

中国人民银行举行金融支持保市场主体发布会——

## 让银行“敢贷、愿贷、能贷、会贷”

经济日报·中国经济网记者 姚进

9月10日,中国人民银行举行了“金融支持保市场主体”系列新闻发布会(第二场)。银保监会普惠金融部一级巡视员毛红军在会上介绍,在监管引领和各项政策共同支持下,银行业金融机构持续加大创新力度,依托大数据、云计算等技术,改进风控模型和业务流程。同时,内部绩效考核和激励约束机制进一步完善,畅通了政策传导渠道,调动了基层人员积极性,逐步建立完善了“敢贷、愿贷、能贷、会贷”机制。

## 加大信贷投放力度

数据显示,今年以来小微企业信贷投放呈高速增长态势。截至今年7月末,全国小微企业贷款余额40.83万亿元,较年初增长10.62%。其中,单户授信总额1000万元及以下的普惠型小微企业贷款余额13.91万亿元,与2018年初相比,翻了将近一倍。同时,有贷款余额户数2397.16万户,较年初增加285.23万户,阶段性实现增速和户数“两增”目标。

从价格来看,贷款利率持续下降。1月份至7月份,全国银行业新发放普惠型小微企业贷款利率为5.93%,较去年全年利率水平下降0.77个百分点。其中,五家大型银行新发放此类贷款利率为4.25%,较好地体现了降成本的“头雁”作用。

中国农业银行首席专家兼普惠金融事业部总经理许江表示,面对复杂严峻的外部环境,农业银行加大了信贷投放力度,不断为企业降本减负。1月份,央行定向降准口径普惠贷款率先突破万亿元大关,到6月末余额已达1.35万亿元,比年初新增3755亿元,占全行新增贷款的37.43%。同时,信贷支持普惠型小微企业150万户,稳住了背后数以千万计的就业与民生。此外,收费减免免尽,上半年减免小微企业收费36亿元,有力支持了市场主体减负。

“个体工商户和小微企业主是零售银行战略当中非常重要的客户群。在开展小微企业业务过程中,既要坚持资产质量就是生命线,通过小额、高频、分散等风险控制策略来管理小微贷款。还要通过科技手段,使小微客户获取贷款更加便捷。”平安银行普惠金融管理委员会秘书处秘书长孙献军说。

## 加强长效机制建设

“引导建立‘敢贷、愿贷、能贷、会贷’机制,一直是监管政策的一大特点。近年来,银保监会从信贷投放、资本监管、不良容忍、尽职免责、外部环境建设等方面,出台了一系列差异化的鼓励支持政策。”毛红军表示,今年迅速出台了一系列金融惠企的金融保障举措,指导银行精准加大信贷投放。同时,将阶段性纾困与长效机制建设相结合,进一步强化了监管激励约束。此外,多部门协同发力,进一步优化了外部配套支持。

例如,江苏省把金融支持稳企业保就业

工作融入“敢贷、愿贷、能贷、会贷”长效机制和能力建设,取得了明显成效。据人民银行南京分行行长郭新明介绍,7月末江苏省金融机构本外币贷款余额为15.1万亿元,同比增长16.4%,增速比去年同期提高1.8个百分点;中小微企业贷款余额为6.8万亿元,同比增长14.5%,增速比去年同期提高4.7个百分点;普惠小微贷款余额为1.32万亿元,同比增长39.3%;制造业本外币贷款比年初新增1302亿元,创7年来新高。

人民银行成都分行行长严宝玉表示,今年以来,人民银行成都分行积极贯彻落实金融支持稳企业保就业的决策部署,聚焦基层“敢贷、愿贷、能贷、会贷”四个关键环节,着力疏通内外部政策传导机制,为疫情防控和经济发展提供了精准的金融服务。截至7月末,四川省各项贷款同比增长13.2%。1月份至7月份贷款同比多增1168.8亿元,创历史新高。

## 夯实激发内生动力

由于小微企业自身具有一些风险特点,商业银行特别是基层网点和业务人员对其有“惜贷”和“惧贷”心态。“建立健全对小微企业敢贷、愿贷的机制,归根到底是解决银行服务小微企业的内生动力问题。”毛红军表示,近年来银保监会出台了一系列差异化监管激励政策和引导措施,就是为了逐一解决“惜贷”和“惧贷”问题。

一是资金端的差异化。通过引导商业银行内部资金转移定价中对小微企业贷款给予优惠,解决银行基层做小微不划算的问题。目前,全国性商业银行对小微企业的贷款,在内部资金转移定价中均按照不低于50个基点给予优惠,一些银行的优惠力度还达到了100个基点以上。

