经济日报 ECONOMIC DAILY

外贸规模壮大 通道枢纽地位强化

湖南开放型经济发展势头强劲

本报记者 刘麟 谢瑶

近年来，湖南落实“创新引领 开放崛起”战略，开放型经济发展势头强劲，外贸规模不断壮大，通道枢纽地位不断强化。湖南将准确把握高质量发展新阶段新要求，在构建新发展格局中彰显担当作为，主动融入国家区域发展战略，着力打造内陆改革开放高地，推动重要领域和关键环节改革走深走实，使各项改革朝着推动新发展格局聚焦发力。

湖南自贸试验区正式获批，这是湖南改革开放的里程碑式事件，将为湖南加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局注入强大动力。

湖南省委书记杜家毫表示，湖南要准确把握高质量发展新阶段新要求，在构建新发展格局中彰显担当作为，主动融入国家区域发展战略，着力打造内陆改革开放高地，推动重要领域和关键环节改革走深走实，使各项改革朝着推动新发展格局聚焦发力。近年来，湖南落实“创新引领 开放崛起”战略，进出口贸易持续3年高增长，2017年和2018年进出口分别同比增长39.8%、26.5%，稳居中部第一；2019年湖南外贸进出口总值首次突破4300亿元，同比增长41.2%，增速居全国第一；今年1月至8月，湖南进出口总额2920.4亿元，同比增长8.4%。

2016年，湖南省第十一次党代会提出了“创新引领 开放崛起”战略，明确了开放崛起五大行动。近年来，围绕这一战略，湖南省开放型经济呈现出追赶式跨越发展的良好态势。

开放型经济发展势头强劲。外贸规模不断壮大，2019年，全省实际使用外资181亿美元，同比增长11.8%；招商引资稳中有进，全省招商引资实际到位资金首次突破8000亿元，同比增长18.5%；“走出去”步伐不断加快，2019年完成对外承包工程营业额30.3亿美元，新增境外投资企业84家，对外直接投资实际投资额9.6亿美元；长株潭国家自主创新示范区、湘江新区、湘南湘西承接产业转移示范区相继获批；中非经贸博览会长期落户湖南。

通道枢纽地位不断强化。今年1月至8月，开通国际全货机航线10条，执飞607架次，货值19.4亿美元，同比增长83%；全省海关特殊监管区完成外贸进出口110.8亿美元，同比增长13.4%；中欧班列开行364列，同比增长15.2%，货值14.3亿美元，同比增长90.7%，湖南省货值7.28亿美元，占比从去年的30%左右提高到51%。湖南已形成水陆空铁一体，江海联运的立体交通格局。已开通长沙、张家界、常德至24个国家和地区的63条国际和地区的客运航线，全省口岸出入境人员突破300万大关。水运能力稳步提高，开通了岳阳至东盟、澳大利亚、日本、韩国的接力航线，实现了与海上航线的无缝对接，2019年城陵矶港集装箱吞吐量完成51万标箱。

装备制造业基础不断夯实。湖南是装备制造业强省，是中国最大的工程机械产业基地、全国最大的轨道交通装备研发制造基地、全国唯一的中小航空发动机研发生产基地，形成了以先进轨道交通装备、电力装备、航空航天装备、农业机械等为代表的一批优势产业集群。湖南相继研制出世界最长臂架的混凝土泵车、世界最大工作幅度的塔式起重机、世界最强起重能力的轮式起重机、世界最大吨位的履带起重机等一批高水平的工程机械产品，湖南工程机械产品已销往全球160多个国家和地区。

复制推广和先行先试成效日益显著。湖南省委、省政府高度重视自贸试验区工作，通过积极推进复制推广和先行先试工作，为在湖南设立自贸试验区打下了良好的基础。一方面成立省自贸试验区推进工作领导小组，积极推进复制推广工作。另一方面，积极开展具有湖南特色、走在全国前列的先行先试工作：岳阳城陵矶港汽车平行进口试点、中国（长沙）跨境电商综试区、中国（岳阳）跨境电商综试区、湖南高桥大市场市场采购贸易方式试点、郴州综保区和黄花综保区一般纳税人资格试点等先行先试工作进展顺利。

