

## 加快推进更高层次改革①

# 提高资源配置效率关键在改革

□ 顾 阳

编者按 习近平总书记在中央全面深化改革委员会第十五次会议上强调,要善于运用改革思维和改革办法,统筹考虑短期应对和中长期发展,既要在战略上布好局,也要在关键处落好子。要加快推进有利于提高资源配置效率的改革,有利于提高发展质量和效益的改革,有利于调动各方面积极性的改革。为更好贯彻落实会议精神,本报今起推出“加快推进更高层次改革”系列评论,敬请关注。

提起“资源配置效率”,人们并不陌生。自社会主义市场经济体制确立以来,“提高资源配置效率”一直贯穿于我国经济建设各个阶段。从某种意义上来说,改革开放40多年,就是通过一次次改革不断提高资源配置效率的过程。

9月1日,习近平总书记在主持召开中央全面深化改革委员会第十五次会议时强调,要加快推进有利于提高资源配置效率的改革,有利于提高发展质量和效益的改革,有利于调动各方面积极性的改革。这启示我们,在我国经济进入高质量发展阶段,必须用足用好改革这个关键一招,运用创新的思维、改革的办法,进一步优化完善资源配置的体制机制,发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。

资源配置效率的提高,取决于生产要素能否实现自由流动。通常情况下,要素自由流动主要受两方面因素影响。一是不同行业或部门之间在收益率上存在差异,二是具备促进要素自由流动的外部环境。因此,通过改革来打破阻碍要素自由流动的体制机制,才能让市场要素不断流向效率更高、效益更好的环节。反之,这些要素资源就会沉淀下去,提高资源配置效率也就无从谈起。

资源配置效率的提高,离不开营商环境的持续优化提升。近年来,我国持续发力营商环境建设并取得了积极成效,在世界银行发布的营商环境报告中,我国已成为全球营商环境排名跃升最快的国家之一。与此同时,我们也要看到,对标国际规则和营商环境较好的国家和地区,我国营

商环境建设依然存在较大提升空间,特别是在降低市场准入门槛、实施知识产权保护、减少要素流动成本等方面,仍需以抓铁有痕、踏石留印的勇气和劲头,真正让改革落地生根。

资源配置效率的提高,要处理好政府与市场的关系。长期以来,政府与市场的关系问题始终是经济体制改革的核心问题之一。40多年的改革开放实践证明,市场配置资源是最有效率的形式。现阶段,加快推进要素市场化配置,关键还是要进一步厘清政府与市场的关系,通过“放管服”改革,最大限度地减少政府对微观经济干预过多等问题。当然,在提高资源配置效率的过程中,也要更好发挥政府作用,做到“放活”与“管好”有机结合,引导各类要素协同向先进生产力集聚。

## 行业

□ 彭 江

# 金融滴灌小微重在精准

突如其来新冠肺炎疫情给小微企业生存发展带来了冲击。如何让金融活水更好地滴灌小微企业,成为金融政策一大发力方向。

小微企业因其微小,普遍缺乏抵押物,难以获得银行贷款。缓解小微企业融资难,离不开政策支持。今年的《政府工作报告》提出,要“创新直达实体经济的货币政策工具”。为落实这一要求,人民银行积极创设直达实体经济的货币政策工具。

其一是普惠小微企业贷款延期支持工具。这个工具是针对当前中小微企业普遍出现的资金周转困难问题,鼓励地方法人银行对普惠小微企业贷款“应延尽延”。预计延期政策可覆盖普惠小微企业贷款本金约7万亿元。

其二是普惠小微企业信用贷款支持计划。该计划聚焦小微企业普遍缺乏抵押担保的痛点,计划提供4000亿元再贷款资金,通过特定目的工具(SPV)与地方法人银行签订信用贷款支持计划合同的方式,向地方法人银行提供优惠资金支持,预计可带动地方法人银行新发放普惠小微企业信用贷款约1万亿元。

