

从“人人有、人人没份”到“人人有份、人人有”——

# 农民变股东 要迈三道坎

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

## 透视

近年来，我国先后组织开展了5批农村集体产权制度改革试点，今年已在全国面上推开。最新数据显示，全国已有74.5%的村完成改革。目前，这项改革已在开展集体资产清产核资、全面确认集体成员身份、建立新型集体经济组织等方面取得了积极成效。

眼下，一场关乎亿万农民切身利益的改革正在农村推进。这项改革名为农村集体产权制度改革试点，此前已开展5批，共有28个省份、89个地市、442个县整建制开展试点，今年已在全国面上推开。最新数据显示，全国已有74.5%的村完成改革。按照要求，2021年底要基本完成改革任务。剩余一年多时间，改革还有哪些难啃的“硬骨头”？

专家表示，今后要继续用好集体资产清产核资工作成果，全面确认集体成员身份，逐步建立新型集体经济组织，走好这三步，才能让农民从农村产权制度改革中持续受益。

### 摸清家底，交出明白账

产权改革首先要摸清家底。然而，这对农村来说并非易事。过去，很多农村存在产权虚置、账目不清、分配不公开、管理不透明等问题。记者此前在农村采访时，一些农民反映，不清楚集体资产有多少，感觉集体资产看得见摸不着。

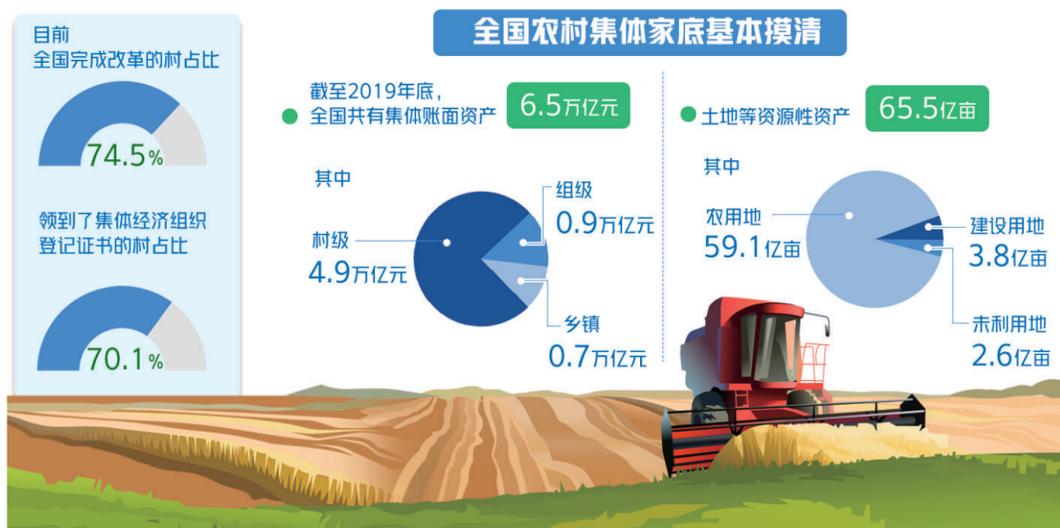
改革的第一步就是清产核资。福建省农业农村厅副厅长、一级巡视员姜邵丰说，清产核资要把握“全”和“细”，避免出现新的糊涂账。“全”就是对乡镇、村、组三级资产和资源性、经营性、非经营性三类资产进行全面清查。“细”就是按照清查核实、公示确认、建立台账、审核备案、汇总上报、纳入平台6个步骤，全程留痕。

经过3年的努力，全国拥有农村集体资产的5695个乡镇、60.2万个村、238.5万个组，共计299.2万个单位，完成1.2亿张报表在线数据报送，农村集体经济的账本清晰起来。日前公布的全国清产核资数据显示，截至2019年底，全国共有集体账面资产6.5万亿元，其中，乡镇0.7万亿元、村级4.9万亿元、组级0.9万亿元；土地等资源性资产65.5亿亩，其中，农用地59.1亿亩、建设用地3.8亿亩、未利用地2.6亿亩。农民们反映，过去的“一锅粥”变成了现在的一本账，“终于知道村里有多少钱、多少地、多少房子了”。

