

# 聚焦安全隐患下的“小包车”

经济日报·中国经济网记者 姜天骄

## 关注执法

又到了开学季,不少父母选择用电单车接送孩子上下学。电单车因其轻便、灵活、快捷的特性,一直是大众短距离出行的主要交通工具。根据中国自行车协会的统计,截至2019年底,我国电单车保有量接近3亿辆。虽然电单车给人们的出行带来诸多便利,但是,电单车违规上路、超速、超载、违反交规等乱象引起的道路交通事故、电单车电池引发的火灾也相伴而生,给国家和社会造成了不可挽回的生命和财产损失。



图为“小包车”骑行者在一些城市马路上载人骑行。

绝骑行载人载货,“从这个角度讲,‘小包车’存在着明显的骑行安全隐患”。

### 共享单车发展路在何方

“小包车”安全事故频发,引起了各地交通管理部门的密切关注。不久前,四川、湖北、辽宁等地部分城市已经开始清退共享单车。从事一线执法工作的交警表示,在交通死亡事故中,占20%到30%的比例都涉及电单车。一方面因为骑行者超速行驶、违规载人载货等不良骑行习惯导致;另一方面是由于电单车市场混乱,一些无良生产厂家和销售企业置国家各项技术规范于不顾,私自改装车型,浑水摸鱼,给骑行者带来安全隐患。

尽管如此,共享单车市场仍在“倔强地”发展中。一批批“小包车”成规模地进入沈阳、长沙、呼和浩特、哈尔滨等城市。记者了解到,由于大部分城市都有明确规定,不鼓励发展电动自行车作为共享单车,共享单车市场的发展空间本已受到严苛政策限制,而大量违规投放的“小包车”进入更是危及到了共享单车的生存。近日,广东东莞交警对全市未经许可违规停放共享单车进行了一次彻底清理,当天扣押了2817辆共享单车,并约谈相

关企业,勒令其全部收回。四川成都市城管委联合市交警、市交通等部门联合扣押了某品牌“小包车”1.1万辆,责令其限期整改。此外,辽宁沈阳、广西南宁、云南昆明等多地的城市管理部门也相继发文清退共享单车生产企业投放的“小包车”。

大量“小包车”的违规投放,给本来就举步维艰的共享单车市场发展前景蒙上了一层阴影。今年,多地电单车新规落地实施,要求电单车上路必须上牌,骑行者必须佩戴头盔。这两点共享单车短时间内都无法彻底解决,消费者也无法放心使用。共享单车的使用安全保障是其发展的掣肘,制约了行业大规模发展。在用户体验上,一方面大量涌入的地方小生产企业不具备资质,提供的电单车且不说是否符合新国标,一些产品甚至无法保障消费者安全使用;另一方面由于没有配套头盔,加上骑行者普遍存在交通安全意识淡薄,同样没有有效的安全保障。

在产品安全方面,电单车也存在很多问题。夏季往往是安全事故高发期,近期电单车电池燃爆事故频发。8月17日18时许,湖北武汉市洪山区先建村附近一处厂房突然起火,火势迅速蔓延。据知情人介绍,起火地是一家共享单车电单车充电厂房,铁皮厂房在经历了大火后已经部分垮



(资料照片)

塌。目前,电单车充电仓库安全管理水平和标准参差不齐,火灾处置和逃生自救能力都是未知,一旦起火,蔓延速度快、财产损失大、社会影响大,后果不堪设想。

如果不能从根本上解决政策监管到安全保障的一系列问题,共享单车大规模发展的愿景只能是空中楼阁。

交管部门负责人表示,对于电单车骑行者载人载货进而引发交通事故的现象要高度重视和治理。但是目前全国各地的法规要求和处罚标准有所不同,在具体执法过程中也存在违规量大、取证难、执法力量有限等问题。在加强管理、严格执法的同时,还需要电单车相关企业、平台运行企业和骑行者共同努力。

交通安全专家呼吁,一方面,电单车运营平台企业因其在社会的特殊属性,在车型选择上应严格按照新国标采用车型,尽量不要采用“小包车”车型,此外,通过AI等技术识别违规载人行为,对于违规行为及时预警干预等。譬如,针对电单车超载等现象,研发防载人技术,车辆在开锁后,可依循人工智能识别载人人数,一旦系统识别超载,车辆将无法启动;另一方面,骑行者也应充分认识载人载货的安全隐患,提高个人安全意识,遵守法律法规,安全用车,规范骑行从自身做起。

## 共享出行要守住安全底线

陶然

### 法治经纬

随着社会经济的快速发展,人们对出行便利的要求越来越高,对于出行工具的选择既希望经济环保,又希望方便实用。当下,与解决短距离出行需求的共享单车相比,共享单车确实能够进一步扩大骑行者的活动半径,于是,一些出行平台纷

