

“十四五”末土地出让收益用于农业农村比例将达50%以上

# 取之土地 用之于农

经济日报·中国经济网记者 黄晓芳

视点  
中国新闻奖名专栏

9月24日,在国务院新闻办新闻发布会上,农业农村部副部长韩俊表示,我国将调整土地出让收益城乡分配格局,稳步提高土地出让收入用于农业农村比例,集中支持乡村振兴。

## 为何调整土地收益分配

韩俊表示,实施乡村振兴战略,需要大量投入,必须拓宽资金来源渠道,建立健全乡村振兴投入稳定增长的长效机制,为此要调整完善土地出让收入使用范围,提高农业农村投入比例。

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的意见》,明确提出从“十四五”第一年开始,各省(区、市)要分年度稳步提高土地出让收入用于农业农村的比例;到“十四五”期末,以省(区、市)为单位核算,土地出让收益用于农业农村的比例要达到50%以上。

据统计,2013年至2018年我国土地出让收入累计达28万亿元,扣除成本性支出后,土地出让收益是5.4万亿元,占土地出让收入的19.2%。土地出让支出用于农业农村资金1.85万亿元,仅占土地出让收益的34.4%,占土地出让收入的6.6%。

“相比之下,土地出让收益用于城市建设的比例比农村要高得多。”韩俊表示,长期以来,土地出让收入用于农业农村的比例偏低,是造成农业农村建设投入不足的重要原因之一。要全面促进乡村振兴,必须建立财政投入稳定增长的长效机制。

最近几年,全国每年土地出让收入六七万亿元,土地出让收入用于农业农村比例每年提高一个百分点,就相当于每年增加了600亿元至700亿元“三农”投入。

韩俊表示,这项改革的意义非常重大,可以引导资源要素向乡村流动,是城乡利益格局的重要调整,是构建新型工农城乡关系的一项重大制度安排。

## 如何防止“数字计提”

为实现到“十四五”末土地出让收益用于农业农村比例达到50%以上,《意见》提出了两种方案。一是按照当年土地出让收益用于农业农村的资金占比逐步达到50%以上计提,如果计提基数小于土地出让收入的8%,则按不低于土地出让收入8%计提。二是按照当年土地出让收入用于农业农村的资金占比,逐步达到10%以上计提。

韩俊表示,这两种方式都可以操作,也各有利弊。土地出让收益是土地出让收入扣除征地和拆迁补偿支出、土地开发支出等成本性支出后的收益。但是土地出让成本性支出的标准很难统一规定,一些地方很容易通过做大成本性支出,来缩减土地出让收益,导致政策效果大大缩水。土地出让收入是直接缴入地方国库的,收入数目是有据可查的,便于操作和监督,但是它不能完全反映地方可以使用的资金规模。为避免“一刀切”,《意见》提出了两种方案供选择。

如何防止一些地方“做大”土地出让成

在9月24日的国新办发布会上,农业农村部副部长韩俊介绍了中办、国办近日印发的《关于调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的意见》。《意见》提出,到“十四五”末,土地出让收益用于农业农村比例达到50%以上。韩俊表示,最近几年,全国每年土地出让收入六七万亿元,土地出让收入用于农业农村比例每提高一个百分点,就相当于每年增加了600亿元至700亿元“三农”投入。



近年来,江西省吉水县孔巷移民新村探索出一条现代农业、乡村旅游等融合发展的绿色乡村振兴之路。 廖 敏摄(中经视觉)

本,“做小”土地出让收益,搞“数字计提”?中央农村工作领导小组办公室秘书局局长吴宏耀表示,计提数小于土地出让收入8%的地方,按不低于土地出让收入8%计提。也就是说,不管两种方式怎么提,底线是不能低于土地出让收入的8%。

吴宏耀表示,将严禁变相减免土地出让收入,确保土地出让收入及时足额缴入国库,同时严格核定土地成本性支出,不得将与土地前期开发无关的基础设施和公益性项目建设成本纳入成本核算范围。

