

山东自贸区烟台片区在制度创新、流程再造等方面正不断突破——

# 敢闯敢试敢创新 项目英才纷至来

本报记者 王金虎 通讯员 马双军



山东自贸区烟台片区设立一年来,相继推出一大批制度创新案例和实践创新成果,其中全省或全国首创率超过60%。

米 军摄(中经视觉)

## 促进高质量发展

自去年8月31日挂牌以来,山东自贸区烟台片区找准定位,突出特色,主动研究策划,大胆创新突破。一年来,提炼总结上报一大批制度创新案例,同步产生实践创新成果数十项,激发了外商投资热情,吸引了大批人才涌入,发展活力迸发。

一年内新增注册企业4500多家,同比增长1.5倍;先进结构材料、生物医药两大产业集群入选首批国家级战略性新兴产业;一大批制度创新案例和实践创新成果相继推出,其中全省或全国首创率超过60%……自去年8月31日正式挂牌以来,山东自贸区烟台片区敢闯敢试敢创新,发展蹄疾步稳。

### 勇闯“深水区”

自贸区是创新的高地,不是政策的洼地,建设的关键是制度创新,不是享受红利。自贸区烟台片区自成立之日起,就自觉承担起“为国家试制度,为地方谋发展”的战略使命。

如何推动实施一批可复制可推广的制度创新?烟台片区要以更新的改革理念、更大的改革魄力、更硬的改革举措,根据不同特色和定位进行独创。”烟台市委书记张平提出明确要求。

去年10月17日,韩国首尔。山东米美生物科技有限公司的韩方投资者白娟

秀女士手捧山东自贸区烟台片区营业执照兴奋地说:“不用出国,就拿到了营业执照,还收到一套免费刻制的印章。这么便利的服务,让我们以后到烟台投资充满了信心!”这是烟台片区在海外颁发的首张营业执照,也是政务服务走出国门,实现跨国审批的首创性探索。此时,距自贸区烟台片区挂牌成立仅月余。

以“跨国办”为起点,“走出国门”的服务不断延伸。自贸区烟台片区利用线上线下两个渠道提供双向咨询服务,缩小由于制度差异带来的跨国经营成本负担,让投资者“足不出户,照办不误”,最短5天就能办理自贸区烟台片区的证照。

今年2月20日,自贸区烟台片区驻韩招商处在首尔颁发了丽源莎(烟台)科技有限公司、路福(烟台)电子科技有限公司营业执照。目前,自贸区烟台片区已为来自韩国、日本、马来西亚、匈牙利的11家企业提供了跨国审批服务。

继跨国“零跑腿、不见面”审批后,烟台片区还推出《关于促进自贸区建设进一步优化政务服务的20条意见》,让88%可比事项达到“全国最快”行列。设置企业开办“集成式”服务、“证照同办、多证联办”等多项政务服务提速,一系列制度创新推进实施。

主动研究策划,大胆创新突破。一年来,自贸区烟台片区提炼总结上报一大批制度创新案例,其中全省或全国首创率超过60%,同步产生实践创新成果数十项。

### 敢啃硬骨头

自贸区烟台片区获批之前,全国已经设立了12个自贸试验区,初步形成了自由贸易的制度性优势。好改的都改了,好走的路都跑出来了,剩下的都是“硬骨头”。

在这种形势下,烟台片区如何“突围”?“国家赋予烟台片区‘深化中日韩区

域合作,打造中韩贸易和投资合作先行区’的任务,就是希望烟台发挥好这一特点,服务国家战略。”烟台经济技术开发区工委书记、管委主任,自贸区烟台片区管委主任牟树青表示,烟台片区必须找准定位,突出特色,拓展新兴业态。

利用叠加中韩(烟台)产业园这一优势和特色,自贸区烟台片区高标准建设中韩(烟台)产业园,探索建立以产业链合作为核心的“两国双园”联动发展机制,支持中韩科创孵化基地建设,开展中韩标准化建设,探索中日韩互惠型贸易便利化……

4月3日,烟台片区与韩国法务法人温大地律师事务所“云签约”。这是烟台片区引进的首个外资律师事务所;4月9日,山东省首家韩资独资职业技能培训机构落户烟台片区。允许自然人直接申请、申请材料欠缺受理、不分阶段申请设立,烟台片区在全国开辟了引进外商独资职业技能培训机构的新路径。