专家分析，从数据看，很多农村的账面资产家底并不厚，但土地等资源性资产家底丰厚。从收益看，有10.4%的村收益在50万元以上，主要集中在城中村、城郊村和资源充沛的村庄。

### 尊重民意，成员要认准

接下来的难题是，谁是资产主人，如何确认资格，怎样折股量化。清华大学中国农村研究院副院长张红宇说，经济社会快速转型带来的村庄变迁、历史遗留下来长期未解决的难题等都造成了成员资格界定的复杂性。因此，股份制改革是农村集体产权制度改革的重头戏，基本思路是以股份或者份额形式量化到本集体成员，发展多种形式的股份合作，盘活



好农村集体资产。实践中，各地折股量化、股权管理方式各有特点。

“确认成员身份，要统筹考虑户籍关系、农村土地承包关系、对集体积累的贡献等因素，妥善解决成员边界不清问题。许多村组80%左右的人依据县级文件可以明确是否为成员；其余有争议的人员究竟是不是成员，最好的办法是让老百姓说了算，通过成员大会或成员代表大会讨论决定。”农业农村部政策与改革司二级巡视员余葵说，相信群众、依靠群众，由农民群众民主协商形成具体标准，是成员身份确认的法宝。目前，全国共确认集体成员6亿多人。

成员确认比较难的焦点是出嫁女、入赘婿。山西省太原市晋源区寺底村共有9户本地户籍出嫁女，成员身份确认时，部分村民提出反对意见。经过10多次会议讨论，最终认定出嫁女每人享受0.3股股权。而在相隔不远的塔塔村，最大争论点在于入赘婿的成员身份确认。村党支部书记何建平说，“女婿是外村的，虽然户口落下来了，但对村集体的贡献少，好多人最初不同意给股权。我们开了多次会议，最后同意的方案是，女婿如在村内有地就给全股，如没有地就给半股”。

中央农办副主任、农业农村部副部长韩俊表示，在出嫁女成员身份确认的问题上，既要防止“两头空”，也要防止“两头占”。

### 成立组织，农民享股权

江西省上栗县金山镇下辖21个行政村，有务农人口1万余人。镇长肖航涛介绍，当地以“查全、登准、规范、管好”为目标，对全镇农村集体所有的各类资产进行了清产核资，让集体资产成为“明白账”；按照“尊重历史、兼顾现实、程序规范、群众认可”原则，以村为单位，以户籍为基础，由村“两委”进行资格初审，交村民代

表大会讨论通过后张榜公示，确认成员身份。在确产、确员的基础上，成立农村集体经济组织，做强做大集体经济，农民既当家、又监管、还分红。

从全国来看，大规模的清产核资工作基本结束，各地已进入建立集体经济组织的攻坚期。“中央要求，有集体统一经营资产的村组，特别是城中村、城郊村、经济发达村等应建立健全农村集体经济组织。”余葵说，现在一些外来人口很多的村庄，村民与集体经济组织成员已经完全不是一个概念，迫切需要明确村民委员会事务与集体经济事务的界限。目前，全国已有70.1%的村领取了集体经济组织登记

证书。

目前，天津市西青区全面完成了全区161个村的集体产权制度改革任务。区委书记李清说，161个村划分为城中村、经济强村和土地资源大村三大类，均建立村级股份经济合作社，在发展上分类施策。总体看，改革实现了分股合心、联股联心、同心谋发展的劲头更足了。

“改革要大胆闯、大胆试，鼓励地方结合实际，就农村集体经济组织开展先行先试地方立法，为国家层面立法提供支撑；加快制定针对农村集体经济组织特别法人资格的税收优惠、金融扶持、用地保障等政策。”韩俊说。

## 观察

□ 农兴

## 农村集体资产盘活了

农村集体资产是农村发展的物质财富，包括农民集体所有的土地、森林、草原等资源性资产，用于集体经营的房屋、机器设备等经营性资产，提供公共服务的教育、卫生等非经营性资产。农村集体产权制度改革是党中央、国务院作出的一项重大决策部署，对保障农民权益、推动乡村振兴具有重大意义。业内认为，这是一项可以媲美“大包干”的重大改革，是农村改革的第二次飞跃。

