经济日报 ECONOMIC DAILY

完善共建共治共享 拓展社会发展新局面

——专家学者干部群众热议习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上的重要讲话

“一个现代化的社会，应该既充满活力又拥有良好秩序，呈现出活力和秩序有机统一。”

习近平总书记近日主持召开经济社会领域专家座谈会并发表重要讲话，强调以共建共治共享拓展社会发展新局面。

社会治理是国家治理的重要方面。围绕社会治理共同体、基层社会治理、社会公平正义等，专家学者和基层工作者结合自身实际不断深入学习领会习近平总书记的重要讲话精神。

习近平总书记在座谈会上指出，要完善共建共治共享的社会治理制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

我国社会结构正在发生深刻变化，互联网深刻改变人类交往方式，社会观念、社会心理、社会行为发生深刻变化。

中国社会科学院副院长蔡昉说，新时代面临着新课题，要深入实际，深刻认识国情。从国情出发，从中国实践中来、到中国实践中去，使理论和政策创新符合中国实际、具有中国特色。

“总书记关于社会治理的论述，与党的十九届四中全会精神一脉相承，更加着眼于‘十四五’时期经济社会发展的新特点、新趋势、新要求，提出了更有针对性的任务举措和目标要求。”中共中央党校（国家行政学院）社会和生态文明教研部主任龚维斌说。

清华大学公共管理学院院长江小涓认为，随着社会经济形态发生深刻变化，人们对美好生活的诉求更加广泛多元，不仅对物质文化生活提出了更高的要求，在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求也日益增长。这些立体的利益和诉求在许多方面相互制约和制衡，新时期的社会治理要兼顾各方，在各种利益和诉求中尽可能寻求最大公约数，达成平衡、形成共识。

福建省厦门市思明区区委书记廖华生听了总书记对社会治理的论述感触颇深。思明区常住人口超过100万、人口密度较大，探索现代化社会治理迫在眉睫。

廖华生说，传统互帮互助的邻里温度在“钢铁丛林”“网络世界”里日渐冷却，组织碎片化、人际陌生化等特征日益凸显。“在新的社会结构下构建社会治理共同体，需要重新拉近居民与居民、居民与组织、组织与组织之间的距离，才能实现融合共建、联动共治、资源共享。”

习近平总书记指出，“十四五”时期如何适应社会结构、社会关系、社会行为方式、社会心理等深刻变化，实现更加充分、更高质量的就业，健全全覆盖、可持续的社保体系，强化公共卫生和疾控体系，促进人口长期均衡发展，加强社会治理，化解社会矛盾，维护社会稳定，都需要认真研究并作出工作部署。

作为我国人口大省和人口老龄化大省，山东在养老服务领域改革上下功夫，力争在2022年底前培训20万名养老护理员，将养老机构护理型床位占养老机构床位总数提高到55%以上……

“习近平总书记的讲话给我们未来的工作指明了方向。”山东省医保局局长张宁波说，要加快建设更加公平可持续的医疗保障制度，建立更加高效的医保支付机制，并加大改革力度以提升医疗保障和经办服务水平。

“社会治理与稳定、秩序、安全息息相关，在一定意义上，社会治理是民生，是发展的有机组成部分和内在要求。”龚维斌说。

基层治理是社会治理的重心。习近平总书记在座谈会上强调：“要加强和创新基层社会治理，使每个社会细胞都健康活跃，将矛盾纠纷化解在基层，将和谐稳定创建在基层。”

“社会治理归根结底是要回归到人。习近平总书记指出，要更加注重维护社会公平正义，促进人的全面发展和社会全面进步。这实际上揭示了社会治理的根本出发点和落脚点。”浙江工商大学校长郁建兴表示，社会发展进入新时代，人们对社会公共服务水平的要求在不断提升，这就需要我们不断创新和发展基层“三治融合”建设，自治增活力、法治强保障、德治扬正气，构建既稳定有序、又充满活力的社会治理新格局。

