

# 金融控股公司新规补制度短板

□ 陈果静

## 深度观察

为守住不发生系统性金融风险底线，我国正快马加鞭，补齐制度短板。这有利于提升金融体系抗风险能力，维护金融体系安全，也有助于提高金融服务实体经济质效，促进金融与实体经济形成良性循环。加快补齐制度短板，提高政策透明度和可操作性，为进一步深化改革开放打好制度基础

坚决打好防范化解重大风险攻坚战，是党的十九大提出的重要任务。为守住不发生系统性金融风险底线，我国正快马加鞭，补齐制度短板。

日前，国务院决定对金融控股公司实施准入管理，相关监管试行办法也同时出台。加快补齐制度短板有利于维护金融体系安全，促进金融与实体经济形成良性循环，也为进一步深化改革开放打好基础。

金融控股公司一般指的是控股或者实际控制两个或者两个以上不同类型金融机构，自身仅开展股权投资管理、不直接从事商业性经营活动的有限责任公司或者股份有限公司。近年来，我国一些大型金融机构开展跨界投资，形成了金融集团，还有部分非金融企业投资控

股了多家多类金融机构，成为事实上的金融控股公司。

金融控股公司并非风险的代名词。国际金融危机期间的经验显示，监管完善、稳健经营的金融控股公司有利于维护整个金融体系的安全，能在一定程度上起到金融稳定器的作用。就我国而言，近年来少数金融控股集团野蛮生长引发风险，原因是缺乏统一、全面、有效的制度安排和监管，存在监管真空，再加上风险隔离机制不健全，导致风险不断积累并最终暴露。

加快补齐制度短板有利于提升金融体系抗风险能力，维护金融体系安全。尤其是今年以来，新冠肺炎疫情给全球经济增长带来了严重冲击，金融稳定和金融安全都受到了干扰。在此情况下，

一方面要关注金融风险边际变化；另一方面，从长远计，更需要加快补齐短板，完善制度建设，提升金融体系抗风险能力。近年来，我国系统重要性金融机构监管框架已经形成，为防范化解影子银行风险，资管新规将于2021年完成过渡……针对这些重点领域和关键风险点的制度建设正有条不紊地推进。

加快补齐制度短板有助于提高金融服务实体经济质效，促进金融与实体经济形成良性循环。就拿金融控股公司来说，近年来部分实力较强、经营规范的机构通过这种模式，优化了资源配置，降低了成本，丰富和完善了金融服务，有利于满足各类企业和消费者的需求，提升了金融服务实体经济的能力。在中国经济转型升级的形势下，单一的金融服务早已不能满足

实体经济需求，明确准入条件，促进金融控股公司规范发展有助于推动金融机构产品和服务创新，以更高的质效为实体经济发展服务。

“中国开放的大门只会越开越大”，在这种情况下，加快补齐制度短板，提高政策透明度和可操作性，为进一步深化改革开放打好制度基础。金融业务持牌经营、对中外金融机构“一碗水端平”，都需要一个公平、公正、透明的营商环境，更要有制度的保障。更何况当前不少外资金融机构已经进入中国，我国金融业也面临着来自全球的竞争。因此，补齐制度短板，提升我国金融业综合服务能力，将有助于提高我国金融机构的国际竞争力，推动我国从“金融大国”走向“金融强国”。

# 老字号爱惜羽毛怎能靠「甩锅」

□ 余颖

消费者吐槽包子不好吃、价格还贵，商家竟然报警处理——最近，老字号狗不理包子王府井店因为强势对待消费者上了微博热搜。9月15日凌晨，狗不理集团发布声明，回应称狗不理王府井店只是一家加盟店，不是直营店，不代表集团的态度，同时解除了与王府井加盟店的合作关系。狗不理集团表示将会加强管理，重视消费者满意度、产品品质和食品安全。

《消费者权益保护法》明确规定消费者有知情权和选择权，此次给狗不理包子差评的那位消费者，其实是在用自己的体验帮助别的消费者了解商品。对于消费者的批评，狗不理王府井店选择报警处理，已经涉嫌侵犯消费者的知情权和选择权。所以，网友对这则声明也不大买账，有人提醒狗不理集团“提升食品品质是关键”，还有人质疑其对消费者的态度不够真诚。

应该说，这正是狗不理近年来在消费者心中形象不佳、经营业绩下滑的原因。在网络上，经常可以看到消费者吐槽狗不理的包子又贵又难吃。从数据来看，狗不理旗下连锁餐饮酒店等是产品的重要销售渠道。其中，该渠道在过去3年完成的销售额占比分别是23.4%、20.4%和20.3%，呈逐年下降之势。今年5月份，在新三板挂牌5年之久的狗不理正式摘牌，引发了外界对其餐饮业务前景的猜想。

