

硬化预算约束让政府花钱规范透明

□ 曾金华

深度观察

预算制度作为财政制度重要组成部分，主要作用是规范政府收支行为。“无预算不支出”是预算法的一项重要原则，要求政府的全部收入和支出都应当纳入预算。如何做到“无预算不支出”、实现全社会监督政府收支、让政府真正过紧日子、提高资金使用效益，这些都需要法律制度严格规范，从而让预算制度在国家治理中发挥出重要作用。

日前，修订后的《中华人民共和国预算法实施条例》公布，自2020年10月1日起施行。这是2014年修订预算法以来，预算法制建设的又一重大成果，将对进一步贯彻落实预算法，以及深入推进预算管理体制改革产生深远影响。通过完善政府预算体系、加大预算公开力度等立法规定，进一步硬化预算约束，让政府收支更加规范透明。

近些年，“预算”一词越来越为社会大众所熟悉，特别是预算公开、政府过紧日子、“三公”经费、地方政府债务管理等，成为广受关注的话题。这个变化的背后是预算在国家治理中的地位越来越重要。

党的十八届三中全会决定指出，财政是国家治理的基础和重要支柱。预算制度作为财政制度重要组成部分，主要作用是规范政府收支行为。“无预算不支出”是

预算法的一项重要原则，要求政府的全部收入和支出都应当纳入预算。

由于预算法的一些规定比较原则，需要配套实施条例加以细化，提高法律条文的可执行性、可操作性，更好地把法律落实到位。2014年8月份，全国人大常委会审议通过了修改预算法的决定，在多方面有重要突破，使预算管理进入了“新预算法”阶段。作为预算法的重要配套法规，原有实施条例显然难以适应法律的修改，预算法实施条例的修订受到社会各界高度关注。

“六年磨一剑”，全面修订后的预算法实施条例近日出台。《条例》在细化、落实修改后预算法有关规定的同时，与近年来推行的各项预算改革相衔接，进一步健全完善预算管理体制机制，比如完善政府预算体系、预决算公开、改进年度预算控

制方式、建立跨年度预算平衡机制、建立规范的地方政府举债融资机制、改革和完善转移支付制度、全面实施预算绩效管理。

《条例》通过细化明确预算法有关规定，让预算法的“牙齿”更加坚利起来。比如，如何做到“无预算不支出”、实现全社会监督政府收支、让政府真正过紧日子、提高资金使用效益，这些都需要法律制度严格规范。《条例》对预算法有关规定具体化，并提高可操作性，在进一步明确政府预算收支范围、加大预算信息公开力度、深化预算绩效管理等多个方面，着力建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度。

比如，在加大预算公开力度、增强预算透明度方面，《条例》作出了一系列明确规定，包括政府债务、机关运行经费、

政府采购、财政专户资金等情况，按照有关规定向社会公开；部门预算、决算应当公开基本支出和项目支出，支出按其功能分类应当公开到项，按其经济性质分类，基本支出应当公开到款。同时，《条例》对各部门所属单位预决算公开的时限、细化程度提出了具体要求。这些细化规定使政府在公开预算时不得“含糊”了事，有利于促进透明政府建设。

徒法不足以自行，法律的生命在于实施。预算管理事关国家治理体系和治理能力现代化，需要通过法律的宣传、执行，提升全社会的预算法治意识。《条例》对预算编制、执行、决算和法律责任等均作出了明确规定，必须严格落实到政府收支的各个环节，使全面规范、公开透明的预算制度在国家治理中发挥出重要作用。

异地养老需打通“政策梗阻”

□ 江德斌

随着“旅居养老”理念兴起，越来越多的大城市居民选择去二三线城市居住养老。由于存在一定的收入、消费落差，这是一种性价比较高的养老模式。不过，这种养老模式受到很多现实因素制约，医保报销、看病就医、养老补贴等政策不统一，很多老年人想去异地养老，却怕两头踏空。

当前，我国已经步入老龄化社会，60岁以上老人占总人口的比例持续上升，养老问题也随之凸显，特别是在大城市，这一问题更加严峻。近年来，除了传统居家养老，诸如社区养老、机构养老、异地养老等多元化养老模式也逐渐兴起。老年人选择养老模式时，往往会综合考虑经济收入、养老成本、健康状况、便利程度等因素。

大城市居民收入、消费水平高，相对而言，养老成本也较高，部分老年人倾向于去周边城市养老，不仅可以减轻经济负担，还能享受到更好的服务。这种异地养

老模式符合经济社会发展规律，在很多国家和地区都很流行。

除了可以减轻老年人的养老负担，异地养老还有其他益处。比如，中小城市环境好、社会压力小，有益于老年人身心健康；异地养老多选择周边城市，能够促进中小城市服务业发展，加快长三角、珠三角、京津冀等区域一体化进程，有助于缩小地区经济差距等。

