

《海南自由贸易港建设总体方案》发布100天来,园区发展提速——

# 海南超常规推进重点园区发展

## 促进高质量发展

9月8日是《海南自由贸易港建设总体方案》发布100天的日子。100天来,海南省超常规推进重点园区发展,设立法定机构、下放管理权限、优化政务审批效率、创新投资服务模式,完善园区管理体制和组织架构,加快“放管服”改革,着力让“项目进园区、园区说了算,有权能定事、有钱能办事”,把园区打造成自贸港做大流量的“量点”和突出实效的“亮点”,实现园区的新使命、新发展,推动海南自由贸易港建设高质量发展。

作为自由贸易港政策的主要承接地和先行先试的“孵化器”,产业园区是海南自由贸易港建设的重要载体和平台。

2020年6月3日,海南自由贸易港11个重点园区同步挂牌,率先实施自贸港相关政策和进行压力测试,推动海南自由贸易港建设加快发展、创新发展。

### 重点园区“加速跑”

开局就是决战、起步就是冲刺。100天来,海南自贸港11个重点园区密集行动,快字当头拼速度:

博鳌乐城国际医疗旅游先行区先闯先试,在应用国际医疗新药、新器械、新技术方面创造了多个“全国第一”,推动国际最新医疗器械和药品加快在中国上市;

海南生态软件园瞄准网络游戏、直播、短视频等新兴网络媒体业务,加快培育百亿级区块链产业集群和游戏动漫产业集群;

三亚崖州湾科技城紧紧围绕《海南自由贸易港建设总体方案》要求,瞄准深海科技城和南繁育种,重点打造“一港三城一基地”,上海交通大学三亚崖州湾深海科技研究院已经正式入驻园区并开展工作……

据统计,2020年第一季度,11个重点园区实现营业收入465.7亿元,利润总额6.03亿元,税收收入25.5亿元。上半年重点园区共引进企业和项目1000多个。

金秋9月,海南艳阳高照,洋浦港小铲滩码头一派繁忙。“去年洋浦的内外贸航线只有22条,而现在已经增加到31



海南洋浦经济开发区小铲滩码头正在进行繁忙的装卸货作业。

条,5月以来就新增了4条外贸航线、1条内贸航线。”洋浦经济开发区交通运输和海洋局副局长邵晋宁告诉记者,今年7月,洋浦港单月集装箱吞吐量首次突破10万标箱,同比增长58%。

洋浦港的快速发展源自自贸港政策红利。《总体方案》明确,建设中国洋浦港船舶港,支持海南自由贸易港开展船舶登记。根据《总体方案》,境内建造的船舶在中国洋浦港登记并从事国际运输的,视同出口并予出口退税。

在自贸港政策红利的吸引下,6月1日《总体方案》公布当天,中远海运旗下的“中远海运兴旺”轮即在洋浦港登记注册,成为首艘以洋浦港为船舶港的货轮;7月15日,第二艘在洋浦港登记注册的船舶“中远海运鹏程”轮交付使用;8月30日,载重15万吨的“远东海”轮入籍中国洋浦港,标志着中国洋浦港跨入10万吨级巨轮俱乐部行列……

未来,以中国洋浦港为“家”的船将越来越多。据了解,今年洋浦计划大力度引进中远海运等船队到洋浦注册,年内争取引进20艘船舶,新增200万承重吨。

除此之外,《总体方案》还规定,对以洋浦港作为中转港从事内外贸同船运输的境内船舶,允许其加注本航次所需的保税油;对其加注本航次所需的本地生产燃料油实行出口退税政策。

“相关细则落地后,光在燃油成本上,航运企业就能省下很大一笔钱。”邵晋宁给记者算了笔账,在航运企业的生产成本中,油料成本占比高达40%。而

按测算结果预计,像“天盛河”号这样的货轮,跑一趟锦州至洋浦航线,可加注553吨保税油,单航次就能节省约几十万元。未来更多相关市场主体落户洋浦,形成良性竞争后,航运企业加油成本预计会更低。

### 营商环境“做算术”

园区是自贸港贸易投资政策的重要承载地,是大胆试、大胆闯、自主改的试验田,是实行多规合一、极简审批、营造良好营商环境的改革开放新高地,是高质量高标准建设自贸港的示范区。

海南营商环境好不好,让市场说话:今年前8个月,海南新增市场主体数量大幅增长,全省新增市场主体达到16.26万户,同比增长19.80%,其中企业增速居全国第一位,截至8月底,全省实有市场主体超过105.7万户,同比增长33.03%。

海南营商环境变优得益于海南下真功夫“做算术”。“减”审批、“加”服务。

在“减”审批方面追求做到极致。目前,已在多个重点园区全面推行“六个试行”极简审批,以区域评估替代单个项目审批等,最大限度简化审批流程,审批事项减少70%以上。以海南省住建厅为例,该厅通过取消、下放、合并等多措并举,行政审批事项由2013年初的75项精简至目前的9大项,共精简66项,精简率高达88%。

