

守护“地球之肺”

——海南热带雨林国家公园试点建设亮点纷呈

经济日报·中国经济网记者 潘世鹏

1 绿色发展进行时

热带雨林是地球上生物多样性最丰富的生态系统,对地球生态有着十分重要的价值和意义。海南热带雨林是世界热带雨林的重要组成部分,是热带雨林和季风常绿阔叶林交错带上唯一的大陆性岛屿型热带雨林,是我国分布最集中、保存最完好、连片面积最大的热带雨林,拥有众多海南特有的动植物种类,是全球重要的种质资源基因库,是我国热带生物多样性保护的重要地区,也是全球生物多样性保护的热点地区之一。



海南吊罗山保护区内的雨林。

潘世鹏 摄

态移民搬迁感触颇深:“我家原来住在山上,房屋破旧,也没有收入来源。由于山高路远,种植的橡胶树只能卖胶片,卖价很低。经过生态搬迁,现在住进了小洋楼,还分到了橡胶林,在村子里就可以卖胶水,收入更高了。村里的年轻人都当上了护林员,再也没有村民去砍树了。”

如何让移民搬得出,稳得住,更能致富?产业推动是关键。南开乡为村民人均安置了10亩已经开割的胶园,并发放林权证,让村民们吃了“定心丸”。同时,新村所在地预留了20亩乡村旅游用地,为以后发展旅游做好了准备。

据了解,国家公园核心保护区内生态搬迁计划分两步走:第一步试点搬迁,2019年9月1日启动白沙县3个自然村共118户498人整体搬迁,预计2020年完成;第二步对保护区内剩余8个自然村352户1387人实施生态搬迁,计划2021年完成全部470户1885人生态搬迁。

村民参与筑绿色屏障

海南热带雨林国家公园所处的海南中部山区是生态敏感区和生物多样性富集区,也是国家生物多样性保护的重点地区,生态保护责任重大。除了依靠政府的强力推动外,群众及社会各界的广泛参与也是国家公园保护的重要力量。

据了解,早在2006年,海南省就根据每年财政能力递增情况增加了生态转移支付力度,按照“谁开发谁保护、谁受益谁补偿”的原则,推进生态补偿机制建设。

背起灭火水袋,挎着镰刀,带上打火鞭,每天早上7点半,白沙黎族自治县青松乡护林员洗庆耀都会骑着摩托车前往林区开始一天的护林防火值守工作。

与洗庆耀一样,银坡村村民小组长符永进每天都会带领村里的15名护林员

荒山野岭重新披绿装

吊罗山林业局护林员王勇是一名“林二代”。王勇的父亲早年在林业局当卫生员,王勇高中毕业后被分配到林业局工作至今。明年就要退休的王勇每天都坚守在林区工作一线,他说:“我在林场工作了一辈子,对这里有着深厚的感情。”

王勇告诉记者:“早些年人们没有环保意识,把山里的大树几乎都砍光了,山里的河水也基本干了。再看看现在,山里的河一年四季水流不断,经过‘天保工程’20多年的休养生息,山林里又出现了很多参天大树。这些,都是留给子孙后代的无价之宝。”

1998年洪涝灾害后,针对长期以来我

国天然林资源过度消耗而引起的生态环境恶化的现实,党中央、国务院从我国社会经济可持续发展的战略高度,作出实施天然林资源保护工程的重大决策。

实施天保工程20多年来,海南省天保工程区森林覆盖率从不到90%提高到98.16%,森林蓄积量从不到5000万立方米增加到7090.4万立方米,野生动植物也明显增加。如今,海南天然雨林已全部列为禁伐区。

据海南省林业局有关负责人介绍,为推动天保工程实施,海南省政府出台了关于加强天然林资源保护工程二期建设的意见。省直有关部门根据各自职责,同步推进林区职工安置、职工社会保险、民生工程建设等。全省通过加强森林管护,实行封山育林和人工造林,森林面积、蓄积量逐年提高。随着生态环境恢复,野生动植物种类、数量明显增加。

记者在海南邦溪省级自然保护区管理站旁的坡鹿保护区看到,国家一级保护动物坡鹿在草场上跑跳嬉戏,好不热闹。占地面积达5427亩的广阔土地为坡鹿提供了良好的生活环境。驯养员刘中山说:“邦溪自然保护区现有坡鹿200多只,为坡鹿自由生活提供了良好的栖息空间。保护区人工干预很少,我们平时只是外出割些坡鹿爱吃的草料带回来给它们食用。”