纷将目光瞄准共享单车,开始了新一轮共享出行市场的培育。

诚然,共享单车具有很多优势,它能让用户快速舒适地到达目的地。基于共享单车高频次的骑行,城市投放车辆的数量不需像共享单车那么多,不会过度挤占公共道路资源。此外,由于大部分共享单车都带有电子围栏,相较以往难以管理的共享单车是一个巨大进步。但是,无论前景多么诱人,共享单车要想健康有序发

展,安全问题应该是始终不可逾越的红线。

道路千万条,安全第一条。大量触目惊心的交通事故告诉我们,如果安全没有保障,再多的创新和便利也毫无意义。在共享单车领域,影响安全的因素主要有两点,一是产品设计和质量,二是人们的行为习惯。因此,无论是电单车生产企业、出行平台还是骑行者,都有责任为交通安全守好自己的底线。首先,电单车生产企业应严格把控产品质量关,不要让带

## 儿童玩电动平衡车受伤,谁之过?

本报记者 李万祥

### 法庭内外

如今,越来越多的家长选择通过平衡车锻炼孩子运动能力,将其当做儿童玩具。近日,中国消费者协会发布一则“电动平衡车产品属性不明,不当使用风险大”的消费警示,引起消费者对电动平衡车安全性的关注。

电动平衡车受捧热销,与之相关的安全事故也有不少。北京、广东、河南等地法院审理过多起涉电动平衡车侵权案件。女童在酒店大堂玩电动平衡车不慎摔倒,酒店该担责吗?消费者在体验店购买平衡车时试驾受伤,门店是否有过错?平衡车充电线短路引发火灾,消费者能向厂家索赔吗?近日,北京市第二中级人民法院发布了涉电动平衡车侵权纠纷的风险提示。

大堂与其他小孩玩耍电动平衡车时不慎摔倒受伤。法院经审理认为,谢某受伤并非酒店设施所致,谢某系未成年人,其与其他小孩玩耍电动平衡车将近一个小时,期间谢某的监护人并未在场对谢某的行为给予适当的引导和教育,明显疏于监管,谢某的监护人应当对谢某的受伤承担主要责任。酒店作为经营者,对于在其经营场所内的未成年人应当履行较高的安全保障义务。

从视频资料反映,酒店并未采取有效措施制止小孩在大堂内追逐玩耍,亦未及时通知谢某的监护人对小孩进行监管,其对于谢某的安全保障措施欠妥,应对谢某的受伤承担次要责任。最终,法院认定酒店对谢某受伤承担8%的责任。

北京二中院民六庭庭长左峰介绍,平衡车发生安全事故,有两种情况:一是使用者自身在使用过程中发生的损害,如自身骑行过程中摔倒受伤、平衡车在充电时起火爆炸等;二是与其他交通者接触导致

的损害。前者集中为产品责任纠纷,后者则为机动车交通事故责任纠纷。此外,还有部分涉平衡车侵权案件涉及提供劳务者受害责任、违反安全保障义务责任等纠纷。

平衡车属于新生事物,目前法律虽没有明确对其作出界定,但平衡车与滑板、旱冰鞋等性质相近,根据《道路交通安全法实施条例》,行人在道路上不得使用此类滑行工具,故在现行规范体系中难以认定平衡车属于交通参与者的范畴,平衡车尚不具备路权,一旦发生交通事故,性质难以认定。目前仅有北京、上海、南京、武汉等少部分城市明确禁止电动平衡车上路。

此类纠纷案件突出特点是,产品责任举证难,消费者一方胜诉率低。法官认为,即便消费者完成了对“产品缺陷”的举证,亦难证明“产品缺陷”是损害发生的唯一原因,进而无法获得全额赔偿。实践中,电动平衡车与机动车、非机动车相撞的情形均有发生。其中,事故责任认定成

新类型财产执行是鼓励金融创新、推动经济发展的内在需求。依照最高法院有关司法解释和现行法律法规,新类型财产越来越多地被纳入法院执行范围。近日,北京市第四中级人民法院通报了新类型财产执行工作情况。

与传统的银行存款、动产、不动产等执行财产不同,新类型财产包括燃气收费权、电费收费权、高速公路收费权、排污权、煤化工产能、林权、信托收益、社会非营利性组织开办资金、旅游质量保证金等财产性权益。

法院介绍,由于金融业改革以及小微企业蓬勃发展,金融领域出现了以具有一定经济价值的其他财产性权益作为标的设立物权担保的情形,随着经济主体间纠纷进入执行阶段,用于担保的新类型财产也逐步进入法院执行范畴。

在金融业务中,大型企业往往采取不动产抵押等法律明文规定的担保方式来提高贷款安全性、降低法律风险。随着民营企业和小微企业的迅猛发展,其融资需求旺盛,但可能存在可用于抵押、质押的财产较少的问题,采用新类型担保方式,是金融创新的直观表现,在解决小微企业融资难、促进地方实体经济发展方面具有重要作用。

