

做构建新发展格局的先锋

□ 姚进



园区聊吧

建设自由贸易试验区是党中央在新时代推进改革开放的一项重要战略举措，目的是对标国际高水平开放的新要求，推动投资、贸易、金融及监管等改革举措先行先试，促进形成一系列制度创新的高地。

自2013年首个自贸试验区在上海设立以来，我国自贸试验区建设历经5次扩容，逐步形成了目前“1+3+7+1+6”的梯度发展格局，覆盖全国18个省份。最近的是2019年8月，山东、江苏、广西、河北、云南、黑龙江6个自贸试验区和上海自贸试验区临港新片区设立运行。

一年来，新设立的6个自贸试验区以制度创新为核心，立足区位特色优势，突出差别化探索，加强系统集成，

建设取得显著成效。截至目前，总体方案确定的713项改革试点任务平均实施率接近80%，初步实现了在更大范围、更广领域、更深层次加强改革探索的设立目标，更好服务了我国全面对外开放的战略布局。

通过边试点、边总结、边复制推广，自贸试验区的开放红利、创新红利不断滚动叠加。与已有自贸试验区不同，新设立的6个自贸试验区除继续着力营造法治化、国际化、便利化的营商环境外，还更加注重开展一系列具有地方特色的制度创新，以探索形成更加协调、更具竞争力的对外开放新格局。

如今，从祖国最北端到西南边陲、从东部沿海到内陆腹地，18个自贸试验区组成的改革“新雁阵”，将引领中国迈上更高水平对外开放的新征程。而在新形势下，“新雁阵”也有了新任务——在探索形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局方面，走在前列，

打造改革开放新高地。

这意味着自贸试验区未来将承担起更多的职责和使命。自贸试验区在改革开放进程中发挥着先锋作用，现在更要发挥构建新发展格局的先锋。可以说，在服务新发展格局中，自贸试验区相当于一个纽带，可以发挥其他地方不具备的特殊优势，比如，在国内大循环中引领带动国内产业升级，在国内国际双循环相互促进中提升要素市场的内外联通效率，提供新动能。

当前，国际形势仍然复杂严峻，世界经济严重衰退，国际贸易和跨国投资仍将持续低迷。但在党中央的坚强领导下，我国统筹新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作已取得重大成果，相信随着自贸试验区制度创新的深入推进和建设质量的持续提升，18个自贸试验区将为稳住我国外贸外资基本盘、建设更高水平开放型经济新体制作出新的贡献。

促进高质量发展

8月28日，2020年中国广州投资年会在广州开幕。众多重大产业项目集中签约、动工。其中，黄埔区、广州开发区成为新兴产业抢驻高地，一举签下百度系列项目、粤港澳大湾区360安全大脑项目等重量级领军企业项目。同日，黄埔区、广州开发区举行四大生物医药产业项目签约及揭牌，并举行10大城市更新产业示范项目集中动工仪式。

打造人工智能应用新高地

北京百度网讯科技有限公司董事长李彦宏认为，广州长期引领着中国科技创新发展的方向，广州开发区是粤港澳大湾区的核心腹地。百度已经与广州开发区开展合作，共同打造规模化、有特色、可落地的“全区域”智能网联示范应用标杆，并探索“城市交通运营商”新模式。示范区域覆盖了知识城、科学城、生物岛区域范围。在已有合作的基础上，百度将继续与广州市、广州开发区携手，在自动驾驶、智能车联、智能交通等领域加强合作。“百度将提供最具创新性的技术，与广州共同打造人工智能应用的新高地、智能交通发展的新标杆、智能经济发展的新样板。”

当天，百度集团的5家生态伙伴企业同步落户广州开发区，包括：新石器无人车广州运营中心、智行者科技大湾区总部项目、大唐高鸿华南区域总部项目、福迈迪华南总部项目、金溢科技广州区域总部。另外，百度Apollo与广州开发区区属国企——科学城（广州）信息科技集团有限公司将共同打造智慧交通体系，探索“城市交通运营商”新模式。

粤港澳大湾区360安全大脑项目是当天落户广州开发区的另一个重磅项目。据悉，360企业安全集团计划在该区开展安全技术研发、实战演练等业务。项目落成后，将会为粤港澳大湾区在应急管理、城市管理等公共领域政企客户的网络安全提供有力保障。

