经济日报 ECONOMIC DAILY

李克强主持召开国务院常务会议

部署进一步提高上市公司质量 保护投资者权益推动资本市场持续平稳健康发展

确定加强全民健身场地设施建设的措施 促进提高人民健康水平

通过《中华人民共和国海上交通安全法(修订草案)》

新华社北京9月23日电 国务院总理李克强9月23日主持召开国务院常务会议,部署进一步提高上市公司质量,保护投资者权益,推动资本市场持续平稳健康发展;确定加强全民健身场地设施建设的措施,促进提高人民健康水平;通过《中华人民共和国海上交通安全法(修订草案)》。

会议指出,按照党中央、国务院部署,进一步提高上市公司质量,有利于促进资本市场持续平稳健康发展,加大对实体经济的支持。围绕建设规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场,一要完善上市公司治理制度规则,落实控股股东、实际控制人、董事、监事、高级管理人员法定职责和责任,健全机构投资者参与公司治理的机制,推行内控规范体系。提高信息透明度和披露质量。二要推动上市公司做优做强。支持优质企业上市。健全上市公司资产重组、收购和分拆上市等制度。完善上市公司再融资、发债等制度。允许更多符合条件的外国投资者对上市公司战略投资。完善标准,简化程序,畅通渠道,健全上市公司多元化退出机制。严厉打击规避退市行为。三要发挥部门合力加强监管。稳妥解决股票质押风险、违规占用资金、违规担保等问题。对操纵市场、内幕交易等违法违规行为加大处罚力度,大幅提高违法违规成本。

会议指出,顺应群众需求,加强全民健身场地设施建设,既能增强人民体质,也有利于撬动健康产业发展和消费扩大。会议确定,一是重点建设好群众身边的健身设施。各地要制定公布可用于建设健身设施的用地、建筑目录,盘活空闲地、边角地等资源,规划建设贴近社区、方便可达、面向公众开放的多功能运动场、体育公园、健身步道、球场等。二是简化健身设施建设审批,新建居住小区要按规定配建健身设施,并与住宅同步规划、建设和交付;既有小区要结合老旧小区改造,统筹建设健身设施。三是加强政策协同,支持社会力量参与。各地可在符合相关规划前提下,以租赁方式向社会力量供地,健身设施建成开放达到约定条件和年限后可协议出让。充分挖潜利用城市公共体育健身设施,推动进一步向社会开放。培育社会体育指导专业人才。推进"互联网+健身",丰富线上线下结合的全民体育活动,支持线上运动平台发展,带动常态化疫情防控下居家健身和网络赛事活动,拉动相关消费。

为履行相关国际条约规定义务、维护海上客货运输安全,会议通过《中华人民共和国海上交通安全法(修订草案)》,从防范海上安全事故、强化海上交通管理、健全搜救和事故调查处理机制等方面作了完善。会议决定将草案提请全国人大常委会审议。

汪洋出席"积极推进改革创新,激发经济发展新动能"调研协商座谈会

新华社北京9月23日电 中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋23日在京与有关民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表座谈,就相关党派团体今年开展的"积极推进改革创新,激发经济发展新动能"调研成果进行协商。

汪洋对相关党派团体克服新冠肺炎疫情不利影响,创新方法开展扎实深入的调查研究,保质保量完成课题研究任务给予充分肯定。他指出,以改革创新激发经济发展新动能,是应对严峻复杂外部环境、顶住经济下行压力、实现高质量发展的必然要求,也是构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重要途径。民主党派、全国工商联和无党派人士发挥人才荟萃、智力密集的优势,围绕这一重要课题开展调查研究,建真言、谋良策,具有重要意义。希望有关党派团体进一步完善调研成果,为党和政府科学民主决策提供有益参考。有关方面要及时梳理总结调研协商座谈会的实践经验,进一步提高调研协商工作制度化、规范化、程序化水平,更好彰显我国社会主义协商民主和新型政党制度的优势。

