经济日报 ECONOMIC DAILY

学生不能返校 学费收入锐减

澳大利亚高教产业跌入“至暗时刻”

本报驻堪培拉记者 李学华

风向标

多年来，教育国际化为澳大利亚带来了巨大利益。突如其来的新冠肺炎疫情迫使澳大利亚关闭边境，数十万国际留学生不能返回校园，各高校的学费收入锐减，被迫裁员、卖楼甚至合并，澳大利亚高教产业进入“至暗时刻”。

自20世纪80年代以来，澳大利亚政府将教育视为出口产业，大力推进教育国际化，使得澳大利亚成为世界第三大国际学生英语学习目的国和第四大高等教育目的国，教育产业已经成为澳大利亚第四大出口产业。由于越来越多的国际留学生进入澳大利亚高校，因而澳大利亚高等教育产业化取得了可观的经济效益与国际影响力。然而，新冠肺炎疫情迫使澳大利亚关闭边境，数十万国际学生不能返回校园，各高校的学费收入锐减，被迫裁员、卖楼甚至合并，致使澳大利亚高等教育产业进入“至暗时刻”。

教育产业迅猛发展

澳大利亚教育国际化政策始于1951年的“科伦坡计划”，该计划面向部分发展中国家的留学生提供援助奖学金，被录取的留学生需缴纳一定数额的学费，但可以部分或全部减免。澳大利亚从1979年实施《外国留学生收费条例》，该条例规定留学生必须缴纳全部培养成本三分之一的费用以及约占大学培养费10%的海外留学生费用。

到了20世纪80年代，面对贸易全球化趋势，澳大利亚政府采纳了《杰克逊报告》的建议，该报告提出“教育应该被视为一种出口产业，澳大利亚教育服务中的国际贸易有可能成为本国一种重要的新兴产业，具有很大潜力”。1985年，澳大利亚政府正式实施“教育出口”政策，各教育机构向国际留学生收取全额学费，并允许学校将学费收入部分留存，以便进一步营销推广，提升留学生课程的质量。澳大利亚由此开始进入教育国际贸易时期，前往澳大利亚的外国留学生人数与日俱增。澳大利亚很快成为继美国、英国之后的第三大教育出口国。

据澳大利亚教育部发布的数据，2019年在澳留学的国际学生已经从1980年的7500人增长到95.7万人。其中，参加高等教育的留学生为44.2万人，占据了半壁江山。中国留学生达26.1万人，占全部国际留学生的27.3%。大量留学生为澳大利亚带来了巨大的经济收益。2019年，国际教育产业为澳大利亚带来了410亿澳元收益，比2018年增长了14.5%，支持了26万个工作岗位，是仅次于铁矿石、煤炭、天然气的第四大出口产业。

疫情造成惨重损失

新冠肺炎疫情在全球暴发后，澳大利亚政府先是在2月初禁止中国留学生入境，3月底宣布封锁边境，导致众多已经或即将赴澳留学的学生无法到校，国际学生的学费不能如期缴纳，与留学生有关的租房、服务等行业也陷入停滞，全澳各学校的经济收入都受到严重影响，其中高校尤为突出。

代表全澳39所高校的游说团体澳大利亚大学联合会首席执行官凯特琳娜·杰克逊认为，澳高等教育产业收入保守估计将减少30亿澳元至46亿澳元。

维多利亚大学米切尔研究所的研究显示，过去10年，澳大利亚留学生数量增长了137%，高等教育产业靠学生获得的收入中有40%来自留学生。然而，教育成本上升让很多学校在疫情暴发前就已经难以保持收支平衡，现在则很可能面临巨大的财务困难。

该所用数学模型模拟了澳大利亚关闭边境长达18个月受到的影响。结果显示，澳大利亚高等教育产业在今后3年的累计损失或高达190亿澳元。短期内，因为留学生无法来澳大利亚求学，澳高等教育产业将在今年损失20亿澳元学费收入。从2020年至2023年，澳大利亚大学将损失100亿澳元至190亿澳元，而且这还要取决于向留学生重新开放边境的速度。由此还将给澳大利亚国民经济带来200亿澳元至380亿澳元的损失。该所政策研究员彼得·赫利说，旅行限制每实施6个月，由于留学生不能入学带来的经济损失，相当于失去一次整个汽车制造业。

裁员+卖楼+合并

由于受到新冠肺炎疫情影响，澳大利亚各大高校面临财政悬崖，在未来几个月内，澳大利亚高校可能会永久失去数千名研究人员。澳大利亚大学联合会此前估计，在接下来的6个月中，整个大学部门将失去21000个工作岗位，此后还会更多。澳大利亚八大高校联盟预测，由于缺少国际留学生，澳大利亚八大高校或将失去6700个工作岗位。除了4400名短期合同工可能被裁外，2300名专业研究人员也可能保不住饭碗。

