经济日报 ECONOMIC DAILY

庆祝深圳经济特区建立40周年

特别报道

深圳海关服务改革开放促进经济发展——

“五关建设”展时代风采

经济日报·中国经济网记者 杨阳腾

深圳经济特区建立40年来，创造了一连串的发展奇迹，地区生产总值从1980年的2.7亿元增长到2019年的2.7万亿元，增长近1万倍；外贸进出口总值从2000多万元发展到2019年的2.98万亿元，剔除汇率因素增长2.5万倍。从1993年起，深圳出口规模连续27年居全国大中城市首位；2019年深圳在全球城市经济竞争力中排名第4位……

这些数据的背后，是深圳海关紧扣政治建关、改革强关、依法把关、科技兴关、从严治关的“五关建设”要求，一项项扎实务实的改革服务举措，一个个精彩振奋的助企发展案例。

变革推进通关便利

“以前从深圳去香港要将近2个小时。现在去香港很方便，从福田坐高铁过来，十几分钟就能到达香港中心区。”一名旅客在香港西九龙高铁站对记者说。

2018年9月24日，广深港高铁西九龙口岸开通，借助西九龙站口岸特有的高铁通关业务和“一地两检”模式优势，越来越多的旅客感受到了深圳口岸通关的变化。

统计显示，从1980年到2020年，深圳海关年监管进出境旅客由近600万人次增长至2.4亿人次，监管进出境运输工具从20多万辆艘节架增长至1400多万辆艘节架。

在深圳经济特区创建初期，深圳海关率先进行通关改革的大胆探索，罗湖口岸实施旅检业务的“红、绿色通道”改革，开启了中国海关的改革征程。在上世纪90年代，深圳口岸陆海空俱全的全方位开放格局基本形成，报关自动化系统等电子化设备在口岸广泛应用，改变了以往只能靠手工查验的历史，大幅提高了通关效率和查验准确性。进入新世纪，皇岗海关旅检通道开始实施24小时通关，成为亚洲第一陆路口岸，深圳海关正式启动通道自动核放系统，将车辆通过海关通道的时间缩短为5秒钟，深圳口岸监管模式发生历史性变革。

深圳海关秉持在继承中改革、在创新中发展的工作思路，围绕粤港澳大湾区和中国特色社会主义先行示范区建设的新的历史使命，针对深圳海关发展所处的历史方位以及形势任务，提出树先锋意识、走强关之路、展时代风采的建设目标，加快推进海关业务全面融合、全国通关一体化和跨境贸易便利化等重点工作。

在福田、罗湖、深圳湾等口岸旅检现场，深圳海关打造的“智慧旅检”系统，让旅客享受到无障碍的“无感”通关。旅检口岸已广泛使用高清摄像头人脸识别、税费移动支付等高科技设备和系统，并试点异常表情分析等前沿技术，在强化监管的同时进一步便利旅客，大大缩短了旅客通关时间。

同时，深圳口岸各项通关改革稳步推进，“提前申报”向纵深推进，关区海运进出口提前申报率创历史新高；“两步申报”改革实现关区海陆空等口岸全覆盖，报关单量长期居全国前2名；进口货物“船边直提”、出口货物“抵港直装”在关区所有海运口岸推广，压缩口岸通关时间一半以上。

今年以来，深圳海关在关区进出口报关单量占全国总量近15%的情况下，实现进出口整体通关时间大幅优于全国同期平均水平。

创新服务注入活力

深圳经济发展尤其是外贸出口连续27年位居全国大中城市首位，深圳海关功不可没。为企业服务，促进特区经济发展，是深圳海关进行各项业务改革的主旨。40年来，深圳海关推出了一系列标志性、创新性、引领性的改革，创造了许多第一。

改革开放初期，为鼓励引进外资和先进技术，深圳海关积极落实国家一系列关税特定减免规定，对“三来一补”“三资”企业等加工贸易企业进出口货物实行通道报验，凭专用清单放行，极大提升了通关效率，初步建立现代海关物流监管体系。

上世纪90年代，全国第一家保税生产资料市场在深圳开业，全国第一家出口监管仓和全国最大的公共保税仓先后在深圳建成，深圳关区加工贸易企业成倍增长，加工贸易进出口值占全国四分之一。深圳海关始终坚持与时俱进、改革创新，承担了通关监管和保税监管等多项重大的改革任务，为促进深圳经济特区外向型经济健康发展作出了积极贡献。