民建中央主席郝明金、致公党中央主席万钢、九三学社中央主席武维华、全国工商联主席高云龙、无党派人士代表郭雷在座谈会上发言。他们高度评价以习近平同志为核心的中共中央围绕积极推进改革创新、激发经济发展新动能作出的重大决策部署,以及近年来经济新动能在稳增长、保就业、促创新中发挥的重要作用,也提出了一系列务实中肯的政策建议。民建中央建议全面提升产业基础高级化和产业链现代化水平,打造具有创新性和战略性的高附加值产业链;致公党中央建议打通数据壁垒,实现大数据、区块链技术应用功能升级、效率升级;九三学社中央建议提高国有企业对科技创新重要性的认识和研发投入水平,在解决"卡脖子"问题中锻造科技创新能力;全国工商联建议支持民营企业参与"两新一重"建设,推动人工智能和工业互联网领域的研发应用;无党派人士建议加快数据要素价值开发,完善数据要素市场,推动数据链与产业链深度融合。

中共中央书记处书记、中央统战部部长尤权主持会议。辜胜阻、邵鸿参加会议。国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、财政部、商务部、国务院国资委、市场监管总局负责同志与党外人士进行了互动交流。

中宣部向10个抗疫一线医务人员英雄群体授予"时代楷模"称号

黄坤明出席发布仪式

新华社北京9月23日电 为深入贯彻习近平总书记在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的重要讲话精神,大力弘扬伟大抗疫精神,23日中宣部向全社会发布了国家援鄂抗疫医疗队等10个抗疫一线医务人员英雄群体的先进事迹,授予他们"时代楷模"称号。中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明出席发布仪式并颁发奖牌和证书。他说,广大医务人员在抗疫斗争中白衣为甲、逆行出征,舍生忘死挽救生命,诠释了医者仁心和大爱无疆。要学习好、宣传好他们的感人事迹和崇高风范,以伟大抗疫精神激励干部群众团结一心、顽强奋斗,创造新的历史业绩。

此次被授予"时代楷模"称号的10个英雄群体包括:国家援鄂抗疫医疗队(北京医院、北京协和医院、中日友好医院、北京大学第一医院、北京大学人民医院、北京大学第三医院),军队支援湖北医疗队,华中科技大学同济医学院附属同济医院"尖刀连",中部战区总医院战"疫"党员突击队,辽宁、上海、广东支援雷神山医院医疗队,江苏省人民医院援武汉重症医疗队,四川大学华西医院援鄂重症救治医疗队,中国中医科学院国家援鄂抗疫中医医疗队,天津市对口支援恩施州疾控工作队,军事科学院军事医学专家组。有关部门负责同志,部分国家勋章和国家荣誉称号获得者、英模代表参加仪式。

郭声琨在全国扫黑除恶专项斗争领导小组会议上强调

深化重点行业领域专项整治 着力铲除黑恶势力滋生土壤

新华社北京9月23日电 中共中央政治局委员、中央政法委书记、全国扫黑除恶专项斗争领导小组组长郭声琨22日在全国扫黑除恶专项斗争领导小组会议上强调,要深入贯彻党中央决策部署,紧扣三年为期总目标和今年"深挖整治""常治长效"任务,深化重点行业领域专项整治,着力铲除黑恶势力滋生土壤。

郭声琨指出,经过各部门共同努力,重点行业领域专项整治取得初步成效。要持续发力、精准施策,推动专项整治取得更大成果。针对重点领域行业乱象,完善行刑衔接、日常监管等机制,实现全链条打击整治。针对治安乱点地区,健全滚动排查整治机制,不断夯实基层基础,提升基层治理能力。针对重点群体,加强服务管理,防止被黑恶势力拉拢利用。针对网络乱序,推进互联网综合治理体系建设,坚决斩断网络黑灰产业链。

郭声琨要求,要及时掌握重点行业领域乱生恶的动向、恶变黑的苗头,坚持关口前移、依靠群众,发挥市场主体作用,深化科技应用,提高防范和打击黑恶犯罪的能力。

郭声琨强调,扫黑除恶专项斗争进入决战决胜阶段。要坚持进度和质量要求并重、清积案和破新案并举,严格依法办案,依法规范涉案财产处置,坚决打好专项斗争收官战。要总结固化专项斗争成功经验,推进扫黑除恶工作机制化、常态化、法治化。

