

决战决胜脱贫攻坚·攻克最后堡垒

贵州晴隆：找准出路解难题

本报记者 王新伟 吴秉泽 农村金融时报记者 姬晨熠



晴隆县位于贵州省西南部，黔西南布依族苗族自治州东北部。全县地貌呈现“九山半水半分田”特征，缺水十分严重，属于滇黔桂三省区石漠化集中连片特困地区。

晴隆县居住着汉、苗、布依、彝等14个民族，总人口34.68万人，少数民族20.24万人，占58.9%，农业人口31.7万人，占91%。

2014年至2019年，晴隆县累计减少贫困人口2.43万户、11.48万人。截至目前，全县剩余建档立卡贫困人口全部达到脱贫退出标准。

贵州省晴隆县是滇黔桂三省区石漠化集中连片特困地区，境内山高、坡陡、谷深、水低、土薄，石漠化和工程性缺水十分严重，是国家扶贫开发重点县和贵州省深度贫困县之一。

今年，面对新冠肺炎疫情和暴雨洪涝灾情两道“加试题”，晴隆县上半年GDP完成40.11亿元，同比增长2.35%，高于贵州省0.85个百分点，在黔西南州排第3位。金融机构存、贷款余额分别为84.57亿元、62.81亿元，分别增长22.34%、33.66%，经济发展持续恢复。

打响脱贫“当头炮”

近年来，晴隆县把易地扶贫搬迁作为脱贫攻坚“当头炮”，对5.78万生活在深山区、石山区的困难群众实施易地扶贫搬迁，累计投资16亿元，建成6个县内易地扶贫搬迁安置点、5个跨区域搬迁安置点，实现所有搬迁对象全部稳定搬迁入住。通过扎实做好后续扶持，保证了搬迁群众“搬得出、稳得住、有就业、逐步能致富”。

在公共就业服务方面，晴隆县建成投用6所新市民学校，配备300名教师，设置7330个学位，满足新市民子女入学需求；建成5个医疗服务机构；办理新市民居住证2.94万人，户籍转移0.54万人。

在培训和就业服务方面，晴隆县通过开发就业岗位、组织劳务输出、安排居家就业等方式，县内搬迁劳动力家庭共计就业0.59万户1.33万人。

在文化服务方面，晴隆县内每个安置点都配套建设了文化服务中心、文化体育广场、感恩馆等文化服务场所，丰富新市民业余生活。

在社区治理方面，晴隆县按照“工作零失误，作风零懈怠，服务零距离，管理零空白”要求，统筹抓好社区服务工作，着力创建“平安社区”。县内安置点获批设立街道办事处2个、社区居委会12个、警务调解室6个，均组建了新市民服务中心。

在基层党建方面。坚持搬迁群众到哪里，党的组织就跟进到哪里。晴隆县组建2个党工委、成立13个新市民社区党组织，选派12名优秀干部到新市民社区担任第一书记，明确19个县直单位党组织与新市民社区党组织结对共建，建强新市民居住区党组织。

晴隆县三宝彝族乡是全国唯一一个整乡搬迁的建制乡，属于少、边、远高寒山区，也是贵州省20个极贫乡镇之一。如今，通过县乡共同努力，三宝乡1233户5853人全部搬出了大山。晴隆县委副书记、三宝彝族乡党委书记贺伯果告诉记者，搬迁群众“搬得出、稳得住、有就业、逐步能致富”。

为了鼓励搬迁群众自主创业，三宝乡党委还免费提供2000平方米商铺作为自主创业平台，并且利用复绿地发展生态土鸡、生态肉牛、天麻等产业。

同时，三宝彝族乡还在小镇设置就业创业中心，积极开展职业技能培训，组织企业招聘，通过推荐就业、开发公

益性岗位等方式，为搬迁新市民提供就业选择，实现人均1.7人稳定就业。

记者在占地350亩的新建产业园里看到，贵州建隆新能源汽车有限责任公司、晴隆山水鞋业有限公司等企业生产车间里，搬迁群众已经成为“主力”，仅在园区就有1500多人实现就业。

主攻特色优势产业

晴隆县坚持把产业作为脱贫攻坚的根本之策，明确了“分区谋划、规模带动、长短结合、立体发展”与“山上茶果椒、山下菌畜粮、湖库生态渔”的产业定位，实行专班化推进、规模化发展、网格