墨尔本大学在8月5日正式宣布裁员450人。墨大校长邓肯.马斯克尔称：“这个决定是没办法的办法。”去年，墨大的国际留学生数量占全部学生总数的44%。从2020年至2023年，国际留学生流失将造成10亿澳元的损失，今年损失达3.1亿澳元，明年为3.8亿澳元。

莫纳什大学表示，由于国际留学生学费收入跌至低谷，预计2020年学校经费将出现3.5亿澳元缺口，因而计划在年底之前裁员277人。在裁员之前，莫纳什大学已经尝试过削减奖金、加薪推迟到2021年、高级管理层减薪20%等措施。

阿德莱德大学员工投票愿意接受3.5%的临时降薪以保留200个职位，但由于疫情给大学带来的巨大损失，仍然有数百人不得不被解聘。

新南威尔士大学已要求493名员工自愿离职，并削减了25%的管理层人员。在裁员的同时，学校还将院系数量从8个减少到了6个。

悉尼科技大学也表示，如果澳大利亚政府依旧无法针对国际留学生开放安全通道，让他们顺利返澳，那么该校的损失将高达2亿澳元，明年要裁员500人才能维持收支平衡。

悉尼大学的一位发言人表示，该大学面临着4.7亿澳元预算缺口，可能会首先考虑从基础设施团队裁减人员。迪肯大学也宣布将裁员400人。

昆士兰大学发言人也证实，除非不久之后国际留学生能重新进入澳大利亚，否则将不可避免地需要采取更严格措施，一些人将不得不离开大学岗位。

位于墨尔本的斯威本大学表示，新冠肺炎疫情导致国际留学生人数减少，该校面临超过1.5亿澳元的赤字。该大学警告工作人员要做好失业准备。与此同时，为缓解压力，学校更是直接宣布出售购入仅一年的办公楼。皇家墨尔本理工大学也因为受到疫情影响，正加紧计划以1.2亿澳元价格出售一栋14层的大楼。

南澳大利亚州拥有3所公立大学，分别是弗林德斯大学、南澳大利亚大学和澳大利亚八大高校之一的阿德莱德大学。因为疫情的缘故，阿德莱德大学收入大大减少，新任校长凯瑟琳·布兰森近期表示，该校最近正在与南澳大利亚大学和弗林德斯大学探讨合并事宜。但在正式开展合并工作前，要讨论解决的事情还有很多。有报道指出，由于新冠肺炎疫情导致各高校收入减少，现在是考虑3所高校合并的最佳时机。一旦合并，会有更多的预算来投资研究和基础设施，这将使大学的排名更高，并吸引更多更好的学生。

对于各高校纷纷裁员，澳大利亚八大高校联盟首席执行官薇琪·汤姆森表示，研究人员一旦离开高等教育行业，很可能是“不可逆”的，哪怕以后经济状况好转，他们可能也不会再有机会回来继续工作。澳大利亚各高校所作的裁员决定，意味着要付出人才永久流失的代价。

记者观察

控制疫情恢复信心才能走出困境

□ 李学华

可以说，将教育作为重要产业并持续推动发展，澳大利亚“名利双收”。从2009年到2018年10年间，澳大利亚高校国际留学生入学率空前增长，国际留学生学费收入从34亿澳元增至88亿澳元，增长了260%。其中，悉尼大学、墨尔本大学、新南威尔士大学、莫纳什大学、昆士兰大学、澳大利亚联邦大学等高校国际留学生的学费收入占全部学费收入的比例都超过了50%。澳大利亚八大高校的国际排名也在不断上升，2020年全部进入U.S. News世界大学排名前100名。

但是，受新冠肺炎疫情影响，采取封锁边境措施导致众多国际留学生无法入境，澳高校过度依赖国际留学生学费收入的弊端也暴露无遗。学费收入减少迫使大学纷纷裁员、合并，曾经风光体面的大学教职人员也面临失业，这在以前是无法想象的。

然而，裁员只能治标，要治本就必须开源，国际留学生是大学的财源，澳大利亚高校要走出困境，就必须尽快让国际留学生入境。要实现这个目标，澳大利亚至少需要做好两方面的工作。

一是尽快控制住本国的疫情。澳大利亚新冠肺炎疫情到6月初本来已基本得到控制，但从6月下旬开始，新冠肺炎疫情从维多利亚州开始反弹，第二波疫情导致的确诊和死亡病例已经大大超过第一波。维州不得不实行三级和四级限制措施，其他各州原本计划开放的洲际边界也不得不继续关闭。可见，只有尽快控制住疫情，才能有望开放国际边境。