目前，我国已经实现社会保障信息化改革，相关部门的信息实现互通，医保异地报销、养老金异地发放等都已实现，这为异地养老提供了一定基础。未来，各地需要进一步加强合作，不断完善异地养老保障制度，利用大数据、人工智能等技术，实现信息快速审核，压缩异地报销手续，提高工作效率，落实便利化服务，彻底打通“政策梗阻”，让老年人安心养老。

外卖起送价也会造成浪费

□ 王思亮

如今，点外卖已成为人们重要的消费习惯，但很多餐饮店都没有起送价，为了凑单，用户不得不多点一些食物。

为了响应厉行节约、反对浪费的号召，有些地方施行“半份菜”“小份菜”，有效遏制了餐桌上的浪费，但外卖领域的浪费也不容忽视。点外卖为何会造成浪费？一个主要原因在于外卖起送价。通常20元左右是下限，如果低于这个起送价，外卖商家就不会接单。消费者为凑单到外卖，不得不通过多点食物去凑单，如果吃不完，只能将剩余的食物扔掉，这显然也是一种浪费。

如何解决这一问题？笔者认为，有关部门要出台政策，要求外卖行业改变起送

价这一规则，把点多点少的权利交给消费者，并加强相应的监管。同时，外卖平台也不能当甩手掌柜，在监管部门出台政策的基础上，外卖平台还应该当好内部监督人，要求违规外卖商家整改等。

此外，取消起送价，也要体谅外卖商家的经营难处。毕竟取消起送价，外卖商家仍要承担与过去一样的“跑腿费”，难免会吃不消。这就要求外卖平台与商家共同解决这个问题，比如通过利润评估，重新分担“跑腿费”，让各方都能承受。外卖商家在外卖商品选择上，也不能一味追求实惠和廉价，更要兼顾不同层次，切实提高外卖菜品品质及吸引力，以更好化解不设定起送价就可能亏本的尴尬。



保障安全

程 硕作(新华社发)

据报道，宁夏银川市将于9月1日起施行《银川市互联网诊疗服务规范（试行）》。此新规明确了互联网诊疗服务的底线和红线，对互联网医院和医师行为规范等提出了明确要求，并对互联网诊疗的病案、用药、数据安全管理等作出了严格规定。比如，着重强调线上线下一致原则，明确线上诊疗流程必须与线下保持一致，应遵循先问诊、书写医疗文书，后作出处置意见的流程，严禁先购药后补方。这一规定的出台，有助于解决长期以来制约互联网诊疗行业发展的顽疾，进一步规范互联网诊疗行为，保障互联网诊疗质量与安全，切实维护广大患者的合法权益。（时 锋）

坚持做好常态化疫情防控②

只有“防”得好，才能“放”得开

□ 柳 洁

近日，湖北武汉举办的一场水上音乐节刷屏海外社交媒体。法新社在推特上视频、图、文三连发，以“武汉音浪”（Wuhan Wave）为开头，报道了此次水上电音节的盛况。

敢于举办数千人的派对，武汉是有底气的。全体市民都做了核酸检测，新冠肺炎新增确诊病例数为零。主办方也表示，现场的防疫措施非常严格：限流、检测、消毒、及时调水水质等。这充分说明，疫情一日不解除、防控一刻不放松，只有“防”得好、“控”得住，才能“放”得开、发展好。

一手抓科学防控，一手抓经济社会重振，绝不能顾此失彼，要做到“两手抓，两手硬”。

首先，要做好较长时间常态化疫情

一手抓科学防控，一手抓经济社会重振，绝不能顾此失彼，要做到“两手抓，两手硬”。要做好较长时间常态化疫情防控的思想和工作准备，不断完善常态化科学精准防控与局部应急处置相结合的机制。要抓住“常”“防”“控”等关键环节，实行科学精准防控。同时，还要找准疫情防控与社会治理的“契合点”。

防控的思想和工作准备。坚持以严防输入为重点严防反弹，不断完善常态化科学精准防控与局部应急处置相结合的机制，形成并适应“晴天带伞”的生产生活状态，切实做到疫情防控与经济社会发展同步部署、同步推进、同步检查、同步考核。

其次，要抓住“常”“防”“控”等关键环节，实行科学精准防控。坚持常态监测、人

物地同防，进一步完善更加灵敏的多点触发预警机制，进一步完善闭环处置、有效管控措施，建强用好流调、检测等常态化防控队伍，一旦发现疫情，能在最短时间内处置，并将疫情控制在最小范围内。据悉，武汉市着力织密城市应急处置网、公共卫生防护网、基层社会治理网、矛盾风险化解网、城市精细管理网这“五张网”，尽最大可能让病毒无处遁形。

同时，医疗、教育、商贸流通、旅游等行业以及监所、养老机构、精神卫生中心等特殊场所，需要及时查漏补缺，细化完善具有行业特点、针对性强、行之有效的常态化防控措施，堵住一切可能导致疫情反弹的漏洞，让常态化疫情防控更精准有效。