区域看台

优势互补建好胶东经济圈

□ 邵方超

近日，胶东经济圈一体化发展取得新进展。在胶东经济圈公共就业与人才服务联盟第一次联席会议上，青岛、烟台、潍坊、威海、日照5市社保中心，共同签署了《胶东五市经济圈社会保险一体化发展工作合作协议》，5市通过信息系统联网和大数据平台信息共享比对，建立社保待遇领取人员异地核查互认机制，打破了以往养老待遇资格跨地区不能互认的“壁垒”，方便了5市异地居住人员待遇领取就近认证。

胶东5市面朝大海，地缘相近，有优良的市场环境。特别是近年来建设山东半岛蓝色经济区、实施山东半岛城市群发展规划以来，使这一区域更加具备了优势互补、携手做强的底子和愿望。如何实现“1+1+1+1+1>5”的效果和目标，还需要大处着眼，小处着笔。

从大处着眼，就是要提高站位，不仅立足山东省，更要从全国的高度，认识胶东经济圈一体化发展的重要意义。对山东而言，胶东经济圈一体化发展可以构建合作机制完善、要素流动高效、发展活力强劲、辐射作用显著的区域发展共同体，建设国际知名的青岛都市圈，打造全省高质量发展强劲引擎。从全国来说，既能通过一体化发展，发挥山东半岛城市群龙头作用，推动沿黄地区中心城市及城市群高质量发展，还能建设高能级开放平台，深度融入“一带一路”建设，助推国家重大发展战略实施。只有让要素向着高质量发展方向流动，提高要素资源配置效率效能，才能以区域高质量发展的“小循环”“中循环”，带动更广区域的“大循环”，为加快形成新发展格局增添动力。

基于这样的认识，胶东经济圈要从全局出发，着力破除行政壁垒和体制机制障碍，协商形成突破传统体制的利益共享、责任共担的新机制，真正构筑一体化和高质量发展的政策基础。

小处着笔，就是要拿出绣花功夫，一针一线精雕细刻出一幅胶东经济圈的画卷。胶东经济圈一体化是一项系统工程，其中涉及基础设施建设、产业创新协同、生态环境整治、公共服务衔接等诸多方面，每个具体项目的推进，每项具体的改革创新，都需要抓落实、抓执行、抓推进，不能松懈。

胶东5市都有自己的产业基础和比较优势。在一体化进程中，5市必须发挥各自优势，对周边地区起到辐射带动作用。同时明确自身在产业链、创新链、价值链中的定位，主动对接寻找利益契合点，既相互补充又相互促进，将更加有利于集聚要素资源，推动胶东经济圈成为山东省新旧动能转换的强力引擎，并为全国区域协调发展作出更大贡献。

广东佛山市南海区推进数据资源整合和深度开发——

数字赋能探路城乡融合

经济日报·中国经济网记者 庞彩霞

区域亮点

9月22日，广东省城乡融合发展改革创新实验区数字化治理工作推进会在广东省佛山市南海区举行。会上，广东省数字政府填表报数管理系统启用，南海区城市大脑一期上线暨二期规划发布，南海区城乡融合大数据治理平台启用，“南海通”APP、“佛山南海通”小程序、“南海造”产品库上线。

作为广东省城乡融合发展改革创新实验区，南海近年按照“数据上云，服务下沉”的工作主线，以“强政、惠民、兴业”为牵引，大力推进数据资源整合和深度开发，促进政务数据共享共用、业务流程协同再造和区、镇（街道）、村（社区）三级联动，建立大数据驱动的社会治理、政务服务和经济发展新模式。