二是要恢复国际留学生对留学澳大利亚的信心。2019年，在澳留学的中国学生达26.1万人，占澳全部国际学生的27.3%。新冠肺炎疫情暴发之初，澳大利亚就最早采取边境管制措施，将10万名回国过春节的中国留学生阻挡在国门之外。随后，澳大利亚发生多起针对华人、华裔的种族歧视和攻击事件，中国政府为此先后发布了留学预警和旅游警告。多起种族歧视和攻击事件也对留学生群体心理产生了影响，因为留学不仅为了完成学业，还要考虑目的地国家的情况和社会大环境。如果当地反华情绪或敌视心态比较严重，为什么还去这个国家？

悉尼科技大学和新南威尔士大学对6000名国际留学生和临时移民的问卷调查显示，59%的国际留学生和背包客认为，根据他们在澳大利亚新冠肺炎疫情期间的经历，他们不太可能或非常不可能把澳大利亚推荐给其他人作为留学或打工度假目的地。

由此看来，澳大利亚高校要想恢复到疫情前国际学生纷至沓来的景象，还需要付出更大努力。

世界银行发布报告称

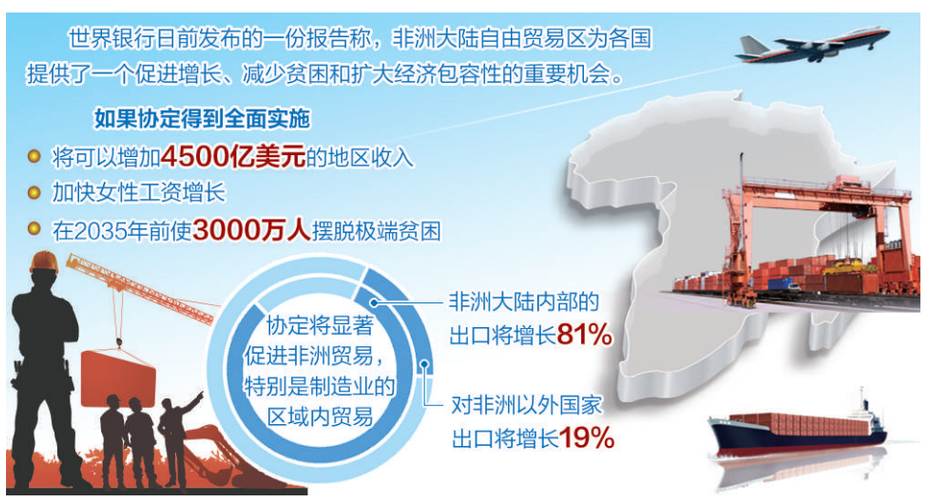
非洲自贸区将使地区收入增加4500亿美元

本报讯 记者高伟东报道：世界银行日前发布的一份报告称，非洲大陆自由贸易区为各国提供了一个促进增长、减少贫困和扩大经济包容性的重要机会。如果该自由贸易区协定得到全面实施，到2035年将可以增加4500亿美元的地区收入，并加快女性工资增长，并在2035年前使3000万人摆脱极端贫困。

非洲大陆自由贸易区由非盟于2018年创立。截至2019年7月份，55个非盟国家中已有54个签署了该协定，其中27个成员国已经交存了批准书。厄立特里亚是唯一没有签署该协定的国家。

报告指出，鉴于新冠肺炎疫情大流行造成的经济损失，实现以上这些收益显得尤为重要。新冠肺炎疫情大流行对整个非洲大陆的贸易造成了重大影响，包括医疗用品和食品等关键商品贸易，预计疫情将在2020年给非洲造成高达790亿美元的产出损失。

报告认为，非洲大陆自由贸易区大部分收入增长可能来自削减官僚程序和简化海关手续等措施。伴随着配额和原产地规则等非关税壁垒减少，关税自由化将会使地区收入增加2.4%，大约相当于1530亿美元。采取贸易便利化措施将带来2920亿美元收入，这些措施将降低贸易企业的合规成本，并使非洲企业更容易融入全球供应链。



非洲大陆自由贸易区协定的成功实施将有助于通过降低贸易成本来支持区域贸易和价值链，从而缓解新冠肺炎疫情大流行带来的冲击。从长远来看，非洲大陆自由贸易区将为非洲国家一体化和经济改革提供一条道路。通过取代支离破碎的区域协定、简化边境程序和将贸易改革列为重点，非洲大陆自由贸易区可以帮助非洲国家提高抗御未来经济冲击的能力。

世界银行非洲首席经济学家艾伯特·泽福克说：“非洲大陆自由贸易区具有增加就业机会和收入的潜力，有助于扩大所有非洲人的机会。非洲大陆自由贸易区预计将使大约6800万人摆脱中度贫困，并使非洲国家更具竞争力，但成功实施至关重要。”