在“减”审批的同时“加”服务。洋浦

开发区对标中国香港、新加坡等国际自贸港有关营商环境和口岸通关服务标准,出台优化营商环境40条措施,有效提升了企业的获得感;三亚崖州湾科技城建立“城小二”工作机制,服务企业进驻、建设等事项;三亚市税务局成立产业园区“1+4+N”(三亚市局+4个区局+N名税务骨干)的税务专班管理团队,突出懂政策、会交流、强管理,主动对接招商引资部门,助力引进能出税多出税快出税出税的好企业、好项目,为产业园区入驻企业提供个性化、专业化的涉税服务……

记者近日在海口江东新区政务服务中心近距离感受了园区全新的智慧政务服务模式。这里的27个窗口承接了市级管理权限391项,方便园区企业人员办理各项事务。“除了实现省市‘互联互通、一网通办’,园区‘一门受理、一窗办结’以及无纸化审批之外,国际化是我们的一大亮点。”海口江东新区管理局政务审批中心主管章姗姗介绍,今年4月,海口江东新区管理局面向社会公开招聘了15名窗口工作人员,其中50%以上有硕士以上学位,50%有海外留学经历,可以提供中文、英语、西班牙语等多语种服务。

“目前江东新区已经吸引了15家世界500强企业落地。”海口市委常委、副市长,江东新区管理局党委书记鞠磊表示,按照海南自贸港政策的要求,江东新区正在大力推进制度集成创新,在行政审批改革等方面积极探索,以进一步优化园区服务,打造一流营商环境,形成江东样板,助力海南自贸港建设。

的工具。企业开办者朱女士告诉记者:“通过‘海南e登记’就能轻松办理企业注册,特别便捷,省去了东奔西跑的时间和精力。”

这个被企业纷纷称赞的“海南e登记”平台统一了登记机关、文书格式、审核标准等,并打破过去注册官受区域限制的情况,实现了“全岛通办”。通过优化登记模式、简化申请手续,节省了经营者、经办人的办理时间,从而实现了各类商事主体办理登记注册“一次不用跑”。

同时,海南各地还在积极创新网上服务,让服务的便捷化程度更高更有效率。如海口市创新推动“海南e登记”平台入驻椰城市民云APP,上线“企业开办”服务。企业只需打开椰城市民云APP,在首页核心服务区就可点击“企业开办”办理企业注册事项;工商银行海南分行积极利用“单一窗口”金融服务功能,企业足不出户即可在线办理跨境贸易业务,节省了企业时间,提升了便利化程度,受到企业好评;最近新版海南政务服务网,提供办事服务超过6万项,覆盖省、市、县、乡镇、村居四级,并通过“一件事一次办”“全省通办”“马上办”等多种措施助推实现从“一网通办”到“一网好办”的转变。

据了解,海南省目前省级政务服务事项有81.4%支持网上申办,平均时限压缩了42.5%。同时,以海南政务服务网为核心,通过线上拓展政务服务APP、小程序,线下设置实体大厅综合窗口、智慧海南便民通,实现线上线下深度融合,真正打破了时间、空间限制,让政务服务触手可及。

## 园区聊吧

2020年6月1日,中共中央、国务院印发的《海南自由贸易港建设总体方案》正式发布。这一天,年轻的海南省受到海内外人士瞩目,“海南自贸港”成为中国对外开放的“新名片”。

作为建省较晚、中国陆地面积最小的边陲岛屿省份,这些年,海南谋发展、促发展的步子一刻也没有停歇。

历史选择了海南。海南是我国最大的经济特区,具有实施全面深化改革和试验最高水平开放政策的独特优势。

海南没有辜负期望。《海南自由贸易港建设总体方案》发布以来,琼州大地掀起了一轮奋进热潮,海南儿女锐意进取,自我加压,跑出了自贸港发展的“加速度”。

我们看到,海南的发展吸引了越来越多海内外客商的关注和青睐,正如一位客商所说,“今天的海南就是昨天的上海和深圳,这么好的机遇肯定要抓住”。今年前8个月,海南新增市场主体数量大幅增长,全省新增市场主体16.26万户,企业增速居全国第一。

我们看到,乘着自贸港的东风,海南离岛免税业“吸金”效应凸显:7月1日至8月31日,海南离岛免税购物金额55.8亿元,购物人次83.2万人次,购物件数612.2万件,同比分别增长221.9%、54.8%和147.3%。

我们看到,自贸港建设伊始,海南就立足问题导向,哪里不足补哪里。海南省委省政府召开海南自贸港创一流营商环境动员大会,并采取视频会议方式召开了基层每个单位,进一步宣示了省委省政府自我革命的勇气、不进则退的危机感,时不我待的紧迫感以及创一流营商环境的坚定决心和信心。此外,在全省党员干部中开展自贸港重点政策测试,在公务员系统全面开展外语水平提升行动……

