

## 深入推进优质粮食工程——

## 让粮食安全成色更足

经济日报·中国经济网记者 刘慧

产业强，粮食安。粮食是安天下、稳民心、惠民生的战略产业，发展粮食产业是确保国家粮食安全的战略选择。

近年来，我国深入推进农业供给侧结构性改革，在“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念引领下，以优质粮食工程为抓手，推动粮食产业高质量发展，由粮食生产大国阔步迈向粮食产业强国，让粮食安全跃上新台阶，“中国粮食、中国饭碗”成色更足。

## 粮食安全经受住大考

秋风渐起，在浙江湖州一片稻田里，沉甸甸的稻穗随风荡漾，呈现一幅美丽的丰收图景。湖州市曾经是我国重要粮食主产区，随着工业化、城镇化发展，湖州从主产区变为主销区，粮食自给率下降至38%，粮食安全面临较为严峻的挑战。

作为“两山”理论发源地，近年来湖州市在粮食产业发展方面作出了有益探索。湖州市粮食和物资储备局副局长王坚告诉记者，湖州从国有粮食仓储资源入手，依托优质粮食工程，整合域内粮食产业资源，打造“国有粮库+加工企业+种粮农户”全产业链经营模式，做大做强湖州大米产业。

粮食产业强，粮食安全水平就高。新冠肺炎疫情突如其来，我国粮食安全经受住了大考和检验，保持了粮油市场平稳运行，没有发生粮食市场断档、脱销问题。特别是中粮集团等企业积极响应国家抗疫号召，应急保供复工复产，全力做好粮油应急加工和市场保供稳价工作，确保了粮油市场供应充足、价格稳定。

立足“两个大局”，如何在现有基础上，进一步增强粮食安全保障能力？国家粮食和物资储备局局长张务锋认为，在更高层次上保障国家粮食安全，就要认真落实新发展理念，融入新发展格局，认真实施国家粮食安全战略和乡村振兴战略，深入推进优质粮食工程、加快粮食产业高质量发展，延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链，着力构建现代化粮食产业体系。

优质粮食工程是加快粮食产业高质量发展的重要抓手。2017年实施优质粮食工程以来，中央财政累计投入资金215亿元，带动地方和社会投资600多亿元；建成粮食产后服务中心4000多个，新建和改造提升粮食质检机构1500余个，各省份规划扶持好粮油示范县389个，培育壮大2000多个产业融合好、经济效益优、关键时刻靠得住的粮油企业，吉林大米、山西小米、齐鲁粮油等一批区域品牌知名度美誉度快速上升，粮食产业迈入高质量发展新阶段，形成粮食兴、产业旺、经济强的良性循环。

## 助力脱贫攻坚和乡村振兴

今年是我国全面建成小康社会目标实现之年，也是全面打赢脱贫攻坚战收官之年，明年“三农”工作重心将全面转向乡村振兴。确保重要农产品特别是粮食供给，是实施乡村振兴战略的首要任务。乡村振兴，关键是产业要振兴。深入推进优质粮食工程、加快粮食产业高质量发展，能够振兴乡村产业，有效促进小农户和现代农业有机衔接，使农民分享加工、流通环节的增值，农业、农村分享粮食产业发展成果，助力农民加快脱贫致富奔小康。

对于安徽阜南县苗集镇幸福村村支书王世伟来说，今年让他特别有获得感的一件事情，就是他们村去年秋天与中化农业签订了4500亩优质小麦订单，今年夏天小麦丰收，平均亩产量达到1000斤，每亩增收200元左右。

阜南县是粮食生产大县，域内没有一家像样的骨干龙头企业。2018年以来，阜南县依托优质粮食工程，引进中化农业、中粮贸易、山东中裕等骨干龙头企业，打造优质小麦全产业链经营模式，通过建链、补链、强链，不断做大做强粮食产业。