数据显示,一年来,烟台片区新落户韩资项目同比增长2倍以上,成为国内韩资企业集聚密度最高的地区之一。

与此同时,中日产业园启动建设,一期面积2.7平方公里,重点发展新一代信息技术、高端装备制造等产业,加快培育全球检测、跨国销售、国际结算等现代服务业,已落户外商投资企业20多家,累计实际利用外资约6亿美元。

聚焦“打造现代海洋产业基地”的试验任务,烟台片区谋求“经略海洋”更大突破,在全国率先提出建设现代化海洋种质资源引进中转基地;在全国首创企社科四方联动,构筑海洋生物资源“大养护”格局;在全国首创海洋牧场融资风险评估标准……

今年4月,投资过百亿的500强项目——烟台经海海洋正式落户自贸区烟台片区,通过海工装备“制造+服务”的探索模式,亚洲最大的海洋渔业规模化养殖基

地呼之欲出。

### 扩大“朋友圈”

一系列创新理念落地开花,一个更具开放性、更具改革气质的创新高地跃然眼前。制度创新、贴心服务,激发了外商投资热情,吸引了大批人才涌入,自贸区烟台片区的“朋友圈”日渐扩大。

2月29日,韩国驻青岛总领事朴镇雄专程到烟台片区送上感谢信,在这封落款为“韩商投资企业分会”的感谢信中,清晰表达了这样一个主题:烟台片区是韩商的第二故乡,他们愿意为烟台片区的发展贡献力量,愿意动员、鼓励更多韩国企业来开发投资兴业。

今年2月13日,由韩国C&M株式会社投资的新能源汽车电子生产基地项目完成土地摘牌,成为首个落户自贸区烟台片区的韩资世界500强项目。目前,烟台片区已吸引了4500多家境内外企业落户。

持续涌入的,除了外资,还有人才。去年以来,烟台片区引育省级以上高层次人才50人,全职引进一名诺贝尔奖获得者,首开烟台市与诺奖获得者合作先河。全区发明专利授权量超过260件,有效发明专利拥有量超过1600件,万人有效发明专利拥有量突破40件。

英才集聚,尚需“用武之地”。依托八角湾中央创新区、海洋经济创新区、业达智谷、人力资源服务产业园四大板块,烟台片区引入中科院育成中心、华为人工智能创新中心等高端科研机构,和产教融合机构,大力拓展人才事业平台。针对海外人才,设立加拿大生物科创中心、中韩科创孵化合作基地、中俄海洋技术创新中心,建设海外人才来区创新创业的“大本营”。去年以来,全区新增创新平台16个,其中国家级1个、省级13个,目前拥有规模以上研发平台232个。

人许磊说,目前,高新区知识产权局已为恒久钢构、新力纺织、金蒙汇磁等4家企业融资1470万元;另有1户企业已获银行授信2000万元;6户企业正在办理审贷程序,预计可获得专利质押贷款3100万元。

近年来,包头稀土高新区知识产权局和中国邮政储蓄银行深入合作,双方签订了《知识产权质押战略合作协议》,并对接内蒙古生产力促进中心,了解自治区以及包头市对科技型企业的扶持扶持政策,积极为企业争取上级资金。目前内蒙古生产力促进中心可为符合条件的企业提供全额知识产权评估费补贴、贷款总金额10%或知识产权部分30%的风险准备金以及1%至3%的贷款贴息等优惠政策。

包头稀土高新区依托中科院包头稀土研发中心、上海交大包头材料研究院、包头稀土研究院中试基地、包头正信浙银稀土产业投资基金等机构,大力开展专利落地转化、许可转让、质押融资等知识产权运营工作,不断拓宽知识产权的价值增值渠道。

与此同时,包头稀土高新区分类施策提高创新主体知识产权管理运营能力,打通知识产权运营服务全链条,率先在国内组建“知识产权一站式服务联盟”,柔性引进16家知识产权中介机构,为企业提供完备的知识产权服务;不断完善《企业知识产权托管工程实施方案》,提供定制化差异化的知识产权托管服务;与中国专利开发公司合作建设国内第一个“全球稀土专利专题数据库”,每季度同步更新数据。

