

构建新发展格局·大家谈

解答构建新发展格局“三问”

□ 何自力

习近平总书记在最近召开的经济社会领域专家座谈会上强调,“要推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。新发展格局是根据我国发展阶段、环境、条件变化提出来的,是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择,具有十分重要的理论意义和实践意义。新发展格局,正在成为“中国热词”,对于“为什么要构建新发展格局”“构建什么样的新发展格局”“如何构建新发展格局”等问题,社会各界非常关注,这也是值得我们深入研究和思考的重要课题。

为什么要构建新发展格局

当前,世界正处于百年未有之大变局,只有深刻认识和把握世界发展大势,主动顺应时代发展潮流,才能抓住机遇、战胜挑战,立于不败之地。

其一,新一轮科技革命和产业变革方兴未艾,立足本国优势抢占科技创新制高点势在必行。自人类从农耕社会进入工业社会,科技创新及与之相联系的产业革命已经经历了机械化、电气化、自动化几个阶段。现在,随着新一轮科技革命和产业变革加速演进,人工智能、大数据、物联网等新技术新应用新业态方兴未艾,正在深刻改变人类生产方式、生活方式以及思想观念。围绕智能技术和智能产业主导权的国际竞争异常激烈,谁能抢得先机,谁就能在国际竞争中占据领先地位,推动经济发展进入快车道。因此,我国要抓住机遇,立足本国优势加强自主创新能力建设,力争突破关键核心技术,抢占科技竞争和未来发展制高点,用新一轮科技革命的技术成果改造国民经济各个部门,实现依靠创新驱动的内涵型增长,这既符合中国经济高质量发展的内在要求,也将为全球企业发展开拓新机遇。

其二,经济全球化处在十字路口,重塑经济全球化新动力势在必行。经济全球化是科技进步和生产社会化的产物,这决定了经济全球化是不可阻挡的历史潮流。到2008年国际金融危机爆发前,经济全球化达到了一个高潮,全球产业链、供应链、价值链得以形成。近年来,逆全球化沉渣泛起,保护主义、单边主义兴风作浪,严重阻碍世界经济复苏进程。面对逆全球化浊流,我国必须加快构建完整内需体系,着力释放内需潜力,在实现经济高质量发展的同时为经济全球化注入新动能,稳定全球经济循环,引领经济全球化朝着开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展,为构建人类命运共同体、实现共赢共享作出重要贡献。

其三,疫情严重冲击和破坏全球产业链供应链,稳定和维护产业链供应链安全势在必行。今年以来,新冠肺炎疫情全球大流行使世界百年未有之大变局加速变化,全球产业链供应链因非经济因素而面临冲击,世界进入动荡变革期。一些国家借口提升疫情防控能力和实现经济复苏,提出制造业本地化的战略诉求,以政府提供资金补偿方式帮助制

造业回流,个别国家利用极限施压手段打压别国,这些都对全球产业链供应链的安全和稳定造成不利影响。我国率先控制住疫情,全面推进复工复产,为全球经济增长提振信心;我国努力构建完整的内需体系,积极维护产业链供应链稳定和安全,推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,不但有助于加快中国经济增长,而且有助于为疫情阴霾笼罩下的世界经济注入信心,为世界共同发展创造新机遇。

其四,我国进入新发展阶段,调整发展战略势在必行。我国在过去几十年间充分利用要素价格低廉优势和出口导向战略创造了世界经济发展史上的奇迹,然而这条发展路子已越走越窄。靠跟踪和模仿技术已经难以支撑经济的快速发展;我国人均GDP已达到1万美元,劳动力成本低廉的优势大大减弱。近年来,随着外部环境和我国发展所具有的要

构建什么样的新发展格局

总的来看,加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的战略决策,是事关全局的系统性深层次变革,内容十分丰富。

其一,强化自主创新能力,为构建新发展格局注入强大动力。构建新发展格局,最根本的是要抓住新一轮科技革命和产业变革的机遇,厚植创新动能,增强自主创新能力。要充分发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的优势,建立完善关键核心技术攻关的新型举国体制,为增强自主创新能力提供强有力的体制机制保证。面向未来,要深入推进知识创新和技术创新,增强原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力,不断取得基础性、战略性、原创性的重大成果,积极抢占科技竞争和未来发展制高点,力争在重要科技领域成为领跑者,在新兴前沿交叉领域成为开拓者,为国内大循环畅通、国内国际双循环相互促进提供强大动力。