据介绍，人工智能和数字经济产业是黄埔区、广州开发区重点发展的另一千亿元级产业。广东省日前公布了广州人工智能与数字经济试验区建设总体方案，位于黄埔区、广州开发区的鱼珠片区是该方案规划建设的三大片区之一。目前鱼珠片区已集聚人工智能与数字经济企业近100家，主营业务收入超500亿元。

生物军团添两大院士项目

黄埔区、广州开发区是广州生物医药产业核心区，目前已聚集生物医药企业超千家，产业规模约占广州市的60%，形成了医药制造、干细胞与再生医学、精准医疗、检验检测等6大核心产业。

8月28日，三大生物医药产业项目签约落户黄埔区、广州开发区。其中，由中国科学院院士谢晓亮领衔，广州开发区金融控股集团有限公司投资的赛纳生物科技（广州）有限公司将在广州国际生物岛落户。赛纳生物自主原创的高通量基因测序平台，拥有全球独创且技术领先的荧光发生测序技术和错误矫正编码测序技术，该项目将在广州国际生物岛进行新产品研发和生产，预计2022年完成临床试验并递交医疗器械产品注册申请；预计基因测序仪及相关试剂耗材产品进入医疗市场4年后达到销售成熟期，年收入可突破10亿元。

中国工程院院士、华南理工大学国家人体组织功能重建工程技术研究中心主任王迎军牵头创建的国家人体组织功能重建工程技术研究中心在国际上享有极高声誉。为加快推动黄埔区、广州开发区高端医疗器械行业产业化发展，该区和华南理工大学合作共建广州国际高端医疗器械创新产业基地。项目将聚集国内外原创性高端医疗器械成果落地，例如骨科精准替代植入产品、大数据精准修复人工智能系统等。

广东省郭氏医学保健研究所、郭程湘全国名老中医药专家传承工作室也落户该区。未来将依托广东省中医院的医疗平台与优势资源，以广州高新区为基地建立融合中医学术传承、诊疗服务、科技创新、成果转化为一体的广东畅气通络智能佛手研究院，并建设黄埔人才健康驿站。另外，该区还与广东省中医院签订战略合作协议，双方共同推进中医药科技研发和科技成果转化，参与共建大湾区中医药科技创新研究院，打造具有重大影响力的中医药创新中心。

十大更新产业示范项目动工

8月28日上午，随着主会场一声令下，黄埔区、广州开发区十大城市更新产业示范项目同步破土动工，包括临港数创中心、沙步穗莞智创配套区、文冲高端城市配套区等，用地面积30.5万平方米，规划建筑面积116万平方米，改造区域投资总额达1496亿元，启动项目投资121亿元，预计产值或营业收入可达221亿元。

位于广州人工智能与数字经济试验区鱼珠片区的临港数创中心项目备受瞩目。该项目是茅岗社区三旧改造集体物业回迁首期复建工程，项目通过“产业创新、以产促商、引商聚流”的方式，强化数字新技术与航运、贸易、实体经济的深度融合，为加快鱼珠数字经济板块建设蓄势赋能。

南岗街沙步社区当天也启动了穗莞智创配套区项目，将借助旧改和产业升级筑巢引凤，重点导入人工智能、数字信息产业。

完备的现代产业体系离不开一流的配套支撑。同属广州人工智能与数字经济试验区鱼珠片区的文冲高端城市配套区项目启动，占地面积约9万平方米，建筑面积约30万平方米，总投资约24亿元，将为优质人才引进提供宜居宜业的高端居住环境和城市配套服务，推动以产促城、以城兴产、产城融合。



广州国际生物岛。

新兴产业争相入驻

本报记者 庞彩霞

探索面向东盟开放合作新模式

本报记者 童政 周晓骏

设立一年来，广西自贸试验区已完成国家总体方案赋予的120项改革试点任务中的58项，累计完成率达48.3%；下放自治区级行政权限162项，落实“证照分离”改革全覆盖试点事项545项；新设企业10561家，其中外资企业85家；实际利用外资超1.4亿美元，占广西同期总额的13.8%；外贸进出口额超1308亿元，占广西同期总额的30.9%。