化管理、订单化销售，坚定不移推进农村产业革命。

“围绕稳定增收，壮大规模化产业。引进和培育农业龙头企业19家，巩固茶叶‘一县一业’，壮大花椒、特色粮食（薏仁米+高粱）、生态畜牧业、生态渔业等5个规模化产业。”晴隆县委常委、宣传部长文龙生说，晴隆县采取全产业链发展、全要素链配置、全利益链联结、全生态链建设、全责任链落实的“五全模式”，新植和改良4万亩茶园，茶园面积可达16.1万亩，配套建成投用1个3000吨精制茶叶加工厂和16个初制加工厂，可覆盖贫困户2.6万人。整合10万亩退耕还林指标，发展花椒产业10万亩，覆盖贫困户2.34万人。

同时，晴隆县采取“订单种植、保底收购”方式发展特色粮食7.3万亩。其中，薏仁米5万亩、高粱2.3万亩，覆盖贫困户2.2万人。配套建设了2个年出栏1万头规模化养殖场和23个年出栏2000头家庭牧场，示范带动生态养猪10万头，覆盖贫困户0.17万人。发展大水面生态养鱼7.6万亩，投放鱼苗304万斤，覆盖贫困户0.6万人。

此外，“短平快”特色优势产业也成为晴隆县快速增收的主攻方向。截至目前，该县完成种植蔬菜5.66万亩、食用菌0.45万亩、中药材2.8万亩、烤烟2.5万亩；集中打造3个500亩以上坝区，采取订单农业、农银企共同体、庭院经济、易地产业等模式，发展食用菌、辣椒、蔬菜等优质高效产业，最大限度推动坝区产业结构调整提质增效，土地亩产值从1800元提高到8000元以上。

通过上述产业，晴隆县将直接带动1.12万剩余贫困人口脱贫，预计可实现人均增收2万元，可惠及15.4万人。

围绕巩固成果，晴隆县还大力发展林下菌药产业。采取“龙头企业+合作社+贫困户”模式，今年规划发展林下菌药产业1.8万亩。其中，林下食用菌0.6万亩、林下中药材1.2万亩，通过股权分红、反租倒包、务工就业等三种方式解决搬迁劳动力就近就业和贫困群众增收问题。

“让农民向职业农民、产业工人转变。”晴隆县农业农村局副局长黄勋说，今年以来，林下食用菌和中药材产业解决用工18000人次，解决灵活就业4万

人次，给群众发放务工工资400余万元，群众可获得分红资金185万元；开发公共岗位185个，覆盖农户185户，户均增收1万元以上。

稳住群众外出务工

晴隆县人力资源和社会保障负责人邓春艳告诉记者，晴隆是劳务输出大县，每年外出务工人员7.3万人。“年初，我们主动作为，努力克服新冠肺炎疫情影响，坚持内输外拓两手抓。截至目前，全县贫困劳动力6.6万人，已就业贫困劳动力6.19万人。”邓春艳说。

晴隆县的主要做法是强化技能培训。采取项目制培训、以工代训、订单培训等多元化技能培训方式，将技能培训开办到田间地头、生产车间、休闲广场，真正把技术送到群众家门口，确保“培训一人、就业一人、脱贫一户”。

今年以来，共开办项目制技能培训131个班（次），培训贫困劳动力0.67万人，以工代训24个班（次）培训729人。出台就业扶贫“四大政策”，对贫困劳动力转移就业补贴2000元；政府免费包车组织劳务输出，同时发放路途生活补助120元；自驾劳动力享受300元燃油补贴；劳务经纪人每带动15人以上外出务工稳定就业，享受每带动一人补助300元。

同时，晴隆县加强与对口帮扶城市宁海县以及晴隆籍劳动力务工相对集中地晋江、惠州、东莞等地开展劳务协作，签订劳务协议，开通“就业直通车”，“点对点”帮助劳动力特别是贫困劳动力外出务工就业。

今年以来，共兑现贫困劳动力转移就业补贴3302.2万元、路途生活补助64.88万元、燃油补贴6.87万元，累计组织“就业直通车”195台次，输送0.54万劳动力（贫困劳动力0.27万人）外出务工就业。

