

## 《进一步推进新冠病毒核酸检测能力建设工作方案》印发

## 年底前二级综合医院均具备核酸检测能力

新华社北京8月31日电 日前,国务院联防联控机制印发《进一步推进新冠病毒核酸检测能力建设工作方案》(以下简称《方案》)。

《方案》指出,及时开展核酸检测是落实“四早”要求的关键措施,也是做好常态化精准防控的基础和前提。党中央、国务院多次对提高新冠病毒核酸检测能力作出部署。各地要高度重视,应对新冠肺炎疫情联防联控机制(领导小组、指挥部)要加强组织领导,统筹推进核酸检测能力建设,进一步提高疫情处置应对水平。

《方案》提出,到2020年9月底前,各地要实现辖区内三级综合医院、传染病专科医院、各级疾控中心以及县域内至少1家县级医院具备核酸采样和检测能力。到2020年底前,所有二级综合医院具备核酸采样和检测能力,完成城市检测基地和公共检测实验室建设,充分发挥独立设置的医

学检验实验室(以下称第三方实验室)作用,合理布局分区机动核酸检测力量,形成快速反应的调集机制,具备在发生局部聚集性疫情时较短时间内完成人群核酸检测的能力。

《方案》从五个方面作出安排:一是提高日常核酸检测能力,部署各地按照地级以上城市城区每100万常住人口至少1家的标准和填平补齐的原则,依托三级综合医院建设城市检测基地,主要承担本地检测任务。二是建设机动核酸检测力量,在全国部署100家公共检测实验室,按照每个公共检测实验室检测能力1万份/天进行建设,配备移动方舱实验室,在全国形成100万份/天的机动检测储备能力。引导、推动第三方实验室依法依规健康发展。发生疫情时,通过政府购买服务的方式吸收第三方实验室参与核酸检测。三是建立片区机动支援制度,将全国划

分为8个片区,统筹片区内公共检测实验室、较大规模的第三方实验室等作为机动检测队伍,每个片区形成50万至70万份/天的机动核酸检测能力,实现5至7天基本完成全员核酸检测的目标。四是加强检测人员队伍建设,目前在岗的技术人员要于9月底前完成培训,新建扩建实验室增加的技术人员要在实验室建成时完成培训,做到机构和人员同时到位。五是建立核酸检测资源信息管理系统,推动全面、精准、动态掌握核酸检测机构和采样、检测人员信息,实现高效精准调动管理。

《方案》要求,各地各部门要进一步提高认识,落实责任,加大政策资金支持保障力度,加强检测技术方法优化创新和检测物资供应保障,做好有关实验室监督管理,确保如期、高质量完成建设任务。

## 坚决打赢收官战 奋力夺取“双胜利”

## ——访江苏省委常委、南京市委书记张敬华

经济日报·中国经济网记者 薛海燕

## 1 访谈

2020年是极不平凡的一年。面对突如其来的新冠肺炎疫情,南京市委和市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,坚定不移做好“六稳”工作、落实“六保”任务,大力实施新基建、新消费、新产业、新都市“四新”行动计划,以更加积极的“保”来促进“稳”,以更加坚实的“稳”来保障“进”,以更加有为的“进”来实现“好”,坚决打赢“十三五”发展和高水平全面小康收官战,奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”,在危机中育新机、于变局中开新局。上半年,南京GDP增长2.2%,改革开放以来经济总量首次进入全国城市前十,高质量发展走在江苏全省和全国前列。

## 抓住不同阶段的主要矛盾,做到精准施策

记者:南京上半年经济社会发展交出了一份亮丽的成绩单,付出了巨大的努力。南京是从哪个方向率先突出重围的?

张敬华:今年以来,南京经济社会发展持续向好,积极因素不断增多。GDP、一般公共预算收入、社会消费品零售总额、保费收入、城镇居民人均可支配收入等指标增速位居全省第一。规模以上服务业营业收入、金融业增加值、金融机构存款余额、金融机构贷款余额等指标总量位居全省第一。

取得这样的成绩,根本在于我们始终坚持以习近平总书记重要讲话指示精神为行动指南,根据形势变化特别是新冠肺炎疫情的突发影响,抓住不同阶段的主要矛盾,精准施策、靶向发力,全力以赴抓统筹、抓调度、抓落实。

第一阶段:科学谋划抢抓开局。从去年底到今年1月中旬下旬,我们按照习近平总书记“推动形成优势互补高质量发展区域经济布局”重要讲话精神,加快打造高质量发展的区域增长极,贯彻落实中央经济工作会议要求和省委省政府工作安排,谋划、部署和推进2020年的重点工作,做到了早起步、快开篇,为应对风险挑战、实现稳中有进打下了良好基础。