其二,建设现代化经济体系,做强做优实体经济。构建新发展格局必须吸取西方国家去工业化的教训,把重点放在建设现代化经济体系上,做强做优实体经济。建设现代化经济体系,最重要的是要推动制造业高质量发展,加快发展先进制造业,推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合,在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点、形成新动能;要支持传统产业优化升级,加快发展现代服务业,瞄准国际标准提高水平;要加快5G、人工智能、物联网、工业互联网等新型基础设施建设,用智能技术改造提升传统产

业,着力促进我国产业迈向全球价值链中高端。

其三,完善市场体系,畅通流通渠道。交换和流通是社会再生产的中介环节。畅通国内大循环,必须建立高质量的国内流通体系。要着力弘扬工匠精神,打造国际知名品牌,提高供给质量,激活流通源头;要打造市场化、法治化、国际化营商环境,为激励投资和消费提供有力支撑;要着力推动商业组织创新,探索线上线下交易新模式,促进线上线下融合,不断提高商业组织运营效率;要大力推动商品流通和商品交易电子化,着力完善物流体系、支付体系和信用体系;要健全和完善市场监管制度,简化监管程序,提高监管效率;要提高市场监管队伍的素质,优化监管手段,不断提高监管质量。

其四,优化收入分配结构,完善收入分配制度。扩大内需,必须提高居民收入。要在加快建设体现效率、促进公平的收入分配体系,逐步实现收入分配合理、社会公平正义、全体人民共同富裕上下功夫。为此,要着重保护劳动所得,提高劳动报酬在初次分配中的比重;要健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制,提高要素使用效率;要健全以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制,合理调节城乡、区域、不同群体间的分配关系;要鼓励勤劳致富,保护合法收入,着力增加低收入者收入,扩大中等收入群体,调节过高收入,逐步形成橄榄形收入分配格局。

其五,提升消费水平和消费质量,更好发挥消费拉动经济的基础性作用。消费是社会再生产的终点,是扩大内需的重要环节。推动构建新发展格局,就要充分发挥我国超大规模市场优势,着力提升消费质量,加快消费升级,更好发挥消费拉动经济的基础性作用。为此,要深化收入分配制度改革,稳步提高居民收入,扩大中等收入群体,着力扩大消费需求;要大力推动电子商务、移动支付、共享经济等新业态新模式发展,特别要鼓励文化、健身等消费,大力释放旅游消费的潜力;要构建良性、稳健的消费信贷市场,从而进一步扩大居民消费,释放消费潜力。

如何构建新发展格局

眼下,构建新发展格局面临不少新情况新问题,我们要统筹考虑短期应对和中长期发展,既要在战略上布好局,也要在关键处落好子。

第一,坚持深化改革,激发发展活力。新发展格局归根结底是靠市场主体运行的,必须通过改革积极培育市场主体,努力激发市场活力,这是我们的基础性工作。国有企业是国民经济的“领头雁”、关键领域的“压舱石”。要通过深化国企改革增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力,推动国有企业做好做实锻长板、补短板、强弱项等工作,在构建新发展格局中发挥重要作用;要放

开市场准入,鼓励和引导民营企业勇于推动生产组织创新、技术创新、市场创新;要完善公平竞争制度,依法平等保护各类产权;要推进要素市场化建设,实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。

第二,以供给侧结构性改革为主线,推动供给体系与需求结构的高水平动态平衡。构建新发展格局的关键是要优化供给体系,提高供给质量,使供给体系与需求结构在更高水平上实现平衡。为此,要坚持供给侧结构性改革为主线,深入实施创新驱动发展战略,推动科技创新、产业创新、业态创新、管理创新。其中特别重要的是,要坚持综合施策,运用经济、法律、行政、环保等手段,严格控制新增产能,坚决淘汰落后产能,有序退出过剩产能,为加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局奠定坚实基础。