据悉,我国将建立全国统一的土地出让收支信息平台,实现实时监控。

## 地方财政会不会吃紧

现在一些地方财政比较紧张,提高土地出让收入用于农业农村的比例,会不会对地方财政收支带来影响?韩俊表示,提高土地出让收入用于农业农村的比例,可能在一定程度上改变地方财政支出结构,为此也采取了一些措施,将从明年开始分步实施改革,允许地方分5年改革到位,到2025年达到目标要求。

同时,将严格防范地方政府债务风险。《意见》提出,允许将已收储土地的出让收入继续通过计提国有土地收益基金,用于偿还因收储土地形成的地方政府债务,并作为土地出让成本性支出计算核定。同时,允许省级政府按照现行政策,继续统筹土地出让收入用于支持“十三五”易地扶贫搬迁融资资金的偿还。

此外,《意见》提出,土地出让收入用于农业农村的资金主要由市、县政府安排使

用,重点向县级倾斜,赋予县级政府合理使用资金的主动权。

吴宏耀表示,为了防止支出碎片化、提高资金使用整体效益,各地可以根据乡村振兴实际需要,坚持精打细算,打破分项计提、分散使用的管理方式,整合土地出让收入用于农业农村的资金,重点用于高标准农田建设、农田水利建设等。

同时,不能因为土地出让收入资金增加了,就减少一般公共预算支农投入。这样做与改革初衷背道而驰,必须持续加大各级财政通过原有渠道用于农业农村的支出力度,

观点

## 反哺农村正当时

长期以来,我国土地增值收益取之于农,但主要用之于城,有力地推动了我国经济社会发展和工业化、城镇化进程。

按照消除物价上涨因素后的不变价格计算,改革开放40多年来,我国GDP上涨了33.5倍,平均每8年翻一番。这其中,地方政府土地收入有力推动了各地基础设施建设和民生改善。但不可否认的一个事实是,这些土地出让收益主要用在了城市建设。相对而言,用在农业农村的比例偏低,对农业农村发展的支持还不够。

2019年,我国城镇化水平已经超过了

防止产生挤出效应。

土地出让收入主要集中在经济发达地区,对经济欠发达地区来说,乡村振兴任务比较重,但是土地出让收入又不够,会不会出现一些地区计提资金用不完、另一些地区不够用的情况?韩俊表示,土地出让收入分布很不均衡,经济发达地区,特别是一些大城市、中心城市土地出让价格高;一些经济欠发达地区土地价格较低,但乡村振兴补短板的任务却非常重。为此,《意见》允许省级适当统筹,同时中央统筹的资金也将向部分地区倾斜。

□ 黄晓芳

热搜

## 新一轮QDII额度发放 配置境外资产更方便

本报记者 姚进

近期,国家外汇管理局启动新一轮合格境内机构投资者(QDII)额度发放,共向18家机构发放QDII额度33.6亿美元,涵盖了基金、证券、理财子公司等多类型机构。

值得注意的是,此次还兼顾了新增机构的额度需求,向5家初次申请额度的机构发放了QDII额度。至此,已累计157家QDII机构获得投资额度1073.43亿美元。

“外汇局启动QDII额度发放,有助于构建金融双向开放新局面,进一步向外界表明了中国政府对实现经济平稳增长以及应对复杂外部变化的坚定决心和信心。”国际金融问题专家赵庆明表示。

中国民生银行首席研究员温彬认为,本次启动新一轮QDII额度发放,一方面是加快形成新发展格局的新要求,另一方面能有序疏导境内主体的境外资产配置需求,维护跨境资金流动基本平衡。

温彬说,今年以来,境外投资者累计净增持境内债券超过1万亿元人民币,外资参与境内资本市场的深度和广度正不断拓展。8月份,非银行部门跨境资金净流入127亿美元,外汇储备规模增加102亿美元,人民币汇率环比累计升值1.8%,因此可适度推动“流出端”金融市场开放。