龚维斌认为，“更加注重维护社会公平正义”的论述，意味着在推进全面依法治国的进程中，要更加注重对权利公平、机会公平、规则公平的保障，要更加注重让每个人都能共享改革发展的成果，从而实现共建共治共享的社会治理。

文/新华社记者（新华社北京8月27日电）

以科技创新催生新发展动能

——论学习贯彻习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上重要讲话

人民日报评论员

创新就是生产力，企业赖之以强，国家赖之以盛。在经济社会领域专家座谈会上，习近平总书记强调要以科技创新催生新发展动能，指出实现高质量发展，必须实现依靠创新驱动的内涵型增长，要求大力提升自主创新能力，尽快突破关键核心技术，强调这是关系我国发展全局的重大问题，也是形成以国内大循环为主体的关键。

创新是引领发展的第一动力，抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，大力实施创新驱动发展战略，推动我国科技事业发生历史性变革、取得历史性成就，开创了新时代经济社会发展新局面。今天，我国已经成为具有重要影响力的科技大国，科技创新对经济社会发展的支撑和引领作用日益增强。同时，我国发展还面临重大科技瓶颈，关键领域核心技术受制于人的格局没有从根本上改变。要实现高质量发展，就必须坚定不移贯彻新发展理念，走创新驱动发展之路，更多依靠科技进步和全面创新，充分发挥科技第一生产力作用。

“十四五”时期我国将进入新发展阶段，国内外环境的深刻变化带来一系列新机遇新挑战。根据我国发展阶段、环境、条件变化，党中央作出了加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重大战略部署。在危机并存、危中有机、危可转机的新发展阶段，要加快形成新发展格局，很重要的一条就是以科技创新催生新发展动能。要看到，当前新一轮科技革命和产业变革加速演变，更加凸显了加快提高我国科技创新能力的紧迫性。只有大力推动科技创新，加快关键核心技术攻关，才能下好先手棋、打好主动仗，把竞争和发展的主动权牢牢掌握在自己手中，重塑我国国际合作和竞争新优势。还要看到，只有进一步夯实创新基础，加快科技成果转化，加快推进数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业，形成更多新的增长点、增长极，提高产业链供应链稳定性和现代化水平，才能使国内大循环活力更加强劲，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展，打造未来发展新优势。

现在，我国科技实力正处于从量的积累向质的飞跃、点的突破向系统能力提升的重要时期。要充分发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的显著优势，打好关键核心技术攻坚战；紧紧依托我国超大规模市场和完备产业体系，创造有利于新技术快速大规模应用和迭代升级的独特优势，加速科技成果向现实生产力转化，提升产业链水平，维护产业链安全；着力发挥企业在技术创新中的主体作用，使企业成为创新要素集成、科技成果转化的生力军，打造科技、教育、产业、金融紧密融合的创新体系。基础研究是创新的源头活水，我们要加大投入，鼓励长期坚持和大胆探索，为建设科技强国夯实基础。要坚持开放创新，加强国际科技交流合作，大力培养和引进国际一流人才和科研团队，加大科研单位改革力度，最大限度调动科研人员的积极性，提高科技产出效率。

中华民族是勇于创新、善于创新的民族。实践告诉我们，伟大事业都基于创新，抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。立足科技创新，释放创新驱动的原动力，让创新成为发展基点，拓展发展新空间，创造发展新机遇，打造发展新引擎，我们就一定能推动中国号航船劈波斩浪、行稳致远，迎来更加光明的发展前景。（新华社北京8月27日电）

（上接第一版）

早在1998年6月，习近平同志就因福建对口援助任务而来到西藏考察。

2011年7月，习近平同志作为中央代表团团长出席西藏和平解放60周年庆祝活动，指出：“加快西藏发展、维护西藏稳定，既是中央的战略部署和明确要求，也是西藏各族干部群众的强烈愿望和共同责任。”

