经济日报 ECONOMIC DAILY

打造具有长远“造血”功能的生态圈——

# 深耕产业，特色小镇“特”味浓

经济日报·中国经济网记者 熊 丽

**区域亮点**

在日前举行的浙江特色小镇投资推进大会上，12个投资额10亿元以上项目现场集中签约，签约金额达196亿元，展现出特色小镇的强大吸引力。

经历了前几年的高速发展，在政策规范纠偏和市场洗礼之下，特色小镇正向高质量发展迈进。作为推进经济转型升级和新型城镇化的新抓手、践行高质量发展的新平台，“非镇非区”的特色小镇在新发展格局下如何走？记者采访了有关专家学者。

在位于河北省武安市活水乡楼上村的戏曲小镇，小朋友们在学习平调落子。近年来，武安市活水乡依托列入国家非遗名录的武安赛戏、傩戏、平调落子等传统戏剧项目，打造具有“太行风韵，武安特色”的戏曲小镇。 新华社记者 王 晓摄

## 特色小镇发展更趋成熟

近日发布的《中国特色小（城）镇2020年发展指数报告》显示，2019年，各地有序推动特色小镇建设，深化规范纠偏机制，强化典型引路机制，走出了一条“产业特色鲜明、要素集聚、宜业宜居、富有活力”的特色小镇高质量发展之路。在该报告评出的中国特色小镇50强中，2019年浙江省有18个特色小镇入选，占比36%，遥遥领先于其他地区；广东省有11个小镇入围，较2018年增加7席；安徽省占有9席。

2019年，国家发展改革委介绍推广了“第一轮全国特色小镇典型经验”，从如何打造新兴产业集聚发展新引擎、如何探索传统产业转型升级新路径、如何开拓城镇化建设新空间、如何构筑城乡融合发展新支点、如何搭建传统文化传承保护新平台5个方面，介绍了16个精品特色小镇的经验。今年6月，国家发展改革委又推广了来自20个精品特色小镇的“第二轮全国特色小镇典型经验”。

例如，在聚力发展主导产业方面，福建厦门集美汽车小镇将大中型客车制造定位为主导产业，支持厦门金龙联合汽车工业公司等龙头企业发展壮大，集聚100多家汽车零部件生产企业，每年创造约130亿元工业产值；在突出企业主体地位方面，辽宁沈阳永安机床小镇健全产业服务平台和智能制造应用示范平台，吸引700多家数控机床及零部件生产企业入驻发展。

又如，在促进创业带动就业方面，广东深圳坂田创投小镇建设国家级科技企业孵化器，设立创业投资引导基金，吸引中科软科技股份有限公司等70多家创新型企业入驻，带动约2万人就业；在完善产业配套设施方面，河南洛阳新材料及智能装备科创小镇健全制造业配套设施，建设检验检测认证中心、技术研发转化中心和智能标准厂房，吸引科研院所入驻建设研发中试基地，吸引多家高新技术企业入驻发展“绿色智造”“工业上楼”；在承接改革探索试验方面，四川成都温江“三医”研发小镇建立医学、医药、医疗融合发展机制，探索海关特殊监管区外的保税研发模式，试点医疗器械注册人制度，吸引62个研发项目落地。

“经过多年的探索建设和大浪淘沙，我国特色小镇的建设运营机制更加成熟。”江苏省社会科学院研究员丁宏说。

## 突出主导产业带动作用

一段时间以来，一些地方在推进特色小镇的过程中出现了走样变形的问题。近年来，国家发展改革委等部门出台了《关于规范推进特色小镇和特色小城镇建设的若干意见》，发布《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》等政策措施，对特色小镇规范纠偏。

《2020年新型城镇化建设和城乡融合发展重点任务》要求，规范发展特色小镇和特色小城镇。强化底线约束，严格节约集约利用土地、严守生态保护红线、严防地方政府债务风险、严控“房地产化”倾向，进一步深化淘汰整改。

《中国特色小（城）镇2020年发展指数报告》认为，经过这几年的发展，特色小镇在产业支撑方面已经取得了很大进展，但仍有部分地区缺乏对自身特色产业的深入挖掘，对打造具有长远“造血”功能的产业生态圈不够重视。此外，生态环境遭损、融资依旧困难、人才资源短缺、土地资源不足等，也是当前特色小（城）镇面临的主要问题。

报告建议，要深耕特色产业，让特色小（城）镇真正“特”起来，突出主导产业带动作用，深挖最有基础、最具潜力、最能成长的特色产业，打造出独特的产业生态，形成规模效应，发挥集聚优势，做到“以产立镇、以产带镇、以产兴镇”。

