经济日报 ECONOMIC DAILY

京冀共建基础设施，共创产业园区，共兴社会事业——

曹妃甸示范带动效应持续释放

本报记者 宋美倩 通讯员 姚大伟

京津冀一体化进行时

京冀联手打造曹妃甸协同发展示范区，在基础设施建设、产业园区创立、社会事业完善等方面有了长足发展。

京冀两地践行“共建、共管、共享”理念，共同建设曹妃甸协同发展示范区，以承接北京产业转移和非首都功能疏解为核心，精准发力，率先突破，取得了明显成效。

京冀协同发展示范区在社会协同方面作出了努力，吸引北京医疗、科技、文化等公共服务资源聚集，各项社会事业全面推进。

首钢京唐公司生产线。 （资料图片）

近期，作为河北沿海开放开发新引擎的曹妃甸区项目建设高潮迭起：映美科技新兴产业项目签约两个月就正式开工，鑫华源智能停车项目从洽谈到开工仅用了70天，中冶瑞木新材料项目从签约到投产用时508天……一个个从北京转移落户曹妃甸的项目正在刷新河北面积最大的国家级经济开发区建设历史纪录，曹妃甸区作为京津冀协同发展示范区的带动效应正进一步释放。

“京津冀联手打造曹妃甸示范区，让我们在基础设施建设、产业园区创立、社会事业完善等方面有了进一步发展。自2014年以来，示范区已签约北京项目371个、协议总投资4802.46亿元；累计实施北京项目185个、总投资2653.65亿元，为曹妃甸提供了强大动力。”唐山市委常委、曹妃甸区委书记孙贵石表示。

基础设施先行

“以前，从北京到曹妃甸是坐大巴或者从北京坐火车到唐山再转乘汽车。自从2019年8月21日北京—唐山—曹妃甸客运直通动车组开通之后，通行时间缩短了一半，方便多了。”京冀曹妃甸协同发展示范区建设投资有限公司战略发展部、规划设计部部长史锡强说，这是京津冀协同发展不断深入，基础设施不断完善带来的福利。

京津冀协同发展，只有基础设施先行协同，其他项目发展才会事半功倍。出于这样的认识，北京和唐山首先在基础设施上先行作出努力。

曹妃甸区区长张贵宝说：“曹妃甸在开发建设之初，专家就提出要把着眼点放在能够吸引京津企业和为京津冀协同发展的基础设施建设以及油、气、水物资供应上。只有基础强，才能产业兴。”

首钢整体搬迁曹妃甸，真正的起步地点不是钢铁厂，而是曹妃甸矿石码头。2005年10月22日，首钢京唐钢铁联合有限责任公司成立大会在曹妃甸举行。此后不到两个月时间，年设计吞吐能力3000万吨的25万吨矿石码头宣布通航，这是曹妃甸港通航的第一个码头，首钢集团是其投资主体之一。

2013年投产运行的唐山LNG接收站功能完备，可大规模地接卸来自全球各地的液化天然气，到曹妃甸通过气化后将其注入陕京管网输送到北京东南部的通州门站和采育门站，大大缓解了北京冬季用气量增加的压力，为保障首都冬季供暖、平稳用气发挥了重要作用。

中石化曹妃甸（码头）原油商业储备基地建成投用后，为天津石化、燕山石化、沧州炼厂和石家庄炼厂4家炼化企业提供管输原油，为保障华北地区石油资源存储和供应发挥了重要作用。同时，曹妃甸海水淡化项目更是实现了从河北到北京，从产业到民生的密切联系。如今，首钢京唐海水淡化一期项目一天能生产淡化水5万立方米，能够满足首钢京唐生产用水需求；二期项目每日淡化水生产能力达8.5万立方米。

一系列与京冀密切相连的基础设施项目建成投产，不仅方便了人们的生产生活，也为曹妃甸示范区持续发展打下了坚实基础。

产业园区共建

眼下，落户曹妃甸的中冶瑞木一期全国最大高镍三元前驱体以及全球最大高纯氧化钪生产项目正在满负荷生产。据介绍，这个无论是产量还是技术均在全球领先的项目从洽谈到签约只用了30天，从签约到开工仅用了45天，从开工到投产只用了1年，投产后亩均营业收入达645万元，成为曹妃甸引进在京央企投入产出比最高的企业。中冶瑞木成功落户，正是京冀两地践行“共建、共管、共享”理念建设曹妃甸协同发展示范区的结果。

