经济日报 ECONOMIC DAILY

坚决守住农业农村改革三条底线②

十八亿亩耕地红线必须严防死守

□ 黄晓芳

粮食安全是社会稳定的“压舱石”，耕地则是粮食生产的根基。与世界平均水平相比，我国土地资源并不丰富，特点是“一多三少”：土地资源总量多、人均占有量少、优质耕地少、耕地后备资源少。要守住耕地红线，首先要保证不被占用，同时建立耕地数量、质量和生态“三位一体”的管护体系，确定数量和质量、生态保护并重的原则，落实地方政府耕地保护责任

最近，中央全面深化改革委员会第十五次会议强调，要坚决守住耕地红线不突破。这一底线要求，进一步强调耕地红线是我们的生存线，也是任何时候都不能突破的底线，对于我们把稳改革方向、明确工作重心具有重要意义。

粮食安全是社会稳定的“压舱石”，耕地则是粮食生产的根基。今年的《政府工作报告》强调，着力抓好农业生产，14亿中国人的饭碗，我们有能力也务必牢牢端在自己手中。在新冠肺炎疫情考验中，我国保证了充足的粮食和物资供应。面对挑战，“手中有粮、心中不慌”的战略含义更加凸显。与此同时，疫情对一些国家的粮食保障造成了一定冲击，有的国家出台了囤粮和限制粮食出口措施。联合国公布的一份报告显示，全球正面临50年来最严重的粮食危机。

与世界平均水平相比，我国土地资源并不丰富，特点是“一多三少”：土地资源总量多、人均占有量少、优质耕地少、耕地后备资源少。我国人均占有土地不到世界平均水平的1/3。在土地资源中，耕地的多少和质量最受关注。农业农村部发布的《2019年全国耕地质量等级情况公报》显示，如果将全国20.23亿亩耕地由高到低划分为一至十等的话，平均等级为4.76等，评价为四至六等的耕地面积为9.47亿亩，占耕地总面积的46.81%；评价为七至十等的耕地面积为4.44亿亩，占耕地总面积的21.95%，优质耕地占比偏低。

人多地少的基本国情，决定了我们必须把关系14亿人吃饭大事的耕地保护好，绝不能有闪失。但不可否认的一个事实是，过去长期粗放型经济发展模式造成了一系列后果：经济增长对建设用地依赖性较强，建设用地规模扩张过快；城市土地利用效率普遍偏低，城镇土地低效、粗放扩张比例较高。2009年以来，全国84个重点城市中低效扩张与粗放扩张型城市数量占比始终较高，集约扩张型城市仅占20%左右。

同时，广大农村乱占耕地的现象也没有完全遏止。违法占用耕地建房正从局部地区向全国范围、从普通房屋向楼房别墅、从农民自住向非法出售、从单家独户向有组织实施蔓延。2019年耕地保护督察结果显示，当年全国违法违规占用耕地114.26万亩，其中占用永久性基本农田14.34万亩。

作为不可再生的稀缺资源，耕地一旦被占用，即便补充或补划数量质量相当的耕地，也会改变耕地的空间布局，影响自然生态系统稳定。为此，要守住耕地红线，首先要保证不被占用，同时建立耕地数量、质量和生态“三位一体”的管护体系，确定数量和质量、生态保护并重的原则，落实地方政府耕地保护责任，保证耕地占补平衡占优补优，谨防工业对农田的污染和损毁，防止农业生产中对土地的过度索取。

土生万物，地载万代。为了子孙后代的幸福安康，耕地红线是我们必须严防死守的底线。

思辨

以脱贫攻坚驱动产业重构

□ 乔文汇

剥开核桃，果仁之间的隔膜叫分心木。过去，在核桃主产区、未摘帽贫困县新疆叶城县，加工企业提取果仁后，一般将分心木作为垃圾处理；现在则不同，有企业将其收集起来制作养神茶。从“边角废料”到“优质原料”，核桃分心木的变身，折射出叶城以脱贫攻坚驱动产业重构的生动实践。

“第一产业是种核桃，第二产业是砸核桃，第三产业是卖核桃”，这曾是叶城县核桃产业发展不充分的写照。近年来，当地瞄准如期完成脱贫攻坚任务，努力将一颗核桃精细“解剖”，核桃青皮、核桃壳、分心木等均被加工利用，驱动产业重构，让小小林果“裂变”出大产业。