第三,确保产业链供应链稳定和安全,提升我国产业竞争力创新力。我国用几十年的时间走完了西方发达国家几百年走过的工业化道路,形成了全球规模最大、门类最全、配套最完备的制造业体系。但要看到的是,“中国制造”的技术水平与世界先进水平相比还有一定差距。构建新发展格局就要高度重视产业链的稳定和安全,着力提升产业链质量和效率。为此,要实施产业基础再造和产业链提升工程,巩固传统产业优势,强化优势产业领先地位,抓紧布局战略性新兴产业、未来产业,提升产业基础高级化、产业链现代化水平;要推动企业兼并重组,加大传统产业技术改造力度,支持企业瞄准国际同行标杆,全面提升产品技术、工艺装备、节能环保等水平,实现重点领域向中高端的群体性突破,培育产业竞争新优势。

第四,推动高水平对外开放,引领经济全球化朝正确方向发展。构建新发展格局,强调以国内大循环为主体,绝不是关起门来封闭运行,而是通过发挥内需潜力,使国内市场和国际市场更好联通,更好利用国际国内两个市场、两种资源,实现更加强劲可持续的发展。看到,新冠肺炎疫情全球大流行和逆全球化思潮抬头对经济全球化造成一定负面影响,但是不可能终结经济全球化。从长远看,经济全球化仍是历史潮流,各国分工合作、互利共赢是长期趋势。我们要站在历史正确的一边,坚持深化改革、扩大开放,推动建设开放型世界经济。站在新的历史起点上,构建新发展格局就是中国顺应世界发展潮流的主动作为,强调以构建人类命运共同体为目标,建设更高水平开放型经济新体制,推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。作为构建新发展格局的重要步骤,中国要全面提高对外开放水平,形成全方位、多层次、多元化的开放合作格局,以自身开放来促进世界各国相互开放、共同开放,同世界经济形成更加紧密联系,为其他国家提供更加广阔的市场机会,成为吸引国际商品和要素资源的巨大引力场。

(作者系教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、南开大学经济学院教授)

理论在线

□ 单许昌

构建具有国际竞争力的人才制度体系

千秋基业,人才为本。人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源。习近平总书记强调,要深化人才发展体制机制改革,破除人才引进、培养、使用、评价、流动、激励等方面的体制机制障碍,实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,形成具有吸引力和国际竞争力的人才制度体系,努力聚天下英才而用之。目前,我国已进入高质量发展阶段,对高质量人才的需求越来越大,迫切要求完善人才制度,加快构建具有吸引力和国际竞争力的人才制度体系,从而为经济高质量发展提供重要保障。

(一)

人才是经济社会发展的第一资源。如何培养造就更多更优秀的人才,把人才潜力挖掘和释放出来?这就需要建立健全人才制度体系。总的来看,这个制度体系应坚持“更加积极、更加开放、更加有效”。

这个制度体系应有激发人才潜能和鼓励人才成长的积极导向。人力资源的积累是经济增长的重要动力来源,通过教育、培训和学习,可以开发人力资源潜能,从而转化为现实经济增长的内在动力。好的人才制度应该强调尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造,从爱护人才出发,激发人才创新创造的内在动力,从而更好地发挥人才潜能,鼓励人才快速成长。

这个制度体系应具有立足国际国内不断优化的开放包容系统。人才制度体系建设并非静态封闭的过程,而是要以经济发展需要和社会需求为导向,开辟人才流动新通道,优化人才制度体系建设。特别是要打通人才国内国际流动的双重通道,围绕我国经济社会发展实际和内在需要,坚持开放包容理念,实现人才资源的合理配置、顺畅流动。

这个制度体系应具有体现人才供求变化和面向工作实践需要的有效框架。要从党和国家事业发展需要出发,根据人才需求和人才供给的实际变化,注重顶层设计,围绕人才引进、培养、使用以及激励等环节,构建面向工作实践需要、能解决具体问题的多层次、系统化的有效框架。

(二)

分析起来,完善人才制度,营造有利于人才成长的良好环境,要从人才工作需要出发,深化人才发展体制机制改革,推动从人才管理向人才治理转变、从单一评价标准向多元评价标准转变,支持多层次人才共同成长。

一方面,要从人才管理转向人才治理。要重视市场、政府、社会组织等多元主体协同作用,利用现代技术手段提升人才治理效能。既要发挥好政府作用,为人才发展扫除制度障碍,更要让市场在人才资源配置中起决定性作用。人才治理还要求加强动态调整、增加灵活性。比如,现在人才的灵活流动已逐渐成为常态,需要打破诸如户籍等刚性约束,形成人才流动的城乡一体化、跨区域共享共治的治理体系。