广东佛山南海区一角。 （资料图片）

助力智慧治理

打造“城市大脑”是南海数字政府和智慧城市建设的关键一招。2018年，南海启动“城市大脑”建设，以城乡共治共享为思路，全面应用人工智能、物联网、5G、大数据等新技术，建成总体态势、经济发展、人居环境、政务服务、社会治理和广东金融高新区六大板块20个专题，汇聚了全区82个单位、4000多张数据表、超34.65亿条数据，打造全区统一的数字治理中枢和赋能平台。

依托“城市大脑”的数据融合和算力支撑，南海实现对全区运行数据的实时跟踪和精准分析，政府决策由过去的经验型向数据分析型转变，切实提升各级政府部门实战能力。

南海“城市大脑”一期投用，让南海实现了城乡全域感知，治理“心中有数”。而新发布、启用的一系列重点项目，将进一步推动“数字政府”迈向新台阶。

作为南海智慧城市的“数字底座”，“城市大脑”二期将以5G、物联网、人工智能、大数据中心等新基建项目建设为切入点，搭建起“1+3+N”的框架体系，即形成一套统一管理标准，建设区、镇（街道）、村（社区）三级大脑，并创造N个应用新场景，通过实时数据共享和大数据分析，探索共建、共治、共享的现代化城市管理。南海“城市大脑”二期还将优化升级数字驾驶舱，接入智慧环保、智慧医疗、智慧住建等应用，提升政府治理与服务能力。

在“城市大脑”的基础上，城乡融合大数据治理平台重点延伸建设镇（街道）、村（社区）版大脑。基于物联网、5G、大数据等新兴技术，通过智能门禁、安全用电、环保监测等十大类共计3万多个物联传感设备，建立安全事故分析、隐患排查处理、安全风险评估、出租屋和流动人口管理等监控系统，实现基层工作一体化、集约化、专业化，部门之间高效协同。

南海为基层赋能的同时，还为基层“减负”提供了数字化支持。针对基层填表多、重复填报、报表变化频繁等问题，广东省选取南海区作为省数字政府填表报数管理系统试点使用地区。填表报数管理系统对确需基层填报的表格做好归类、整合，提高表格数据复用率。自今年6月南海上线填表报数管理系统以来，整体数据项压减率达64%。

广东南海应用广东省数字政府填表报数管理系统为基层员工减负。 （资料图片）

优化政务服务

“南海通”APP实现政务办事一站式服务，并集成企业政策解读推送、公交卡充值、燃气缴费等数十项企业服务、民生服务。而“佛山南海通”小程序则接入了粤省事、粤商通的省级政务服务高频事项，同时通过民生和企业核心的认证、个人证照、企业证照、业务授权管理、电子签名，进一步优化在线服务流程，拓宽办事深度，打造“指尖上的南海”。

事实上，作为政务服务改革的先行者，南海区一直以“信息化、数字化、智能化”为引领，推动城乡政务服务一体化改革，有效促进城乡公共服务均等化。

2019年，南海继竣工联合验收、工程报建并联审批之后，进一步深化工程建设审批制度改革，从项目落地前置环节再挖潜力，实现工程建设项目全流程网办，审批过程100%应用电子签章。

目前，全区共受理建设项目竣工联合验收业务4185项，验收总面积达10782万平方米，办结4057项，平均办结时间缩减为9.36个工作日。政府投资类项目平均审批用时压缩至15.58个工作日，社会投资类项目平均审批用时压缩至34.05个工作日。此外，南海区还创新推出“模拟审批”改革，大幅缩短项目从确定到开工的前期工作周期，让重大工程项目实现了“拿地即开工”。

“要以佛山为样本，推广工程建设项目全流程审批改革。”会上，广东省政务服务数据管理局总工程师周传世表示，希望南海充分发挥物联网、大数据、5G通信、人工智能等现代信息技术的作用，打造可复制、易操作的经验，为广东省提供参考和标杆。