笔者认为，叶城县的实践，有两点经验值得重视。

一是以脱贫攻坚驱动产业重构，既要瞄准脱贫目标，又要注重长远，不断提升产业规模与层次。产业经济发展，是持续脱贫、稳定增收的基础。眼下，扶贫企业享受减免税费、厂房建设补贴、员工免费培训以及消费扶贫的有力拉动等扶持政策，得以轻装上阵、迅速成长。然而，未来这些企业终究要真正面对市场竞争，地方上如果能充分利用“扶上马、送一程”的政策支持，从特色和品牌上下功夫，就有助于持续提升产业竞争力。

二是以脱贫攻坚驱动产业重构，要重视用好“有形的手”，做好生产要素统筹的文章。一些扶贫产业立足乡村，缺乏产业配套，产业聚集度低，但市场却是开放的。据此，叶城重视和加强组织运营，推动资金、人才、技术、信息服务等“下乡”，为扶贫产业“强筋健骨”。同时，以工业化思维谋划扶贫产业，实施“多村一业”“多乡一业”，充分尊重市场规律，突出了企业主体。

打赢脱贫攻坚战，发展产业是关键。叶城县等一些地方的经验表明，以脱贫攻坚驱动产业重构，可深入挖掘经济潜力，有利于走出产业发展新路。相信贫困地区以脱贫攻坚和之后紧密衔接的乡村振兴为抓手，驱动产业重构，必将筑牢产业发展根基，释放出高质量发展的澎湃动能。

古城拆真建假当休矣

□ 汪昌莲

一年多以前，住房和城乡建设部、国家文物局曾通报批评大同、洛阳、韩城等5座城市，称这些城市历史文化遗存遭到严重破坏，历史文化价值受到严重影响。据报道，这一问题如今在有的地方再次暴露出来。

众所周知，古城、古街区、古村落和古民居等，都是我国的历史文化遗产，有着厚重的文化底蕴。然而，一些地方重经济、轻文化，热衷于大拆大建、拆旧建新。比如，多地省市文保单位让位房地产开发，古建筑被经济利益所裹挟；更有甚者，为了所谓的特色小镇建设开发，不惜对古街区、古民居和古建筑毁灭性拆除。

当前，特色小镇建设势头强劲，为经济建设发展带来了新机遇。但近年来一些地方所谓的城镇化和特色小镇建设，多是大拆大建，或拆真建假，或盲目仿古，甚至不惜毁掉先贤留下的历史文化之根。据报道，河南商城在旧城改造中将省级文物保护单位“南街民居”整体拆除；成都市成华区投资20亿元巨资打造的仿古小镇，现在几乎变成一座空城。

这些教训值得反思。各地在古城改造及城镇化和特色小镇建设中，应避免大拆大建、拆真建假。不能盲目拆古城和老街区，使原有的古城老街失去特色，应尊重历史特性，继承有形的历史遗迹，以免沦为缺乏特色的“千城一面”。特别是不能盲目追求“高大上”，应依托原有产业优势、历史人文资源和独特资源禀赋，形成独具特色的建设及发展模式。

郭德鑫作(新华社发)

严肃治理

为了有力有序有效治理塑料污染，近日浙江省发展改革委、省生态环境厅等9部门联合出台《关于进一步加强塑料污染治理的实施办法》，禁止生产、销售超薄塑料购物袋、一次性发泡塑料餐具等六类塑料制品。全省探索建立塑料原材料与制成品生产、销售信息披露制度；探索实施企业法人守信承诺和失信惩戒，将违规生产、销售、使用塑料制品等行为列入失信记录。治理塑料污染，既要管住生产和销售源头，还要管住流通环节。浙江省此次出台的相关举措，明确了禁止生产和销售塑料制品的具体类别，提高了企业的违法违规成本，效果值得期待。（时 锋）

