

小积分解决大问题

——各地积极探索通过“积分制”推进乡村治理

经济日报·中国经济网记者 吉蕾蕾

乡村新气象

近年来,一些地方运用“积分制”进行乡村治理,将村级事务与村民利益联系起来,把乡村治理由“任务命令”转为“激励引导”,既节约了管理成本,又提升了治理效能,取得了良好效果。乡村治理是一项系统工程,在乡村治理中推广运用“积分制”,也需要充分尊重农民意愿,支持基层创新创造,结合实际,循序渐进,才能充分发挥其作用,用“小积分”解决“大问题”。

建立“道德积分储蓄站”,提高农民参与乡村治理的积极性;运用“积分超市”小积分引领乡村治理新风尚;通过“小存折”激发乡村治理大活力……近年来,一些乡镇、村为解决农民参与乡村治理积极性不高等问题,以及一些事关农民群众切身利益的乡村治理难题,引入了“积分制”,受到基层干部群众欢迎,取得了良好效果。“小积分”里隐藏着哪些乡村治理的创新理念?在乡村治理中,又该如何因地制宜推广运用这项举措,促进“小积分”解决“大问题”?

新模式层出不穷

逢年过节,江西省崇义县铅厂镇石罗村的“田园人家垃圾分类积分兑换超市”里,前来用积分兑换商品的村民就络绎不绝。石罗村党支部书记陈金凤告诉记者:“积分兑换让大家在垃圾分类中享受到了实惠,更引导乡亲们牢固树立垃圾分类意识,爱护环境。”

为调动村民参与环境整治的积极性,在日常生活中做到垃圾分类,崇义县铅厂镇借助该县被评为“全国首批农村生活垃圾分类和资源化利用示范县”的契机,建成垃圾保洁系统,大力推广“垃圾分类减量化处理,因地制宜将石罗村的田园人家小卖部改造为垃圾分类积分兑换超市。”

陈金凤告诉记者,当地设置了指导员、保洁员、网格员、监督员“四员”,每周、每年由“四员”对村民垃圾分类情况进行考评并计分。村民考评所得积分可按1积分兑换1元的比例购买小卖部的商品。眼下,像石罗村一样通过“积分制”推进乡村治理的新模式,在我国不少地方有了积极探索。

陆建立是河南省济源市轵城镇良安新村的一名养殖户,谈起“道德积分储值卡”,他说:“去年用道德积分在齐鲁村镇银行积城支行办理的5万元贷款很优惠,利息便宜了1000多元。”

陆建立办理的优惠贷款业务,是良安新村推出的“道德积分+金融机构”模式的具体体现。村民道德积分满120分,就可到相应银行获得一定额度的贷款优惠。“道德积分”让村里的乡风文明有“镜



山东省日照市东港区通过“做好事、存积分、换奖品、享服务”的制度激励,从勤劳致富有目标、移风易俗有成效等方面制定积分评定标准,提升群众道德水平。目前,全区已启用80余处村居社区积分兑换超市。图为在东港区石臼街道银海社区积分兑换超市,志愿者引导居民兑换奖品。(中经视觉)

子”可照、有“尺子”可量、有“标杆”可比。”济源市农业农村局局长李军玲说,通过这个小积分,也让日常的孝心、善心、信誉不仅成为储蓄存折上量化的积分数字,更成为日常生活中提供便利的“通行证”。

“积分制”在乡村治理中呈现出很强的适应性,主要是切合农村实际,简单易行,将农民群众心中所感、眼中所见转化为具体分值,让乡村治理由无形有形,使软约束有了硬抓手,模糊感觉变为精确赋分,让大家的共识显性化,“小积分”解决了“大问题”。“中央农办副主任,农业农村部党组副书记、副部长韩俊说。

乡村管理更高效

“积分制”是作为一种扶贫举措提出来的。《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》提出,要推广以表现换积分、以积分换物品的“爱心公益超市”等自助式帮扶做法,实现社会爱心捐赠与贫困群众个性化需求的精准对接。