进入新世纪，深圳海关各项创举更是层出不穷。如今，深圳外贸进出口总额约占广东省的四成，占全国的十分之一。深圳海关注册企业已突破14万家，并且保持每年超万家的速度持续增长。

深圳海关以改革创新为抓手，以夯基固本为依托，以把关服务为使命，努力推进全面协调可持续发展。全力落实“一带一路”倡议，支持广东自贸区前海蛇口片区建设发展，努力服务特区以“湾区经济”新发展构建对外开放新格局；培育支持新业态在自贸区落地生根，支持蛇口国际枢纽港建设和邮轮母港发展；推动特殊监管区域跨境电商“保税+新零售”、全球中心仓、离港空运服务中心等改革项目试点，助力深圳特区、粤港澳大湾区、自贸区叠加优势充分发挥。

今年上半年，在防控新冠肺炎疫情的同时，深圳海关滚动出台支持企业复工复产、做好“六稳”“六保”工作相关措施52条，全力帮助企业渡过难关，促进外贸稳增长。海陆空铁邮全面发力，推出组合港、东西部港区一体化、国际中转集拼、全球跨境快邮集散中心、“湾区号”中欧班列等一批项目，全力维护产业链供应链稳定，为外贸发展注入新动能。

安全守护把牢防线

面对前所未有的新冠肺炎疫情，深圳海关从最开始的外防输出、内防扩散，到外防输入、内防反弹，始终坚守在防疫最前线。面对巨大的人流、车流、物流，深圳海关克服困难，严防死守、连续作战，取得积极成效，获得世卫组织、省市政府，以及服务对象的一致肯定。

40年来，随着深圳经济特区不断发展，深圳口岸卫生检疫从无到有、从小到大，业务量逐步跃居至全国第一位，逐步建立健全了一整套卫生检疫体系，在中国卫生检疫行业中起着重要作用，为维护我国对外正常交往，促进对外贸易发展，保障人民身体健康作出了应有贡献。

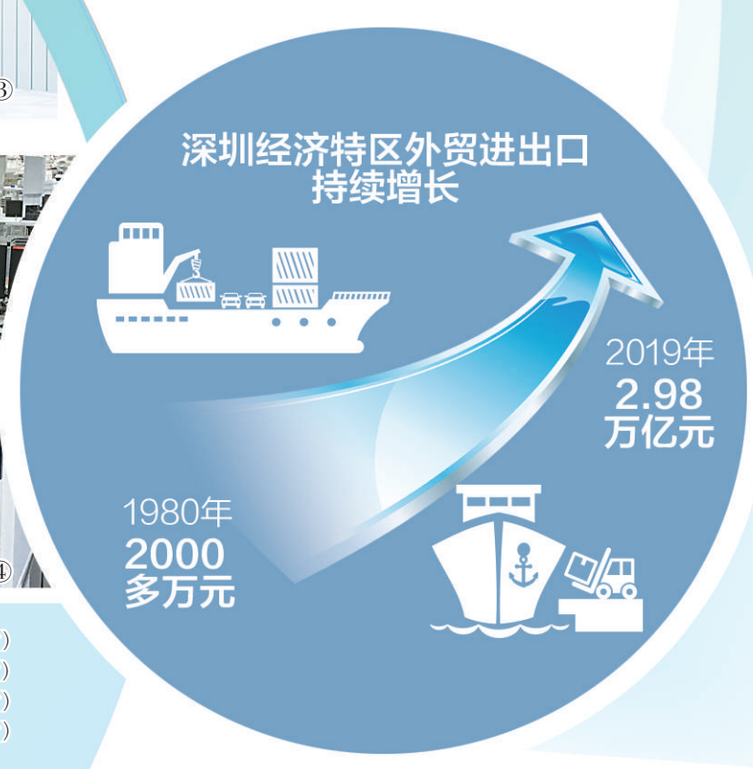
40年来，深圳海关采取最严格的进出口商品和食品检验措施，保障老百姓的“米袋子”“果篮子”，促进农产品进出口，把境外的优质水果，经深圳口岸源源不断地安全送到老百姓的餐桌上。同时，成功地将中国柑橘、荔枝、龙眼、苹果、香梨等产品，从深圳口岸源源不断地推向国际市场。深圳海关始终秉持改革创新的强大基因，立足自身职能，牢牢把住国门安全防线。

每天凌晨时分，深圳皇岗口岸的旅客、货运通关现场灯火通明，海关人员繁忙如白昼。深圳口岸是内地对香港最重要的贸易纽带，深港的贸易规模已从1997年香港回归时的701.4亿元增长至2019年的6460.9亿元。深圳口岸也是香港与内地人员交流往来的主要通道，从相互探亲、旅游到两地同城生活、定居，从公路、海运口岸发展到地铁、高铁的立体交通，20多年来口岸旅客数量成倍增加。