相关政策的出台,为小微企业融资提供了有力政策支持,促进了“六稳”“六保”任务的落实。当然,金融活水滴灌小微企业,仅仅依靠宏观政策支持还不够。毕竟,宏观金融政策落地执行环节主要是发放贷款的银行。现实中,仍有一部分银行在为小微企业发放贷款时简单粗放,离“精准滴灌”精神还有距离。

当前,不少银行纷纷推出服务小微企业的信贷产品,但有些产品提供的贷款金额明显过大。一旦小微企业贷款利率低于个人购房贷款利率,就会存在套利空间,很可能会发生个别小微企业主将企业获得的经营贷款资金用于购买房产。甚至还有人将一些长期没有经营的“僵尸小微企业”、临时成立的没有经营业务的小公司用来申请小微企业贷款,以便将资金腾挪用于个人购房、炒股。这无疑违背了支持小微企业发展的初衷。对此,监管部门须引起重视,密切监测资金流向,严防小微企业贷款资金用于购置房产或流入股市,特别是要深入了解放款对象,明辨申请贷款的小微企业主贷款用途,切实将支持小微企业的贷款资金用到实处。

## 众声

刘兴国

中国企业联合会研究员

## 为国企高质量发展打下坚实基础

要实现效益增长,国企还需要狠抓降本增效,全面优化成本管理,减少成本费用;同时大力开拓市场,做好创新谋划,推出适销对路的新产品。国有资本布局优化和结构调整或将成为对冲经济下行压力的重要举措。通过并购重组调整国有资本的产业布局结构、区域布局结构;通过清理僵尸企业、出售无效低效资产实现国有资本配置优化,同样能够为国有企业持续发展、高质量发展打下坚实基础。下半年应以三年行动方案为遵循,进一步深化国有企业改革,尤其是要加快落实已有的改革方案,争取尽快取得实质性改革成效;同时抓好“十四五”国资国企改革发展规划制定,为下一个五年发展确定方向、目标、任务与路线。

吴亚平

国家发展改革委投资研究所体制研究室主任

## 规范操作PPP有利防风险

今年以来,PPP模式应用回暖更多属于理性的回归,毕竟PPP模式在很多方面相比建公营模式而言有一定的优势,既有助于平滑年度政府财政支出,也有利于提高运营效率。规范操作的PPP项目实际上也有利于防风险。PPP模式属于一种基础设施和公共服务领域的供给模式,也是一种投融资模式,属于长期的制度性安排,不应视为一种短期宏观调控工具。地方政府不能因经济形势不好就大力运用PPP模式,形势好转时就摒弃PPP模式。但是,在经济下行压力较大时加大PPP模式运用,客观上也有助于扩大投资需求,从而促进稳增长。

姜 燕

盛世投资合伙人

## 更好发挥产业扶贫基金长效机制

由于具有资金使用效率更高、可降低企业负债和融资成本、资源配置有效、产业扶贫精准度高、重风险控制和投后管理等优点,产业扶贫基金可谓产业扶贫的重要金融工具之一,可与信贷、保险、期货等形成有效组合拳,更好地发挥产业扶贫基金的长效机制。产业扶贫需要较大体量的资金,且保障贫困地区顺利脱贫摘帽、脱贫不返贫是一个长周期持续的过程,需要更多长期资本支持。为此,应鼓励更多长线资金出资人参与到扶贫产业基金中来,为产业扶贫提供源源不断的“活水”。扶贫产业基金肩负着更多的社会功能,因而需要建立符合其特点的多元化绩效评价考核体系,以激励和约束机制推动基金专业化运营。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjicg@163.com

本版编辑 马洪超 徐 达

## 不妨给就业率“打打假”

□ 陈 书

“找不到工作就灵活就业”“碰到核查就说在做自媒体”……近日有媒体调查发现,尽管教育部门明令禁止,但高校软硬兼施让学生用“就业证”换“毕业证”,用好看的就业率装点门面等现象依然存在。