一年来，广西自贸试验区充分发挥面向东盟、陆海联动和沿边开放三大特色，积极探索深化面向东盟开放合作的新模式，取得了许多重大突破。

广西自贸试验区积极推动友谊关口岸实行全信息化智能通关，联检部门实施“多卡合一”“人脸识别”作业，实现一站式“秒通关”（30秒以内），通关时间缩短80%以上，为企业年降低成本约2亿元，成为全国边境陆路口岸首创经验。

大力推进与新加坡、马来西亚等东盟国家的AEO（经认证的经营者）互认。积极构建以中国—东盟跨境金融改革创新为代表的金融开放生态，位于南宁片区的中国—东盟金融城累计引入金融机构（企业）134家，2020年1月至7月，跨境人民币结算量达345亿元，人民币在东盟国家使用规模和影响力持续增强。

钦州港片区创新开展中马“两国双园”跨境金融合作试点，对马来西亚银行开展人民币同业融资业务，开展对马来西亚关丹园区企业人民币贷款业务，推动“两国双园”人民币便利化流动，在试点银行开设NRA账户（境外机构境内外汇账户），国内贸易信用证票据包买业务对马来西亚银行开放。

钦州市市长谭丕创在回答记者提问时表示，一年来，钦州港片区加速港口建设，加快改革创新，加强产业发展攻坚，基本建成了国际陆海贸易新通道门户港。“港口的功能设施得到不断完善和提升。其中有两个标志性项目：一是建成了钦州铁路集装箱中心站，另一个是东航道扩建一期10万吨航道已建成。”谭丕创说，“这两个项目是打通海铁联运、加快陆海新通道建设的最核心的、瓶颈性的重要关键工程。现在我们正在加快20万吨航道的改扩建和20万吨集装箱码头的建设。不久的将来，钦州港片区将拥有20万吨的集装箱码头和20万吨轮船的航道全天候通航。”

一年来，钦州港片区先后开通外贸集装箱航线28条，通达100多个国家和地区的200多个港口，开通7条常态化海铁联运班列，形成了连接境内外、辐射东中西的“一带一路”国际大通道。今年1月至7月，钦州港片区港口货物吞吐量达7679.8万吨，集装箱吞吐量达195.4万标箱，同比分别增长15.2%和28.8%。其中，集装箱吞吐量增速自2019年以来连续保持全国第一。据统计，到7月底，整个钦州港片区新增企业3197家，新签约落地项目62个，总投资额超1100亿元。



广西自贸试验区钦州港片区码头。

褚通钦摄（中经视觉）

山东自贸试验区烟台片区：

建设中日韩交流合作先行区

本报记者 王金虎 通讯员 马双军 朱先俊

成立一年来，山东自贸试验区大胆试、大胆闯、自主改，实现良好开局。截至今年7月，新设外资企业288家，实际使用外资14.4亿美元，占山东省的9.9%；完成进出口总额2209亿元，占全省的11.8%。担负的112项试点任务进展顺利，已实施102项，实施率为91%。探索形成60项制度创新成果，其中7项具有全国首创性。

“山东自贸试验区烟台片区挂牌一年来，强化集成式创新、首创式改革，承担的100项试点任务实施率超过90%。”烟台开发区工委书记、管委主任牟树青说。

烟台开发区开放引领效应不断增强、项目集聚效应持续爆发、产业赋能效应加速释放，主要经济指标逆势向好。今年1月至7月，规模以上工业增加值增长3.9%，固定资产投资增长11.5%。

中日韩合作是烟台片区的特色。在建成中韩、中日



山东自贸试验区烟台片区海关员在显示器生产企业进行现场监管。

刘永慧摄（中经视觉）

大经济文化交流中心，搭建起日韩交流新平台的基础上，烟台片区强化日韩企业联系服务，解决新冠肺炎疫情中企业物流、用工等复工复产难题，在山东率先推出日韩企业国际包机，分6批帮助500多名外籍员工返岗。