为进一步激发建档立卡贫困户内生动力,引导贫困户争当脱贫户、致富户,山东省济南市莱芜区扶贫办探索实施“积分制”扶贫方式,以量化积分管理助力脱贫攻坚。“掌握医疗及教育扶贫政策得2分;搞好庭院及室内卫生,保持好门前清洁得2分;子女按时交纳赡养费得3分……每月都有积分挣。”莱芜区羊里镇乡村振兴西北村贫困户徐传贵说,他现在带着“积分卡”,不花一分钱就能去“微爱”扶贫超市兑换物品,又方便又实惠。据了解,目前山东省济南市全域推进“积分+扶贫”模式,已覆盖1006个贫困村。

“2018年全村实现了整村脱贫,虽然脱了贫,但村民们良好的生活习惯、行为习惯还有待养成,村里环境脏乱差、自家院子乱堆乱放、村民发展内生动力不足等问题还一定程度存在。”宁夏银川西夏区同阳新村第一书记陈余宁说,2019年10月,村里制定了《村民日常行为积分细则》,按照“什么陋习严重就针对什么、什么标准可行就细化什么”的原则,重点对勤劳致富、诚实守信、孝老爱亲、院落卫生、红白喜事、好人好事、善行义举7个方面和日常生活中“不诚、不孝、不俭、不勤、不和”等问题制定了56个赋分和扣分细则,赋分按照贡献大小不等,网格员、村两委干部、“积分超市”管理员等定期检查监督、开展评议、张榜公布。

“积分的一加一减,既激励先进又鞭策后进,让好人好事、新风良俗有了具体分值,给无形的村规民约赋予了看得见、摸得着的价值。”宁夏回族自治区党委常委、固原市委书记张柱说,如今,“积分制”不仅激发了群众的主动参与热情,也引导村民成为乡村治理的主要参与者、最大受益者和最终评判者。

推行还需循序渐进

当前,我国乡村社会正在发生深刻变革,农村社会形态发生巨大变化,传统农户分层分化,农村社会结构、思想观念、利益关系也更加多元复杂,乡村治理面临着多复杂的问题和挑战。各地在推动乡村治理过程中,还存在一些工作开展不平衡、统筹作用发挥不充分、工作手段缺乏、试点示范工作推进不快等问题。

作为一种乡村治理新模式,“积分制”体现了党组织领导下自治、法治、德治“三治”结合的治理理念,将村级事务与村民利益紧密联系起来,让乡村治理由“任务命令”转为“激励引导”,村干部和农民群众形成了共同目标,节约了管理成本,提升了治理效能。

然而,从总体上看,在乡村治理中运用“积分制”依然处于起步阶段,运用范围有待拓宽,内容标准有待优化,常态运用机制有待完善。

“乡村治理是一项长期的系统工程。”韩俊认为,在乡村治理中推广运用“积分制”,要充分尊重农民意愿,支持基层创新创造,结合实际,循序渐进,不能搞强迫命令、一刀切。“积分制”的实施必须符合操作规范,做到公平公正、公开透明,才能充分发挥出其优势作用。

如何建立公平合理的指标体系,让“积分制”治理更有效?韩俊认为,一方面,设置指标要充分考虑群众意愿,广泛征求群众意见,细化指标、赋予权重符合实际、科学合理;另一方面,要建立健全“积分制”运行制度和管理办法,执行阳光程序,全过程公开操作,鼓励农民群众自评、群众之间互评、干部考评等方式相结合。同时,引导群众成为“积分制”的监督主体,在积分内容设置、申报审核等环节始终履行民主程序,实施过程做到公开透明。

此外,乡镇有关部门还要参与监督,建立抽查、复审制度,特别是在实施“积分制”的过程中,必须符合国家相关法律法规规定,惩罚措施不得侵害农民合法权益,不得剥夺农民依法享有的政府补贴和集体经济收益等。