就业率固然重要,但就业率更重要的是查找自身不足、补齐工作短板、做实就业服务保障,进而帮助更多毕业生找到合适的工作。如果脱离客观实际盲目追求就业率,甚至挖空心思给就业数据造假、注水,必然与提高就业率的初衷背道而驰,而且会损害毕业生的切身利益。

笔者认为,要挤掉就业率中的形式主义“水分”,一方面,要优化细化就业数据统计方法,打破原来只由校方单方面统计就业数据并上报的做法,增加第三方独立机构联合开展就业数据统计,先由校方提供大学毕业生就业原始统计资料,第三方机

构对资料搜集归档、对毕业生就业情况调查核实,同时联合社保部门对毕业生的实缴社保清单逐一比对,进一步修正数据统计中的偏差,最终形成就业率数据并上报,切实提升就业统计数据的真实性和准确度。

另一方面,要抓好大学毕业生就业工作的作风监管,杜绝就业领域中的形式主义,要盯住与就业有关的相关痕迹材料,特别是痕迹造假、合同造假等“材料就业”“形式就业”问题,真正铲除滋生形式主义的土壤,进一步严肃就业痕迹管理;要抓住重数字轻质量的问题,改变唯就业率来评价高校办学水平的传统偏见,从根本上扭转过度追求华而不实的就业数据问题,以此倒逼学校把工作重心放在抓好就业服务指导、提升就业核心竞争力上来,推动就业工作回归理性认识、不断走深走实。

## “半份餐”服务质量仍要“全份”

□ 张培元

忽如一夜春风来,“半份餐”这种餐饮界的节约创新之举,正在各地“开花”。据饿了么统计,目前已有60万商户在APP上线了“小份餐”“半份餐”服务。

其实,“半份餐”这种创新并非现在才有。早在2013年启动“光盘行动”时,半份菜、小盘菜已在多座城市餐饮企业兴起,但没过多久就销声匿迹了。究其原因,一是与民众的消费习惯和消费观念有关,一些人仍认为菜越丰盛越有“面子”;二是问题还出在餐饮企业身上,不少“半份餐”不只是在分量上减半,质量和服务也严重缩水,“半份餐”成了华而不实的商业噱头,又怎能拴住食客之胃、留住公众之心呢?

把“半份餐”打造成节约的品牌,使之不断焕发新的生命力,餐饮企业还应在丰

富花色品种、提升饭菜质量、优化服务内容上下功夫。即便是“半份餐”,质量、口味、服务等也不能打折扣,须有“全份”追求。

比如,有的餐厅对每个菜品都标出了热量、营养成分等,引导食客统筹规划合理点餐;有的外卖平台加大科技手段运用,在点餐系统上增加了提醒功能,提醒顾客适量点餐避免浪费;有的火锅店推行标准化饮食,在菜单上标明食材分量,增加“备用菜”“拼盘菜”等服务,在套餐上注明建议消费人数等。这些创新措施都大受欢迎。

期待此次“半份餐”热潮不再昙花一现。如果能让消费者普遍感到饭菜质量好、性价比,那么不断走红的“半份餐”也能获得巨大利润,不断扩大绿色餐饮的边际效益。



朱慧卿作(新华社发)

## 依法惩处

将126名农民工工资款挪作他用,对劳动监察部门要求改正的指令置若罔闻……日前,江西一劳务公司负责人因“拒不支付劳动报酬罪”被南昌市高新区人民法院判处有期徒刑2年10个月,并处罚金5万元。据悉,被告人恶意拖欠的工资多达486万余元,涉案金额大、受害人数多,造成了恶劣的社会影响。不仅这家劳务公司的法定代表人被判刑,这家劳务公司本身也被判处罚金人民币10万元。自今年5月1日起实施的《保障农民工工资支付条例》,将农民工工资支付提升到了法律法规层面。法院依法对上述拖欠农民工工资的公司负责人加以惩处,体现出对弱势群体合法权益的保护,对维护社会稳定以及落实“六稳”“六保”任务意义重大。

(时 锋)