2015年7月，习近平总书记主持召开的中央政治局会议强调，做好新形势下的西藏工作，必须坚持党的治藏方略。

高瞻远瞩，把舵定向，方能行稳致远。

为了实现西藏长远发展，习近平总书记在百忙之中，通过各种方式关心和指导西藏工作。

——2015年，西藏自治区成立50周年之际，在贺匾上题词“加强民族团结　建设美丽西藏”；

——向“2019·中国西藏发展论坛”致贺信，希望西藏抓住发展机遇，建设美丽幸福西藏，繁荣优秀传统文化，保护高原生态环境，实施更加积极的开放政策，广泛开展对外交流合作，描绘新时代西藏发展新画卷；

——2020年全国两会期间专门听取西藏工作汇报；

——确定“十二五”“十三五”期间中央政府支持西藏的一大批重点建设项目，制定了惠及西藏各族人民的一系列特殊政策；

——在中央统战工作会议、中央民族工作会议、全国宗教工作会议、全国民族团结进步表彰大会、决战决胜脱贫攻坚座谈会上分别发表重要讲话，作出系列部署安排，进一步丰富了治藏方略的体系内涵；

……

习近平总书记关于西藏工作的一系列重要论述，为做好西藏工作提供了根本遵循，开启了西藏经济社会发展和长治久安的新时代。

哈达献给总书记

——习近平总书记心系西藏，通过多种形式送来关怀，赢得西藏各族人民的衷心爱戴和拥护

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央心系西藏，通过多种形式给西藏各族人民送来关怀。

2015年4月25日，尼泊尔8.1级地震波及西藏日喀则、阿里等地区。习近平总书记在短短十多天内，两次对抗震救灾工作作出重要指示。

回想起5年前的那场大地震，日喀则市吉隆县乃村巴桑老人感慨万千。

“如果没有习近平总书记的关心、党和政府的帮助，我们肯定过不了那个难关。新房子也是靠政府补助盖的。”巴桑说，“我们藏族人民最大的心愿就是能把圣洁的哈达献给总书记，献给党！”

“希望你们珍惜学习时光，练就过硬本领，毕业后到人民最需要的地方去，以仁心仁术造福人民特别是基层群众。”

今年2月21日，在全国上下全力抗击新冠肺炎疫情的斗争中，习近平总书记给在首钢医院实习的17名西藏大学医学院学生回信。

学习临床医学专业的旦真旺堆，正是写信的学生之一。今年7月，受总书记回信的鼓舞，旦真旺堆放弃在西藏市县一级医院工作的机会，主动选择到山南市贡嘎县吉雄镇卫生院做一名医生，服务基层群众。

习近平总书记以深厚的人民情怀，赢得了西藏各族儿女的衷心爱戴。

——总书记心系西藏最基层，时刻把群众冷暖挂心间。

“现在到墨脱的路通了没有？”2013年全国人代会期间，习近平总书记在同西藏代表团的全国人大代表交流中，关切地问来自林芝市墨脱县的全国人大代表白玛曲珍。

“你们现在按照海拔高度的补贴落实了吗？取暖费与拉萨有区别吗？”2015年1月，在中央党校第一期县委书记研修班座谈会上，习近平总书记同全国海拔最高的双湖县的县委书记交流时，详细询问西藏及双湖的情况，并叮嘱要保护好当地生态。

——总书记关爱西藏干部，殷殷嘱托催人奋进。

拉萨市城关区纳金街道塔玛村党委第一书记格桑卓嘎，曾3次同习近平总书记面对面交流。

2013年3月9日，格桑卓嘎作为全国人大代表，第一次见到习近平总书记。总书记对她说“你辛苦了”，这句亲切温暖的问候让格桑卓嘎十分感动。

2015年9月30日，格桑卓嘎作为基层民族团结优秀代表受到习近平总书记特别邀请，到北京参加国庆活动，再次见到总书记。

2017年3月11日晚，全国两会少数民族代表委员茶话会现场，格桑卓嘎坐在习近平总书记身旁，汇报了塔玛村告别穷村走上富裕道路的巨大变化，总书记高兴地请她转达对乡亲们的问候，祝大家日子越过越红火。

“我将不负重托，带领全村过上更好的日子。”格桑卓嘎说。

“长期以来，一代又一代共产党员舍弃常人所拥有的、放弃常人所享受的，扎根雪域高原，矢志艰苦奋斗。”对于广大党员、干部在雪域高原的奉献牺牲，习近平总书记充分肯定，并要求中央有关部门积极支持，解决好他们的后顾之忧。目前，西藏干部职工工资水平和年度休假天数已位居全国前列。