京津冀协同发展战略和曹妃甸开发建设的深入实施，吸引了大量企业入驻。为了打破区域限制，2014年7月份，京冀两地签署《共同打造曹妃甸协同发展示范区框架协议》，按照“共建、共管、共享”的原则，以承接北京产业转移和非首都功能疏解为核心，精准发力，率先突破，取得了明显成效。

京唐两地为更好深入合作采取了一系列措施。一是由北京派出挂职干部常驻示范区，与曹妃甸区干部拧成“一股绳”、聚焦“一张图”、展开“一盘棋”共同发力示范区建设和北京招商工作；二是由首钢基金发起设立曹妃甸协同发展示范区产业投资基金，总规模100亿元，开展示范区工业区基础设施建设，一期10亿元已投资3个项目；三是充分发挥北京挂职干部的资源优势，当好对接北京的联络员，联通京冀两地。

唐山市委常委、京冀曹妃甸协同发展示范区党工委书记杨华森刚刚从北京首旅集团洽谈项目回来。他告诉记者：“近日唐山市委组织‘四个一百进唐山’活动，北京任职干部要冲锋在前，发挥自身优势，把更多京企央企、技术人才、科研院所引进来。”他介绍说，近几年来，北京已派出4批干部来曹妃甸挂职，大家密集往返于北京、唐山和曹妃甸三地，协同曹妃甸区，先后在北京海淀、西城、朝阳、通州、怀柔等地开展示范区专场招商推介活动80余场次，走访对接北京市政集团、北京京能集团、中展集团、中交集团、北京市供销合作总社、首钢集团、北汽集团等京企、央企120余家，共接待来曹妃甸考察企业350余家。通过精准对接，周到服务，形成了示范区加快发展的产业支撑。

公共服务共享

在产业建设方面取得突破的同时，京冀协同发展示范区在社会协同方面也取得了积极进展，吸引北京医疗、科技、文化等公共服务资源聚集，共建创客新城，各项社会事业全面推进。

在曹妃甸新城，一座座现代化学校矗立，显得格外耀眼。记者来到北京市与曹妃甸区共同建设的北京景山学校曹妃甸分校，学校执行校长王智告诉记者：“北京景山学校于2015年10月份在曹妃甸创建分校，学校完全按照本校的教学和管理方式，与本校实现课堂同步，共享北京优质教育资源。”

目前，在北京挂职人员协调下，北京市政府出资3000万元，共同推动了京唐少年足球基地、北京曹妃甸国际职教城、北京市工艺美术高级技工学校曹妃甸实训基地等一批合作项目顺利推进，使曹妃甸的义务教育和职业教育走在整个地区的前列。

教育合作快速推进，医疗合作不甘落后。曹妃甸区各级医疗机构与北京医疗机构开展横向联合。其中，北京安贞医院、友谊医院与曹妃甸合作医院挂牌开诊，不断深入开展医疗合作。曹妃甸区医院副院长孙善卫告诉记者：“通过建立协同发展机制，我们医院与北京安贞医院于2016年7月份达成了共同建立心血管疾病介入诊疗中心协议，安贞医院心血管科主任李忠带队到曹妃甸坐诊。目前，出诊专家过百批次，开展心血管方面手术800多例。”

与此同时，京唐两地还在科学技术发展、旅游资源开发等方面积极开展合作。通过双方协同合作，北京物资学院在曹妃甸设立了现代产业发展研究院，北京中关村（曹妃甸）高新技术成果转化基地、金隅冀东装备研发中心、大数据产业园等科研主体建成，积极承接北京创新资源，形成了“北京研发，河北转化，河北制造”模式。通过协同发展机制，曹妃甸区还与北京市旅游委签订了《北京曹妃甸旅游发展战略合作协议》，使曹妃甸成为首个与北京开展区域旅游合作的县区。例如，多玛乐园等投入使用，全年接待游客450万人次，实现旅游收入27亿元，年增长200%，使曹妃甸的文旅融合发展在唐山市排名上升到首位。