二是内部考核差异化。要求商业银行把普惠金融指标在其分支行绩效考核的权重提升到10%以上,解决小微条线没有绩效的问题。

三是针对不良的问题,实行风险管理的差异化。监管政策上已明确提出普惠型小微企业贷款的不良率可以高于各项贷款不良率3个百分点以内的容忍度。在这个基础上考虑银行根据不同分支机构的实际情况,差别化地制定内部容忍度。

四是针对“怕问责”,实行尽职免责的差异化。银保监会对小微企业授信尽职免责工作制定了监管指导性的文件,要求商业银行细化授信尽职免责的内部制度,建立明确的工作机制和申诉异议渠道,为基层员工解除做小微的后顾之忧。

毛红军表示,这些差异化引导政策和要求在《商业银行小微企业金融服务监管评价办法》中,均专门设有指标进行考核,以监管的“指挥棒”引导督促银行“补短板、锻长板”,不断深化体制机制建设。银保监会也将继续研究深化监管激励政策,支持商业银行夯实服务小微的内生动力。

8月份开行1247列,再创历史新高——

## 中欧班列为何逆势增长

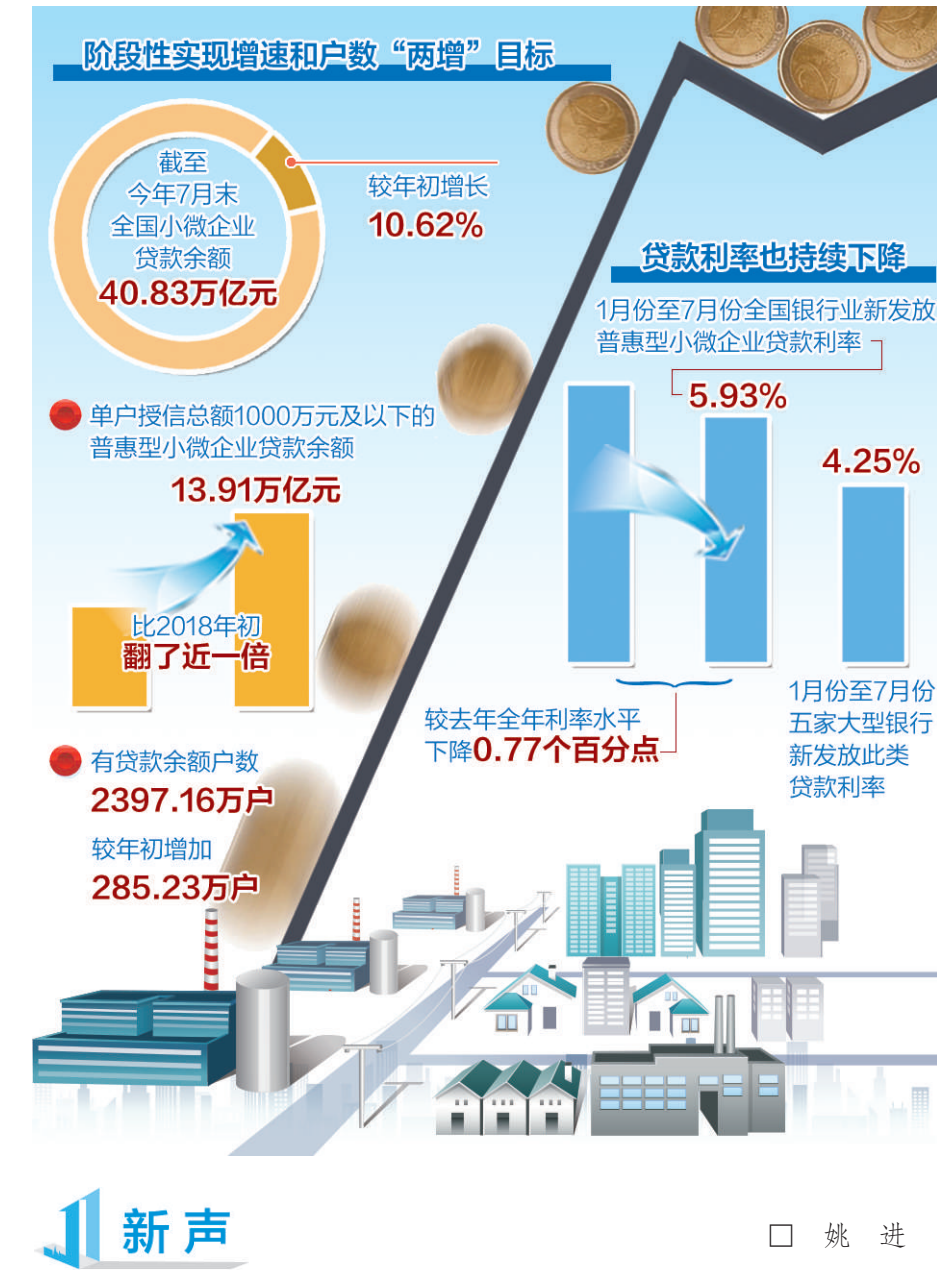
本报记者 齐慧

近日,中国国家铁路集团有限公司发布了中欧班列开行的最新数据,8月份中欧班列累计开行1247列,发送货物11.3万标箱,同比分别增长62%和66%,综合重箱率98.5%,再创历史新高。