在丁宏看来，能够得以生存并且发展壮大的特色小镇，首先是其独有的文化内涵和灵魂被认可和接受，并以此凸显小镇的品牌效应；其次是小镇逐渐形成特色化的产业链分工，与周边城市或区域进行协作配置，这是小镇实现“三生融合”形态的核心；最后是小镇要有以市场化为主导、政府社会强力支持的运作体系，仅仅依靠政府“输血”的小镇没有持续的生命力。

## 培育高质量发展长久动力

丁宏表示，我国正在推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，这对特色小镇而言也意味着新机遇新挑战。

“新发展格局要求在保持高水平开放的同时，更加发挥超大规模国内市场优势，挖掘经济增长的内需潜力。”丁宏认为，作为城市群的重要配套和有机组成部分，特色小镇应主动适应国际国内形势的最新变化，更加注重产业链供应链的集聚，提升产业链的完整性和稳定性，进一步创新体制机制，推动关键核心技术成果在小镇落地转化，构建自主可控的产业生态体系。同时更加注重文化软实力的塑造，发挥中华优秀传统文化在小镇培根铸魂过程中的关键作用，促进城市文脉和小镇居民的融合，构建具有小镇特色的社会治理体系，打造小镇高质量发展的长久动力。

特色小镇在扩大内需和产业升级中具有重要作用。从特色小镇发源地浙江的情况看，今年上半年，浙江110个特色小镇创建对象完成投资414.8亿元，镇均投资3.7亿元，投资增速3.9%。有8个特色小镇完成投资超10亿元，其中3个是高端装备制造小镇，2个是数字经济领域的小镇，另有环保、旅游、健康领域的小镇各1个，均是浙江未来重点发展的产业。

中国城市和小城镇改革发展中心研究员冯奎认为，特色小镇在城市群和都市圈中将会成为闪光点和增长点。城市群和都市圈是城镇化主体，其中不光有大中小城市，也有特色小镇和小城镇，它们是城市群和都市圈的组成部分。在城乡联结中，特色小镇将发挥“纽扣”和“码头”的作用。特别是城市要素通过特色小镇，可以更好地向乡村辐射，发挥带动乡村的作用。此外，通过提供高品质的生态产品，特色小镇能更好满足城乡居民对美好生活的需要。

# 美其形更要强其魂

□ 徐 行

“非镇非区”的特色小镇，一方面有助于集聚创新创业要素，优化产业布局，推动经济转型升级；另一方面，有利于疏解城市功能，促进城乡融合发展，推动新型城镇化建设。近年来特色小镇方兴未艾，各地积极探索，取得了成效、积累了经验，但有的地区也出现了一些偏差，存在名不符实、急于求成、重数量轻质量、“重形轻魂”甚至房地产化等倾向，背离了特色小镇建设的初衷。

经过规范纠偏和典型引路，特色小镇正在告别喧嚣，从“有没有”向“优不优”转变。以特色小镇发源地浙江为例，目前浙江正在对特色小镇迭代升级，将产业基础高级化、产业链现代化作为打造特色小镇2.0版的总方向，以“产业更特、创新更强、功能更优、形态更美、机制更活、辐射更广”为目标，更加强调产业竞争力、创新力和辐射带动力。

从浙江的实践不难看出，特色产业正是特色小镇的重中之重。对于特色小镇来说，小镇是形，特色是魂；特色小镇之美，美在其形，更在其魂；特色小镇贵在特色，但恰恰也难在特色。

特色从哪里来？不能来自政府大包大揽、自说自话，而要从市场中来，因市场需求而萌芽生发、在市场竞争中成长壮大。促进特色小镇健康发展，必须坚持发挥市场在资源配置中的决定性作用，坚持政府引导、企业主体、市场化运作的基本路径，深化体制机制创新，更大激发市场主体活力。

产业立镇是核心。特色小镇的发展要坚持立足各地区比较优势，以引导特色产业发展为核心，立足各地区要素禀赋和比较优势，挖掘最有基础、最具潜力、最能成长的特色产业，做精做强主导特色产业，打造具有核心竞争力和可持续发展特征的独特产业生态。

“三生融合”是底色。特色小镇要吸引人才，宜居宜业的环境不可缺少。因此，要科学规划特色小镇的空间布局，促进产城融合，体现文化特色，吸引更多高素质人才、技术和资金等先进要素集聚，推动特色小镇高质量发展。

