经济日报 ECONOMIC DAILY

坚决守住农业农村改革三条底线①

坚守土地公有制性质不改变

□ 黄晓芳

编者按 近日召开的中央全面深化改革委员会第十五次会议强调，要坚决守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损这三条底线，继续抓好重点领域和关键环节改革，统筹谋划、把稳方向、全力攻坚。为更好贯彻落实会议精神，本报今起推出“坚决守住农业农村改革三条底线”系列评论，敬请关注。

中央全面深化改革委员会第十五次会议强调，要坚决守住农业农村改革三条底线，其中第一条是守住土地公有制性质不改变。再次明确这一底线要求，对于我们统筹谋划、把稳方向、全力攻坚，继续推进农业农村改革具有重要意义。

土地公有制是我国土地制度的核心，也是我国土地管理法等一系列土地立法的基础。我国宪法规定，城市土地属于国家所有。农村和城市郊区土地，除法律规定属于国家所有的以外，属于集体所有；宅基地和自留地、自留山也属于集体所有。今年新修订的物权法对此也予以规定，并进一步明确农村集体包括三种形式，即村农民集体、村以下农村集体经济组织和乡镇农民集体。

这些制度安排的前提为我国是社会主义国家，其本质特征是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。新中国成立后，我国实行了土地改革，使中国历史上首次实现了“耕者有其田”，极大调动了广大农民的积极性。后来，在坚持土地集体所有的前提下，我国将土地承包经营权赋予了广大农户，并不断延长土地承包年限，直至承包关系永久不变。这些在底线要求之上的制度创新，激发了农民的内生动力。

我国的基本国情是人多地少，人均土地资源相当稀缺，远低于世界平均水平。与世界上绝大多数国家相比，我国工业化、城市化的土地制约因素更为严重。但是，改革开放40多年来，我国不仅没有因土地紧缺而放慢现代化步伐，反而创造了令世人瞩目的经济增长奇迹。按照消除物价上涨因素后的不变价格计算，40年来我国GDP上涨了33.5倍，平均每八年翻一番。

取得如此成就的一个重要因素，就是依靠土地公有制。这不仅充分保证了工业化、城镇化所需的建设用地，同时由于实行国有土地有偿使用制度，各级政府获得的土地出让金有力推动了城市基础设施建设和民生改善。

土地是农民最基本的生产要素，是农民安身立命的根本。土地公有制也为我国经济发展创造了一个非常稳定的社会环境。因为拥有土地，农民工即使失业了，还可以返乡种田。与此形成鲜明对比的是，中外几千年来土地私有化的结果是土地高度集中，使大量农民失去了土地，流离失所。

必须清楚地认识到，集体经济是农民共同富裕的根基，是农民走共同富裕道路的物质保障。中国特色社会主义新农村建设之路，必须坚守土地公有制底线要求，充分发挥社会主义集体经济优越性，提高农村土地资源的配置效率和水平。这是探索符合中国农村实际，保障农民利益的现代化新路，是对西方农业现代化模式的扬弃。

据此，要继续推进征地制度改革、农村宅基地改革、农村集体经营性建设用地入市改革，在改革中发展壮大农村新型集体经济，提升农村的组织化和市场化水平，解决农民分散面对市场力量、谈判处于弱势的问题，凝神聚气，全力攻坚，建设中国特色社会主义新农村。

来论

“微提升”彰显民生情怀

□ 许朝军

眼下，在一些城市，街区繁荣发展、外表光鲜的背后，也存在老旧小区及城中村管理不规范问题。比如，城中村缺少公厕或道路失修、老旧小区居民屋顶漏雨、无电动自行车棚、无文化活动广场……这些现象虽然是小事，但严重影响了居民生活便利程度，是关乎居民幸福感、获得感的大问题。

从项目实施角度看，有些改造、提升、美化、绿化等工作，需要投入的资金并不多，有的只需数万元就可以通过“微提升”实现“大变样”，解决“大问题”。可是，因为基层资金短缺、缺乏物业统一管理等种种原因，这些问题的治理陷入了“有心过问却捉襟见肘、项目太小无心过问”的尴尬境地。

民生无小事，小事同样是民生焦点和民情所系。有的事情虽小，背后却蕴藏着“民生所盼”和“民情所系”。再小的项目也是项目，再小的事情只要涉及民生福祉，就不是小事。有些改造项目的“微提升”，虽然表面上看解决的是“小事情”，但实际上彰显的是一种急民之所急、纾民之所困、解民之所忧的民生情怀，值得人们肯定和点赞。

这从一个侧面告诉我们，市政建设应该精准施策，时刻关注老百姓关切的问题，老百姓身边诉求集中的问题，无论问题大小，提升群众的幸福感和获得感最重要。除了要聚焦实施大项目，还应下足“绣花功夫”，注意在小项目和“微提升”方面提升民生福祉。

农耕文化实践教育有必要

□ 付 彪

近日，农业农村部办公厅和教育部办公厅联合发布《关于开展中国农民丰收节农耕文化教育主题活动的通知》。通知指出，力争用3年到5年时间，打造一批中国农民丰收节农耕文化实践教育基地，形成一批实践教育活动品牌。