资直接送到村部,而且价格比市场价还便宜。”他给自己算了一笔账,今年购买10袋复合肥、3袋尿素,一共节省了230元。

临洮是甘肃省的蔬菜大县,对农资需求旺盛。如今,临洮县已有18.2万名群众像孙春胜一样,在手机上安装了钉钉系统,享受线上社会化公共服务平台的服务。2019年9月以来,全县已有3万余户群众通过线上平台订购农资1万多吨。此外,平台还设有菜篮子“直通车”,截至目前,临洮县已为97个小区2.9万多户居民供应各类农产品5万多斤。

除了“农户自主选择、村级供销社下单、供销联盟企业配送”的农资直供模式,临洮县的老百姓还可在线上社会化公共服务平台的老百姓还可在线上社会化公共服务平台发布技术培训视频、教学课件953个,总浏览量达157.14万人次。

数字临洮2.0线上社会化公共服务平台的另一大亮点是解决了农民融资贷款难题。打开服务平台,金融授信界面有蚂蚁金服、农商银行、邮政储蓄银行等金融业务端口链接,按照“一次核定、余款控制、周转使用、随用随贷”的原则,临洮县的每一位农户都可在此申请信贷,方式简便,流程简化。孙春胜说,他家的两亩多地,授信资金达1万余元,只要有需求,在此额度之内便能享受3分钟申请贷款、1分钟到账、零人工干预的快捷服务。截至目前,平台已给近10万农户解决了近10亿元的授信资金。

一个西部乡村的数字化治理实践

本报记者 李琛奇 通讯员 黄鹰

夏末秋初,西部大地万物勃发。刚刚采摘完新一批蔬菜的孙春胜高兴不已,“我种了20多年地,这批菜的叶子明显比以往更绿了,品质也更好”。

孙春胜是甘肃临洮县新添镇孙家村村民,他种菜的变化源于临洮县基于数字化的农村生产、供销、授信“三位一体”综合改革。据介绍,临洮县于2014年开始推行此项改革,但由于没有解决农村数字化问题,无法将农村资源数字化并实现平台共享和流动,改革一度停滞。

2019年9月,临洮县依托阿里巴巴钉钉系统搭建数字临洮2.0线上社会化公共服务平台,真正打通了服务群众的“最后一公里”,为群众生产生活全过程开展线上、线下便捷高效服务,有力促进了农业增效、农民增收、农村发展。

临洮县委书记石琳告诉记者:“在推动‘三位一体’综合改革的过程中,我们真实感受到农村数字化和互联网平台的建设对于服务能力的促进和提升。自从和阿里巴巴钉钉平台建立合作关系以后,老百姓已经感受到数字化平台建设给他们



甘肃省临洮县惠民农资公司展示农资直供线上流程。(资料图片)

带来的诸多实惠。”

“以前购买农资质量没有保障,产品各式各样,不知道如何选择。有了这个平台后,农资质量不担心了,长出来的菜确

实更好了。”孙春胜告诉记者,他家有二亩蔬菜地,对农资需求虽不算大,却是必需品。“以前购买肥料只能开着电动车去镇上,来回一个多小时。现在手机下单,农

乡村产业旺起来

广西靖西市

“五化”养殖收益高

本报记者 杨阳腾

要素集中、产业集聚、技术集成、经营集约……由深圳市龙岗区对口帮扶的广西靖西市福喜乐生态扶贫万头母猪产业项目,以现代化养殖引领,形成年产37万头仔猪的产能,成为广西最大的单一母猪繁育场和广西现代特色农业核心示范区。

广西壮族自治区工商联副主席、靖西市福喜乐养殖有限公司董事长黄定寿告诉记者,现代化、规模化、科学化养猪既是当前的发展机遇,也是未来的必然趋势。

靖西市福喜乐生态扶贫母猪产业核心示范区地处靖西市禄福镇大金村外屯,总占地414亩,示范区核心区设计建设有5条生产线,共有5条母猪生产线,存栏1.25万头母猪。2019年,示范区经营主体靖西市福喜乐养殖有限公司实现营业收入2亿多元,出栏仔猪17.36万头。2025年计划实现出栏生猪100万头,产值20亿元。