“QDII制度实施以来,外汇局会同有关部门统筹考虑宏观经济形势、国际收支、金融市场开放进程和境内机构境外投资需求等,有序发放QDII额度,不断完善管理,对推动我国金融对外开放发挥了积极作用。”温彬表示,QDII是我国资本市场双向开放的重要机制,一方面拓宽了境内资金的投资渠道,另一方面也有利于促进我国金融机构参与国际资本市场竞争,促进国际收支平衡。

“相对QFII/RQFII、深股通、沪股通等属于境外资本流入而言,QDII是境内居民配置境外资产的重要渠道。近年来,QDII项下跨境资金流动比较平稳且规模有限。”赵庆明表示,此次增加QDII额度,能够更好地满足居民对境外股票(股权)资产的多样化投资需求。

“港股通只能满足居民配置港股的需求,QDII不仅可以配置港股,也可以配置欧洲、美洲以及一些新兴市场国家的股票,能够更好地满足居民配置境外资产的多样化需求。”赵庆明解释称。

对于此次启动新一轮QDII额度发放的影响,专家认为总体风险可控。QDII制度实施以来,在推动我国金融市场开放、拓宽境内居民投资渠道,以及培育国内金融体系等方面均发挥了积极作用。同时,QDII制度也较好地防范了境内主体参与境外投资的风险,相关跨境资金流动总体相对平稳有序。

“本次QDII额度发放体现了对规模和节奏的合理把控,预计对国内资本市场、跨境资金流动和人民币汇率的影响总体可控。”温彬说,但也要注意,当前新冠肺炎疫情在全球持续蔓延,国际金融市场仍可能面临较大波动,这对境内投资者的境外金融投资管理能力和风险管理水平提出了更高要求。建议QDII机构有序开展境外投资业务,审慎经营决策,推动产品和投向多元化布局,不断优化境外资产配置,切实有效管控境外投资风险。

## 职业标准加紧编制 互联网营销将规范

本报记者 黄鑫

近年来,互联网经济繁荣发展,网上购物蔚然成风,网络营销应运而生,拓展了消费需求,促进了产品销售,为推动经济发展和服务人民美好生活发挥了巨大作用。由此也催生了一门新的职业——互联网营销师。

近日,在中国轻工业联合会主办、中国轻工业投资发展协会承办的“互联网营销师新职业新闻发布会”上,中国轻工业联合会党委书记、会长张崇和表示,目前网络用户已超过8亿,互联网营销从业人员超1000万人,并以每月8.8%的速度快速增长。

“轻工消费品涵盖了吃、穿、住、用、行、教、乐各个方面,是人民美好生活的重要陪伴,是互联网营销的主要产品。越来越多的轻工企业依托网上营销,打破传统渠道,解决了销售路径窄、成本高、账期长的问题,获得了新的发展动力。新冠肺炎疫情防控期间,互联网营销优势凸显,推动解决产品滞销困局,帮助了不少轻工企业渡过难关,也为老少边穷地区脱贫攻坚做出了积极贡献。”张崇和说。

中国轻工业联合会秘书长杜同和在回答经济日报记者提问时也表示,广大中小企业存在销售成本高、现金回流慢等问题,互联网营销有助于解决这些问题,对于推动轻工业乃至整个经济发展都有促进作用。

据介绍,此前在人力资源和社会保障部统一部署下,中国轻工业联合会组织申报了“互联网营销师”新职业。今年6月份,新职业通过审批,正式纳入《国家职业分类大典》。

前不久,人力资源和社会保障部、国家市场监督管理总局、国家统计局联合发布了“互联网营销师”等新职业,广大互联网营销从业者迎来了规范发展的新时期。张崇和还表示,中国轻工业联合会将推动建设一支规范化、专业化的互联网营销师职业队伍。目前,受人社部委托,中国轻工业联合会正在开展互联网营销师国家职业标准编制工作。目前,标准编制已接近尾声。