通过双方协同努力，曹妃甸区实现了高质量发展。今年上半年，尽管受新冠肺炎疫情影响，该区经济建设依然实现了逆势上扬，全区实现地区生产总值307.3亿元、实现规模以上工业增加值150亿元、完成固定资产投资381.15亿元、实现进出口总额13.4亿美元，分别比上年同期增长8.5%、13.4%、3.7%、58.8%，各项指标均名列全省前列。

扩规模 破瓶颈 提效率 降成本

广西增强西部陆海新通道产业集聚能力

本报记者 周骁骏 童 政

“区”动力

《西部陆海新通道总体规划》印发实施一年来，广西紧紧抓住这一重大历史机遇，主动作为、超前谋划，西部陆海新通道建设在战略性提升、跨区域联动、陆海联运、通关提效、港口建设等方面取得了突破性进展。

2019年8月份，经国务院批复，国家发展改革委印发《西部陆海新通道总体规划》。一年来，广西紧紧围绕总体规划的目标任务和工作重点，在扩规模、破瓶颈、提效率、降成本等方面狠下功夫，大力推进西部陆海新通道项目建设。特别是今年以来，广西积极主动统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展，在全区上下共同努力下，西部陆海新通道建设取得了重要进展。以西部陆海新通道为引领，不断深化对外开放合作。推动新加坡深度参与西部陆海新通道建设，哈萨克斯坦、越南、泰国等通道沿线国家和地区积极参与；中马钦州产业园、中新南宁国际物流园等国际合作园区加快建设，通道国际产能合作快速起步；建立了西部地区12省（区、市）和海南省、广东省湛江市共同参与的省际协商合作机制，共建跨省运营平台，并建立了“13+2”海关互联互通区域合作机制；川桂合作产业园区扎实推进，与重庆、贵州等省份共建通道合作园区达成意向，沿线省份共建共享新通道共识不断加强。

在西部陆海新通道带动下，广西今年1月份至7月份签约的央企、民企、粤港澳大湾区企业“三企入桂”项目达1593个，总投资约2.4万亿元，恒大新能源汽车广西基地、南宁万有国际旅游度假区等一批重大项目加快落地，通道产业集聚能力不断增强。南宁临空经济区、南宁国际铁路港等通道枢纽加快建设，枢纽经济初具规模。此外，在推进西部陆海新通道综合交通基础设施建设方面，广西精心组织，加强对接和指导，及时协调解决项目建设过程中的问题，确保项目顺利推进。其中，南宁玉洞交通物流中心（一期）项目、南宁经钦州至防城港国道改扩建工程已建成投产；湘桂铁路南宁至凭祥段改造升级项目前期工作正在紧锣密鼓地推进；南宁南过境线公路等项目完成年度投资目标的50%以上；贵阳至南宁铁路建设进展顺利，完成建设投资24.65亿元，占年度任务计划的41%；柳州经合山至南宁高速公路项目完成年度投资任务40%以上。

下一步，广西按照国家和自治区部署要求，围绕2020年北部湾港集装箱吞吐量达到500万标箱、2025年基本建成西部陆海新通道、2035年全面建成西部陆海新通道目标任务，着力抓好通道铁路、公路、港口、航道等硬件设施建设，抓好物流规模化、通关便利化、三港一体化等软环境建设，打造时间短、服务好、效率高、效益优的国际贸易大通道。

区域看台

区域合作要互补互惠『两头甜』

□ 孙潜彤

公司、个人合作讲求双赢，区域合作也一样，需要“两头甜”才能长久。合作不一定要门当户对，却一定有所互补。辽宁省等东北地区与苏浙粤等东部沿海省份开展跨区域经贸合作，无疑是畅通国内大循环的有效载体。