北京四中院作为跨行政区划法院,由于管辖案件的特殊性,执行财产为新类型财产的执行案件日益增多。该院成立5年来,受理的执行案件中涉及新类型财产已有10余个种类。

据了解,北京四中院90%以上执行案件标的金额超过1亿元,由于传统财产可能被多起案件、多家法院查封、冻结,仅依靠传统财产价值变现很难覆盖全部债权,而新类型财产担保则为债权的实现提供了有效补充。

现行法律、司法解释中鲜有涉及新类型财产执行的规定,相关案件在执行实践中仍存在不少困难,还需进一步探索。

对此,北京四中院副院长袁煜驰表示,在司法实践中,仅有个别法院受理过几起涉及新类型担保的案件,将新类型财产纳入执行程序的,更是屈指可数。立法上缺少精准定位,司法上又少有经验可循,这对于新类型担保、债权保护乃至经济的发展都是巨大障碍。

袁煜驰认为,司法应当顺应社会经济发展的客观需求,定分止争的同时,还应通过行为指引的方式规范新类型担保,进而加强对债权的法律保护,为做好“六稳”“六保”工作打下良好基础。

由此,北京四中院在新类型财产执行方面提出解决方案:一是研判、把握新类型财产属性,对不同属性的财产采取针对性、灵活性执行措施,为精准执行打好基础;二是践行善意文明执行理念,保障胜诉方合法权益并减少对被执行人权益影响,找准双方利益平衡点;三是主动加强与主管部门沟通协调,完善协助执行机制,为新类型财产执行畅通渠道;四是加大调查力度,鼓励申请执行人和代理律师参与执行,推进法院执行工作顺利开展。

### 广西出台

## 百家宴保护条例

本报讯 记者周晓璇 童政报道:日前,经广西壮族自治区十三届人大常委会第十七次会议批准,《三江侗族自治县侗族百家宴保护条例》将于10月1日起施行。

据了解,广西侗族百家宴俗称“合拢饭”“长桌宴”,它不单是一餐丰富的盛宴,还是融合侗族音乐、舞蹈、服饰、饮食、社会伦理、民族信仰、建筑艺术于一体的庆祝重大节庆或者接待宾客的民族传统礼仪活动。为更好地保护和传承三江侗族百家宴,结合乡村振兴旅游发展的实际需要,《条例》明确鼓励和支持旅游经营者、有条件的乡镇、村寨合理利用三江侗族百家宴品牌资源,发展民族文化特色旅游项目或者产业,同时规定使用该品牌开展经营活动的,应当在营业前提供相关资料向自治区人民政府文化和旅游行政部门备案。

### 江苏扬州破获

## 重大游戏外挂案件

本报讯 记者蒋波、通讯员金朝淦报道:近日,江苏扬州高邮警方成功破获一起重大游戏外挂案件,摧毁4个销售游戏外挂运营团伙,抓获犯罪嫌疑人22人,捣毁窝点4个、发卡网及机器人平台5个,扣押电脑20余台、手机30余部,涉案资金3200余万元。

今年初,高邮警方在开展“净网2020”专项行动中发现,一名“游戏人生”网民在网上出售各种游戏外挂,并从中非法牟利。所谓“外挂”,是指通过修改游戏数据而为玩家谋取利益的作弊程序或软件,恶性外挂严重影响游戏体验和正常运营。

历经7个多月,高邮警方经过大量缜密工作,先后辗转江苏、重庆、山东、浙江、安徽、河北、福建等地开展集中收网,在当地警方的配合下,成功将22名犯罪嫌疑人抓获归案。

### 安徽霍山推行

## “基本解决执行难”

本报讯 记者白海星、通讯员王昆勇报道:自最高人民法院“基本解决执行难”号角吹响后,安徽霍山县人民法院闻令而动,全力攻坚,今年以来已累计受理执行案件5415件,结案5358件,结案标的41.9亿元,执行到位金额12.3亿元,解决了一大批群众反映强烈的突出问题,维护了当事人合法权益,营造出诚信守法的良好社会氛围。

据介绍,霍山县人民法院的主要做法是,重视发挥“以打促执”效应,用好强制执行措施,以点带面形成强大震慑。紧跟上级法院步伐,着眼执行长效机制建设,组建执行团队,实现不同执行环节由不同人员负责,彻底打破“一人包案到底”的传统办案模式。同时,对团队运行、“一次有效执行”等工作机制不断打磨,推动执行工作实现精细化、集约化、团队化、规范化运行,工作水平得到质的提升。

# 这些新类型财产被纳入法院执行

本报记者 李万祥

高速公路收费权、排污权、林权、信托收益……