我国是农业大国，农耕文化历史悠久，在中华文明中占有重要位置。农民丰收节，蕴含着鲜明的文化符号和新的时代内涵，有助于唤醒人们对农耕文化的记忆，增强文化自信心和民族自豪感。同时，农耕文化实践教育对青少年健康成长也具有不可或缺的作用。例如，时下中小学生“五谷不分”的情况普遍存在，认不清农作物、搞不清其生长规律，对孩子成长看似影响不大，从长远看却是一种教育的缺失。

正如有学者所指出的，不识农耕、不懂农村，未来又如何了解国情、参与新农村建设？推动农民丰收节成为农耕文化教育的常态化实践载体，让青少年体验农事、动手实践，不仅可以培养其良好的劳动品质，还能使其在潜移默化中热爱劳动、尊重劳动者，不断涵养勤俭、奋斗、创新、奉献的劳动精神。

《关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见》提出，创建一批劳动教育实验区，农村地区要安排相应田地、山林、草场等作为学农实践基地，城镇地区要为学生参加农业生产、工业体验、商业和服务业实践等提供保障。两部门近日发布的通知，有利于落实这一要求，拓展农耕文化教育教学资源，推动农耕文化实践教育更多走进校园。同时，农耕文化实践教育不能仅在农民丰收节期间开展，还应建立常态化运作机制，紧紧围绕立德树人的价值追求深入探索实践。

朱慧卿作（新华社发）

科研揭榜制

“英雄不论出处，谁有本事谁就揭榜。”近年来，广东、上海、湖北、云南、山东等地陆续开展了不同层次的科研揭榜制探索，在一些重点创新项目中取得了明显成效。与此同时，有媒体调查发现，科研揭榜制在发动龙头企业参与、完善项目筛选机制、广泛对接创新资源等方面仍面临挑战。比如，“揭榜挂帅”模式鼓励龙头骨干企业积极承担关键核心技术难题的突破任务，但在已经公布对接成功的揭榜制项目中，龙头骨干企业的参与仍是少数。同时，不少揭榜制项目离攻克关键核心技术难题、推动重大科技成果转化等要求尚有一定距离。要让科研揭榜制发挥应有的作用，必须加大政策创新力度，有针对性地解决这些问题，鼓励更多科研单位积极参与。 （时 锋）

行业

资本市场要更好发挥枢纽作用

□ 周 琳

要更好地发挥资本市场的枢纽作用，首先，应让差公司、坏公司有该去的地方。其次，提升好公司对投资者的吸引力。再次，不断完善资本市场基础性制度，丰富监管手段，以达到规范市场秩序、优化治理效能的重要目的

市场上有人担心，首批创业板ST股复牌、对“妖股”停牌并排查交易情况，能否从根本上解决游资“炒小”“炒差”问题？质量不高的上市公司被资金追逐，会不会带来市场逆淘汰？部分买方机构“跟随”报价、抱团压价，是否会破坏新股发行的市场化定价规则？

这些担心很有必要。投机资金是市场交易的“润滑剂”，具有天然的逐利性、短期性、散户性，若大规模使用“有形之手”强制干预资金流向，势必影响市场交易的活跃程度，甚至引发更大质疑。但是，这些资金“一边倒”地长期追逐业绩不佳的上市公司，可能会导致市场资源错配，交易短期化、盲目化以及资产泡沫化，那些真正希望获得低成本资金的绩优公司恐将一直“饥渴难耐”。而在新股发行过程中，买方机构抱团压价想买便宜新股，再从二级市场抛售给散户接盘，实际上是抛开发行企业的客观价值，针对定价规则谋取不合理超额收益，不利于巩固注册制的根基。

其实，这些问题都与资本市场应该青睐何种企业相关，背后是资本市场功能和作用发挥的根本性问题。资本市场对于优化资源配置，推动科技、资本和实体经济高水平循环具有枢纽作用。无论是新股发行注册制，还是二级市场交易，这个枢纽作用发挥好了，必将引导更多资金流入真正有融资需求的实体企业、绩优企业或新经济类企业；反之，将形成在资本市场和实体经济之间循环不畅的资金“阻塞”，加剧融资难、融资贵问题。

要更好地发挥资本市场的枢纽作用，首先，应让差公司、坏公司有该去的地方。一方面，在保持市场功能正常发挥的基础上，通过优化退市制度、合理的风险预警、投资者教育等方式，不断引导市场对业绩差公司的预期，增强市场活力，这也是监管部门推出创业板ST制度的题中之义。另一方面，要正确区分投机资金、套利资金和违法违规交易行为，“不干预”不等于放任自流，要坚持敬畏法治，依法依规办事，重视预期管理，尤其是在业绩差“妖股”炒作过程中可能涉及的违法违规问题，要一查到底、绝不手软，这与日常监管并不矛盾。