今年9月1日，南海区实施政务服务扁平化改革，在国内首推撤销区级服务大厅收件窗口，在原有基础上再下沉552个区级事项，使各镇（街道）实施事项增加至1345个，赋予基层更多的行政审批自主权，服务能力进一步增强。

布局数字产业

南海是佛山制造产业集聚的明星地区，也是广东省首个工业互联网创新应用示范区。近年来，该区紧紧抓住数字产业这一新动能，推动实体经济与数字经济深度融合，让“南海制造”乘“云”而上，向“南海智造”跨越，构建起智慧城市发展的数字新生态。

引入互联网行业标杆，共建高端平台是南海发展数字经济的重要途径。2017年以来，南海与华为、阿里云、腾讯、京东云等龙头企业合作，打造了阿里云（佛山）创新中心、腾讯工业互联网粤港澳大湾区基地、洛客华南研发与供应链中心等一批传统制造业转型升级赋能平台。

同时，南海还积极与科研院所开展合作，建设了季华实验室、佛山市国信数字仿真技术研究院、清华大学新材料研究院等40多个高端创新平台，为本地数字经济发展注入创新动力。

有了行业巨头、科研院所的支持，南海产业转型升级的步伐愈发快速有力。2019年，南海实施“腾云计划”，目前全区新增超1000家企业实现“上云上平台”，同时大力推进广东省大数据综合试验区建设，上线全国首个工业互联网标识二级节点。

同时，南海还积极布局数字经济，加快产业载体建设。目前，南海区大数据产业园已是广东省级大数据产业园，吸引了天泽腾云、360公司等知名企业进驻；南海区电子信息产业园是佛山一环创新圈重要平台，重点发展半导体芯片、存储器等产业，已有澜海瑞芯8英寸晶圆项目、中日韩数字科技产业园等落地。

各地传真

天津外贸连续3个月两位数增长

本报讯 记者商瑞 武自然从日前召开的天津市外贸进出口情况通报新闻发布会上获悉：今年1月至8月，天津市货物贸易进出口总值为4823.5亿元，比去年同期增长0.6%，年内累计首次实现正增长。同时，自6月以来天津外贸持续向好，已连续3个月两位数增长，单月增速均高于全国平均水平。

天津海关副关长侯金坡介绍说，6月份以来天津市进出口贸易结构持续优化，特别是8月份一般贸易进出口总值达到398.6亿元，同比增长29.5%，占天津市进出口总值的59.8%，标志着自主创新、自主品牌出口产品比重不断提升，企业直接参与国际贸易能力持续加强。

近年来，天津口岸营商环境持续优化，口岸通关效率不断提升。今年1月至8月，天津海关监管进出口货运量1.4亿吨，同比增加10%，其中进口已经突破1亿吨，增加18.3%。其中7月单月进口货运量创历史新高，8月份有所回落但同比仍大幅增长。天津口岸月度进出口值连续3个月保持在1100亿元以上。统计数据显示，天津进出口贸易伙伴正在多元化，“一带一路”相关国家占比超三成。

青海海西创建绿色有机枸杞品牌

本报讯 记者马玉宏、通讯员程宦宁报道：青海海西蒙古族藏族自治州以提升枸杞产业核心竞争力为目标，倾力打造绿色有机枸杞品牌，稳步扩大有机枸杞种植规模，使有机枸杞成为引领产业发展的主导。目前，海西有机枸杞认证面积已达7853.34公顷，认证企业达37家。

多年来，海西州创新举措，补助奖励市场经营主体，激发行业企业引领产业发展的内生动力，促进枸杞产业健康发展。先后出台了《促进柴达木枸杞产业健康发展若干措施(试行)》《海西州促进枸杞产业发展条例》等政策措施。

海西州支持当地企业、专业合作社严格按照有机产品种植生产标准和规范建设种植基地，开展国内、国际有机枸杞产品认证，推行“枸杞龙头企业+合作经济组织+农户”经营模式，建立和完善枸杞产业联结机制，让有机枸杞成为海西农业发展的一块金字招牌。