在海南热带雨林中,植物新种以每年平均7个的速度被发现。自2019年4月热带雨林国家公园管理局挂牌至今,短短一年的时间,就已经发现了9个植物新种。

在吊罗山国家级自然保护区,森林深处多处架设了红外线自动相机设备,这些设备帮助林业部门发现了众多珍稀动物的活动轨迹。保护区成立的国内首支水獭监测队就在吊罗山区域发现了4只小爪水獭的活动踪迹。

手机APP通过智慧东昌环保平台进行事件上报。随后,环保执法大队辖区负责人丁晓东立刻对企业进行调查,确定了企业的环境违法行为,并将其案件转交至区环保局执法大队,对企业下达了责令整改通知书并进行了相应处罚。

“依托智慧东昌环保平台的线上支持,普通环境问题1小时到现场、3小时整改完成,较复杂问题1小时到现场、24小时整改完成。”潘龙礼说。

为了及时有效查处、解决发生在基层的生态环境方面的违法行为,东昌府区建立起智慧东昌网格化监管体系,规避了过去推诿扯皮、地方保护的现象,实现了环境监管执法反应快、全覆盖、无盲区的良好工作效果。

智慧东昌环保平台是东昌府区环保工作的指挥中枢,可实现两项功能——大气环境在线监测和网格化管理。其数据来源于散布在乡镇(街道)的14个空气质量自动监测标准站和229个社区自动监测微观站。这243个自动监测站可实时上传监测数据至智慧环保大厅,并对异常数据自行报警。网格员可根据报警信息或日常巡查,精准找出污染源。

今年以来,东昌府区专职网格员通过“智慧东昌”手机APP共录入辖区固定污染源4407个。1月至6月,环保专职网格员共上报案件5314件,案件整改结案率达到98.66%,把很多污染问题消灭在萌芽状态,构筑起东昌府区大气污染防治的一道新防线。

生态谈

塑料制品的广泛使用在给人们日常生活带来极大方便的同时,产生的污染问题也日益严重。如何在方便生活与环境保护之间寻找平衡,成为全世界面临的共同议题,也是我们每个人需要深入思考的问题。

今年1月,《关于进一步加强塑料污染治理的意见》印发实施。近日,国家9部门联合发布《关于扎实推进塑料污染治理工作的通知》,对禁限管理提出明确细化标准。细化标准紧抓环境泄露风险大的品种,努力寻求保护生态环境与方便群众生活的平衡。

——抓住痛点,重点关注环境泄露风险大的品种。近年来,随着我国再生资源回收利用体系的不断完善,大多数长消费周期塑料制品和一些短消费周期塑料制品,如饮料瓶、塑料玩具等基本能够得到有效回收利用。但再利用价值较低,或者较难进行分类利用的品种,就成为塑料污染的主要来源,也是塑料污染治理的关键。

细化标准紧紧抓住这些环境泄露风险大的品种,重点推动。如厚度小于0.01毫米的不可降解农用地膜,其在使用后“一扯就碎”,非常难回收。在工作基础较好的地区,厚度达标的农用地膜回收率能达到80%左右,而超薄地膜回收率则非常低,长年累积会给人耕地质量带来危害。再如添加塑料微珠的淋洗类化妆品,其中的塑料微珠会随着污水系统进入自然环境,污染量虽然不大,但带来的累积性环境影响和危害不容忽视。

——对标国际,充分借鉴国外成熟经验和做法。2017年12月,联合国通过了一项旨在停止抛弃塑料的决议;2018年5月,欧盟委员会对常见的一次性塑料制品提出禁限措施,包括限制在产品中使用微塑料、降低一次性不可降解塑料袋的使用量等。细化标准在禁限品种选择、禁限范围确定等方面,基本上与国际通行做法相当。同时充分考虑我国国情,采取了分区域、分领域、分阶段的推进模式,构建起覆盖生产、消费流通和处置利用的全生命周期管理制度体系。

——有抓有放,兼顾生态环境保护与群众生活需要。塑料污染治理既要旗帜鲜明地大力推进,也要兼顾实际生活中的可行性,循序渐进,有序开展,实现科学管理、精准管理和动态管理。

细化标准对以往政策已经明令禁止的品种进行了再次强调。如厚度小于0.025毫米的超薄塑料购物袋、厚度小于0.01毫米的农用地膜、一次性发泡塑料餐具等。同时对部分品种的禁限范围进行了具体界定。如含塑料微珠的日化产品,主要是指沐浴剂、洁面乳、洗发水等淋洗类化妆品和牙膏、牙粉,暂不具备禁止条件的驻留类化妆品尚未纳入禁限范围。不可降解塑料袋主要指不可降解塑料购物袋,不包括盛装散装食品、熟食等商品的塑料预包装袋、保鲜袋等。在范国上,2020年底之前主要是在超市、药店、餐饮打包外卖服务、展会活动等场景禁止使用一次性不可降解塑料袋,暂不涵盖其他使用场景。