目前，我国产粮大县面临的一个共性问题就是粮食产业不强。国家粮食和物资储备局通过几年努力，着力打造“阜南样板”，致力于解决产粮大县粮食产业不强的问题。今年，依托中化等龙头企业，在全国多个国家级贫困县推广“阜南样板”。

## 加快粮食产业高质量发展

今年是“十三五”收官之年，“十四五”谋划之年。张务锋认为，“十四五”时期是打造优质粮食工程升级版的关键期，是粮食产业高质量发展的攻坚期。立足现有基础，对应“十四五”期末和基本实现社会主义现代化的两个时点，初步考虑，到2025年粮食产业体系更加完善，粮食产业发展质量效益和

市场竞争力持续提高，防范化解粮食领域风险挑战能力显著增强。到2035年，建立起现代化粮食产业体系，基本实现建设粮食产业强国目标。

当前，我国粮食供求结构性矛盾仍较突出，优质粮油产品供给不足；粮食加工企业多而不强，产业链条短、融合程度低；粮食科技创新能力不强，产业质量效益不高。今后几年，如何更好实现发展动能由政策支持和要素支撑为主向创新驱动主导转变、发展路径由各环节分散经营向产购储加销一体化转变、发展目标由注重规模扩张向注重质量效益提高转变，都是亟待解决的现实课题。粮食产业竞争最终是全产业链竞争。

记者在采访中了解到，黑龙江九三、山东中裕、内蒙古恒丰、吉林东福、湖北福娃等国内知名粮油加工企业都通过构建全产业链经营模式，在竞争中取得了不错成绩。山东滨州、黑龙江五常、河南漯河等主产区整合域内资源，构建粮食全产业链经营模式，推动产粮大县向粮食产业强县转型。

“当前和今后一个时期，要突出抓好‘五

优联动’‘三链协同’和‘六项行动’，激发市场活力、优化产品结构、壮大粮食企业、提升产业素质、促进农民增收，不断开创优质粮食工程建设和粮食产业高质量发展的新局面。”张务锋说。要充分发挥加工环节的引擎作用、龙头企业的带动作用、品牌标准的引领作用等，加速粮食产购储加销协同发展。要坚持“三链协同”，增创现代化粮食产业发展新优势。要实施粮食绿色仓储提升行动、粮机装备加工提升行动、粮食供给品质提升行动、粮油品牌营销提升行动、粮食质量追溯提升行动和粮食应急能力提升行动等“六项行动”，持续放大优质粮食工程实施成效。

如今，中国经济已步入共享经济时代，资源整合与共享成为企业发展的必然要求。据了解，国家粮食和物资储备局依托国家粮食交易中心建设一个全国性粮食资源共享平台，把遍布全国的粮食产后服务中心、粮食质量检测中心、大大小小粮库、3万多家粮食企业以及近5万家粮油店，用网络连接在一起，真正实现全国范围内粮食产业资源共享、资源对接，促进资源有效整合。

## 案例

浙江：

## 优质粮卖上好价钱

□ 博雅

金秋时节，稻谷飘香。浙江湖州市南浔区练市镇蔡家桥村种粮大户蒋如发的1000多亩水稻一片金黄。他家的水稻很快就能收割了，预计又是一个丰收年。湖州市今年增加市级粮食储备规模，蒋如发的水稻有可能被纳入市级储备订单。如此，水稻销售价格就能在最低收购价基础上加价收购，每斤水稻价格有望达到1.5元以上。

蒋如发是浙江省粮食产业高质量发展的受益者之一。进入新时代，“粮食生产与消费需求、粮食储备与口粮消费匹配度不高”成为制约浙江粮食产业高质量发展的痛点。在粮食生产方面，种粮农民对政府订单收购的依赖性越来越大，且片面追求产量忽视质量。在粮食储备方面，粮食收购储存不分品种，储备粮品质不适应市场需求。在粮食产业方面，加工企业缺少本地优质粮源支撑，市场竞争处于劣势。要解决上述问题，关键就是要延伸粮食产业链，提升价值链，打造供应链，促进产购储加销全程优质、全链提升，推动粮食产业高质量发展。