# 手中有“料”才能遇灾不慌

□ 常 理

应急物资是应对自然灾害、风险的有力武器。只有建立完善、科学、高效的应急物资保障体系,才能确保灾害发生时各类物资第一时间派上用场,才能有力保障人民生命财产安全。鉴于我国自然灾害和突发事件频发,亟待建立完善的应急物资保障体系

有前方战斗的胜利。

在应对自然灾害、突发性公共事件中,应急物资种类很多。比如,有各类原材料、设备、军械物资等国家战略物资,还有各类专用抢险物资和装备以及保障人民基本生活需求的帐篷、棉被、救生衣、食物、药品等。

宁可备而不用,不可用时无备。只有建立完善、科学、高效的应急物资保障体系,才能确保灾害发生时,各类物资能够第一时间派上用场,才能有力保障人民生命财产安全。

对应急物资,要科学布局,统一调配。当前,我国应急物资存在储备数量不够、产能保障不足等问题。应推进完善应急物资保障的体制机制,扩大应急物资储备规模,

完善应急物资品种结构,优化应急物资的区域布局,提升产能保障能力。比如,山东省粮食和物资储备局综合考虑物资储备难易程度、生产周期、消耗规律、资源供给等因素,科学调整重要物资储备布局,建立完善“平急转换”机制,实现产品储备与产能储备相衔接;天津市防办组织16家代储企业储备16类防汛物资,分发到宝坻、静海等9个区,确保一旦出现险情灾情,能够第一时间调得出、用得上。

防汛救灾工作是与时间赛跑,应急物资、救援人员早一点到达灾害现场,就有可能挽救更多的生命。因此,要提升应急物资保障的信息化水平,解决救灾物资管理效率不高、信息化建设滞后等问题,实现救

灾物资全流程、可追溯、精细化管理。

今年汛期,有关部门运用应急资源管理平台,精准掌握地方救灾物资需求,主动与受灾地区沟通对接,快速调拨救灾物资。不等灾民找上门,而是主动联络,哪里有需要就主动调拨。据悉,今年中央救灾物资在灾后12个小时内就快速送到了受灾群众手中。

不过,还要健全救灾物资管理、紧急采购、联合调度使用等制度机制,以解决工作机制不完善、部门对接不顺畅、信息掌握不对称等问题,不断提高救灾物资的协同保障能力。比如,工信部门组织企业全力生产各项应急救灾物资,商务部门全力保障物资调度,交通部门打通“绿色通道”,解决应急物资的运送问题等。

总之,应急物资是应对自然灾害和风险的有力武器。鉴于我国自然灾害和突发事件频发,亟待建立完善的应急物资保障体系。多一分应急物资保障,就多一道安全屏障。只有手中有“料”,才能遇灾不慌,才能打赢防汛抗洪救灾应急硬仗。

## 思辨

今年的洪水灾害非比寻常,为1998年以来我国所遭受的最为严重的一次。受灾人次、直接经济损失、转移群众数量,均较此前有不同程度的上升。

尽管洪水来势汹汹,但随着我国防汛抗洪能力整体提升,我们在面对洪涝灾害时,手中的底牌更多了,心中的底气也更足了。

在抗洪一线,既有上堤抢险、扛沙袋抵御洪水的紧张场景,又有调度室里的科学预警研判,统筹协调;既有受困群众等待救援的危急时刻,又有提前组织的有序撤离。一组数据印证了这次防汛抗洪形势的变化:今年洪涝灾害死亡失踪人数、倒塌房屋数量较近5年均值下降了49.8%、57.5%,防汛救灾工作取得了阶段性重大胜利。

防汛救灾是一项系统性工程,各个环节、各项流程协调联动、紧密关联,只有齐心协力、无缝衔接,全力以赴、攻坚克难,才能形成合力,共同抵御灾害,将损失降到最低。如果将防汛救灾工作比作一场战役,那么应急物资保障就好比战场上的补给线,没有充足且源源不断的后方支援,就没