——特殊豁免,考虑特殊时期、特殊场景的特殊需要。塑料制品具有方便实用的特点,在一些特殊时期或特定场景下,具有一定的不可替代性。因此,限塑工作也不能不顾实际情况搞一刀切,需要对特殊情况进行适当豁免。细化标准在一次性塑料棉签的禁止使用上,就充分考虑到了医疗应用领域的特殊需求,对医疗器械类塑料棉签进行豁免。同时,考虑到当前疫情防控、防汛救灾的特殊需要,细化标准规定,在应对自然灾害、事故灾害、公共卫生事件和社会安全事件等重大突发事件期间,用于特定区域应急保障、物资配送、餐饮服务等的一次性塑料制品免于禁限使用。

兼顾生活便利与环境保护是全社会面对的共同课题,涉及部分企业的切身利益,涉及群众生活习惯的改变。因此,要做好限塑工作,不仅需要政府积极行动起来,也需要相关企业切实履行社会责任,执行好有关规定,走绿色发展之路,更需要社会公众积极参与,践行绿色生活方式。只有这样,才能形成塑料污染治理全社会共治共享的治理格局,确保政策取得良好效果。

(作者系国家发展改革委宏观经济研究院副研究员)

山乡秋景



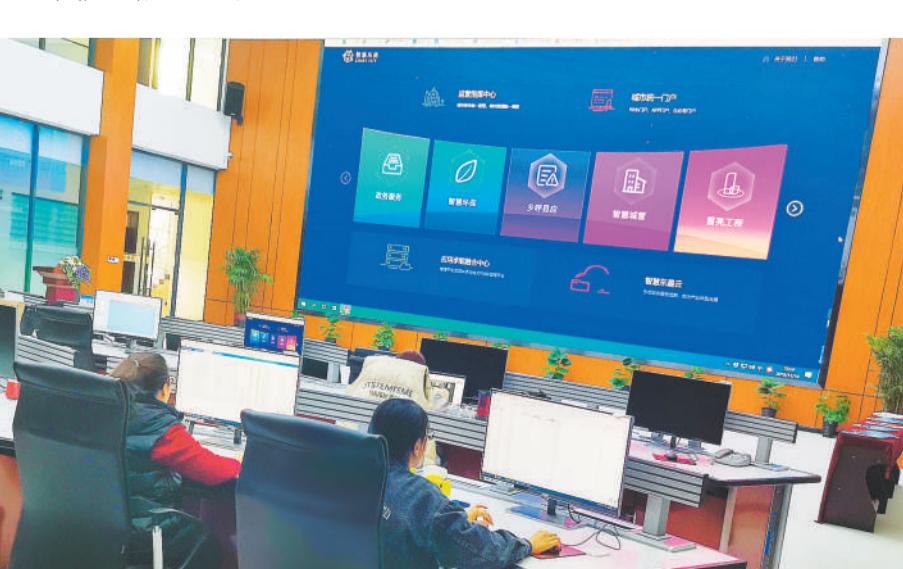
初秋的早晨,重庆市万盛经开区黑山镇天星村晨雾笼罩,为远山、稻田、村落蒙上了一层半透明的“轻纱”,与民居相互映衬,好一幅美不胜收的田园山水画。

曹永龙摄(中经视觉)

山东聊城东昌府区:

环保“云”筑起污染防治新防线

本报记者 王金虎



山东聊城东昌府区二级平台监管员正在智慧环保大厅对全区网格员进行协调调度和案件审核督办。王忠友摄(中经视觉)

到发现企业违法问题,从上报案件,到执法队调查做笔录,再到进入处罚程序,24小时内全部完成。如此高效快捷,智慧东昌环保智慧“云”监管体系发挥了重要的技术支撑作用。”近日,山东聊城东昌府区网格化管理办公室副主任潘龙礼向记者介绍了一个企业生态违法案件处理过程。

7月4日,东昌府区嘉明经济开发区嘉明社区生态环保专职网格员郑乃一在日常巡查中发现,某包装制品有限公司没有严格落实涉 VOCs(挥发性有机物)企业生产时开启环保设备的要求,同时还存在企业在生产时环保设备未开启、厂区内外杂物乱堆乱放、扬尘明显、生产原料未合理堆放等问题。郑乃一立即拿出手机进行拍照取证,并现场对工人和企业负责人进行了违规告知,督促其按照相应整改措施进行整改。

后经多方督促,企业负责人依然不予配合治理厂房内环保问题。郑乃一随即利用

本版编辑 陈 郁 周颖一