# 陕西12地抱团共拓国际贸易通道

本报记者 张 毅

**“区”动力**

中欧班列（西安）集结中心建设全面提速！继近日开行中欧班列“唐西欧”“永西欧”之后，8月31日，西安国际港务区分别与西安、宝鸡、咸阳、铜川、渭南、延安、榆林、汉中、商洛、韩城、安康、杨凌农业高新技术产业示范区商务部门签订《共建内陆地区效率高、成本低、服务优的国际贸易通道》合作协议。

根据合作协议，未来将依托中欧班列“长安号”和西安港口岸平台功能，及各市（区）资源禀赋，携手做好陆路国际联运大通道的货源组织，在西安国际港务区对货物集疏，共同探索开行各市（区）经西安直达欧亚的国际班列。西安国际港务区将协助各市（区），为当地企业搭乘中欧班列“长安号”制定个性化物流解决方案，共同引导陕西外向型企业用好陕西国际物流贸易通道，努力将国际班列打造成“一带一路”上的精品班列。

“要让陕西更多的优质产品通过‘长安号’走出国门，使我国需要的日用消费品、技术装备通过‘长安号’运回国内，在西安集散分拨。”陕西省商务厅厅长赵璟表示，省商务厅、各市（区）商务主管部门将和西安国际港务区共同助力陕西省加速建设内陆改革开放高地。

中欧班列“长安号”已成为陕西、西安深度融入“一带一路”建设重要平台。截至8月20日，中欧班列“长安号”共开行2305列，是去年同期的1.9倍；运送货物总重量178.8万吨，是去年同期的1.8倍。班列开行量、重箱率、货运量等核心指标稳居全国前列。

“我们公司的产品在今年4月第一次搭乘‘长安号’运往欧洲，比传统的海运节省了一个月左右的时间。”隆基乐叶光伏科技有限公司采购部总经理马帅说，这极大地提升了企业的核心竞争力，助推企业拓展国际市场。陕西赛达驿供应链管理有限公司总经理牟彦霖说，将让耀州瓷等陕西文化产品和名优产品搭乘“长安号”走出国门，把欧洲的日用消费品引入国内。

8月31日下午，“渭西欧”国际班列正式开行，满载44车太阳能光伏组件的首列“渭西欧”国际班列从西安港——西安铁路集装箱中心站始发，经满洲里出境，向俄罗斯莫斯科进发，全程9903公里，预计15天后抵达莫斯科。

“‘渭西欧’国际班列的开行，为渭南融入国际贸易大循环、参与国际分工打开了便捷的国际物流通道。”渭南市副市长杨嵩表示，渭南将和西安国际港务区紧密合作，不断提升班列的知名度、影响力和运营效率，努力把“渭西欧”国际班列打造成中欧班列的精品线路。

西安国际港务区党工委书记、管委会主任孙艺民表示，将以此次签约为契机，与省内各市（区）同频共振，充分发挥西安港、“长安号”的平台优势，助力“陕西制造”和“陕西智造”走向世界，全面提升陕西走出去的吸引力和引进来的竞争力。

**发现**

# 山村有了『智能健康师』

浙江德清解决山区健康管理『最后一公里』

本报记者 黄 平 通讯员 王力中

“你平时血压有点高，血糖怎么样？”走进浙江德清县莫干山镇筏头村党群服务中心，一楼“智能健康自检房”里，工作人员冯李强正在指导村民如何使用血糖检测等健康设施。

“平时血压高，吃药不规律，家里也没有测量仪器，医院又远。”坐在一体机仪器前，村民叶国平夸道：“这里太方便了，身份证一刷，就能检查，结果几分钟就晓得，就好像身边有了一位‘智能健康师’。”

“这些设备都是免费向大家开放的，有助于村民对疾病早预防、早发现。”一旁的村妇联主席姚凤女介绍，自从村里有了智能健康自检房，茶余饭后来这里的村民多了，特别是一些有常见病的老年人来得更勤了。

莫干山镇地处德清县山区，下辖17个村，非常分散，群众求医问药多有不便。近年来，当地党委政府不断提升村级党群便民服务，把改善山区基层医疗服务需求摆上议事日程。

“山区村民就医资源本来就不足，经过这次新冠肺炎疫情，村民健康观念有了很大改变。”莫干山镇副镇长田苏青介绍，为了让老百姓在家门口享受便捷的健康医疗，他们借助“互联网+医疗大数据”新技术，依托美丽乡村建设和村级组织阵地提升工程，因地制宜配备高科技健康服务设备，构建了15分钟健康服务圈。