——总书记牵挂守土固边的群众，勉励他们守护神圣国土，建设幸福家园。

夏日的玉麦，松柏苍翠，云雾缭绕。这个边陲乡，曾是西藏最难抵达的乡之一，一度只有卓嘎、央宗姐妹和父亲一家三口。

2017年10月28日，党的十九大胜利闭幕不久，一封来自北京的回信，让这个偏远乡沸腾了。

习近平总书记在给卓嘎、央宗姐妹的回信中提出，希望她们继续传承爱国守边的精神，带动更多牧民群众像格桑花一样扎根在雪域边陲，做神圣国土的守护者、幸福家园的建设者。

如今，玉麦人口已经增至234人，人均收入5万余元。这个曾经的“三人乡”，已成为幸福、美丽的小康乡。

“家是玉麦，国是中国。我们要守好这里的一草一木。”卓嘎说。

——总书记关注西藏宗教事务，推动宗教和顺。

“做好党的宗教工作，把党的宗教工作基本方针坚持好，关键是要在‘导’上想得深、看得透、把得准，做到‘导’之有方、‘导’之有力、‘导’之有效，牢牢掌握宗教工作主动权。”对做好新形势下宗教工作，习近平总书记有着深刻的论述。

2015年6月10日，中南海。习近平总书记接受了班禅额尔德尼·确吉杰布的拜见。

总书记勉励班禅刻苦学习、努力修行，秉承十世班禅大师遗愿，秉承佛教众生平等、慈悲为怀的理念，积极促进藏传佛教与社会主义社会相适应，努力成为一位具有精深佛学造诣和深受僧俗信众爱戴的藏传佛教活佛。

在习近平总书记的关注推动下，新时代的西藏，坚持我国宗教中国化方向，爱国宗教人士作用得到充分发挥，宗教信仰政策得到全面落实，宗教事务管理规范有序，各种宗教、各个教派都得到尊重和保护，宗教和睦和顺。

——总书记关心生态保护、文化传承、教育发展，推动西藏各项事业蒸蒸日上。

青藏高原是世界屋脊、亚洲水塔，是地球第三极，是我国重要的生态安全屏障、战略资源储备基地，也是中华民族特色文化的重要保护地。

2017年8月，第二次青藏高原综合科学考察研究在拉萨启动时，习近平总书记致信祝贺，希望科考研究着力解决青藏高原资源环境承载力、灾害风险、绿色发展途径等方面的问题，为守护好世界上最后一方净土、建设美丽的青藏高原作出新贡献。

《格萨尔王》是我国著名的少数民族史诗。在率中央代表团来西藏时，习近平同志来到西藏博物馆，参观西藏文化事业繁荣发展的图片和实物，看到藏戏、史诗《格萨尔王》被列入联合国人类非物质文化遗产代表作名录。习近平同志充分肯定藏族优秀传统文化得到保护发展。此后，习近平总书记在文艺工作座谈会、赴地方考察等场合，多次提及这部史诗。

教育事业关系西藏的长远发展。2018年10月，在西藏民族大学建校60周年之际，习近平总书记发去贺信，希望学校贯彻党的民族政策和宗教政策，加强民族团结进步教育，传承中华优秀传统文化，自觉维护民族团结，全面推进学校各项工作，努力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

厚爱如山，情深似海。

以习近平同志为核心的党中央对西藏的关心，使高原儿女受到巨大的鼓舞，积聚起磅礴的奋进力量。

新时代新西藏

——在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，藏家儿女正奋力书写雪域高原长足发展和长治久安的新篇章

