

脱欧谈判再添堵 无协议风险急增

□ 马翩宇

经世言

日前，英国约翰逊政府公布了新的脱欧法律草案《内部市场法案》，约翰逊呼吁保守党议员投票支持该法案，以“阻止外部势力分裂英国”。新法案被外界普遍解读为向欧盟施压，促其让步。这使得英欧谈判再生变数，无协议脱欧风险急剧升高。

根据这部新法案，英国政府可在特殊情况下灵活变通执行英国脱欧协议，在爱尔兰与北爱尔兰贸易安排、国家援助等方面拥有更多自主权。新法案明确指出，英国政府可以制定无视英国脱欧协议和北爱尔兰条约的政策，以确保贸易政策在整个英国境内完整统一。同时，英国内部市场的贸易活动将不受欧盟监管、判决和执法机构管辖。具体而言，新法案将使英国政府有权向北爱尔兰提供财政援助，英国政府可对先前由欧盟“国家援助”政策管理的政府转移支付和补贴行为作出决定。而且，该法案还可能改变北爱尔兰贸易商将出口货物运往欧洲大陆时需要完成出口申报的要求。

此外，新法案还将进一步整合英国内部市场。英国希望今年年底正式脱欧后，在英

日前，英国约翰逊政府公布了新的脱欧法律草案《内部市场法案》。根据该法案，英国政府可在特殊情况下灵活变通执行英国脱欧协议。这使得英欧谈判再生变数，无协议脱欧风险急剧升高。

格兰、苏格兰、威尔士和北爱尔兰保持统一的“内部市场”。目前，苏格兰、威尔士和北爱尔兰地方政府在食品标准、能源效率和农业支持政策上存在地区性差异。新法案通过后，地方政府必须接受来自英国“内部市场”在货物和服务上的统一标准。

据《金融时报》报道，早在今年1月份，约翰逊就收到了来自英国公务员系统的评估报告，警告脱欧协议将使欧盟在过渡期结束后仍然对英国“国家援助”政策拥有管辖权。报告还称，欧盟委员会将对脱欧协议中第10条采取“广泛解释”，以允许欧盟“对大量的英镑援助主张管辖权”。

约翰逊此前一直表示，欧盟在国家援助问题上提出了不合理要求。自由贸易协定没有必要完全接受欧盟关于竞争政策、补贴、劳工权益、环境或任何类似的规则，欧盟应该接受英国的规则。

达成贸易协定，双边贸易安排将适用世界贸易组织标准。但按照脱欧协议，英国有法律义务确保从英国进入北爱尔兰的货物受到欧盟监管。如果英国违反脱欧协议相关规定，欧盟可以从国际法角度对英国实行制裁，或将案件提交欧洲法院审理。

由于英欧双方互不相让，致使无协议脱欧风险大幅上升。9月10日英欧之间就《内部市场法案》举行紧急磋商，会后欧盟发表声明称，英国政府提出的这一新法案严重破坏了欧盟与英国之间的信任，英国需要重新建立双方谈判的信任基础。欧盟要求英国政府在本月底前撤回立法。

欧盟首席脱欧事务谈判代表巴尼耶表示，英欧贸易谈判进展甚微，欧盟正在加紧准备年底无协议脱欧的应急预案。巴尼耶称：“英国没有在欧盟的基本原则和利益问题上尊重对等原则。任何人都不应低估无协议脱欧的实际经济和社会影响。”

近日，投资银行摩根士丹利已将英国无协议脱欧风险从25%提高到40%。此前，约翰逊曾表示10月15日是谈判的最后期限，且英国不会寻求延长过渡期，这意味着英欧之间谈判时间已经所剩无几。显然，英国无协议脱欧风险急剧升高，很可能成为世界正在进入无序状态的又一实证。

环球动态

联合国发布中非发展基金案例专刊
中非投资合作成果
获得高度评价

本报讯 记者袁勇报道：联合国南南合作办公室与中非发展基金日前联合发布中非发展基金案例专刊《南南合作在行动——投资合作促进非洲可持续发展》。

联合国秘书长特使、南南办主任豪尔赫·切迪克表示，中非发展基金是最重要的中非合作机制之一，在推动实现可持续发展目标方面发挥了巨大作用，希望国际社会通过本报告能更好地了解中非合作与投资，推广中非发展基金的良好实践和经验，倡导南南合作，促进可持续发展。

中非发展基金是联合国推出南南可持续发展专刊的全球首家企业机构，体现了联合国对中国和对非投资合作及成果的肯定。专刊选取了中非发展基金投资的加纳AWA航空项目、加纳深能安所电力项目、海信南非家电园项目、一汽南非生产基地项目、莫桑比克农业园项目、中非棉业项目以及尼日利亚莱基自贸区等7个中非投资典范项目，上述项目在破解非洲基础设施瓶颈、提升当地制造水平、增加本土就业、改善民生、扩大出口创汇等方面发挥了重要作用，符合全球南南合作发展理念和目标。