近几年，狗不理包子部分门店陆续关门。无论是在天津五大道、意式风情街，还是在北京的前门、王府井，都是外地游客最集中的旅游景点。自带流量的景区门店撑起了狗不理的业绩，可带着不佳消费体验从店里离开的消费者也在持续消耗这家老字号的美誉。

近些年，一些老字号积极创新，争取到了新老消费者的认可，老而弥新；但有些老字号却固步自封，不思进取，躺在先辈们创下的事业上坐吃山空；更糟糕的是，有的连守成都做不到，反而每况愈下。如果长期忽视消费者满意度，产品质量始终没有提升，服务没有改善，任何老字号都会遭遇发展危机。

其实，越是老字号品牌，越应该爱惜“羽毛”。新一代消费者对国货有着强烈的情怀和兴趣。狗不理包子虽然经常被吐槽，但依然是天津文化旅游的符号，只要重视产品质量，重视消费者体验，依然有做大做强的机会。每一家老字号都应该认识到，只有最好的品质、最佳的服务，才能撑起自己的品牌价值，不能只靠过往的辉煌忽悠消费者，更不能靠报警或者“甩锅”。

## 众声

隆国强  
国务院发展研究中心副主任

## 实现双循环要做好三方面统筹

中央政治局会议提出，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。更好地将双循环理论有效地应用于实践，需要做好三方面统筹。一是供给侧与需求侧的统筹，要通过需求结构升级来带动供给结构升级，从而引领创新，促进产业结构升级和产业国际竞争力提升；二是物质财富生产与服务消费的统筹，要增强制造业创新能力，促进农业规模化、现代化纵深发展，也要提高服务业质量，优化服务结构，提高服务业对外开放程度；三是国内与国际的统筹，要在国际分工中积极寻找高附加值环节，也要重视安全可控，把握核心部件技术，发展多元化来源，在全球分工中获得更好效益。

刘向东  
中国国际经济交流中心经济研究部副部长

## 优化营商环境提升治理效能

优化营商环境没有终点，我国继续加码改善营商环境，意味着要对标国际一流营商标准，不仅是为企业松绑减负，激活市场活力，更在于推进治理效能提升，加快形成成熟定型的制度。我国在推进“放管服”改革和商事制度改革方面已探索出了更加便利化的做法，包括利用互联网推动政务便利化，推进证照分离制度改革，简化审批程序等。未来的“放管服”改革不仅要做到“放”和“管”的有效平衡，更重要的是在服务上下功夫，真正做好企业的“店小二”。同时，商事制度改革将加快推进企业开办注册和经营的便利化，按照国际营商环境标准稳步实施。

边兰春  
清华大学建筑学院教授

## 城市更新促进城市可持续发展

目前，我国越来越多的城市开始加大政策支持力度推进城市更新，这是对城市区域再规划和环境再升级的过程。我国城镇老旧小区量大面广，涉及上亿居民，普遍存在原设计标准较低、维护不到位、市政设施破损严重、公共服务和配套设施缺乏等问题，难以满足人民群众对美好生活的需求。城市更新可有效破解城市发展不平衡不充分的难题，提高居民获得感，促进城市可持续发展。城市更新战略的实施，有助于打破千城一面的城市形象。在充分考虑旧城区原有空间结构、社会网络及衰退根源的基础上，因地制宜采取重建、整建和维护等多种更新模式和手段，保护、延续和发展城市的传统历史风貌。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝伟

## 这样的人力资源开发画像好

□ 周家和

北京市人社局日前发布《北京市新基建、新场景、新消费、新开放、新服务重点产业领域人力资源开发目录(2020年版)》。这是北京首个“五新”重点产业领域人力资源开发目录。

据悉，《目录》参考人力资源市场通用架构，以6项指标为“五新”重点产业领域人力资源需求画像，涵盖了新一代信息技术、商务服务、商务服务等11个产业大类，延伸形成了36个人力资源开发子类、80个人力资源开发重点领域和190个人力资源开发代表岗位，并列出了相应核心技能要求。可以说，这个人力资源开发目录也是一张劳动者就业创业的“机会清单”。

不要小看了这一“机会清单”的作用，它把过去散落在各个地方政府机构单个、碎片化的信息，按照统一标准分析整合，形成重点领域人力资源开发目录，公开透明，主动向社会公布。这无疑是政府部门“放管服”改革的一个创新举措，值得点赞和推广。

这样一份“机会清单”，不只是为求职者提供一个公平就业的机会，用人单位还可以作为“选、育、留、用”人才的操作清单，创造更多高质量就业机会。各级教育机构亦可借此优化调整专业学科和课程设置，更好培养有创新能力和实践能力的人才。

从某种意义上说，机会比优惠更重要。促进就业创业，确实需要政府有关部门给予优惠政策，比如真金白银的资金支持、减税降费等等，但这些更多是“授人以鱼”，发布对就业创业者起引导作用的“机会清单”，则是“授人以渔”，政策效果也更好。