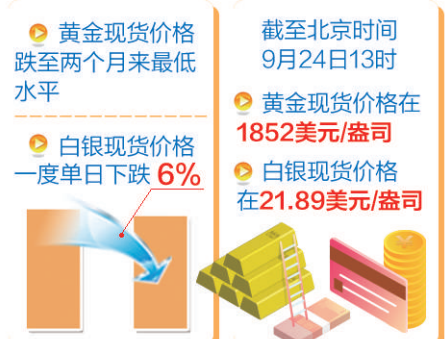
据介绍,中国轻工业联合会和投资发展协会,将向互联网营销师推荐优质、放心、普通、方便的轻工消费品,共同培育规范成熟的互联网营销市场;同时,引导互联网营销师与轻工企业广泛对接,帮助企业开拓销路,推动广博丰茂的轻工产品加速融入经济大循环。

本版编辑 杜铭 郭存举

黄金现货价格跌至两个月来最低水平——

## 贵金属价格为何大幅波动

本报记者 温济聪



近期,国际商品市场黄金白银价格持续走低。黄金现货价格跌至两个月来最低水平,白银现货价格一度单日下跌6%。截至北京时间9月24日13时,黄金现货价格徘徊在1852美元/盎司,白银现货价格徘徊在21.89美元/盎司。

贵金属价格走势为何出现大幅波动?首先,欧洲新冠肺炎疫情二次暴发引发市场担忧情绪,拖累全球股市及商品市场纷纷走低。汇研汇语资产管理公司CEO张强认为,从市场情绪方面看,此次下跌与今年3月份有相同之处,底层逻辑在于抛售资产换取流动性,所以再次出现美元上涨、其他非美商品应声下跌的局面,近期美元指数表现强势也给黄金白银价格走势带来了一定压力。

其次,流动性预期明显降低。尽管前期各国央行释放了大量流动性以刺激经济,但随着时间推移,市场对流动性进一

步宽松的预期逐步减弱。这是由于此前的货币宽松政策更多推升了股市,并未有效改善实体经济,导致各国央行对继续释放流动性态度谨慎,进而形成短期流动性偏紧的预期,给黄金白银等贵金属带来了较大压力。

再次,短期来看,美元指数与黄金白银价格形成“跷跷板”效应,美元强势叠加全球商品市场走低,对金银价格形成利空。“市场担心新冠肺炎疫情再次暴发,会导致更多机构增持美元以应对未来的不确定风险,进而为美元上涨带来了支撑。”北京理工大学公司治理与信息披露研究中心主任张永冀表示。

不过,虽然近期金银价格持续走低,但大多数业内人士仍看好其后市表现。市场人士分析认为,此次下跌更多是受市场心理层面影响,未来随着新冠肺炎疫苗推出,疫情影响有望缓解,经济将逐步恢复,商品市

场走牛进而带动黄金白银再度走强的概率较大。

美联储预期今年经济收缩3.7%,明显优于6月份预期的-6.5%。美联储主席鲍威尔表示,经济复苏道路充满不确定性,也取决于额外的财政支持,美联储会议声明体现了政策目标从稳定经济转为刺激经济。

瑞银集团认为,这向市场传递出重要信息,预计美联储将加大资产购买规模。“我们认为美元已经走在下行的道路上,加上黄金具备分散风险的作用,金价年内仍有望再次挑战2000美元关口。”瑞银财富管理投资总监办公室表示,继续看好金价。

当前,投资者仍需关注投资风险。“从技术层面来看,黄金白银价格下跌仍未结束,尤其是全球疫情影响仍存在诸多不确定性,所以不排除短期内金价还会继续下挫的可能性。建议投资者控制好风险,等待行情止跌企稳后再进场交易。”张强表示。