中非发展基金董事长宋磊表示，中非发展基金将积极贯彻2018年中非合作论坛北京峰会精神，发挥开发性金融机构优势，依托中国国家开发银行，秉持共商共建共享原则，引导更多有实力的中国企业赴非投资、支持非洲工业化进程，推动基础设施、产能合作、农业民生等各领域合作，为促进南南合作、中非共同发展繁荣、构建人类命运共同体作出更大贡献。

中非发展基金是2006年中非合作论坛北京峰会上中国政府宣布的对非务实合作重要举措之一，也是中国首只专注于非洲投资的股权基金，总规模100亿美元，由国家开发银行承办，旨在引导和鼓励中国企业对非投资，促进中非合作发展。

尼日利亚计划10年内 使1亿人摆脱贫困

本报讯 记者田士达报道：尼日利亚政府日前成立负责制定和实施国家中长期规划的国家指导委员会。尼日利亚总统布哈里宣布，将借鉴中国发展规划和脱贫经验，在未来10年内使1亿尼日利亚人摆脱贫困。

布哈里在该委员会成立仪式上表示，新冠肺炎疫情在给尼日利亚造成经济危机的同时也为该国提供了规划未来发展的机遇。为此，尼日利亚政府将制定“2050年议程”和“国家中期发展规划”，转变经济结构，完善基础设施，投资人力资源，以保持经济社会可持续发展。布哈里强调：“如果精心设计并认真执行国家发展规划，一个国家的命运将被改变。”

据世界银行预测，尼日利亚将在2050年拥有超过4亿人口。布哈里宣布，上述规划的主要目标是在未来10年使1亿尼日利亚人摆脱贫困。布哈里还表示，中国经济自1992年以来保持正增长，并在过去40年使至少7亿人成功脱贫，中国的发展规划和脱贫经验值得效仿。

柬埔寨公立学校陆续 重新开放

本报金边电 记者张晓东报道：由于新冠肺炎疫情得到有效控制，柬埔寨公立学校在关闭近6个月之后，从9月7日起陆续重新开放。根据柬埔寨教育、青年和体育部的安排，全国25个省市9年级至12年级学生正式恢复在校上课。其中，疫情风险较低的桔井省、上丁省、腊塔纳基里省和蒙多基里省城镇学校的所有年级均可在校上课。

这是柬埔寨第二批重新开放的学校。此前，已有20家私立学校于8月底首批开学。据了解，部分首批开学的学校为保持足够社交距离，在早期采取了线上、线下轮流上课形式，并暂停了学校的午餐供应、校车服务以及课后班等。

柬埔寨教育、青年和体育大臣杭尊纳龙要求，各学校应为学生、教师和员工提供安全、舒适的教育和工作环境，严格遵守柬卫生部的防疫指南，避免疫情传播。所有入校时都需要检查体温，在校时需佩戴口罩，定时使用洗手液洗手。自疫情暴发以来，柬埔寨政府措施得当，民众积极配合，疫情始终处于可控的水平。

维也纳电动出行大巡游



9月13日，奥地利首都维也纳在内城区环城大道上举行电动出行大巡游活动，共有几百辆电动汽车、电动摩托车以及各类电动交通工具参加。本次活动旨在呼吁和促进无排放、高效以及安静的出行方式。图为活动现场。（新华社发）

菅义伟当选日自民党总裁
将继承安倍政府主要内外政策

本报东京电 记者苏海河报道：9月14日下午，日本自民党在东京召开两院国会议员大会，正式选举现任内阁官房长官菅义伟为该党新总裁。由于自民党为首的执政联盟在国会占据多数席位，预计在16日举行的临时国会上，菅义伟将被推选为日本内阁新首相。

8月28日，安倍晋三以健康为由提前辞职，自民党启动了紧急情况下补选总裁程序。此次选举未举行全国党员投票，仅有394名国会议员和141张地方代表票参与选举。在今天的投票中，菅义伟获得377票，实际获得国会议员票70%，地方代表票60%。

9月16日，日本国会将召开临时大会推举新首相。由于自民党与联合执政的公明党在国会占据多数席位，预计菅义伟将当选日本第99代首相。当天，菅义伟将完成组阁，新政府正式成立。

菅义伟的总裁任期为安倍剩余任期，至明年9月底。据此，明年9月份将面临该党新选举。在此次补选中，菅义伟与该党前任干事长石破茂、现任政调会长岸田文雄角逐。菅义伟获得了党内5个主要派系支持。

菅义伟表示，将继承安倍政府的主要内外政策，当务之急是抑制新冠肺炎疫情蔓延，并实现抗疫与经济发展同步推进。

首尔给城市标语“戴口罩”