此外，晴隆县还与福建、广东、浙江等地开展劳务协作，签订三方稳岗协议，与劲霸男装、七匹狼等6家上市公司签订用工协议，跨省建立2个异地劳动力就业服务中心和8个异地劳务协作站，逐步形成“政府+企业+人力资源公司”三位一体就业服务体系，让外出务工群众安心就业，实现稳岗增收。



图为晴隆山水鞋业公司生产车间。

本报记者 王新伟摄

11 手记

学习榜样奋力脱贫

□ 吴秉泽

走进沟壑纵横的晴隆大地，记者不由得想起了该县原县委书记姜任坤。那个瘦弱而又倔强的身影不时浮现在眼前。

在晴隆工作6年多时间里，姜任坤身先士卒，始终战斗在脱贫攻坚一线，带领晴隆群众书写出了一段绝地逢生的精彩传奇。最终，他牺牲在工作岗位上，被党中央追授为“全国优秀共产党员”。

姜任坤离开大家已经4年多了，但在晴隆仍然能感受到他的工作作风，他的精神依旧激励着晴隆干部群

众。广大党员干部自觉向姜任坤看齐，不忘初心、牢记使命，以不获全胜决不收兵的顽强意志，冲锋在一线、奋战在一线，在脱贫攻坚主战场践行对党和人民的诺言。

学习姜任坤并不是一句空话，晴隆的干部们个个扎根基层。其中，“五级书记”联动参与扶贫工作，县委书记、县长带头履行“第一责任人”职责，直接包保贫困发生率高的乡镇和村，高频次研究脱贫攻坚政策，高密度带头深入贫困一线调研。14名县领导担任乡镇党委“第一书记”，共

选派驻村“第一书记”96名、驻村干部258名、网格员1253名，蹲点开展脱贫攻坚工作，全县6900余名干部全部落实帮扶责任，确保全面小康路上不漏一村、不漏一户、不漏一人。

当前，晴隆的脱贫攻坚已经取得重大胜利，但未来发展的道路还很长，面临的新问题也不少。开创新局面、夺取新胜利，更加需要广大干部群众以“钉钉子”的精神和踏石留印、抓铁有痕的劲头，在困难面前不低头，恶劣环境下不退缩，挫折面前不言败，最终取得脱贫攻坚的全面胜利。

11 扶贫一线

中国中铁推进贫困地区学校建设——为贫困学子圆梦

本报记者 齐慧



临近开学，即将上幼儿园的孩子们来到云南会泽县中国中铁第一幼儿园参观。

走进缓缓打开的电动门，穿过蓝绿相间的宽敞过道，映入眼帘的是一间间设备设施齐全的教室。走进教室，花朵样式的灯温馨而不扎眼，墙上的童趣图案让人满心温暖……优美的环境、先进的设施，让人难以相信这是一所易地扶贫搬迁点的幼儿园。

8月20日，由中国铁路工程集团有限公司捐建承建的云南省会泽县3所扶贫搬迁安置点幼儿园捐赠仪式在会泽县中国中铁第一幼儿园举行。3所幼儿园建成后，可为会泽县易地扶贫搬迁的9000多户贫困群众解决2500多个学前幼儿就学需求。

扶贫须扶智。让贫困地区的孩子们接受良好教育，是脱贫攻坚的重要途径。作为央企，中国中铁坚持把教育扶贫作为稳定脱贫的重要抓手，加大资源投入和扶持力度，实现了从学前教育、中小学教育、职业技能培训的全流程覆盖，帮助孩子们走出大山、走进校园，为每一个梦想的种子保驾护航。

普应荣是会泽县大海乡新村中梁子11组搬迁到会泽县木城社区惠德园70栋二单元的居民，从幼儿园正式建设的那天起，普应荣每天都用手机记录着幼儿园的变化。“我们就住在学校旁边，孩子能在环境这么好的幼儿园上学，是我们怎么也想不到的。”

此外，中小学也是中国中铁教育扶贫的重点。在中国中铁资助援建的湖南桂东县上东村小学，记者看到学校运用“互联网+”思维，建成集自由阅读、手工绘画、舞蹈音乐、远程互助教学为一体的“乡村梦想教室”。