浙江省以“五优联动”为抓手，通过改革储备粮轮换机制，盘活部分储备粮资源服务产业发展，实现粮食产业各环节良性循环，达到农民增收、企业盈利、政府减亏、消费者获益的共赢目标。试点地区安排一定数量的地方储备规模，通过公开招标、竞争性谈判等方式确定试点加工企业。由试点加工企业选择优质晚稻品种，通过政府储备订单落实到种粮大户，引导农民规模化连片种植优质晚稻。订单收购结算价格由各地按照“优质优价”原则确定，也可按照晚稻最低收购价和试点加工企业加价确定，同时享受政府订单奖励。收购的优质晚稻采取单收单储，应用气调、低温或准低温储存等保质保鲜技术，一年一轮换，均衡出库用于试点加工企业生产品牌大米。

浙江省粮食和物资储备局局长周维亮表示，浙江结合国家优质粮食工程建设，以市场化为主线，以高质量发展为目标，以项目建设为支撑，大力推进“五优联动”提质扩面，着力在优化口粮品种、加大粮食加工企业扶持力度、加快粮食科技成果转化、打造优质粮食品牌等方面下功夫，实现粮食产业创新发展、转型升级、提质增效。



图① 北大荒农垦集团总公司建三江分公司收割场面。

(资料图片)

图② 浙江省粮食局直属粮油储备库。

(资料图片)

图③ 在安徽省巢湖市一粮食收购点，工作人员在查看入库小麦。

马丰成摄(新华社发)



## 创新完善粮食产购储加销协同机制

□ 张晓强

## 观察

谷为命，食为政首。随着新冠肺炎疫情蔓延，粮食安全问题一度成为全球关注的焦点。联合国最新报告预测，到今年年底，全球因疫情陷入长期饥饿状态的人口可能达到1.3亿人。与严峻国际环境形成鲜明对比的是，中国人的饭碗牢牢端在自己手上，完全有能力保证国内粮食和重要农产品供给，粮食安全安如泰山。这是党中央、国务院始终立足国内，高度重视粮食工作的伟大成就。

我国是粮食产业大国。2015年以来，粮食产量始终稳定在6.6亿吨左右。2019年，我国粮食总产量达6.64亿吨，同比增长0.9%，创历史新高。粮食库存储备充裕，口粮库存处于历史最好水平，小麦、稻谷等口粮品种自给率98%以上。全国粮食加工业

转化效率稳步提高，加工转化规模达5.5亿吨，近3年来年均增长4.6%，转化率83.3%。粮油加工企业实现工业总产值3.08万亿元，同比增长6.1%。粮食加工企业逐步向规模化、集团化方向发展，市场竞争力不断加强，涌现出了一大批知名企业。粮食市场主体体系不断完善，粮食及制品销售呈现多层次、多渠道、线上线下相结合的态势。

不过，与美日欧等发达经济体相比，我国还不是粮食产业强国。粮食加工初级产品多，精深加工产品与副产物综合利用少；传统工艺多，新技术、新工艺少；产业趋同多，特色产品少。粮食及制品的科技含量和附加值不高，副产品综合利用不足。

粮食产购储加销协同发展是解决当前粮食产业不平衡不充分不匹配发展、加快建设粮食产业强国的有效途径。提升我国粮食产购储加销协同发展应使市场在资源配置中起决定性作用，同时更好地发挥政府的

积极作用，培育壮大市场主体，使其具备向前向后延伸的能力，提升粮食产业链协同发展水平，加快推进粮食产业强国建设。

首先，加强主体培育。一是稳步提高农民组织化程度。鼓励农民兴办多元化、多类型合作社；加强新型职业农民培育，广泛开展合作社带头人、经营管理人员和辅导员培训，引导高校毕业生到合作社工作。二是推动国有粮食企业改革，大力培育农业龙头企业，有序发展混合所有制经济，实现股权多元化，完善企业治理结构，建立现代企业制度。