赵克志、周强、张军出席。

黄坤明同缅甸宣传部部长佩敏视频会谈

新华社北京9月23日电 中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明23日在北京同缅甸宣传部部长佩敏举行视频会谈。

黄坤明表示,今年是中缅建交70周年,中方愿同缅方一道,认真落实双方领导人重要共识,推动构建中缅命运共同体。两国宣传部门应深化治国理政经验交流,加强宣传文化领域务实合作,夯实中缅关系政治基础和民意基础。

佩敏表示,缅方愿学习借鉴中国发展治理经验,推动两国关系更好发展。

黄坤明还出席了缅甸影片《鄂巴》数字修复版赠送仪式。

国务院办公厅印发《关于加快医学教育创新发展的指导意见》

新华社北京9月23日电 国务院办公厅日前印发《关于加快医学教育创新发展的指导意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,按照党中央、国务院决策部署,落实立德树人根本任务,把医学教育摆在关系教育和卫生健康事业优先发展的重要地位,全面提高人才培养质量,为推进健康中国建设、保障人民健康提供强有力的人才保障。《意见》提出四个方面17条改革举措。

一是全面优化医学人才培养结构。提升医学专业学历教育层次。加强医学学科建设,推进麻醉、感染、重症、儿科等紧缺专业学科建设和人才培养。加大全科医学人才培养力度,逐步扩大订单定向免费医学生培养规模,加快培养防治结合全科医学人才,加强面向全体医学生的全科医学教育,加快推进全科医生薪酬制度改革。加快高水平公共卫生人才培养体系建设,依托高水平大学布局建设一批高水平公共卫生学院。加快高层次复合型医学人才培养,促进医工、医理、医文学科交叉融合。

二是全力提升院校医学人才培养质量。提高入口生源质量,扩大中央部门所属高校本科医学专业招生规模。培养仁心仁术的医学人才,强化医学生职业素养教育,加强护理专业人才培养。传承创新发展中医药教育,做大做强中医药主干专业,培养少而精、高层次、高水平的中西医结合人才。医教协同加强和规范高校附属医院管理,夯实高校附属医院医学人才培养主阵地。系统推进综合性大学医学教育统筹管理,完善大学、医学院(部)、附属医院医学教育管理运行机制。建立健全医学教育质量评估认证制度,构建医学专业全覆盖的医学教育认证体系,建立具有中国特色、国际实质等效的院校医学教育专业认证制度。加快建立医药基础研究创新基地,建立"医学+X"多学科交叉融合平台和机制。

三是深化住院医师培训和继续医学教育改革。健全住院医师规范化培训制度,加大全科等紧缺专业住院医师培训力度,加快培养一批防治复合型公共卫生人才,保障住院医师合理待遇。推进继续医学教育创新发展,推广可验证的自学模式,发展远程教育,在卫生专业技术人员职称评价中,突出品德、能力、业绩导向,强调临床实践等业务工作能力,破除唯论文倾向。

四是完善保障措施。加强组织领导,有关部门要进一步加强医学教育综合管理和统筹,各地、各有关部门要把医学教育创新发展纳入本地区经济社会发展规划和本部门重点工作计划。实施国家重大战略工程,加强对医学教育投入保障,中央预算内投资加大对医学院校支持力度。保障经费投入,适时调整医学门类专业生均定额拨款标准、住培补助标准,地方各级人民政府要按照规定落实投入责任。

致敬抗疫英模 弘扬抗疫精神

常 理

历史将会记住,这场来势汹汹的新冠肺炎疫情对人类生活和生命健康的威胁和破坏。历史将会记住,我国人民为了战胜这场疫情所进行的艰苦卓绝的努力、所取得的来之不易的胜果。

为深入贯彻习近平总书记在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的重要讲话精神,大力弘扬伟大抗疫精神,9月23日,中宣部向全社会发布了国家援鄂抗疫医疗队等10个抗疫一线医务人员英雄群体的先进事迹,授予他们"时代楷模"称号。