拉萨市堆龙德庆区有个德庆村。过去，这里曾是一片荒郊，有不少人外出乞讨，村子落了个“乞丐村”的绰号。

如今，得益于党的脱贫攻坚政策，经过村民们的努力，德庆村已成为靓丽富裕的乡村。

“日子过得更好了，年轻人都比拼赶超，感谢党中央和总书记，让我们过上了好日子。”土生土长的德庆村人，64岁的朗杰言语中带着喜悦。

“要继续聚焦‘三区三州’等深度贫困地区，落实脱贫攻坚方案，瞄准突出问题和薄弱环节狠抓政策落实”；“要巩固‘两不愁三保障’成果，防止反弹”。习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话，掷地有声，字字千钧。

2019年底，作为“三区三州”中唯一的省级集中连片特困地区的西藏，最后一批19个贫困县（区）正式退出贫困县（区），标志着西藏全区基本消除绝对贫困。

西藏大学教授图登克珠说：“60多年前，在党的领导下，西藏百万农奴翻身解放。今天，在党的领导下，困扰西藏千百年的绝对贫困问题基本消除，这是中国乃至世界减贫史上的奇迹，充分彰显了中国共产党领导和社会主义制度的优越性。”

时光如雅鲁藏布江奔流，信念似喜马拉雅山坚毅。

进入新时代，西藏迎来了前所未有、千载难逢的发展机遇，插上了腾飞的翅膀。

——弘扬“两路”精神，基础设施建设不断完善。

今年6月20日7时，随着藏木雅鲁藏布江双线特大桥主梁顺利合龙，拉萨至林芝铁路全线120座桥梁主体结构全部完成。

这条“天路”全线16次跨越雅鲁藏布江，地质条件复杂，桥隧比高达75%，预计今年底全线铺轨完成。

“新形势下，要继续弘扬‘两路’精神，这是习近平总书记对我们的殷殷嘱托，也是‘天路’建设的重要保障。”中铁十九局集团拉林铁路工程指挥部指挥长何旭说。

另一条“天路”也在抓紧建设中：用不到10年的时间，西藏主电网不仅实现了快速“升级换代”，还加速向更为偏远的地区延伸覆盖。

7月26日，国家重点工程——阿里电力联网工程全线贯通，成为继青藏、川藏、藏中电力联网工程之后的第4条“电力天路”。工程正式投运后，将彻底解决阿里电网孤网运营问题，为偏远地区的农牧民带来更多便利。

——各民族手足相亲守望相助，中华民族共同体意识深入人心。

“千里之外，疫情面前，你们不是亲人，胜似亲人！”走出隔离病房、摆脱病毒折磨的小张向医护人员深深鞠躬。

今年年初，从湖北进藏旅游的小张，被确诊为西藏唯一的新冠肺炎患者。由藏族、汉族、回族、土族等多民族组成的西藏自治区第三人民医院医护团队，上演了“一座医院、一个病人”的医者仁心故事。

类似的民族团结佳话同一时间也在湖北武汉传颂。春节期间，有62名西藏学生的家长到武汉看望在那里就读的孩子，因为疫情滞留在学校周边。

武汉市教育局为他们协调安排免费食宿，学生家长也成立临时党支部，帮助搬运蔬菜等物资。临时党支部书记巴桑次仁说：“这次疫情让我们再次感受到中华民族一家亲的温暖力量。”

民族团结是西藏各族人民的生命线。习近平总书记指出，西藏工作的着眼点和着力点必须放到维护祖国统一、加强民族团结上来。

将每年9月作为西藏自治区民族团结进步宣传月；将民族团结进步模范区创建工作纳入国民经济和社会发展规划……

今年1月，《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》在自治区人代会上全票通过，并于5月1日起正式施行。这是西藏贯彻党中央“依法治藏”重要原则的立法举措。

如今，越来越多的人来藏兴业创业，许多西藏籍高校毕业生在其他省区市就业，西藏民族团结基础不断夯实，中华民族共同体意识深入人心。

——神圣国土得到守护，幸福家园安定祥和。

沿着曲折的帕里河逆流而上，穿过河谷、险滩、悬崖，站在雪山顶上极目远眺，一个形似“堡垒”的村落出现在眼前。

这便是西藏阿里地区札达县楚鲁松杰乡巴卡村。雪峰矗立，山高谷深，这里是西藏最难抵达的边境村庄之一。

45岁的次白益西和妻子顿珠桑姆今年一开春，就从阿孜冬季牧场迁回边境小康村的新房里。新房卧室、客厅、厨房、储物间、厕所划分合理，宽敞的院落能种菜养花。

“这得益于国家实施的边境小康示范村项目。现在我们吃穿不愁，家园越来越美，政府还发放边民补贴。”次白益西说，“我们安心守边的信心更足了。”