另一方面,要从单一人才评价转向多元人才评价。过去的人才评价标准存在单一化、绝对化问题,不利于多层次人才充分发挥聪明才智。一把尺子难以衡量各类人才,因此,需要用人单位根据自身定位、组织属性和资源条件等,针对岗位需要,建立健全评价标准和评价流程,提出适宜的、多元的、动态的标准,构建符合我国国情的人才评价体系。

(三)

“人材者,求之则愈出,置之则愈匮。”当前和今后一个时期,我们要始终坚持党管人才原则,牢固树立人才是战略资源理念,破除人才引进、培养、使用、评价、流动、激励等方面的体制机制障碍,建立健全人才制度体系,从而以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方,千方百计聚天下英才而用之。

第一,完善“聚天下英才”的引才制度。要积极探索实施人才引进方式,打开门把真正的人才引进来。引才首先需要识才、择才,只有破除单一的人才标准,才能有利于精准识别人才、有选择性精准引才。要根据社会发展需要,有计划有针对性地吸引各类英才。尤其在人才流动遇到困难时,更要鼓励企业、高校、科研机构等主体根据自身需要,采取灵活的办法吸引各类人才,采取有效的激励措施使人才价值真正得到体现,解决好引得进、留得住问题。

第二,完善有利于人才涌现的育才制度。要综合施策,改革教育体制,推动学校教育、社会教育和家庭教育相互配合,共同为培养人才发挥合力。要加快研究生教育改革,完善博士后研究人员培养方案,加快培养国家急需的高层次人才,大力培养和引进国际一流人才和科研团队。通过构建网络化、数字化、个性化的终身教育体系,为社会各类人才提供“人人皆学、处处能学、时时可学”的基础条件。

第三,完善适应现代社会发展的用才制度。要重视发挥高层次人才引领作用,为基础科学领域人才提供保障,为各类技能型人才发展扫除市场化障碍。在这一过程中,既要创造宽容失败的包容环境,建立人才“容错”机制;还要建立灵活的人才管理机制,不拘一格用人才,增加人才使用的灵活性,以更高的站位积极探索构建人才共享机制。

此外,还要完善人才顺畅流动制度。调整人才结构,实现人才资源的合理配置、顺畅流动,是最大限度激发和释放人才创新创造活力的关键所在。要完善相关政策机制,进一步打破户籍、地域、身份、学历、人事关系等制约,为人才合理流动、高效配置提供通道,鼓励引导人才向边远贫困地区、边疆民族地区、革命老区和基层一线流动,为经济发展提供更多人才智力支撑。

(作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

决战决胜脱贫攻坚·理论之声

推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

□ 刘遵峰 张春玲

接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接,是脱贫攻坚与乡村振兴交会和过渡时期的一项重要重大战略任务。做好二者的有机衔接和协同推进,既有利于巩固脱贫攻坚成果,培育长效脱贫机制,又有利于促进农业农村优先发展、推动乡村全面振兴。习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上指出,要接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。在脱贫攻坚收官之际和实施乡村振兴战略的关键时期,要圆满完成这一任务,我们必须准确理解有效衔接的丰富内涵,把握脱贫攻坚和乡村振兴的正确方向,在牢牢巩固和扩大脱贫攻坚成果的基础上,真正让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园。

坚持乡村振兴与精准扶贫“两手抓”

脱贫攻坚与乡村振兴是我国为实现“两个一百年”奋斗目标而作出的重要战略部署。总的来看,脱贫攻坚是乡村振兴的基础和前提,乡村振兴是脱贫攻坚的巩固和深化,两者既相互独立又紧密联系。

确保全面建成小康社会不落一户,关键要增强脱贫攻坚与乡村振兴融合推进的意识。乡村振兴战略和打好精准扶贫攻坚战不能单一进行,必须协同推进,不能孤立地干,而要统筹起来做。两项工作融合推进,就是要确保农业农村发展少走弯路,不搞重复建设,尽可能减少资源浪费。在推进精准扶贫工作过程中不能

好高骛远,而要脚踏实地地为乡村振兴做打基础、利长远的实事。要坚持乡村振兴与精准扶贫“两手抓”,不能有偏废、搞取舍,更不能把二者对立起来。做好两者的统筹衔接,才能更好提高各类资源的使用效率。因此,脱贫攻坚与乡村振兴二者是相互衔接、相互促进的。