在高中建设方面，仅在云南一省，中国中铁就设计和建设了43所高中，

涉及4个州市22个县。为了实现项目尽快交付，早日满足入学需求，中国中铁建设者加班加点，昼夜奋战，用辛勤的汗水浇灌孩子们的求学梦，助力更多孩子走出大山、追逐梦想。

云南文山州教育局局长袁加全说，“文山是一个边境少数民族贫困地区，由于没有校舍，没有学位，高中阶段的毛入学率仅为70.5%。中国中铁建设者克服了疫情带来的不利影响，所有的高中项目都可以在8月底全部竣工交付使用，可以解决文山3.6万高中学位的缺口问题，当地初中毕业的孩子都能接受高中阶段的教育”。

此外，中国中铁还充分发挥用工大户的优势，帮助贫困地区开展职业教育，投入4300万元在湖南汝城县帮扶建设了“中国中铁精准扶贫技能教育培训基地”，每年可接收建档立卡贫困家庭学生300人左右。中国中铁还与汝城县职教中心联合开展“人人有技能”培训项目，共计培训3690人次。投入110余万元在山西保德县打造“保德好司机”劳务品牌，全县共有3981人报名学习驾驶证，950名建档立卡贫困户考取驾驶证并找到了工作。

“为了保障贫困户安心学习，中国中铁不但为我解决了学费问题，还资助了我生活费、交通费。”桂东县贫困户胡敬说，如今他成为了一名挖掘机司机，一年能挣五六万元，全家彻底摆脱了贫困。

对于考上大学而支付不起学费的贫困家庭孩子，中国中铁也大力帮扶，多年来，中国中铁对定点帮扶的湖南省桂东县和汝城县投入近2000万元，资助了2000多名家庭贫困学生完成了学业，为贫困学子“圆梦”。

新疆和田税务系统驻村工作队帮扶脱贫——

“双职工”越来越多了

本报记者 乔文汇 通讯员 李蓉

“因为要带小孩、做家务，过去一直盼着能在村子附近找一份工作，没想到真实现了。”在新疆洛浦县布亚乡欧吐拉昆孜村的缝纫车间里，建档立卡贫困户阿尔古丽·纳斯尔一边缝制布料，一边告诉记者，村里办起来这个服装车间后，她就成了一名缝纫工，这份家门口的工作让她非常满意。

“哒哒”声中，几十名妇女正在熟练地操作机器，缝制舞蹈服。置身忙碌的车间里，洛浦县税务局驻村工作队欧吐拉昆孜村“访民情、惠民生、聚民心”工作队队长木合甫力·艾白尔感慨地说，这个车间是就业增收的好平台，现在村里大多数家庭都是“双职工”。如今，阿尔古丽·纳斯尔和丈夫在农闲时，务工月收入有5000多元。

自2018年入驻欧吐拉昆孜村后，洛浦县税务局驻村工作队就将助民脱贫增收作为己任，结合实际为村民寻找增收致富渠道。走访中，他们发现许多妇女像阿尔古丽·纳斯尔一样，有缝纫技术，就想就近工作。于是，驻村工作队与村里协商，成立了服装缝纫车间，县税务局出资8万元购买了40台电动缝纫机，创设了45个就业岗位。

经过两年多运营，克服了货源窄、

订单少、打不开销路等难题后，欧吐拉昆孜村服装缝纫车间逐步发展，有了固定的订单和销路。“在工作队和村委会支持帮助下，不仅扩大了规模，还帮助村里的姐妹们实现了就业增收梦。”合作商阿依仙木古丽·依明满怀感激。

“以前到处打零工，挣的钱也不多。现在村里有了扶贫车间，就可以在家门口上班，一个月能挣3000多元。”与阿尔古丽·纳斯尔一样，得益于和田地区税务局驻村工作队的帮助，纳瓦乡英巴格村村民艾力·依明尼亚孜也在家门口实现了就业。

过去，英巴格村农民收入主要以种玉米、小麦等传统作物为主，致富渠道窄。针对部分村民有安装水暖、修理电器手艺的实际情况，和田地区税务局驻村工作队和村“两委”引进了扶贫车间，主要经营电子产品和电子元件生产，以及水电暖设备的销售、安装、维修等，带领群众开辟了致富新路子。

“从农民变身车间工人，乡亲们靠勤劳和技术摆脱了贫困。”洛浦县税务局党委书记、局长袁河说，“作为帮扶单位，我们将继续加大对欧吐拉昆孜村等包联村的帮扶力度，为脱贫攻坚工作贡献税务力量。”