有的村聘请退休医务人员当“健康顾问”，如筏头村不定期邀请在外从医的乡贤来指导义务诊疗。不仅如此，每个智能健康自检房的服务区内，还添置了健身室，随时供村民锻炼使用。

如今，莫干山镇17个村大部分村民用身份证或社保卡在智能健康自检房的一体机上刷一下，人脸识别验证通过后，就能检测包括身高、体重、脂肪、血压、体温、血糖、尿酸等多项身体健康指标。

针对每项检测，还能给出就诊、饮食运动等详细的建议，实现健康检测、评估、干预“三位一体”服务，帮助村民实现自我健康管理。与此同时，相关的基本信息和测量的体征数据均自动同步至健康管理工作站，方便提供给医生作为临床参考的数据。

田苏青说，智能健康自检房作为山区群众家门口的“健康加油站”，不仅缓解了山区居民由于交通不便等原因造成的不能定期体检、及时就医的难题，还培养了村民重视自我健康的意识，从而实现解决山区村民健康管理“最后一公里”问题，真正将呵护健康的“金钥匙”交到村民手中。

# 长三角成立区域创新组织

**本报讯** 记者李治国报道：上海市杨浦区科协联合江苏省无锡市科协、浙江省宁波市科协、浙江省嘉兴市科协、安徽省铜陵市科协日前共同发起建立“科创中国”长三角区域创新组织，探索形成以技术交易为核心的科技经济融合“样板间”，赋能产业链集群化发展。首个“样板间”——上海国际海洋技术交易服务平台揭牌。

据了解，此次发起建立的长三角区域创新组织，将以“科创中国”品牌为引领，以打通技术交易最后一公里为目标，通过实施“科协—学会—学术”一体化、“技术—产业—资本”一体化、“高校—企业—政府”一体化的“三螺旋”组织体制，构建长效、稳定的运作机制，赋能长三角实体产业链集群化发展。同时，探索建立以技术交易为核心的长三角地区科技经济融合“样板间”，推动成员间围绕技术研发、技术转移、知识产权、科技金融、人才培训等方面开展交流合作，推进长三角区域性技术交易服务平台建设，促进长三角科技资源开放共享，共同服务于企业，助力长三角的协同创新和共融发展，打造“科创中国”服务品牌。

上海杨浦区委副书记、区长薛侃表示，杨浦区将努力打造长三角协同创新的“示范地”，以“科创中国”长三角区域创新组织为纽带，推动成员间围绕技术研发、产权保护、科技金融等开展交流合作，助力长三角协同创新和共融发展。

此外，此次揭牌的上海国际海洋技术交易服务平台，将打造以水产技术（生物科技）交易为核心的科技经济融合示范“样板间”。通过组建区域性产学研创新组织，汇集相关企业需求，开展成果挖掘、集聚、筛选（评估）、运营、交易（转化）等科技类公共服务，促进科技成果的转化，助力长三角相关企业技术升级，推动产业集群发展。

# 宿州京东共建千亿级物流园

**本报讯** 记者白海星、通讯员常瑾报道：日前，安徽宿州市人民政府与京东物流签署战略合作协议，双方将以技术为驱动力，共同推进千亿元级智能物流产业园区建设，双方在以宿州为核心的云都经济圈联手升级城市物流，向智能化、科技化、数字化迈进，助力宿州产业发展，形成区域核心枢纽。

据了解，黄淮海（宿州）智慧物流产业园规划占地1万余亩，包括“一港十中心”，涉及铁路货运、粮食物流和应急保障、多温层冷链加工等。京东物流将融合5G、区块链、人工智能、机器视觉识别等技术，打造一个高智能、自决策、一体化的智能物流示范园区，助力宿州加强仓配网络和快递网点建设，为国家倡导的快递进村，物流大提速奠定坚实基础。

宿州市市长杨军表示，宿州正处于转型升级、跨越发展的关键时期，区位优势、产业优势进一步凸显，与京东物流合作将有利于做强做优黄淮海（宿州）智慧物流产业园，推动地企双方高质量发展。

根据协议，除了布局仓储网络，双方还将在传统产业赋能和电商进农村等方面开展合作。京东将输出云仓、冷链的资源优势，融合商流、金融、人才等要素，为区域优质农产品提供物流与冷链支持服务、以冷链为基础的品质保障模式，支持本地特色产业发展；京东物流将协同多个业务板块，为宿州市砀山县打造一体化供应链基地，拓宽以砀山梨为代表的农产品销售渠道。

本版编辑 陈 艳 陶 玙