5秒钟！这是装载着新洁安公司供港鸡蛋的粤港两地牌货车从进入海关通道，到智能卡口自动抬杆放行的全部时间。从上世纪60年代“三趟快车”的诞生，到今天全国各地果蔬、肉类、水产等各类特色优质农产品供港，时代见证了祖国内地对香港血浓于水的深情。香港回归后，祖国内地对香港的各种支持有增无减。作为全国唯一的指定供港活畜禽出境口岸，文锦渡口岸是深圳供港鲜活类产品的重要通道，被香港市民亲切地称为“绿色生命线”。

40年来，深圳由一个边陲小镇发展为现代化国际大都市，创造了工业化、城市化、现代化发展史上的奇迹。深圳海关与特区腾飞同频共振，在促进经济社会发展的过程中不断发展壮大。

波澜壮阔40年，先行示范再出发。在新的起点上，深圳海关将在海关总署党委的坚强领导下，把握发展的方向、理清发展的思路、找到发展的动力，为推动深圳经济特区继续勇立潮头，为推进更高水平的对外开放作出更大贡献。



图① 繁忙的深圳蛇口港集装箱码头。（资料图片）
图② 皇岗口岸提供货运和旅检渠道24小时通关服务。（资料图片）
图③ 惠州海关工作人员核查进口医疗设备。（资料图片）
图④ 深圳海关打造智慧实验室体系，提高检测技术效率水平。（资料图片）

链接

畅通外贸全路径

40年来，深圳外贸实现了历史性跨越，特别是面对当前严峻复杂的国际贸易形势，深圳外贸更是展现出了超强韧性。数据显示，今年前7个月，深圳进出口总额1.6万亿元，同比增长1.6%，在内地前5大外贸城市中率先实现正增长。

开拓新市场、助力新业态、畅通新通道，深圳海关先后推出一系列改革，积极营造良好的口岸营商环境，助力外贸高质量发展。

前7月，深圳对“一带一路”相关国家和地区进出口总额同比增长4.9%，特别是对东盟进出口额达2483.8亿元，同比增长11.9%，东盟等新兴市场持续开拓增长，发挥了深圳外贸基本盘、稳定器的作用。

深圳外贸结构不断优化，步子越走越稳健。柬埔寨大米、老挝啤酒、马来西亚燕窝、泰国乳胶制品等东盟特色商品从深圳口岸源源不断地进入内地市场。深圳的优势机电产品等也快速打开东盟市场。

为促进跨境电商发展，深圳海关全力升级改造跨境电商场站，开展跨境电商业务的监管场所达到8个，增加了1倍，通过优化区域分布，引进智能仓库、立体分拣矩阵等先进设施，吸引优质企业集聚；针对跨境电商出口“退货难”问题，优化监管模式，退货商品通过全国通关一体化、跨境快速通关模式实现快速进境；在前海综合保税区开展“全球中心仓”改革试点，电商货物与普通保税货物同仓存储、账册互转，出口电商包裹可根据自身物流需求与不同贸易形态商品集拼发货，满足跨境电商出口物流的多元化需求，节省企业运营费用，压缩通关时间。

目前，在深圳海关的推动下，深圳跨境电商一般出口、保税出口、直购进口、保税电商进口4种模式已全线打通，实现全链条发展。截至今年7月，深圳海关已累计验放跨境电商零售进出口商品近3亿票，货值130亿元。

8月18日下午，“湾区号”中欧班列首发，从深圳平湖南综合物流枢纽站台驶出开往德国杜伊斯堡，粤港澳大湾区国际物流又开通了一条新通路。

在畅通物流供应链方面，整合港口资源，推动建设港口群发展，推动粤港澳大湾区港口群互联互通，打造“深圳港一体化运作”模式，实现盐田东西部港区物流无缝对接；突出“海陆空”多式联运优势，在前海建设“国际海运中转分拨集拼中心”，加强区港联动，实现全球揽货、中转分拨、进出口集拼等一站式业务，推动建设“珠江水域城际港”，多渠道保障国际物流供应链稳定畅通。

同时，支持深圳机场开通“客转货”航线，缓解空运运力不足的问题；组合叠加税收便利、保税物流、技贸服务等海关改革措施，帮扶供应链企业用足用好政策红利，实现可持续发展。

文/李小芳