抗疫英模所体现出来的抗疫精神是我国在新时期战胜困难取得胜利的强大精神力量。我们无法忘记,曾经,国有大疫,九州闭户。武汉,一座千万级人口的城市,被按下了"暂停键",整个湖北成为了全国疫情的重灾区。

一方有难,八方支援。在这场没有硝烟的战场上,全国先后有330多支医疗队伍,42000多名医务人员驰援湖北、支援武汉。"我有抗击非典经验,让我去""我不上前线,谁上前线"。他们递上请战书,按下红手印,有的瞒着家人孤身前往,有的甚至偷偷写好了遗书。他们的果敢和无私,让我们肃然起敬。

人们还欣慰地看到,在这场战疫中,涌现出大量的"90后""00后"医务人员,这些昔日父母眼中的孩子,如今已经成长为共和国医疗战线上的脊梁。

白衣战士们勇敢逆行,无畏生死,为打赢武汉保卫战、湖北保卫战作出了巨大的贡献;他们用生命,为人民筑起了一道道坚实的防线;他们用实际行动,向党和人民交上了一份优异的抗疫答卷。

科学救治,分秒必争。在抗疫一线,最危险的地方,医务人员动用一切可以动用的仪器、药物、方法、经验,全力拯救每一条生命。北京医院外科ICU副主任常志刚和同事一起,将一名心脏骤停的患者硬是从死亡线上拉了回来;中部战区总医院的10多名医务人员经过两个多小时的紧张手术,让一名怀孕35周的新冠肺炎危重患者顺利产下男婴,母子平安。

握指成拳,齐心抗疫。2000多名患者,67天全部清零,雷神山医院创造了公共卫生领域的一个奇迹;超过1.2万名患者,30多天,武汉16家方舱医院全部休舱……这一个个成绩单的后面,是医务人员勠力同心、艰苦奋斗、排除万难的职责与担当,是大家心往一处想、劲往一块使,从而凝聚起来的磅礴力量,这是对人民至上、生命至上理念的最好诠释。

没有从天而降的英雄,只有挺身而出的凡人。在危急时刻,医务人员守初心、担使命,救死扶伤、大爱无疆,为成功抗疫作出了不可磨灭的贡献,无愧为"新时代最可爱的人"!

(上接第一版)

四是构建以扩大内需为战略基点的国民经济循环。实现国内大循环为主,重点在于扩大内需,以扩大内需创造市场条件,形成战略基点。我们具有扩大和释放内需的基础。从投资需求来说,我国仍处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化的加速发展时期,因而无论是基础设施建设、固定资产投资,还是生态环境投资及教育、健康等人力资本投资都有巨大的需求增长潜力,关键在于形成有效的投融资机制,使市场在资源配置中起决定性作用与更好发挥政府作用统一起来。从消费需求来说,我国拥有14亿多人口,4亿多中等收入群体,人均可支配收入多年来以高于GDP的增速在提升,拥有规模庞大的国内消费品零售市场,并且消费需求的进一步扩张仍具有很大潜力。关键要改善国民收入宏观分配格局,提高政府、企业、居民、不同部门之间国民收入分配结构的合理性,保证持续提高人均可支配收入水平,在此基础上切实缩小收入差距,扩大中等收入群体;要提高社会保障水平,完善社会保障体系,稳定人们的消费预期;要抑制房地产泡沫导致过高房价对居民消费的挤出效应,降低过高的子女教育成本和养老成本,等等。在扩大内需的基础上,实现生产、分配、流通、消费等国民经济各环节之间的畅通循环、相互促进。