对此,专家表示,新冠肺炎疫情在全球蔓延,导致了国际产业链供应链受阻,各国进出口贸易量急剧下降,在这样的不利局面下,中欧班列仍实现逆势增长,实属不易。

据介绍,随着国内疫情得到有效控制,稳外贸政策落地见效,国内企业基本

实现复工复产,出口需求愈发旺盛。特别是在防疫物资出口的拉动作用下,中欧班列开行创下新高。数据显示,疫情发生以来,凭借强大的生产能力和完善的产业配套设施,短时间内我国的防疫物资生产能力大幅提升,不仅满足了国内需求,还大力对外援助和出口。3月15日至9月6日,我国总计出口口罩1515亿只、防护服14亿件、护目镜2.3亿个、呼吸机20.9万台、红外测温仪8014万件。这些防疫物资很多都通过中欧班列进行运输,带动了其



## 用好“指挥棒”便利小微贷

小微企业融资过程中客观存在财务制度不健全、信息披露不足等问题,金融机构风控压力较大,业务人员问责压力较大,存在“不敢贷”的心理。要解决这一问题,关键在于减轻基层业务人员不良贷款问责压力和尽职免责制度的落地落实。

而解决“不愿贷”的问题,则需要注重内外激励同时引导。比如,引导完善内部激励约束机制,用考核评价鼓励业务人员“愿意贷”;强化直达实体经济支持,用央行政策激励金融机构“愿意贷”;持续推进政策联动,用财政奖补政策引导金融机构“愿意贷”。

“敢贷、愿贷”主要是机制问题,“能贷、会贷”更多是能力问题,要对小微企业做到“能贷、会贷”,核心就是对银行的专业服务能力建设提出要求。

解决“不会贷”的问题,首先要转变金融机构的服务理念,改变坐等企业上门的状态,主动走出网点、走进企业。同时,规范的财务报表是企业实现市场化融资的必要条件,要加强企业财务辅导,让企业规范经营“容易贷”。

解决“不能贷”的问题,则需要充分发挥政策工具合力,提升金融机构资本实力,加大货币政策资金支持,以及推动信贷政策产品化等。

海关总署发布的数据显示,今年前8个月我国货物贸易进出口总值达到20.05万亿元,其中出口11.05万亿元,增长0.8%,首次实现年内正增长。

国铁集团货运部负责人表示,随着出口逐步恢复,铁路部门全面加强运输组织,努力提升运营品质,充分释放中欧班列运力效能,发挥中欧班列在畅通国内国际双循环中的战略通道作用,各地中欧班列均实现较快增长。在河南,今年前8个月,中欧班列(郑州)共开行541列,其中去程305列,较去年同期增加39列,增幅14.7%。在东北,随着中欧班列开行数量的增多,以往中欧班列出境的满洲里口岸接车能力基本饱和,中国铁路沈阳局集团有限公司9月份还开行了辽宁首条经绥芬河口岸出境的中欧班列。

此外,专家还表示,中欧班列广受青睐,还得益于我国进一步扩大开放的各项举措,通过落实开放政策,举办各类国际展会,互利共赢的合作局面得到巩固。

中国铁路西安局集团有限公司新筑车站党总支书记张钢表示,今年上半年,到达新筑车站的返程班列数量达到510列,同比增加55.5%。通过中欧班列(西安)返程

值得注意的,疫情持续在全球蔓延,国内国际经济形势仍然错综复杂,中欧班列仍存在返程少于去程的问题。对此,专家表示,未来还需要进一步落实中央的各项决策部署,努力恢复正常外贸秩序,打造新发展格局。

七部门发文促就业——

## 未就业毕业生享帮扶

本报北京9月10日讯 记者韩秉志报道:中央组织部、人力资源和社会保障部、教育部、科技部、民政部、财政部、共青团中央10日发布《关于实施高校毕业生就业创业推进行动的通知》(以下简称《通知》),明确从9月15日至12月31日,对2020届和往届未就业高校毕业生开展集中服务,普遍落实实名帮扶举措,使有就业需求的高校毕业生能得到相应服务支持,着力提升就业能力,充分激发创业活力,进一步提高人力资源配置效率,促进毕业生尽早就业。

