障国家粮食安全这根弦须臾不能放松。新冠肺炎疫情发生以来，粮食供应始终没有出现任何问题，无论是上千万人的武汉还是偏僻的西部乡村，即使采取了严格的封闭管理措施，人们也没有饿肚子。实践证明，“手中有粮、心中不慌”在任何时候都是

真理，重粮抓粮、爱粮惜粮任何时候都是睿智的。不能因为粮食产业的产值低，农业占国民经济的比重小，便轻视粮食、忽视农业。

我国稻谷和小麦已连续多年产大于需，库存逐年增加。对此，有人认为，不需要种那么多粮食，只要有粮，哪儿都能买到粮食。然而，事实是到了危急关头，花大价钱也难买到；即使能买到，也不够吃。毕竟，全球粮食的可贸易量只是中国产量的一半。还有人认为，18亿亩耕地红线没必要守，把耕地用于非农建设，可以创造更多财富。但事实是，人多地少的中国必须保有一定量的耕地。毕竟，高标准农田仅占全国耕地面积的四成，大部分耕地还是中低产田。

毋庸讳言，政策对粮食生产的作用始终不容忽视，行政推动是中国粮食安全之路的一条重要经验。2004年以来，我国粮食生产总体步入增长通道，持续时间之长、增长幅度之大、稳定程度之高，历史罕见。原因之一，是面对纷繁复杂的各种声音，中央始终保持了支持粮食生产的战略定力，强调财政支农、耕地红线。今年，国家更是把粮食面积作为约束性指标下达各省份。这说明，近年来的支粮政策体系是成功的。随着农业生产成本越来越高，支持粮食发展的政策取向不能变、政策力度不能减。

今后，要下决心把粮食生产的基础打得牢，尤其要持续提高农民种粮积极性。现实中，农民种地面临比较收益低的问题，要让种粮在经济上不吃亏。为此，要推进代耕代种、土地托管等农业生产性服务业，摊薄粮食生产成本；调整完善稻谷和小麦最低收购价政策，在合理确定收购量的前提下，适当提高小麦和稻谷最低收购价；推进谷物成本保险和收入保险试点，让农业应对自然和市场风险更从容。

第十二届海峡论坛即将结束。这项具有标志意义的两岸民间交流活动，今年虽比往年来得晚一些，但克服了新冠肺炎疫情阻挠两岸交流等消极因素的不利影响，得以继续举办且大批台胞积极赴会，充分彰显了两岸同胞加强交流合作、探索融合发展的主流民意。

两岸关系发展的根基在民间，动力在人民。人与人的交往交流是人类进步的必然，更何况是同文同种的兄弟姐妹之间。两岸关系几十年的发展证明，交流则两利，隔阻则俱伤。新冠肺炎疫情发生以来，两岸同胞克服暂时困难，通过互联网线上线下相结合的形式，在经济、文化、医疗卫生、教育、青年、基层等领域成功举办了一系列不同主题的交流互动，延续了两岸交流的热度。

今年世界经济形势虽然异常严峻，但前8个月两岸贸易额逆势增长10%，8月份台湾对大陆（含香港）出口额占台湾出口总额的比重为46.39%，创下历史新高。不少台资重大项目在大陆开工投产或增资扩产，涉及电子信息、石化等诸多行业，呈现出投资金额大、科技含量高、人才密集等特点。岛内有关统计数据也显示，今年1月份至7月份，台商投资大陆同比增长逾五成。这充分说明祖国大陆始终是台湾最坚强的后盾。

两岸扩大民间交流、促进融合发展，既是道义，更是大利。为积极回应台胞诉求，便利台胞来大陆学习、就业、创业、生活，2018年大陆推出惠台利民“31条措施”，2019年又推出“26条措施”，2020年为帮助在大陆的台胞做好疫情防控和复工复产推出“11条措施”。据了解，有关部门和地方正在研究将国家重大发展战略和改革发展成果与台湾同胞的现实关切相结合，完善相关制度安排和政策措施，推动两岸交流合作提质增效，助力台胞特别是台湾青年在大陆追梦、筑梦、圆梦。世界上只有一个中国，两岸同胞都是中国人，坚持在“九二共识”基础上推进两岸关系和平发展、建设更加繁荣富强的中国是两岸人民最迫切的诉求。

两岸一家亲，海天难为壑。加强两岸交流符合两岸同胞共同愿望和利益福祉，是任何人任何势力都禁止不了、阻挡不住的。

## 众声

刘向东

中国国际经济交流中心经济研究部副部长

### 构建公平透明有质量的资本市场

近日召开的国务院常务会议部署进一步提高上市公司质量，保护投资者权益，推动资本市场持续平稳健康发展。近年来，我国高度重视资本市场发展，着力提高直接融资比重，促进企业降低融资成本。完善资本市场功能，要充分发挥市场的资源优化配置作用，引导价值投资回归，让优质公司脱颖而出，还要防范市场风险，提升资本市场的韧性。为此，必须把提高上市公司治理能力和对资本市场的监管能力摆在突出位置，以便正本清源，切实发挥市场优胜劣汰的功能，构建公平透明有质量的资本市场。

董希淼

招联金融首席研究员

### 银行业强监管已常态化

在严防资金空转套利、加大金融支持实体经济力度的监管基调下，今年以来银行信贷资金违规进入股市、楼市收到的罚单明显增多。从今年整体罚单情况看，无论是数量还是金额，都体现出监管力度和处罚力度在不断加大，特别是涉房涉贷贷款违规更是重中之重。近年来，监管部门对于银行业的整治取得了明显效果，银行业合规经营意识提升，违法经营得到了有效整治。目前，监管层对于银行业的整治方向已发生变化，开始从过去治理金融市场和理财同业等业务，转向信贷业务以及金融消费者权益保护方面。强监管、严监管已常态化，后续除了加强监管信贷领域违规行为外，信息安全、隐私保护、大数据保护以及金融消费者权益保护等也会成为监管重点。

魏 亮

中国信息通信研究院安全研究所所长

### 共同维护5G安全产业生态

5G网络正从传输通道全面升级为数字化赋能的承载基石，新型基础设施将成为数字经济时代的关键基础设施，支撑经济社会数字化转型，实现高质量发展。5G在新基建中的全局性、基础性、战略性支撑作用突出。当前，打造安居、宜居、乐居的智慧城市，全面提升城市安全等级势在必行。针对5G技术给智慧城市带来的安全风险，一方面需要完善5G安全政策标准体系，包括网络方法、技术、设备、业务、测评等；另一方面需要提升5G安全保障能力，构筑从核心到边缘的安全防线，巩固5G安全防护门户，从被动跟随到主动求变，共同维护5G安全产业生态。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