五是构建开放的国内国际双循环。新发展格局不是封闭的国内循环。当前中国GDP占世界的比重为16%左右,中国经济增长对世界经济增长的贡献率达到30%左右。早在2013年习近平总书记首次提出"一带一路"倡议时,一个新的国内国际双循环格局就已初见雏形。以中国为枢纽,中国与发达经济体之间形成了以进口最终产品、出口中间产品和初级产品为特征的环流,同时中国与发展中国家之间形成了以进口初级产品和原材料、出口最终产品为特征的环流。面临疫情冲击后一系列新的变化,构建以国内大循环为主体,同时促进开放的国内国际双循环,必须以"一带一路"为重要支撑。"一带一路"沿线国家经济互补性强,与以往国际产业转移不同。以往是由发达国家主导向发展中国家转移,形成发达国家主导并占据高端的全球价值链,转移过程本身也是发展差距拉大的过程;"一带一路"建设则是由作为发展中国家的我国倡议推动,共商共建共享,打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、责任共同体和命运共同体,进而构建新型互利互惠的国际循环体系,实现中国与国际经济双循环的优势互补。

构建新发展格局与建设现代化经济体系有机统一

从本质上来说,现代化经济体系体现新发展理念,是新时代改革、发展、开放的有机统一,是由社会经济活动的各个环节、各个层面、各个领域的相互关系和内在联系构成的一个有机整体。这种本质特征,也恰恰是国内大循环为主体,国内国际双循环相互促进的新发展格局的根本要求。

概括讲,现代化经济体系的内涵主要包括七个方面:

一是建设创新引领、协同发展的产业体系。新发展格局最坚实的基础在于完备的产业体系,最需要解决的是产业体系和产业链关键领域、环节的技术缺失。为此,要依托我国超大规模市场和完备产业体系,创造有利于新技术快速大规模应用和迭代升级的独特优势,加速科技成果向现实生产力转化,提升产业链水平,维护产业链安全。

二是建设统一开放、竞争有序的现代市场体系。能否实现资源配置和流动上的畅通,取决于市场化的水平。如果缺乏统一开放、竞争有序的市场体系,部门之间、地区之间、城乡之间相互割裂,就不可能形成国内大循环;如果与国际经济对接中缺乏以市场机制为基础的开放,就不可能形成国内国际双循环。必须拿出更大的勇气、更多的举措,破除深层次的体制机制障碍,以深化改革激发新发展活力,打造市场化、法治化、国际化营商环境。

三是建设体现效率、促进公平的收入分配体系。畅通的国民经济循环,体现在生产、分配、流通、消费各个环节的相互协调和有机统一。脱离有效、公平的收入分配体系,既会严重抑制和扭曲消费,又会严重削弱经济增长动力,不可能形成国内大循环。

四是建设彰显优势、协调互动的城乡区域发展体系。如果城乡之间、区域之间缺乏协调互动,城乡间二元经济差异显著,区域增长极缺乏优势进而对其他地区缺乏带动效应,那么无论是从供给侧还是从需求侧看,都难以形成国民经济循环,更不可能具备形成以国内大循环为主的发展能力。

五是建设资源节约、环境友好的绿色发展体系。脱离绿色发展体系,经济发展便不可持续,而国民经济畅通循环本身就要求可持续发展,否则便不可能形成国民经济循环。

六是建设多元平衡、安全有效的全面开放体系。没有开放,根本不可能形成双循环;没有竞争优势,根本不可能形成以国内大循环为主的格局。习近平总书记指出:"我们要全面提高对外开放水平,建设更高水平开放型经济新体制,形成国际合作和竞争新优势。"我们既要积极开展合作,形成全方位、多层次、多元化的开放合作,同时还要认识到,越开放越要重视安全,越要统筹好发展和安全,着力增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力。

七是要建设充分发挥市场作用、更好发挥政府作用的经济体制,实现市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度。这就要坚持和完善社会主义基本经济制度,协调政府与市场的关系,脱离这种制度基础,国民经济的微观主体活力和宏观调控能力都难以保证,经济运行不可能畅通。

总之,现代化经济体系建设的这七个方面是统一整体,需要一体建设、一体推进。现代化经济体系是贯彻新发展理念、根本转变发展方式、推进经济高质量发展的迫切要求及实践路径,以畅通国民经济循环为主构建新发展格局则是新的历史条件下建设现代化经济体系的新方略,二者是有机统一的。

(作者系中国人民大学校长、中国人民大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院理事长)