其次，提升好公司对投资者的吸引力。继续优化激励和约束机制，通过鼓励绩优上市公司增加现金分红、税收激励、做强主业、提升管理水平等方式，让投资者和上市公司管理者尝到持有绩优股票的甜头，看到长期持有绩优股票的良好预期，从而引导更多长、短期资金留在真正缺钱的实体企业、新经济企业中，切实发挥资本市场在资源配置中的枢纽作用，这与监管部门反复强调“提升上市公司质量”的要求不谋而合。

再次，不断完善资本市场基础性制度，丰富监管手段，以达到规范市场秩序、优化治理效能的重要目的。要清醒地认识到，任何不合理的超额收益背后，都可能存在被掠夺的受害者。因此，必须加快完善畸高报价的剔除制度，不得协商报价或者故意压低、抬高价格。同时，加快建立健全配套再融资制度、并购重组制度、信息披露制度等，全力呵护规范、透明、开放、有活力、有韧性的市场环境，让资本市场更好发挥枢纽作用。

思辨

为引才用才诚意点赞

□ 杨子佩

9月15日，在河南省郑州市中原科技城政策发布会上，由郑州市委、市政府共同印发的《关于实施“黄河人才计划”加快建设人才强市的意见》和郑州市委办公厅、市政府办公厅共同印发的《关于在中原科技城建设河南省人才创新创业试验区的实施意见》同时发布。据悉，这是郑州市以科技创新引领新旧动能转换和发展方式转变、打造高水平高质量发展区域增长极的重要举措。

人才资源是第一资源，也是创新活动中最为活跃、最为积极的因素。把科技创新搞上去，就必须建设一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新人才队伍，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策。只有解决好人才发展体制机制上的“瓶颈”和“短板”问题，破除束缚人才发展的体制机制障碍，才能不断增强人才队伍的活力，发挥人才队伍的作用。

此次郑州市出台的人才政策，迈出了不小的步子。比如，首次购房补贴最高300万元、对产业发展具有关键支撑作用的战略科技人才领衔的“团队+项目”可给予最高1亿元综合资助、高校毕业生自主创业可申请最高40万元创业担保贷款……这些真金白银的举措，足见这座崛起中的国家中心城市引才用才的诚意。

通常认为，产业转型升级和人才素养提升就像交错螺旋的双链，共同擘画经济社会发展的DNA序列。当前，新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，融入和适应以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为各级各地出实招、求实效，做到“聚天下英才而用之”，提出了新的更高要求。

因此，各地引才用才应该步子大一点、胆子大一点。只有从心底尊重知识、尊重人才，才可能吸引人才、用好人才。硬实力、软实力，归根到底要靠人才实力。高素质人才，从来都是推动经济发展的核心资源，更是城市发展活力的源泉。在完善制度建设、构建长效机制层面发力，致力于为人才提供良好的成长环境、公平的发展环境和充足的筑梦空间，必将进一步释放人才红利，赢得发展主动，使人才在发展中起到更加关键的作用。

众声

刘向东

中国国际经济交流中心经济研究部副部长

国企改革民企创新发展不可偏废

在社会主义市场经济体制建设中，推进国有企业改革和支持民营企业创新发展是两个不可偏废的轮子。深化国资国企改革，要使其适应现代市场发展需要，同时增强发展后劲，发挥对国民经济的支撑作用。加大支持民营企业创新发展，既要发挥好民营企业作为市场主体主力稳就业增收入的重要作用，也要发挥好民营企业在创新发展和开展创新创业方面的中坚作用，保证民营企业公平公正参与社会主义市场经济建设，营造更为公平公正透明的市场竞争环境，通过混合所有制改革、放宽基础设施和公用设施领域市场准入等举措，将打破所有制之间的区分界限，使国企民企作为同等的市场主体参与市场竞争和经济建设。

侯彦全

工信部赛迪智库规划所区域发展研究室副主任

扩充先进制造业项目资金渠道

以智能制造、先进材料、高端医疗器械等为代表的先进制造业项目具有引领带动性强、整合效应突出、综合竞争水平高等特征，短期内可以发挥“乘数效应”，扩大相关领域投资，提升市场信心；从长远来看，通过项目投产将吸引更多人才、资金、数据等要素集聚，带动相关产业链落地和创新环节突破。下一步要做好先进制造业项目规划，建立和完善多元融资渠道。要充分发挥国家制造业转型升级基金、国家战略性新兴产业发展基金等政府性基金的作用，吸引更多社会资本参与，有效扩充先进制造业项目资金渠道。要健全民间投资激励机制，让更多民间资本流向先进制造业。

高瑞东

国泰君安证券首席宏观分析师

未来产业迎来快速发展机遇期

为加快打造经济新增长极、培育竞争新优势，多地正加紧谋划布局包括柔性电子、集成电路、新一代人工智能等在内的未来产业，并将其纳入“十四五”科技创新规划的重要内容。未来产业已迎来快速发展的机遇期和窗口期。各地加快谋划未来产业，将有效提升产业创新能力和发展质量，提升产业链现代化水平，增强城市核心竞争力，进而助推区域经济高质量发展。未来产业建设在享受国家财政补贴的同时，也要积极开拓资金来源，建立以需求为导向的科技成果转化机制，将科研成果转化为经济效益，形成良好的正向反馈机制，从源头上保障资金来源。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