韩国首都首尔一直将“i·SEOUL(首尔)·U”作为城市宣传语，并在首尔市政府门前广场设立相同字样的雕塑。近日，首尔市给宣传语雕塑戴上了“口罩”，将标语改成“i·MASK(U)”，“口罩”上还注有“一定戴口罩，守护彼此”字样，示意在新冠肺炎疫情反弹情况下，鼓励市民佩戴口罩，共同抗疫。图为首尔市宣传语雕塑。

本报驻首尔记者 白云飞摄

遭受疫情沉重打击 客运大降造成亏损

新航集团宣布史上最大规模裁员

本报驻新加坡记者 蔡木田

一线观察

日前，新加坡航空集团（简称“新航集团”）宣布，因新冠肺炎疫情对航空业造成巨大冲击，决定削减旗下3家航空公司约4300个职位，以缩减运营成本。新航集团史无前例的大规模裁员，既表明新加坡航空业承受着巨大生存压力，又预示国际航空业复苏道路仍将漫长。

新航集团作为世界知名航空企业，主要运营世界级航空枢纽樟宜机场，经营跨太平洋两条最长直飞航线在内的众多国际航线，同时在东南亚、东亚和南亚拥有强大的航线网络，并占据袋鼠航线一部分市场。

新加坡航空集团史无前例地宣布大规模裁员，既表明新加坡航空业承受着巨大生存压力，又预示国际航空业复苏道路仍将漫长。

实际上，新航集团从今年3月份起就已冻结招聘新员工，加上近期部分员工已自愿解约或提早退休，前期实质上已完成部分裁员工作。近日，新航集团一次性裁减的海外及当地员工总数约为2400人。

目前，除新航工程企业外，新航集团旗下

新加坡航空集团日前宣布，因新冠肺炎疫情对航空业造成巨大冲击，决定削减旗下3家航空公司约4300个职位，以缩减运营成本。新航集团史无前例的大规模裁员，既表明新加坡航空业承受着巨大生存压力，又预示国际航空业复苏道路仍将漫长。

共有21300名员工。此次宣布削减约4300个职位，意味着每5个职位就有1个被削减，裁退比例高达11%，裁员规模创下新加坡航空业历史之最，将是新加坡史上规模最大的裁员行动之一。

新航集团在解释裁员原因时说，新加坡作为一个城市国家，没有国内航线，主要依靠国际航线。在新冠肺炎疫情冲击下，新航集团与世界其他主要航空公司相比，处境更加困难，集团旗下航空公司不得不紧急裁员应变。

统计显示，新加坡樟宜机场2019财年接待乘客6830万人次，其中新航集团旗下新航、胜安航空和酷航3家航空公司运送的乘客数量占一半以上。今年第一财季，因各国和地区实行旅行限制和边境管控措施，导致新航集团整体客运量同比下降

99.5%。其中新航下降99.4%，胜安航空下降99.8%，酷航下降99.9%。

新航集团7月份公布的业绩显示，截至6月30日的第一财季，净亏损额为11.23亿新元（1新元约合人民币5元），为有史以来最大财季亏损；集团收入同比下降79.3%至8.51亿新元，支出下降51.6%至18.9亿新元。今年以来，新航集团股价已大跌接近50%。

为进一步缩减成本开支，新航集团鼓励员工申请无薪休假和在外兼职。自3月份以来，包括地勤人员、机师和空服人员在内6000多名员工已申请最少7天以上无薪假期，有1700多名员工已申请在公共交通站点、社会服务中心和医院等场所兼职工作。

为改善财务状况，新航集团之前已通过发售附加股、抵押贷款等筹得110亿新元资金。新航集团透露，胜安航空正在按计划与

新航合并；同时，调整接收已订购客机日期并推迟付款，目前已同空中客车公司达成协议，与波音公司在继续商谈中。

新航集团预计，航班数量在2020/2021财年年中之前，最多只能恢复到新冠肺炎疫情前的一半。根据航空业界普遍估计，航空乘客数量到2024年才能恢复到新冠肺炎疫情暴发前的水平。为了能在充满变数的环境中生存下来，集团旗下航空公司未来几年将运营更小的机队，并缩小飞行网络。

新航集团表示，国际航空旅行业复苏速度比当初预期还要缓慢，预计9月底前，集团客运能力仅能恢复至新冠肺炎疫情暴发前的7%左右。针对新航集团裁员，新加坡交通部部长王乙康指出，政府和新航集团已作出最大努力推迟裁员，但疫情给航空业造成了毁灭性打击，使得裁员无法避免。

国际航空运输协会亚太区副总裁克利福德指出，“拥有一个有活力的航空业，对于经济复苏至关重要，因为它确保了与世界其他地区的有效连接，促进了人员和货物流动。”出于同样考虑，新加坡政府8月份决定松绑旅游限制，为航空业复苏迈出了重要而关键的一步。

本报编辑 徐胥原洋