第二阶段:集中精力防控疫情。从1月下旬到农历正月十五,我们按照总书记“把疫情防控作为最重要工作来抓”的重要指示,集中力量抓防控、战疫情。除夕夜部署发动7000多名社工、民警、基层干部深入1200多个社区,排查出1.1万名有武汉旅居史的重点人员并采取有效措施,率先要求在公共场所佩戴口罩、全面实施小区封闭管理,第一时间有效控制住了疫情的传播蔓延。建立“大数据+网格化+铁脚板”工作模式,以全市1.2万个网格、3万余名专兼职网格员为主干,全面发动社区党员、协管员、楼栋长、治安积极分子等,形成群防群控、群防群治的强大合力。

第三阶段:精心组织复工复产。从2月中旬到3月中下旬,我们加大力度落实习近平总书记关于“统筹推进疫情防控和经济社会发展”的重要指示,率先实行“防疫+”战时工作机制,及时推进复工复产、复商复市,通过“防疫+工业”“防疫+招商”“防疫+建筑业”“防疫+服务业”等,两个星期就实现了规上工业企业100%复工。

第四阶段:全力以赴稳定增长。3月下旬以来,我们落实习近平总书记关于坚定实施扩大内需战略、构建“双循环”新发展格局等重要指示,在抓好常态化疫情防控的前提下,迅速制定并实施“四新”行动,每月开展项目观摩并现场调度,统筹抓好科技创新、招商引资、三大攻坚战等重点工作。同时,认真落实中央“六稳”“六保”任务,按下经济社会秩序恢复“快进键”。

推动经济稳健发展,我们始终注重并抓好“三大支撑”:

一是主导产业的关键支撑。今年以来,南京的主导产业发展稳中向好,这对稳住经济基本盘起到了压舱石作用。疫情发生以来,全市136家

规上工业企业保持连续经营,上半年实现增加值438亿元,占全市规模以上工业的31.6%。新能源汽车、集成电路、新医药与生命健康、人工智能等地标产业主营业务收入同比增长10%以上,其中集成电路、智能电网产值分别增长42.7%、14.5%。与此同时,现代服务业也发挥了主引擎作用。上半年全市服务业增加值增长2.9%,其中软件信息服务业主营业务收入增长10%;金融机构本外币各项存款余额同比增长4.8%,贷款余额同比增长14.8%。

二是市场主体的增长支撑。一方面,龙头企业发挥了顶梁柱作用。一批百亿级项目持续释放产能,中兴通讯、LG动力电池等百亿级项目贡献新增产值近200亿元,台积电南京厂产值实现翻番,华为软件、中兴新软件增长49%、42%,中车浦镇、国电南瑞南控增长60.4%、34%,南高齿、乐金化学等大型企业增长超过10%;新升规的378家企业中228家实现两位数增长;全市排名前10位的限上批零住餐企业零售额增长15.9%。另一方面,新动能企业发挥了生力军作用。新一代数字经济、新医药与新健康、智能网联汽车等新产业实现业务收入2197亿元,完成年度目标的54.9%。无人经济、线上消费等快速增长,限额以上批发零售业通过公共网络实现零售额同比增长26.6%,网上商店购物增长36.3%。

三是项目投入的实物支撑。上半年全市固定资产投资2650.3亿元,增长4.8%,其中高新技术产业投资275.8亿元,增长34.6%。36个省级、370个市级重大项目分别完成投资337亿元、1320亿元,占年度计划的62%、55%,注册资本160亿元的中汽创智T3科技平台等旗舰型项目正式启动。

## 以“保”促“稳”更以“稳”求“进”

记者:在推进“六稳”“六保”过程中,南京取得了哪些成果,积累了哪些经验?

张敬华:做好“六稳”工作、落实“六保”任务,是中央审时度势作出的重大战略部署。南京作为省会城市、特大城市和中心城市,从讲政治、讲大局的高度坚决抓好贯彻落实,制定实施40项具体措施并组织专项巡查,确保兜住民生底线、稳住经济基本盘。其中,我们突出抓了三个方面:

首先,突出就业创业,推出20万个高校毕业生就业岗位和10万个研究生见习岗位。4月份,出台支持高校毕业生在宁就业创业10项措施,在宁各类企事业单位推出20万个以上大学生就业岗位。优化自主创业环境,加大大学生创业担保贷款支持力度,上半年发放68笔创业担保贷款共1155万元;将符合条件的42所在宁高校和16个省级大创园全部纳入创业担保贷款“绿色通道”。7月份,出台实施《战疫情促就业十万研究生宁聚行动方案》,市财政拿出10亿元资金,支持新型研发机构、科技企业孵化器、众创空间等科载体及各类企业、科研院所招聘硕博研究生等优秀人才。硕博人才来宁见习期间每月可得3000元见习生活补贴;见习单位留用见习人员的,根据留用率给予每人1000元或2000元奖励。截至8月28日,累计开发见习单位6681家,提供10.12万个见习岗位。

其次,突出强链补链,以“链长制”推动8条产业链高质量发展。在大力发展主导产业和地标产业的基础上,聚焦集成电路、人工智能、轨道交通、智能电网等8条产业链20个领域补短板、锻长板,提高产业链供应链稳定性和竞争力。每条产业链由市领导担任“链长”,形成“一条产业链,一位市领导,一个工作专班,一位专班负责人”的工作推进机制,定期研究调度,力争今年实现20%以上增速。具体举措上,每条产业链重点培育打造30家“链主”式企业,建设3至5个特色产业园区,培育发展一个重大科技创新平台,对接发展产业型基金和供应链金融,形成产业链高质量发展的良好生态。

再次,突出市场主体,打响“宁满意”“企业家服务日”等特色品牌。持续深化“放管服”改革,为

各类市场主体营造最优发展环境,上半年新增企业4.4万家。加大纾困惠企力度,及时出台了惠企“宁10条”及24项实施细则,上半年落实各级惠企资金共计190亿元,为企业争取贷款支持518亿元。党政机关在年初一般性项目支出预算已经压减10%的基础上,再压减公用经费定额10%,压减公车购置、公务接待等预算10%,压减部分全部用于支持中小微企业发展。建立健全“先解决问题再说”等服务企业机制,市委市政府主要领导每月18日召开座谈会、“早餐会”,面对面了解企业诉求、破解发展难题。实行“一线工作法”,市领导挂钩板块、区领导挂钩社区、街镇领导挂钩网格、机关干部下沉基层,向年产值1亿元以上的981家重点工业企业和65家驻宁央企派出“驻厂员”,“贴身”解决企业订单不足、存货增加、资金回笼周期拉长等实际问题。

## 实施“四新”行动打开高质量发展的新空间

记者:4月份,南京出台了战疫情稳增长扩内需的“四新”行动计划,对于促进“六稳”“六保”发挥了怎样的作用?

张敬华:“四新”行动指新基建、新消费、新产业、新都市4个行动计划,是我们贯彻落实习近平总书记重要讲话指示精神,战疫情、扩内需、稳增长南京方案。“四新”行动是特殊时期的特别举措,立足点是扩内需,目标是保年度、抓手是新工程新项目,每个行动计划都细化为具体的指标、项目,排定明确的时序进度,确保可调度、可操作、可检查。

从实施效果看,“四新”行动有力拉动了增长,有效传递了信心,为经济持续回升向好提供了强劲支撑。

一是新基建形成新带动。1月至7月全市346个新基建项目及30个新基建载体项目已完成投资671亿元,152个新开工项目开工率达到92%,特别是5G网络设施、人工智能、新能源汽车及充电桩等类别项目分别完成年度投资计划的77%、72%、68%。新基建呈现全面加速发力的态势,预计全年将超额完成860亿元的年度投资目标。

二是新产业形成新动能。聚焦新一代数字经济、新医药与新健康产业、智能网联汽车、新型都市工业、未来新业态等5个新产业方向,完善产业链条、打造创新平台、拓展应用场景,全年五大新产业业务收入预计超4000亿元。上半年排定的200个新产业重点项目完成投资280亿元,其中集成电路、新医药与新健康、智能网联汽车等领域投资明显加快。

三是新消费形成新热点。着眼于提振信心、引领潮流、壮大能级,推动全年限上批零住餐业销售额实现1.6万亿元。在全国率先发放3.18亿元电子消费券,举办放心出门消费“三部曲”等消费促进活动,大力发展高品质夜间经济,多渠道多方式促进消费回补和升级。上半年全市社会消费品零售总额降幅较一季度收窄8.9个百分点,分别好于全国、全省平均水平4.1个和2.1个百分点。目前,新消费领域27项任务全部启动,100个重点项目已完成43个,其余项目均已启动。

四是新都市形成新支撑。突出打造高品质生活,从满足群众需求和优化城市治理出发,改善人居环境、增强城市韧性、提升城市功能。1月至7月新都市开工项目237个,开工率91%,完成投资812亿元、占到年度投资计划的65%。