短期内,海南自贸港点滴变化也许还不醒目,甚至还会遇到许多发展过程中的困难和不足,与发达省份的差距也会一定程度存在,海南干群齐心做的很多事,也不一定能够马上显现成效。但我们相信,万丈高楼平地起,发展不是一日功。在党中央的坚强领导下,在自贸港政策红利的带动下,在海内外的关注与各种资源的积极参与下,随着一项项改革举措落地见效,又一个一个好项目大举投产达效,海南自贸港必将如破土而出的春笋,沐浴着党的阳光雨露和改革开放的春风一路茁壮成长。

儋州:

## 千年古城展新姿

宜居宜业宜商宜游,是一个城市品牌和形象的象征。美丽的海南岛上,西部中心城市儋州市以其千年古城的新魅力惊艳四方。

儋州是一座历史悠久、文化底蕴深厚、资源丰饶、禀赋独特、红色基因传承悠久的古郡,2017年,被国家确定为面向东盟开放合作的重要节点城市。近年来,通过大力推进重点项目和民生工程建设,儋州在海南自贸港建设中的作用日益凸显。

“湖南有岳麓书院,儋州有东坡书院。这里不仅文脉昌盛、环境优美,招商发展环境更是不错!”谈起儋州,海南汇友影视艺术有限公司董事长马小钢赞不绝口。在筹划海南电影学院(筹)项目时,马小钢经过比较最后选了儋州,“仅几个月就通过招拍挂拿下土地,完成老水泥厂搬迁,市有关部门更是定期调度。项目于去年6月8日启动,预计明年9月份竣工,拟明年四季度进行验收”。

在海南电影学院(筹)项目建设施工现场,8栋宿舍楼已全部封顶,正在进行二次结构施工及装修,教学楼、综合楼、国际交流中心、教师公寓、体育馆、图书馆等项目也在抓紧施工,一个现代化的校园已展露雏形。据了解,总投资24亿元的海南电影学院(筹)项目强调电影文化元素,该项目落户儋州除了促进地方经济,还将大大增加城市的活力和文艺气息,对儋州文化产业发展将起到巨大的推动作用。

项目是城市建设的动力和引擎。儋州市委市政府着眼长远发展,围绕建设海南西部中心城市发展目标,布局重点项目,完善城市功能,加快城市更新。儋州市委书记袁光平表示:“项目建设是促进经济社会发展的载体和抓手,是稳增长、扩内需的主要途径。儋州将继续通过重点项目投资拉动经济增长,补短板,惠民生,改变城乡面貌,增强西部中心城市辐射带动作用,助力海南自贸港建设。”

几串烤串、几杯啤酒、三两好友……在儋州,充满人间烟火气的夜市也能让人感受到满满的获得感。

夜幕降临,街灯点亮,儋州的三处夜市开始热闹起来。儋州有夜间消费的传统,且夜市经济带来大量就业岗位。这几年,儋州因地制宜,加快构建布局合理、功能完善、业态多元、管理规范、夜经济发展格局,培育了有特色、叫得响的夜经济品牌。

随着海南自贸港建设的深入,儋州市高位谋划新作为,把助推海南自贸港建设作为今年最重要的工作,全力抓实抓好,服务洋浦建设海南自贸港先行区、示范区,推动港产城融合发展,加快打造海南西部消费中心和服务中心,千年古城在新时代焕发出新面貌。



海南海口日月广场免税店内排队结账的游客。

云端服务为海南自贸港建设再提速——

## 从“一网通办”到“一网好办”

8月13日,海南国际投资“单一窗口”正式上线运行。作为全国首家投资全流程套餐式服务平台,该系统聚焦投资便利化系统集成创新,将涉及投资相关的业务审批系统整合到一个窗口,为境内外投资者提供投资咨询服务、企业设立登记、变更、注销、银行预约开户和外汇登记、项目建设以及购车指标申请、签证办理等相关事项办理服务。

海南省商务厅副厅长荣延松介绍:“通过整合企业业务办理事项和流程优化再造,实现企业开办最多跑一次,全流程缩减企业提交表单材料55%,缩减审批时限和环节近70%,企业办理全流程业务提速至最快2个工作日内即可办结。”自上线运行以来,共有941家外资企业通过国际投资“单一窗口”系统线上办理1940件投资相关业务。

在海南,像海南国际投资“单一窗口”这样,切实发挥互联网优势,加快办事审批流程再造,便民利企的创新举措还有很多,网络办理在海南自贸港建设中正发挥着越来越重要的作用。通过网



海南海口市美兰区政府服务中心企业开办自助服务区一角。

络云端服务平台,越来越多原来需要面对面办理的事项移到了网上,原来需要更多办事时间的事项现在轻点鼠标就可

以简单办结,省时又省力。

对于在海南的不少企业家而言,“海南e登记”平台是大家最为熟悉和欢迎

本版稿件撰写/照片拍摄:本报记者潘世鹏

本版编辑 陈郁 周颖一