其次，优化宏观调控。一是创新完善粮食支持政策。以稳定粮食生产为出发点，适度调整种植结构，调整补贴方式和支持重点，引导提升良种良法优品比重。加快构建粮食产购储加销体系，健全完善统一高效的防范化解粮食领域重大风险常态化机制。二是完善粮食应急供应体系，确保一定的覆盖面且布局合理平衡。三是完善相关配套服务。加强现代农

业基础设施建设，配套农业物联网等新基础设施建设，提升农业科技创新水平，实施藏粮于地、藏粮于技战略，完善农业社会化服务体系。

再次，强化产业链协同。一是支持和鼓励产销区充分发挥各自优势，建立形式多样、长期稳定的粮食产销协作机制和经济利益补偿机制。二是紧紧围绕“农头工尾”“粮头食尾”，着力开发粮食精深加工产品，加强主食产品与其他食品的融合创新，延伸粮食产业链条。三是创建粮食产业集群。创新粮食企业发展，积极建设产能集聚、技术领先、功能合理、协同发展、产业关联度高的粮食产业集群和产业园区。四是着力推进一二三产融合发展。积极发展订单农业，农企共担风险、共享利益，形成政府调控市场、市场牵引龙头、龙头带动基地、基地连接农户的一二三产融合发展新格局。

(作者为国家粮食安全政策专家咨询委员会主任委员，中国国际经济交流中心常务副理事长、执行局主任)

安徽阜南：

## 一村一品缓解谷贱伤农

本报记者 刘慧

9月24日，山东中裕食品公司投资建设的30万吨面粉加工厂正式落户安徽省阜南县粮食产业园。至此，阜南县通过建链、补链、强链，构建起产购储加销全产业链经营模式，推动粮食产业走上高质量发展道路，实现由产粮大县向粮食产业强县迈进。

地处安徽西北部的阜南县属于典型的粮食生产大县、产业弱县，域内没有一家像样的粮食加工企业。当地农民主要以卖原粮为主，种粮收益低。2018年以来，阜南县以优质粮食工程为抓手，通过引入中化农业、中粮贸易、山东中裕等骨干龙头企业打造粮食全产业链，通过优粮优产带动，向优购、优储、优加、优销延伸，实现“五优联动”。今年优质小麦订单种植面积达30万亩。

国家粮食和物资储备局规划建设司副司长铭铭告诉经济日报记者，山东中裕投资建设的面粉加工厂建成后，将带动当地60万亩优质小麦就地加工转化，并帮助延伸粮食产业链，提升价值链，逐步形成一个全程优质、全链提升的粮食产业集群，以粮食产业高质量发展带动稳定脱贫、促进乡村振兴。

通过实施优质粮食工程，阜南县绿色优质粮食供给大幅增加，促进了农民增收、企业增效，乡村振兴“阜南样板”成效初显。粮食产业由粗放式经营向精细化管理转变，当地160多个小麦品种减少至6个优良品种，开展“一村一品”整村式推进，适度规模化订单种植，实现优粮优质优价，缓解了“谷贱伤农”现象。通过建设30万亩优质小麦基地，每亩助农增收200多元，逐步建立起稳定脱贫的长效机制，实现了精准扶贫由“输血式”向“造血式”转变。

以前该县大部分合作社缺乏实体经济支撑，没有发挥出联农带农富农作用。两年来，中粮贸易联合18家合作社组建现代粮食产业化联合体；中化农业建成MAP现代农技服务中心，提供产前、产中、产后服务。两家央企带动87家合作社和近20万农户“种出好品质、卖出好价钱”，粮食市场化收购比重大幅提高，实现了合作社发展由单打独斗向抱团发展转变，合作社带领农户走上了共同富裕之路。

本版编辑 温宝臣 张可林 蔚美 编 夏祎