非洲大陆自由贸易区协定将重塑整个地区市场和经济，促进新产业创建和关键行业扩张。预计非洲大陆自由贸易区协定还将显著促进非洲贸易，特别是制造业的区域内贸易。非洲大陆内部的出口将增长逾81%，对非洲以外国家出口将增长19%。

报告最后强调，创建一个涵盖整个大陆范围的市场需要下决心降低所有的贸易成本，这需要通过立法使货物、资本和信息能够自由、便捷地跨境流动。这样做的国家将能够吸引外国投资，增加竞争力，从而提高国内企业的生产率和创新能力。

环球动态

世卫组织宣布非洲根除脊灰病毒

本报比勒陀利亚电 记者田士达报道：世卫组织日前宣布，经过4年无新增病例后，非洲地区已根除野生脊髓灰质炎病毒。这标志着自1980年根除天花以来，第二种在非洲广泛传播的病毒得到根除。

脊髓灰质炎俗称小儿麻痹症，是婴幼儿易感的急性传染病，可通过接种疫苗预防。世卫组织说，非洲最近一例脊灰病例于2016年8月份出现在尼日利亚，经世卫组织有关认证部门多年考察，非洲现已符合“无脊灰”标准。目前，全世界只有巴基斯坦和阿富汗两国存在少量脊灰病例。

“在非洲消灭野生脊灰病毒是我们这个时代最伟大的公共卫生成就之一。”世卫组织总干事谭德塞表示，在非洲各国政府、卫生工作者、部落和宗教领袖以及父母们的共同努力下，非洲终于根除了脊灰。“这证明科学和团结是战胜病毒、挽救生命的有力武器。”谭德塞强调。

据悉，非洲国家自1996年启动根除脊灰倡议以来，共使用了90亿剂口服脊灰疫苗，超过180万名儿童免于因脊灰造成终身瘫痪。中国于2011年开始派专家赴非洲协助防控脊灰。

但世卫组织同时警告，因非洲地区还存在少量低免疫力人群，新冠肺炎疫情也导致脊灰疫苗接种中断，非洲各国和国际援助方仍要保持警惕，部分人群仍可能受到脊灰病毒威胁。

达沃斯论坛推迟至明年夏季举行

据新华社日内瓦8月26日电 总部位于日内瓦的世界经济论坛26日宣布，考虑到疫情可能带来的安全风险，该论坛2021年年会将从明年1月推迟至明年夏季举行。

世界经济论坛当天发表新闻公报说，做出推迟举行年会的决定并非易事，因为世界经济迫切需要全球领导者齐心协力，共商重振之路，并在后疫情时代实现“世界的复兴”。但是，专家的建议是明年1月份举行年会并不安全。

世界经济论坛当天还宣布，明年1月底，论坛将以视频会议形式举办高级别“达沃斯对话”，邀请全球主要领导人分享他们对世界的看法。同时，在保障与会者健康和安全的前提下，论坛将尽快公布有关2021年年会举办的时间、地点等详细信息。

依照惯例，世界经济论坛年会于每年年初在瑞士达沃斯举行。今年6月份，世界经济论坛曾宣布2021年年会将于明年1月以线上和线下两种方式举行，年会主题为“世界的复兴”。

经合组织成员二季度经济遭遇最大降幅

新华社巴黎8月26日电 经济合作与发展组织（经合组织）当地时间26日发布新闻公报说，根据初步评估，其成员第二季度实际国内生产总值环比下降9.8%，是有记录以来最大降幅。

经合组织表示，受新冠肺炎疫情影响，经合组织成员经济第二季度出现前所未有的下滑，远远超过国际金融危机爆发后最严重时期，即2009年第一季度2.3%的降幅。

公报说，在七大发达经济体中，英国经济环比下降20.4%，降幅最为明显；法国经济继第一季度环比下滑5.9%后，第二季度继续下滑13.8%。

美国和日本经济第二季度也遭遇大幅下降，分别环比下滑9.5%和7.8%；欧元区和欧盟经济在第二季度分别环比下降12.1%和11.7%。

按同比计算，经合组织成员第二季度经济下滑10.9%。

经合组织总部位于巴黎，现有美国、英国、法国、德国、日本等成员，其中大部分是发达国家，也包括墨西哥、土耳其等少数新兴经济体。

埃及复航后游客增多

埃及旅游和文物部长阿纳尼日前发表声明说，自7月1日埃及恢复国际航班以来，胡尔加达、沙姆沙伊赫和马特鲁等旅游胜地已累计接待超过12万名外国游客。

图为工人们行走在埃及吉萨大埃及博物馆的建筑工地。（新华社发）

本版编辑 徐 胥