新冠肺炎疫情发生以来，烟台片区不断优化政策，相继出台了保障企业开复工7条举措、帮扶困难企业8项措施、扩大中小微企业信贷投放10条意见、提振服务业5项行动等，累计为企业降本减负30多亿元，有力促进了企业复工复产、消费复苏回暖、经济企稳向好。出台优化政务服务20条，推出企业开办“集成式”服务、“证照同办、多证联办”、探索跨国（境）审批服务等多项政务服务提速内容，企业开办“只进1扇门，最多跑1次，2小时办结”。制定出台了外贸高质量发展办法、跨境电商实施意见，加大外贸新业态培育，促进外贸转型升级、企稳回升。

“下一步，我们将进一步突显系统化改革、集成化创新、差异化探索、特色化发展的工作基调，深入实施‘1+5’工程。”牟树青告诉记者，“1”就是以创新为引领，倒逼方案落实。对与产业培育升级关联度高、更有利于形成生产力和首创成果的，筛选确定10项至15项任务重点推进；重点打造中日韩和海洋两大特色品牌，瞄准“药片”“芯片”等重点产业，推出更多具有烟台地域标识的专属创新。“5”就是以创新赋能发展，加快“五区”建设。加快布局工业互联网产业、微纳半导体产业，建设“5G+数字经济”主题产业园，建设智能制造集聚区；全力培育“实验室经济”，建设科技成果转化区；大力发展总部经济、跨境电商、共享经济等新业态，建设现代服务业样板区；力争在中日韩地缘合作示范区建设上走在前列，建设中日韩合作先行区；打造现代海洋种业资源引进中转基地、海洋创新创业共同体，建设海洋经济示范区。

改革全覆盖试点。截至今年7月，开展“证照分离”改革1143件，累计办理政务服务事项27.35万件，市场化、法治化、国际化营商环境逐步形成。

营商环境的全面优化让优质企业纷至沓来。新冠肺炎疫情期间，红河片区围绕加工及贸易、大健康服务、跨境电商、跨境电商物流四大产业积极探索“互联网+招商”，举行“云招商”活动，实行“云签约”。截至今年7月，引进省外到位资金34.77亿元；新登记内资注册企业1670家，外资企业15家。

红河州副州长罗荣旭表示，未来，红河片区将与越南老街省加强对接，开展跨产能合作，利用好国际经贸规则，在危机中育新机，变局中开新局，把红河片区建设成有机衔接国内国际双循环的重要节点。

一年来，云南自贸试验区昆明、德宏、红河3个片区牢固树立“一盘棋”思想，扎实推进自贸试验区建设。截至目前，云南自贸试验区外贸进出口总值131.05亿元人民币；银行跨境人民币结算90亿元，外资金融机构市场准入“绿色通道”全面打通；增量市场主体逾3.1万家，平均每天新增160家市场主体，每4天引进1家外资企业。

云南自贸试验区红河片区：

当好沿边开放发展排头兵

本报记者 周斌 曹松

近日，记者走进位于云南省红河州河口县的中国·东盟跨境电商物流产业园。在一楼仓库，一件件货物经自动化输送线分拣统计后，按照品类归置，经由机器查验，智能装载进物流车辆中，再经口岸出口至越南。

“以前边民互市靠手提肩扛、自行车推货，效率低、查验难、无法统计。”河口县商务工业和信息化局副局长张梅说，“如今通过‘互联网+边境贸易’，实现了企业前置检查、政府全程监管、拼车报关，不仅降低了成本，也解决了贸易信息不对称等问题。”

随着云南首家边境贸易服务中心在红河片区挂牌成

立；开具云南省第一张边民互市交易增值税发票；货物贸易外汇收支便利化改革试点工作率先落地……红河片区聚焦体制机制改革创新，活力倍增。

红河片区管委会政策法规局局长熊波介绍，挂牌以来，红河片区围绕147项试点任务，在促进投资贸易便利、推动贸易转型升级、深化金融领域开放创新等方面形成一系列综合改革成果，初步形成14个经验案例，对照国务院公布实施的223条复制推广改革试点成功经验已复制推广56条。

在创造营商环境方面，红河片区加快推进“证照分离”

立；开具云南省第一张边民互市交易增值税发票；货物贸易外汇收支便利化改革试点工作率先落地……红河片区聚焦体制机制改革创新，活力倍增。

本报记者 周斌 曹松

本版编辑 陈 郁 周颖一