当然，“机会清单”是为有准备的劳动者提供的，我国经济持续健康发展，新业态不断涌现，对劳动者的综合素质也提出了新的更高要求。劳动者只有加强学习，不断提高自己适应市场化新需求的本领，才能抓住“五新”重点产业领域发展机遇，将美好的愿望变成现实，既能实现自己的理想，也可为社会创造更多价值。

## 加强不良网络社交行为治理

□ 谢庆富

近日，教育部等6部门印发《关于联合开展未成年人网络环境专项治理行动的通知》指出，要加大对“祖安文化”等涉及未成年人不良网络社交行为和现象的治理力度。

“祖安”原是某款网络游戏中虚拟的地下城，因为禁止说脏话，祖安区的玩家便编造出一套拐弯抹角的脏话表达。“祖安文化”实质是以网络粗口为核心的青年亚文化，在一些游戏社区、社交媒体，低俗网络词语并不鲜见。

网络脏话流行，危害很多。首先，脏话盛行对传统语言文化形成冲击，产生“劣币驱逐良币”效应。网民在虚拟网络里习惯使用脏话，不可避免地在现实中把脏话挂在嘴边。其次，网络空间脏话泛滥不利于青少年健康成长，影响青少年健全人格

的形成。此外，言与行高度关联，一个人出口成“脏”，其平时的行为举止也难免会有违伦理道德，甚至触犯法律。

“祖安文化”盛行祸害不浅，影响社会和谐稳定，应引起高度重视，绝不能听之任之。为此，网络平台要履行主体责任，加强内容监管，对出口成“脏”的用户予以有效管控。政府相关职能部门要履行监管职责，加强对网络平台的监管，对守土不尽责的平台及时予以处罚。学校要加强文明素质教育，培养学生形成文明礼貌的好习惯。同时，家长在日常生活中要做好表率，引导孩子增强对低俗文化的免疫力，培养孩子健康的心态和健全的人格。

总之，治理“祖安”乱象要多管齐下，多方合力，为网络环境正本清源，让文明之风吹遍全社会。



程 硕作(新华社发)

## 制定规范

随着各地学校陆续复课，儿童口罩需求逐渐上升。市面上的儿童口罩五花八门，品类众多，价格也参差不齐。怎样选购安全有效、品质过硬的口罩，备受关注。据报道，日前我国发布了《儿童口罩技术规范》，对材料、佩戴、使用等指标作出了专门规定。比如，标准规范了儿童防护口罩和儿童卫生口罩两类产品，在明确颗粒物过滤效率分别不低于95%、90%的同时，也对生产企业原材料选用提出了更高要求。这一推荐性国家标准的出台，为消费者提供了科学的选购依据，有助于规范儿童口罩行业，为少年儿童的健康成长提供了更好的保障。

(时 锋)

# 破解重复参保应保未保难题

□ 韩秉志

一面是重复参保，一面是应保未保，要补齐我国社会保障制度发展中的这两个短板，必须从根源上理顺机制。一方面，要在制度层面巩固提高基金的统筹层次；另一方面，也要进一步增强社保管理服务经办信息化建设，利用大数据等科技手段解决信息孤岛问题，清理无效、虚假、重复数据，实时识别参保人参保缴费状态，让社保信息更加公开透明

不清楚自己参加的保险情况，形成了重复参保。当然，也有部分人为谋求高待遇，主动重复参保意愿强烈，从而导致重复参保。

当前，新就业形态不断涌现，相关从业人员参保权益界定不清晰，法律处理机制不完善问题也随之出现。由于新就业形态从业人员工作流动性大，参加社会保障意愿不强，即使登记参加社保，也由于收入不稳定难以持续缴费。此外，诸如

从事保安服务业等行业的农民工群体参保率仍偏低，无论其主观参保意愿如何，由于其岗位处在产业结构中低端，附加值有限，因而很难从用人单位获得与其劳动价值相匹配的保障。

可以预见，随着新型城镇化深入推进，人口在区域间更加频繁流动，新职业和新就业形态不断增加，都将对全民参保提出更高要求。同时，社保经办服务工作

也必须适应这些新变化，为重点人群提供更优质服务。有关部门发文要求有序清理重复参保，对特定群体要求应保尽保，释放了一个明显信号，就是坚持全面覆盖、补齐短板的决心。

解决应保未保、重复参保等问题，还应当从制度体系综合治理，将社会保障体系纳入国家治理现代化之中，用科学、精准举措规避恶意重复参保个案的发生。一方面，要在制度层面巩固提高基金的统筹层次；另一方面，也要进一步增强社保管理服务经办信息化建设，利用大数据等科技手段解决信息孤岛问题，清理无效、虚假、重复数据，实时识别参保人参保缴费状态，让社保信息更加公开透明。既确保参保人员社保权益的合法、合理、合规，又能维护社会保险制度的公平、公信、公正。