总体看，推进农村集体产权制度改革，就是让农民群众成为集体经济发展的真正参与者和受益者。通过将集体资产以股份或者份额形式量化到本集体成员，建立健全产权明晰、运转高效的体制机制，为盘活资源打下坚实的制度基

础。一方面，可以增加农民的财产性收入，使农民有更多的获得感；另一方面，可以赋予农民对集体资产更多权能，优化农村各类资源要素配置。

要看到，各地经济发展水平不同，农村集体资产存量不同，农民群众的意愿诉求多样，推进这项改革不能搞一刀切，需要探索多元路径。集体资产是各个历史阶段集体经济组织成员劳动成果的累积，因此成员身份确认应当涵盖各个阶段的不同群体，既要尊重历史，也要兼顾现实。各地要充分发挥农民群众的聪明才智，妥善应对新增人口的利益诉求，确保改革进程中农村和谐稳定。要根据不同地区特征条件确定重点任务，因地制宜，鼓励集体经济组织探索多渠道、多业态、多元化的发展模式。

近日，山西省国有资本运营有限公司与中国宝武钢铁集团有限公司（简称“中国宝武”）签署太原钢铁（集团）有限公司（简称“太钢集团”）股权划转协议，推进太钢集团与中国宝武的联合重组。

这是继重组马钢、实际控制重钢之后，中国宝武推出的又一重大重组举措，离实现“亿吨宝武”战略和“全球钢铁业引领者”的愿景目标更进一步。这也引发了各方对于中国钢铁业加快兼并重组，扭转行业集中度偏低状况的关注。

上市公司太钢不锈发布的公告显示，根据8月21日签署的《山西省国有资本运营有限公司中国宝武钢铁集团有限公司关于太原钢铁（集团）有限公司股权划转协议》，山西省国有资本运营有限公司将向中国宝武无偿划转其持有的太钢集团51%的股权。划转完成后，中国宝武将成为太钢集团的控股股东，山西省国有资本运营有限公司持有太钢集团股权的比例将由100%降至49%。

公开资料显示，中国宝武由原宝钢集团有限公司和武汉钢铁（集团）公司联合重组而成，于2016年12月1日揭牌成立，是国有资本投资公司试点企业。2019年，中国宝武继续保持行业领先地位，实现钢产量9546万吨，营业总收入5522亿元，利润总额345.3亿元，位列《财富》世界500强第111位。

太钢集团是集铁矿采掘和钢铁生产、加工、配送、贸易为一体的特大型钢铁联合企业，也是全球不锈钢行业领军企业，具备年产1294万吨钢（其中450万吨为不锈钢）的生产能力，可生产不锈钢、碳钢和复合板材三大系列产品。太钢集团2019年资产总额1284.7亿元，实现粗钢产量1086万吨，营业收入797亿元，利润总额35.13亿元。

实施联合重组后，中国宝武将加快实现“亿吨宝武”战略和“全球钢铁业引领者”的愿景目标。太钢集团将在山西省和中国宝武的共同支持下，快速实现协同效应，激发企业的活力和动力，进一步拓展发展空间，提升综合竞争能力，巩固全球不锈钢领军企业地位，实现更高质量发展，力争5年内建设成为太钢宝武不锈钢产业一体化运营的旗舰平台公司、全球最具竞争力的不锈钢全产业链企业。

冶金工业规划研究院党委书记李新创表示，当前，中国钢产量全球占比超过50%，全球钢产量前50名钢铁企业中，中国钢铁企业多达28家，产业影响力巨大。中国宝武与太钢集团的联合重组，对于打造世界钢铁旗舰企业，引领我国由钢铁大国发展成为钢铁强国具有重要意义。

据了解，上述联合重组还需上报国务院国资委批准，并履行相关监管审查等程序。

“从全球并购重组周期、钢铁产业内在规律和企业需求角度看，推进我国钢铁企业兼并重组是大势所趋。”李新创指出，我国钢铁企业数量众多，但集中度一直处于较低水平，严重制约了我国钢铁行业的高质量发展。从国家层面看，产业政策明确要求要提高产业集中度，组建一批具有全球竞争力的世界级钢铁企业集团。从行业层面看，钢铁企业数量多、经营分散的市场格局是价格战、同质化等无序竞争的根源。