《通知》明确提出,开展专项摸排,建立未就业毕业生实名清单,放开线上线下各类登记服务渠道,对登记毕业生逐一联系,摸清就业需求。同时,要加快岗位落实,加快实施企业吸纳就业补贴政策,加快机关事业单位、国有企业、基层服务项目和科研助理岗位招录(聘)进度,挖掘平台经济、数字经济从业机会,围绕基层治理、教育医疗、农业技术等人才紧缺领域增设岗位。同时,要加快扶持创新创业,对创业毕业生普遍提供针对性创业培训,推荐适合发挥毕业生专长的创业项目,优先安排经营场所,落实创业担保贷款、创业补贴等政策。

此外,《通知》还提出,要提供不断线服务,对未就业毕业生开放政策服务清单,推送针对性岗位信息,常态化开展专项招聘,加密线上招聘活动,推进档案转递、组织关系转接、落户等“一站式”办理。

银保监会携三家银行共同表态——

## 战疫战贫两手抓两不误

本报北京9月10日讯 记者温济聪 彭江报道:9月10日中国银保监会组织中国农业银行、中国农业发展银行和兴业银行联合召开新闻发布会,会上3家银行负责人表示,将努力做到战疫战贫两手抓、两不误。

中国农业银行行长张青松表示,农行扶贫贷款投放力度会进一步加大。同时,将根据扶贫工作实际需要,强化信贷政策、财务费用、人力资源、考核激励等方面差异化政策支持。

据介绍,今年以来中国农业银行把消费扶贫作为扶贫工作的一项重要内容,依托线上扶贫商城,农行与全国256家中央及地方单位携手开展消费扶贫系列活动,全力以赴帮助贫困地区销售农产品,助力贫困农户产业增收。数据显示,农行直接购买贫困地区农产品2.1亿元、帮助销售9.4亿元,分别是去年同期的9.5倍和5.7倍,其中通过线上扶贫商城渠道销售4.1亿元。

农发行行长钱文挥表示,脱贫攻坚战打响以来,农发行坚持以服务脱贫攻坚统揽业务发展全局,切实发挥金融扶贫先锋主力军作用。截至今年8月末,农发行累计投放扶贫贷款2.5万亿元,余额1.5万亿元,投放额和余额均居金融同业首位。

兴业银行行长陶以平表示,兴业银行在监管部门指导下,形成了“输血”“造血”并举,“融资”“融智”结合,线上线下并进的扶贫格局,走出了一条具有兴业特色的精准扶贫之路。“具体来看,可以简要概括为五个方面:定点扶贫、产业扶贫、绿色扶贫、智慧扶贫和教育扶贫。”陶以平说。

## 北京跨境电商综试区服务平台正式上线

本报北京9月10日讯 记者顾阳报道:由北京海关数据中心承建的北京跨境电商综试区线上综合服务平台日前正式投入运行。该平台打通了“关”“税”“汇”“商”“物”“融”之间的信息壁垒,可实现跨境电商“一次注册、一网通看、一网通查、一网通办”,为跨境电商企业与政府监管部门提供信息化支撑。自7月份试运行以来,该平台共计处理进出口相关数据380万条。

据悉,该综合服务平台依托大数据分析技术,全面支持跨境电商B2B业务、出口退货、跨境电商企业所得税征收联网核查及无票免征等北京地方特色业务模式。

## “中彩金”法律援助项目帮助困难群众逾83万人

本报北京9月10日讯 记者李万祥报道:9月10日,司法部召开“中央专项彩票公益金法律援助项目”(以下简称“中彩金”法律援助项目)实施十周年第三方评估报告发布会。据统计,过去10年,该项目支持办理法律援助案件54万余件,实际帮助困难群众逾83.2万人,受益人数逾79.3万人。

据介绍,“中彩金”法律援助项目是2009年国务院批准,中央财政安排中央专项彩票公益金予以资金保障,针对农民工、残疾人、老年人、妇女家庭权益保障和未成年人而设立的专门性法律援助项目。目前,“中彩金”法律援助项目通过办理法律援助案件,帮助困难群众挽回经济损失总计超过319亿元。

## 山东加快构建胶东半岛环状高铁网

本报烟台9月10日电 记者王金虎报道:9月10日,山东省政府召开潍烟高铁、莱荣高铁项目建设动员大会。据悉,上述两条高铁将于近期开工,力争3年时间建成通车。

据介绍,潍烟高铁是国家“八纵八横”高铁网中沿海高铁通道的重要组成部分,正线长237公里,总投资442亿元;莱荣高铁是青银高铁通道向山东半岛地区的延伸,正线长193公里,总投资297亿元。二者对于补齐胶东半岛地区高铁发展短板、构建胶东半岛环状高铁网、推动胶东经济圈一体化具有里程碑意义。

本版编辑 李 瞳 董庆森



近日,陕西西安携手山西永济开通了“永西欧”中欧班列。 本报记者 张毅摄