据了解,2019年,包头稀土高新区累计专利申请量为8562项,获得授权4093项,每万名从业人员有效发明专利拥有量达到58.9件,位居包头市第一。

## 园区聊吧

□ 陈发明

## 让开发区轻装上阵

在基层采访,经常遇到开发区的工作人员吐槽两件“头疼事”:一是承担过重的社会管理职能,分散了抓经济开发的精力;二是承担过多的运营任务,导致责权不明,工作效率不高。

自上世纪80年代我国建立首批国家级经济技术开发区以来,经开区、高新区、保税区、旅游度假区等各级、各类开发区伴随着改革开放的步伐,在全国遍地开花。经过几十年的发展,各类开发区成为推动地方经济发展的重要增长点和产业集聚区。与此同时,随着开发区规模和数量的不断增长,如何更好地让开发区的经济功能凸显、发展质量和效益提升、管理体制和运营机制优化,也成为很多地方面临的普遍课题。

从园区功能定位看,各类开发区的本质属性是生产要素聚集区,因此经济开发应是其首位功能。但是从目前实际运营看,社会职能过多、过重为各类开发区的发展背上了沉重的包袱,有的开发区甚至已经完全“返祖”,回归到“大而全”的行政管理体制。管理职能并轨的好处是可以统筹安排规划、便于协调工作。但是,如果不能进行机制创新,简单一并了之,弊端也很明显,必然使开发区负担过重,人力财力物力分散,不能集中精力搞项目建设,让开发区模式的灵活性难以得到有效发挥。

比如,很多开发区管委会作为地方政府的派出机构,其内设单位也是按照精简高效的原则设置,但往往是一个工作人员要对应同级或上级政府多个部门,其承担的民政、医疗卫生、教育、社会保障等社会职能让开发区相关机构应接不暇,严重影响了开发区的发展效能和活力。在这种模式下,开发区也面临着新的矛盾:不增加机构和人员,事务太多忙不过来;如果扩编增员,又会导致机构臃肿、运营成本过高。

同时,开发区工作机构的职能本应该是做规划、服务和管理,但在实际工作中却经常被安排过度参与园区内项目的具体招商、运营,不同程度影响了工作效率。从实际效果看,开发区公职人员自身掌握的资源有限,企业管理也并非其专业领域,为每个工作人员分配引资任务,“以人招商”的效率和成果远远不如“以商招商”“机构招商”等模式。因此,开发区工作机构主要精力应是优化营商环境,多为项目和企业成长“优化土壤”,而不是参与“田间管理”“栽枝剪叶”。

近年来,已有一些地方开始探索为开发区瘦身强体的机制。去年7月,山东省委《关于推进开发区体制机制改革创新促进高质量发展的意见》中明确提出,推动开发区聚焦经济发展、双招双引、科技创新、改革开放等主责主业,并在全省54家开发区试点把社会管理职能移交属地政府;2018年,辽宁省十三届人大常委会五次会议表决通过的《辽宁省开发区条例》中也规定,开发区管理机构作为所在地市、县人民政府的派出机关,在规定的职责范围内行使经济管理权限,提供投资服务。除代管乡镇、街道的开发区外,原则上不承担社会管理职能。

在高质量发展的时代背景下,作为资金、技术、人才、产业等要素高度聚集的平台,让开发区瘦身减负、轻装上阵显得更加迫切。让开发区的职能精准、功能精准,为其释放压力、聚拢精力,必将激发出其新的活力,使之迸发出更强的动力。

## 海南三亚

## 产业园有了税务专班

本报记者 潘世鹏 通讯员 钟承伟 周满涵

“税务专班为我们开展‘一对一’涉税服务,真正为企业做到了问其所需,知其所盼,解其所难。”近日,大成律师事务所北京总部财务人员余娜向国家税务总局三亚市税务局税务专班管理团队团队的涉税服务给予充分肯定。

为顺应海南自贸港建设发展需要,有序承接自由贸易港税收新政,国家税务总局三亚市税务局于今年3月专门成立三亚市产业园区“1+4+N”(三亚市局+4个区局+N名税务骨干)的税务专班管理团队,突出懂政策、会交流、强管理,主动对接招商引资部门,助力引进能出税多出税快出税常出税的好企业、好项目,为市产业园区入驻企业提供个性化、专业化的涉税服务。