近年来，国内钢企并购重组、区域整合步伐加快。山西支持山西建龙、晋钢集团等龙头企业加快整合省内存量产能。河北邯郸提出，通过兼并重组，2020年将钢铁企业数量由17家整合为8家。江苏徐州计划将18家钢铁企业优化整合形成2家大型钢铁联合企业，2020年实现钢铁产能下降30%以上的目标。

值得注意的是，目前我国钢铁行业集中度仍偏低，与行业有序发展和产业政策的要求仍有较大差距。

中国钢铁工业协会已将“加快推进兼并重组，优化产业结构”作为推动钢铁行业高质量发展的重点工作之一。中国钢铁工业协会会长沈彬日前强调，钢铁行业要加快兼并重组步伐，构建分工协作、有效竞争、共同发展的产业格局，注重提高协同应对市场危机的能力，打造不同层级的优势企业集团，培育具有全球影响力、区域号召力、专业影响力的龙头企业，推动国际产能合作，促进全球钢铁治理。

当前，钢铁业兼并重组加速态势明显，但钢铁企业重组存在的“规模情结”“重重组、轻整合”等问题，也需有关方面加以重视。“应以‘高质量’思维推进钢铁企业兼并重组，提升中国钢铁产业国际竞争力。”李新创分析指出，钢铁企业重组应在规模扩张的基础上，尊重钢铁产业发展规律，从单一化的扩大规模变成“扩大规模+提高质量”，从一般性的兼并重组变成“兼并重组+整合提升”。

二季度，移动通信月户均支出47.8元——

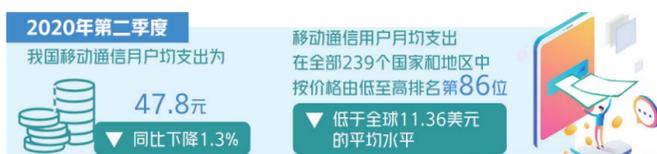
## 移动资费：看支出还要看服务

本报记者 黄鑫

中国信息通信研究院日前发布的《中国宽带资费水平报告》显示，2020年第二季度，我国宽带资费水平如下：固定宽带月户均支出为35.7元，同比下降1.7%；移动数据流量平均资费为4.3元/GB，同比下降了23.25%；用户月均移动数据使用量为9.52GB，同比增长33.8%；移动通信月户均支出为47.8元，同比下降1.3%。

报告显示，二季度，无论是固定宽带还是移动通信，我国的资费都在全球处于较低水平。

在固定宽带业务方面，对比国际来看，今年第二季度，按购买力平价指数价格水平从低到高排名，我国光纤宽带门槛价格、平均价格和单位数价格排名分别位于第1位、第29位和第18位，在全部71个国家中名列前茅。按购买力平价指数价格水平从低



到高排名，我国固定宽带门槛价格、平均价格和单位数价格分别位于第7位、第28位和第17位，在全球84个国家中处于偏低水平。

“从各指标看，我国光纤宽带价格居全球中等偏低水平。由于宽带价格与带宽有很大关系，因此，应尽可能在一个相当的水平上作比较。相对来说，有两个指标更能反映一个国家或地区的宽带资费水平，一是单位价格，二是具有代表性的宽带服务的月均价格。”独立电信分析师付亮说。

在移动通信业务方面，对比国际来看，今年第二季度，我国移动通信资费在全球处于偏低水平，移动通信月户均支出在全部239个国家和地区中按价格由低到高排名第86位，远低于美国、加拿大、韩国等国家。

“当然，我们也要把移动通信月均支出与服务水平结合起来看。美国、韩国、日本、新加坡之所以排名靠后，与其移动通信服务水平更高有关。此外，移动通信支出也应与购买力作对比。”付亮说。

## 中国银行保险监督管理委员会青海监管局关于颁发《中华人民共和国金融许可证》的公告

机构名称：中国华融资产管理股份有限公司青海省分公司

机构编码：J0001B263010001

许可证流水号：00660442

业务范围：许可该机构经营中国银行保险监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。

批准成立日期：2020年08月20日

住所：青海省西宁市城中区昆仑中路102号畅源融信大厦14—16层

发证机关：中国银行保险监督管理委员会青海监管局

发证日期：2020年08月21日

中国华融资产管理股份有限公司青海省分公司

2020年8月31日