当前,新冠肺炎疫情仍在全球扩散蔓延,外部环境依然复杂严峻。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,南京将全面落实中央决策部署,坚持稳中求进工作总基调,自觉践行新发展理念,在常态化疫情防控前提下,深入推进“创新名城、美丽古都”建设,积极融入以国内大循环为主、国内国际双循环相互促进的新发展格局,抓好“六稳”、抓牢“六保”、抓实“四新”,更大力度攻难点、抓短板、补弱项,坚决打赢“收官战”,奋力夺取“双胜利”,在高质量建设“强富美高”新南京上取得新的进展。

迈入新发展阶段,在波涛汹涌的世界经济大潮中,能不能驾驭好我国经济这艘大船,是对我们党的重大考验。习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上强调,我们要运用马克思主义政治经济学的方法论,深化对我国经济发展规律的认识,提高领导我国经济发展能力和水平。

理论源于实践,又用来指导实践。改革开放以来,我们党及时总结新的生动实践,不断推进理论创新,在发展理念、所有制、分配体制、政府职能、市场机制、宏观调控、产业结构、企业治理结构、民生保障、社会治理等重大问题上提出了许多重要论断。在经济社会领域专家座谈会上,习近平总书记列举了“关于社会主义本质的理论”“关于社会主义初级阶段基本经济制度的理论”“关于创新、协调、绿色、开放、共享发展的理论”等11个方面的理论成果,深刻指出这些理论成果不仅有力指导了我国经济发展实践,而且开拓了马克思主义政治经济学新境界。

时代课题是理论创新的驱动力。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持观大势、谋全局,勇于推进实践基础上的理论创新,科学回答了一系列重大理论和实践问题,成功驾驭了我国经济发展大局,形成了习近平新时代中国特色社会主义思想,有力指引了中国经济航船沿着正确方向前进。习近平新时代中国特色社会主义思想,是推动我国经济发展实践的理论结晶,是中国特色社会主义政治经济学的最新成果。实践证明,以习近平同志为核心的党中央关于经济工作的一系列决策部署是完全正确的,我们党拥有在复杂多变局面下驾驭社会主义市场经济的高超智慧和能力。

当今世界正经历百年未有之大变局,我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化。国际上,世界经济低迷,国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整,我们将面对更多逆风逆水的外部环境。在国内,我国已进入高质量发展阶段,发展具有多方面优势和条件,同时发展不平衡不充分问题仍然突出。面对错综复杂的国内外经济形势,面对形形色色的经济现象,学习掌握马克思主义政治经济学基本原理和方法论,有利于我们科学认识经济运动过程,把握经济发展规律,提高驾驭社会主义市场经济能力,准确回答我国经济发展的理论和实践问题。

发展环境越是复杂,越是要提高领导我国经济发展能力和水平,确保中国经济航船劈波斩浪、行稳致远。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,不断提高运用党的科学理论分析和解决问题的能力,准确识变、科学应变、主动求变,在经风雨、见世面中长才干、壮筋骨,练就担当作为的硬脊梁、铁肩膀、真本事,为实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展而不懈努力。要立足我国国情和发展实践,深入研究世界经济和我国经济面临的新情况新问题,揭示新特点新规律,提炼和总结我国经济发展实践的规律性成果,把实践经验上升为系统化的经济学说,不断完善中国特色社会主义政治经济学理论体系,不断开拓当代中国马克思主义政治经济学新境界,为马克思主义政治经济学创新发展贡献中国智慧。

大鹏一日同风起,扶摇直上九万里。面对新发展阶段的新机遇新挑战,以更宽广的视野、更长远的眼光来思考把握未来发展面临的一系列重大问题,不断深化对我国经济发展规律的认识,不断提高领导我国经济发展能力和水平,在理论上大胆探索、在实践上大胆突破,勇于开顶风船,善于转危为机,我们就一定能赢得优势、赢得主动、赢得未来。

(新华社北京8月31日电)

## 提高领导我国经济发展能力和水平

论学习贯彻习近平总书记经济社会领域专家座谈会上重要讲话

人民日报评论员

## 湖光山色两相宜



近日,湖南省湘西土家族苗族自治州古丈县古阳镇栖凤湖,澄澈的湖面与茶园村庄相映成趣。近年来,该县大力开展栖凤湖水域生态环境整治,依法拆除抬网、拦网、网箱等设施,有效改善了水域生态环境。

张木杰摄(中经视觉)

要闻版编辑 代明 周剑 王宝会 辛自强 包元凯  
视觉统筹 夏祎