税务专班以创税务服务品牌为目标,密切联系园区企业,通过电话、实地走访、网络连线、座谈会、微信等形式对接园区企业问需问计,点对点、面对面了解纳税人实际情况,提供“一对一”个性化、专业化、差异化税收服务,高效解决企业涉税诉求,并积极帮助企业争取更加解渴、管用的举措,助力园区企业“轻装上阵”。

据税务专班负责人陈实介绍,税务专班成立以来,不断加强信息化在现代化税收服务管理中的地位和作用,及时升级调整金税三期税务系统,优化增设电子税务局办税功能,逐步实现“网络办税为主,实体办税兜底”的办税模式,为纳税人提供更加高效快捷的办税服务。

成立以来,税务专班已为腾讯云计算(海南)有限责任公司、北京大成(三亚)律师事务所等20余家园区企业及拟引进企业提供了多项涉税服务。

“税务专班为产业园区企业提供全面、优质的个性化涉税服务,这是三亚市自贸港建设的一大亮点工程。要与市投资促进局做好对接、协调,并提前介入企业引进程序,为引进企业把好质量关,大力助推三亚市招商引资工作。”三亚市副市长吴海峰表示。

根据拟引进企业名单,税务专班将管理关口前移,对中船亲唐、航天科技公司等5家企业提供依申请领购、汇总代开增值税发票、严把质量关详细审查企业背景和项目计划等服务,促进企业加强内部管理,并提出招商引资建议。

“只要企业业务开展合法、合理、真实,三亚税务部门将责无旁贷大力支持企业落地发展,但对于打法律擦边球、变相偷逃税等违法行为,我们将坚守原则,严厉打击。”陈实说。

税务专班从企业管理、股权结构、盈利方式与发票开具的逻辑关系上分析平台企业存在的税收风险点,并从灵活用工人员在平台上的活动、盈利内容及特点方面分析现行法律对新经济、新业态、新形式的定义边界问题,在为纳税人提供优质便利服务的同时,帮助企业避免误踩“红线”。

下一步,三亚市税务局还将进一步建立健全税务专班对接相关部门和企业的沟通机制、多部门协作互增互帮工作机制、优惠政策宣传培训教育机制等,保障税务专班持续、健康、有序发展,助力海南自贸港建设,进一步促进“放管服”改革。

本版编辑 陈郁 周颖一

## 内蒙古包头稀土高新区

## 用好知识产权质押助推企业升级

本报记者 余健 通讯员 贾婷婷

在内蒙古自治区包头市金蒙汇磁材料有限责任公司生产车间,两台新购置的大型烧结设备和检测设备吸引工人们驻足围观。因产品转型升级需求,该企业新引进4台烧结炉和2台检测设备,用于提高钕铁硼磁体性能,增加产品的稳定性。

“企业能够及时更新换代设备,提升产品科技含量,提高市场竞争力,多亏了通过‘设备+知识产权’质押从中国银行融资到的600万元贷款。”包头金蒙汇磁材料有限责任公司董事长孙喜平告诉记者,“有了这笔贷款,企业在原有1200吨产能的基础上,可再提升15%至20%的产能。”

在包头国家稀土高新技术产业开发区,另一家科技型企业内蒙古恒久钢构集团有限公司刚刚采购的500吨桥翼板正在生产中发挥着重要作用。

“企业目前有专利24项,今年通过质押,从中国邮政储蓄银行获贷300万元,这笔款项因企业扩大产能需求,全部用来购买了原材料。”企业财务总监王剑微告诉记者,“企业的发展离不开对科技创新的重视和不断投入,也多亏了高新区对企业的大力支持。”

知识产权特别是专利,代表着企业的



包头稀土高新区企业内蒙古新力纺织科技股份有限公司纺纱车间。(资料图片)

先进生产力,是企业发展的战略性资源和竞争力的核心要素。

今年以来,包头稀土高新区不断探索创新知识产权创造、运用、服务、管理等方面行之有效的体制机制,通过“政策推动、协调互动、服务跟进”的工作理念,运用“企业设备+知识产权”“股东房产+知识产权”“企业厂房+知识产权”“土地+知识产权”

“股权+知识产权”等质押方式,促成金融与知识产权有机融合,切实解决中小微企业发展中贷款难、融资难问题。

“企业专利是反映企业技术创新能力、市场竞争力和发展活力的一个重要指标。今年,我们准备为科技创新型企业通过知识产权质押方式,累计融资6000万元贷款。”包头稀土高新区知识产权局相关负责