2018年以来，西藏大力实施以“神圣国土守护者、幸福家园建设者”为主题的乡村振兴战略，边境地区群众生活大幅改善，广大边民像格桑花一样扎根在雪域边陲，守护着国境的安宁和万家的平安。

——生态环境得到保护，国家生态安全屏障不断筑牢。

2019年底，双湖县约2900人向南跨越近千公里，搬迁到了雅鲁藏布江北岸。这是西藏极高海拔地区生态搬迁规划的一部分。退出的土地，将“归还”给大自然。

曾饱受风沙侵扰的雅鲁藏布江山南段，如今已形成一道长160多公里、平均宽约1.8公里的“绿色长城”，成为极高海拔地区群众远离恶劣高寒天气的新家园。这是西藏生态建设发挥社会效益的一个缩影。

近年来，西藏自治区党委和政府切实贯彻习近平总书记对西藏生态保护提出的要求，推进美丽西藏建设。全区45%的区域列入最严格保护范围，人与自然和谐共生，是世界上环境质量最好的地区之一。

——教育医疗事业不断进步，为长远发展提供智力支持。

一排排藏式风格浓郁的教学楼里，电子白板等多媒体教学设备一应俱全，塑胶跑道、篮球场上人影攒动。

位于拉萨教育城的拉萨江苏实验中学，是全国率先实行“组团式”援藏的学校，由江苏省人民政府投资建设，2014年9月1日正式开办。

“就教育现代化条件来说，即便放在江苏省，学校的硬件建设也是一流的。”拉萨江苏实验中学校长马华说，学校目前有20名教师“组团式”援藏，学校的校长、副校长、德育主任、教务主任均由援藏教师担任。

得益于先进的教学理念，拉萨江苏实验中学中考成绩2017年至2019年连续三年位列拉萨第一，被誉为“家门口的内地西藏班”。

新时代的西藏，贯彻习近平总书记“努力培养爱党爱国的社会主义事业建设者和接班人”的要求，涵盖学前教育、基础教育、职业教育、高等教育、继续教育、特殊教育的比较完整的现代教育体系已经形成，各族人民受教育权利得到充分保障。

近年来开展的教育、医疗等人才的“组团式”援藏工作，为西藏各族群众带来了实实在在的民生福祉。

自2015年医疗人才“组团式”援藏工作实施以来，北京协和医院、北京大学多家附属医院以及7省市已选派800多名医疗人才“组团式”援助西藏，共创建6家“三级甲等”医院，帮带721个医疗团队2031名本地医务人员，填补千余项技术空白，实现371种大病不出藏。

高原人民更不会忘记，为了西藏的发展，20多年来，一批批来自全国各地、各行业的援藏干部带着党中央的深切关怀，舍小家、顾大家，为雪域高原奉献出青春。

雅鲁藏布江奔流不息，传颂着携手奋进的动人故事。

2019年，西藏地区生产总值达1697.82亿元，按可比价格计算，比1959年的1.74亿元增长了约205.8倍，城镇和农村居民人均可支配收入分别达到37410元和12951元，人均预期寿命由和平解放初期的35.5岁提高到70.6岁，一个富强民主文明和谐美丽的社会主义新西藏屹立于地球之巅。

在高原上工作，最稀缺的是氧气，最宝贵的是精神。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，西藏各族儿女不断为“老西藏精神”注入新时代内涵，团结一心、同舟共济，撸起袖子加油干，携手奋进新时代。

生活在这片古老而神奇土地上的人们坚信：明天一定更美好！

文/新华社记者　沈虹冰　罗布次仁　王　琦　张京品　参与记者　陈尚才（新华社拉萨8月27日电）