除了核心区,示范区还配套建设了一座占地38亩、存栏1000头的原种猪场,1座存栏7200头和存栏7800头的后备母猪场及1座12层楼存栏6000头的高楼养猪场。通过在周边流转土地,示范区建设了5000多亩拓展区,1万多亩辐射区种植基地,实现了种养结合、农牧循环、绿色发展。

“非洲猪瘟具有急性、高接触性、高传染性特点,发病率和死亡率可达100%,对养猪产业具有灾难性伤害。”黄定寿介绍,“切断传播途径是防控非洲猪瘟的唯一措施,我们在核心区改变传统养猪模式,采取严密的‘铁桶计划’,实现周密的隔离和封闭式管理。”

现代化养殖还体现在对新技术、新设施的应用上。为了建设智能化养殖系统,猪场采用“漏缝地板+微生物”现代养殖模式,引进雨污分流、微生物发酵养殖废弃物等方法,在管理上形成经营组织化、生产标准化、装备设施化、要素集成化、特色产业化“五化”标准。

如今,示范项目不仅成为靖西一张响亮的特色农业名片,也成为深圳龙岗区携手靖西市助力当地群众致富的产业扶贫抓手。

“我们在2019年8月提前一年替3152户农户归还了总额1.576亿元的扶贫信贷资金。这是靖西市第一家提前归还如此巨额扶贫信贷资金的扶贫企业,稳定了养殖扶贫信贷资金投入的信心,让政府和农户都吃下了‘定心丸’。”黄定寿说。



广西靖西市福喜乐生态扶贫母猪产业核心示范区。(李小芳摄(中经视觉))

田间地头

优质特早熟节水抗旱稻在沪郊开镰——

节本增效“八月香”

本报记者 李治国

随着收割机的轰鸣声,8月18日,沪郊金山廊下的优质特早熟节水抗旱稻“八月香”正式开镰。

记者在现场看到,百亩水直播旱管种植的“八月香”示范田长势喜人,金黄的稻穗洋溢着丰收的喜悦。随着收割机在田间穿梭,今年上海地区最早的新大米即将丰收上市。

据了解,“八月香”是上海市农业生物基因中心最新选育的节水抗旱稻品种,其生育期只有105天,在上海5月上旬播种,头季8月中旬就能收获上市,比上海常规秧稻提前50天左右收获。“八月香”米质优,大米外观晶莹透亮,具有爆米花香,稻谷经国家稻米品质检测中心检测各项指标均达一级优质米标准。

此前,上海一直缺少早熟优质的稻米品种,“八月香”的推出满足了农户对新品种的需求及上海市民8月份吃到新大米的愿望。同时,“八月香”再生能力强,头季收割后,可采用再生稻种植管理模式,10月份再收一季晚稻稻谷;也可以采用“稻谷+蔬菜”的种植模式,利用空出的茬口时间种植蔬菜或西瓜,相比传统水稻种植模式,其经济效益大幅度提升。

另外,“八月香”属于节水抗旱稻,具有抗旱性好、节水省肥的特点,生产上可以采用直播旱管的轻简栽培方式,种植过程中可以减少50%左右的化肥和农药施用。这类“资源节约、环境友好”的新品种,不仅能够为农户节本增效,为市民提供优质安全的大米,又符合农业可持续发展的需求,正是上海水稻种植模式和品种结构优化需要的品种。

据了解,节水抗旱稻的生产应用主要有两个方向:一是在水肥条件较好的水稻种植区,通过推广节水抗旱稻集成轻简栽培技术,以水直播旱管轻简栽培改变传统水稻种植方式,优化传统水稻育秧移栽等费时、费工的种植方法,大大节省人工投入、提高种植效率;二是在低洼易涝地、新造田等中低产田块调整种植结构,采用“棉改稻”“玉米改稻”“豆改稻”等旱直播旱管技术,充分发挥节水抗旱稻耐旱、抗逆性强的优势,实现农田增值、农民增收。目前,这种节水抗旱稻已在安徽、江西、湖南、湖北等地推广种植超过200万亩。