就像南方人买东北大米，东北人买南方小家电，从消费合作扩展到制造合作，这种互需是自然而然的，似乎并不需要特别推动。其实不然。计划经济时期，辽宁曾主动向全国输送技术和管理人才，包括整建制的生产线乃至工厂，那时候的合作有浓厚的“计划调拨”痕迹，多属无偿支援。市场经济时代，市场型、外向型的广东跑到了前面，同样承担起了时代的重任，在输出先进制造业的同时，外溢管理经验、共享创新模式。新时代的区域合作，不是对口扶贫，不是谁给谁输血，落脚点是平等交流、互利互惠，侧重点是互补新业态、新模式、新思想等动能。

快步前进的东部沿海省份自不必说，东北的合作本钱在哪里？东北具有工业基础好、资源丰富、科研能力强、发展空间大、农业基础好等优势。以辽粤合作为例，双方的经济禀赋有很强的互补性，可谓重和轻、老与新的合作。从产业结构看，辽宁“央字号”“国字号”重工业偏重偏老，转身不易。广东“民字号”制造偏轻偏新，机制灵活。辽宁调整产业结构发新枝，需要借力南资北上，以信息化带动工业化来优化产业结构，为传统产业升级注入新活力。

广东的“甜头”在哪里？在外部不利环境下，原本对外贸易驾轻就熟的广东供应商也需要转型，在变局中开拓新局，从依赖外向型经济转向内外并举，优化满足内需供给。在电商消费平台上，仅辽宁人的“买买买”，就有超过五分之一是广东货。此外，当东南沿海地区用地成本、人工成本、原料成本轮番上涨时，就不利于这些中国经济最有活力的地区进一步释放其经济发展潜力。相对而言，东北的投资洼地效应凸显：工业门类齐全，配套资源丰富，技工队伍庞大，有承接产业转移和产业升级的回旋上升空间。

由此看来，区域合作有互补互惠的“两头甜”基础，彼此加深合作才有利于保障双方产业竞争力可持续发展。

河南驻马店：

让政务服务如网购般方便

本报记者 夏先清 通讯员 滑清泉

近2万平方米，从一楼到三楼，49家单位、1224项审批服务事项进驻，189个服务窗口，近500名工作人员贴心服务，全天24小时提供自助式“服务大餐”……在河南省驻马店市民中心，“一条龙”式政务服务如同网购一样方便。

近年来，驻马店市持续深化“放管服”改革，把压缩企业开办时间、项目审批提速、方便群众办事作为“放管服”改革主攻方向，加快打造全国一流营商环境。

驻马店市行政服务中心主任姚超介绍，市民中心在创新服务方式上下功夫，推行证照免费邮寄服务、24小时自助服务、办事指南二维码服务、延时预约服务、帮办代办服务、上门服务等。在各窗口配备的“店小二”，走出窗口帮办代办，给予辅导。

“扫一扫”“点一点”“看一看”，走进市民中心，“屏幕”几乎无处不在。从刚入场的环境监控屏，到监控室实时反馈的视频，再到方寸之间的手机屏幕，在这些大屏小屏的背后，是互联网和大数据“强强联手”。通过调研和学习先进经验，一个统一、高效的城市服务一体化平台“咱的驻马店”APP应运而生。2019年9月份，作为全市信息化改革的抓手和公共服务移动总入口，“咱的驻马店”APP以“急用先行、流量居前、市民期望”为原则，优先上线市民最常用、最期望的政务服务和公共服务，逐一上门开展业务对接、服务上“云”工作。截至目前，平台已接入省、市级单位36家，整合政务服务、公共服务、社会服务共计974项。

驻马店市政务服务和大数据管理局局长王静娴告诉记者，结合“咱的驻马店”APP，市民中心将所有审批服务事项全部纳入全流程在线办理，做到线上线下一个平台。

大数据时代的到来，为驻马店提升政府治理能力、降低行政成本、服务社会公众提供了新的机遇和挑战。7月20日，驻马店市精心打造的工程建设项目——审批全流程可视化监管系统上线运行。这是当前河南省唯一全流程可视化监管平台，已入驻市民中心。7月31日，驻马店招商合作“热”图及招商网站正式上线运行，微信公众号同步开通，打造永不打烊、永不断线的招商“热”图。

以高效率、高品质、高标准政务服务换取群众的好口碑、企业的好体验、发展的好环境，驻马店正在向着中原地区宜居之城、创业之城、智慧之城奋进。

本版编辑 陈 艳 陶 玛