结合实际找准三个着力点

统筹推进脱贫攻坚与乡村振兴,要结合实际,聚焦阶段性任务,注重从产业、政策、治理等方面入手,找准脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的着力点。

第一,从产业入手,做好发展衔接。乡村振兴不仅是实现乡村振兴与脱贫攻坚的重要标志,也是实现二者有机链接的必然要求。对深度贫困地区而言,要顺利实现从脱贫攻坚到乡村振兴的转换,必须从根本上遏制产业扶贫的短期化偏向,要以产业振兴为抓手,构建可持续的产业发展长效机制。一方面,要坚持因地制宜,培育和发展优势产业及主导产业。在保护当地生态的基础上,延长农业产业链、价值链,推动一二三产业融合发展,有效提升产业发展的综合效益。特别要将产业兴旺与农业现代化、工业化和城镇化结合起来,根据当地优势发掘适宜的新产业新业态,做好产业规划,形成“一村一品”的品牌效应,借助于特色产业形成完备的产业链,进而带动贫困户脱贫致富。另一方面,要采取有效措施提高产业带贫益贫能力。发展产业是实现脱

贫的重要途径,但产业发展并不能自动惠及贫困人口。应依照产业振兴的要求,在培育发展主导产业和优势产业的基础上,通过强化就业技能培训和就业扶持力度,创新农户与新型经营主体的利益联结机制。比如,有的地区采用“企业+合作社+贫困户”等产业扶贫模式,不但做大做强主导产业,而且延伸产业链条,有效提升产业扶贫的质量和效益。

第二,从机制入手,做好政策衔接。做好全面脱贫与乡村振兴有效衔接,是一个渐进的接续过程。要统筹考虑乡村振兴、脱贫攻坚和农村综合改革的发展情况,做好体制机制和政策的衔接。一方面,应借鉴脱贫攻坚形成的领导体制和工作机制,通过建立健全责任体系、监督体系、考核评估体系等在内的制度体系,防范防范返贫和新生贫困,解决次生贫困和相对贫困的巩固脱贫成果长效机制,丰富和完善乡村振兴体制机制,激发主体和要素活力。另一方面,要总结梳理脱贫攻坚中成熟的实践经验,从实际出发,采取差别化的办法,对脱贫攻坚的特惠性政策实行分类处置,促使其向常规性、普惠性、长期性政策转变。比如,要制定过渡期政策,对退出的贫困县、贫困村、贫困人口,严格落实“四个不摘”要求,在完善提升相关扶贫政策的前提下,使原有帮扶政策在过渡期内保持总体稳定,确保脱贫人口不返贫和防止发生新的贫困;比如,适应从脱贫攻坚向乡村振兴的转变,可考虑将单纯针对贫困户的扶持政策,转变为乡村低收入群体的常

态化扶持政策等。这些措施将增强政策的延续性和扩展性,使原有的扶贫政策保持不变,支持力度不减,从而更好实现脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。

第三,从治理入手,做好服务衔接。有效的乡村治理能助力脱贫攻坚,而完善的乡村治理体系能切实促进乡村振兴。要从乡村治理入手,将脱贫攻坚中形成的治理框架经过一定的再创新后,形成更好服务于乡村振兴的治理体系。党的十九大报告提出,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。这为乡村治理体系的改革与完善指明了方向,也为我们做好乡村治理的统筹衔接找准了支点。要围绕乡村振兴的战略布局 and 脱贫攻坚目标任务完成后的工作思路,推进乡村治理体系和治理能力现代化,夯实乡村振兴基层基础,从而为实现农业农村现代化提供组织保障。比如,村民自治作为推进乡村治理的基本形式,充分调动并发挥了群众在脱贫攻坚中的主体作用,这在乡村振兴中应继续坚持下去;针对新时代“三农”工作出现的新问题,加快完善农业农村立法,依法保护农民的合法权益;保护和传承农村优秀传统文化,开展农村文化创建,深化乡村德治建设。此外,还要顺应信息化、智能化发展趋势,利用新一代信息技术推动“智慧乡村”建设,提升乡村治理现代化水平,切实打通服务群众“最后一公里”。

(作者单位:河北省中国特色社会主义理论体系研究中心燕山大学基地)