加强“跨界”月饼市场监管

□ 戴先任

中秋节将至，月饼迎来了销售旺季。除了传统月饼企业之外，一些茶饮、餐饮、零食品牌相继推出了中秋月饼礼盒。部分企业还跨界推出“联名月饼”。

众多品牌纷纷“跨界”月饼市场，对消费者来说未尝不是件好事，这有利于市场充分竞争，让消费者有了更多选择，能够满足多样化的消费需求。“百饼争艳”也是对传统文化、传统节日的一次有力助推。

但是，对于这种现象也要保持一定的警惕性，特别是要防范“百饼争艳”导致产品质量鱼龙混杂。比如，打出“高级月饼”噱头的月饼，声称是用高级食材制作而成，但可能用到的高级食材微乎其微，只是用了含有这些食材味道的调味品，存在虚假宣传问题。此外，像一些“网红月饼”“跨界月饼”，能否保障食品安全、价格是否虚高等都值得追问，需要市场监管部门加强监管。

因此，月饼市场“百饼争艳”尽管是正常的市场竞争，但要避免其变成失序的“百饼混战”。越来越多商家进入月饼市场，给食品安全监管增加了难度。对此，各地要对月饼市场加以规范，并开展月饼市场专项检查，对浑水摸鱼、扰乱正常市场秩序的不良商家、“黄牛党”等加大打击惩处力度，切实守住食品安全底线。

行业

推动并规范小贷公司发展

□ 董希淼

小贷公司是由自然人、企业法人与其他社会组织投资设立，不吸收公众存款，经营小额贷款业务的企业法人。小贷公司促进了我国多层次信贷市场完善，在增加金融供给、丰富融资渠道等方面发挥了积极作用。但在日常经营中，部分小贷公司出现非法吸收存款、集资诈骗、暴力催收等问题，亟待整治

近日，中国银保监会公布《关于加强小额贷款公司监督管理的通知》，对小贷公司的业务经营、风险防控、监督管理、政策支持等予以明确。监管部门坚持放管结合，一方面放宽部分政策要求，另一方面加强引导和监管，有助于规范小贷公司经营行为，在防范风险的同时更好服务实体经济。

小贷公司是由自然人、企业法人与其他社会组织投资设立，不吸收公众存款，经营小额贷款业务的企业法人。2008年5月份，原银监会和人民银行公布《关于小额贷款公司试点的指导意见》，就小额贷款公司试点事项提出要求，引导小贷资金流向农村和欠发达地区，改善农村地区金融服务，促进农业、农民和农村经济发展。

截至2019年底，全国共有小额贷款公司9074家，全行业实收资本9478亿元，贷款余额10043亿元。小贷公司促进了我国多层次信贷市场完善，在增加金融供给、丰富融资渠道等方面发挥了积极作用。但在日常经营中，部分小贷公司出现非法吸收存款、集资诈骗、暴力催收等问题，亟待整治。

与此同时，在实践中，小贷组织法律地位不清晰、内部管理薄弱等问题日益突出，影响了小贷公司健康发展和持续服务能力。到2020年上半年，小贷公司存量为7333家，同比减少464家，贷款余额8841亿元，同比减少400亿元。

根据第五次全国金融工作会议精神和有关文件，小贷公司由银保监会负责制定经营规则和监管规则，由省级人民政府负责监管和风险处置。在这种情况下，监管部门坚持问题导向、急用先行等思路，公布了《通知》，完善了对小贷公司监管制度，引导小贷公司规范健康发展。

首先，明确了小贷公司以放贷为主业。关于小贷公司是否属于金融机构，需要上位法律法规作出明确。《通知》强调小贷公司以放贷为主业，践行普惠金融理念，在一定程度上突出了小贷公司的金融属性。同时，《通知》要求小贷公司将小微企业、农民、城镇低收入人群等作为重点服务对象，对服务对象的指向符合实际。

其次，放宽了小贷公司融资杠杆比例。在《关于小额贷款公司试点的指导意见》中，小贷公司融资杠杆仅为1.5倍。此次《通知》明确，除向股东、银行借款外，小贷公司还可以通过发行债券、资产证券化等方式融资，可达净资产的5倍。放宽小贷公司融资比例限制，有助提高其服务实体经济能力。不过，部分互联网公司旗下的小贷公司，因此前融资杠杆过高，调整压力较大，需引起足够重视。

再次，明确了对小贷公司的支持政策。在强调服务县域的同时，允许经地方金融监管部门同意后，将小贷公司经营区域放宽到省级行政区域。对于网络小贷公司，则另有规定。同时，鼓励各地通过风险补偿、风险分担、专项补贴等方式，引导和支持小贷公司加大对小微企业和“三农”等领域的信贷支持力度，降低贷款成本，改善金融服务。此外，重申银行可以与小额贷款公司依法合规开展合作，提供融资。

最后，加强和改善对小贷公司的监管。《通知》从小贷公司资金管理、催收管理、信息披露、保管客户信息等方面作出详细规范，旨在引导小贷公司改善经营管理，加强行业自律，努力实现健康发展。同时，考虑到小贷公司的双层监管模式，《通知》坚持原则性和灵活性的统一，授权地方金融监管部门因地制宜对部分内容细化，有助于发挥地方政府的主观能动性，减少“一刀切”监管带来的弊端。

总之，《通知》的公布和实施，有助于加大对小贷公司的政策支持，规范小贷公司依法合规经营，推动小贷公司更好地服务小微企业和“三农”经济。同时，建议加快出台非存款类放贷组织条例，进一步确立小贷公司的法律地位。

（作者为招联金融首席研究员）

微议室

国庆假期旅游安全第一

近日，重庆万盛奥陶纪景区一名女性从索道坠入山谷，当地通报称事故原因系工作人员拍摄视频时发生意外，经抢救无效身亡。目前，有关部门已责成景区停运全部速滑项目，事故原因、责任认定正在调查、分析中。

【短评】 今年中秋节与国庆节假期重叠，很多人打算在这个长假外出游玩。然而，近期发生的一些旅游安全事故有必要引起各方重视和警觉。对游客来说，如果开车外出旅游，一定要文明驾驶、注意安全，不酒驾、不醉驾，不心存侥幸。同时，尽可能不要到一些无人区和人迹罕至的地方旅游。对景区来说，一方面要狠抓疫情防控不放松，另一方面要及时对景区内的旅游设施实施“体检”，该维修的维修，该更换的更换，切不可让旅游设施“带病工作”。期待全社会重视旅游安全，未雨绸缪，共同行动，共同度过一个安全、惬意的长假。

APP获得安全认证不是终点

据报道，在APP专项治理工作组举办的“APP个人信息保护”主题发布活动上，云闪付、苏宁易购、中国移动、百度地图等10家企业的18款APP获颁安全认证证书。

【短评】 为规范APP运营商收集个人信息的行为，去年3月份，国家市场监督管理总局、中央网信办联合发布《关于开展APP认证工作的公告》。如今，首批18款获证APP出炉，迈出了个人信息保护工作更加坚实的一步。但APP获得安全认证不是终点，而是企业持续落实相关法规和标准要求的新起点。即便是获得安全认证的APP运营者，也应坚持获证后自评价及自身业务内审，并配合认证机构的监督工作。认证机构应加强日常监督，对获认证后监督中发现不符合要求的APP限期整改，对未完成相应整改的应撤销其认证。通过安全认证名单有进有出，形成优胜劣汰的管理机制，强化安全认证名单的权威性、公正性，更好地为个人信息及数据安全护航。

加大餐饮业最低消费处罚力度

近日，广州市人大常委会法制工作委员会发布公告，公开征求市民和社会各界对《广州市反餐饮浪费条例(征求意见稿)》的意见建议。《征求意见稿》拟禁止餐饮服务经营者设置最低消费额，并加强对网络吃播的监管力度。

【短评】 对于餐饮业最低消费乱象，多地不约而同出手遏制。深圳、天津、北京等地近日也公布了不得设置最低消费等相关条款。各地之所以治理最低消费，一个重要原因是餐馆设置最低消费容易造成餐饮浪费。目前，制止餐饮浪费日益成为社会共识。例如，广州市拟规定，设置最低消费的商家，由市场监督管理部门责令限期改正；拒不改正的，处以200元以上1000元以下罚款。相比一些地方只有禁止性规定而无具体罚则，这显然更具可操作性，是一种进步。除了明确罚则，对设置最低消费商家的处罚标准也应适当提高，以此倒逼餐饮经营者规范经营，维护消费者合法权益，有效遏制餐饮浪费现象。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