此外，还要找准疫情防控与社会治理的“契合点”。经济社会健康发展，离不开良好的社会治理，各个城市也不是孤立的个体。在这次疫情防控工作中暴露出的社会治理短板与弱项等，都是潜在的经济社会发展制约因素。要借此次疫情“大考”，补短板、堵漏洞、强弱项、清死角，不断健全国家应急管理体系，提高应急处置急难险重任务的能力，将依法治理、科学治理纵深推进到基层末梢，夯实社会治理的基层根基，形成“全国一盘棋”的良好治理格局。

疫情防控恰似百米跑，哪一米掉链子都会前功尽弃。疫情防控与复工复产两手抓，防控依然是头等大事。只要我们万众一心、团结一致，两手抓、两不误，就一定能够夺取疫情防控和实现经济社会发展目标的双胜利。

走向我们的小康生活

保护生态环境并不意味着要舍弃经济价值。良好生态本身就蕴含着无穷的经济价值，能够不断地创造综合效益。

日前，笔者在参加“走向我们的小康生活”主题采访时看到，在重庆市缙云山国家级自然保护区，青山叠翠、花木繁茂，游人在湖边漫步，处处是令人心旷神怡的画卷。

这里随处可见的绿色，其实来之不易。当地干部告诉笔者，前些年，缙云山不少村民违规搭建，纷纷开起了农家乐，过度的人为活动给生态造成了破坏，缙云山内的黛湖一度变成了黑褐色，自然生态不堪重负。2018年，重庆市开展缙云山国家级自然保护区生态环境综合整治工作，一方面该拆的拆，在生态环境压力下做“减法”；另一方面该加的加，在绿色生态上做“加法”，坚持拆建和生态修复同步推进，对缙云山覆土复耕复绿7.1万平方米，让缙云山重现绿色本色。

小康全面不全面，生态环境质量很关键。良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。近年来，党中央大力推进生态文明建设、美丽中国建设，人民群众源自生态环境的获得感、幸福感、安全感显著增强。与此同时，生态文明建设依然面临不少挑战和问题，还有不少硬仗要打、不少硬骨头要啃。

要完成好全面建成小康社会生态环境保护目标任务，还需立足当前、着眼长远，正确处理经济发展同生态环境保护的关系。尤其是在经济面临下行压力的时候，在生态环境保护上更要算大账、算长远账、算整体账，绝不能以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长。

保护生态环境并不意味着要舍弃经济发展。良好生态本身就蕴含着无穷的经济价值，能够不断地创造综合效益。在保护好生态环境的前提下，可以推动绿色发展、循环发展、绿色发展多种经营，把生态效益更好转化为经济效益、社会效益。

重庆在启动缙云山环境综合整治工作时，对自然保护区的核心区、缓冲区的原住民实行生态搬迁，改善原住民居住环境。同时，当地积极引导鼓励农家乐业主提质升级，打造精品民宿，并通过举办职业技能专题培训、增设公益服务岗位等途径解决村民的生计之忧，在保护生态的同时让村民真正吃上可持续的“生态饭”。

保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力。只有抓好环保，才能抓住可持续发展的根本，才能实现“金山银山”与“绿水青山”兼得，提高全面小康的绿色底色和成色。

微议室

厦门推出“人车分离斑马线”

近日，“厦门现人车分离斑马线”登上微博热搜。厦门市海沧区在滨湖北路海裕路口等6个主要路口斑马线上增设非机动车道，使行人和非机动车过斑马线实现分流，保障出行安全。

@年年：以前过马路时，电动车迎面而来，让人很没有安全感。现在很多地方在开展“礼让斑马线”活动，机动车和行人互相礼让，提高了安全系数。不过，如果斑马线上的行人和非机动车混行，还会存在一定安全隐患。“人车分离斑马线”有助于解决这个问题。

@澎湃：细节方显功夫。“人车分离斑马线”体现了道路管理精细化，有助于实现交通有序、出行便捷。

@Gentle：厦门的“人车分离斑马线”可以考虑在其他地区推广，各方应从点滴做起，共创良好交通秩序。

数学辅导教材“分男女”引争议

近日，华东师大出版社推出了基于大数据的“男生女生学数学”系列辅导教材，“男生用蓝版，女生用红版”，引发网友争议。对此，该出版社决定终止出版该套辅导教材，不再发行。

@储朝晖：教材分成男女版，可能会造成一些误解，好像男女学生的学习能力存在差别。

@侯来增：虽然男女认知在某些方面有差异，但教育的核心是激发学生的内在潜能，使其各方面得到充分发展，红蓝版教辅材料，涉嫌性别歧视，说严重点会导致社会形成更加难以改变的刻板印象，从而影响孩子的健康发展。

海归硕士应聘汽车修理工

据报道，某地一名“95后”海归硕士，最近回国选择应聘汽车修理工。原本这只是个人的职业选择，但经媒体报道后却在网上引起很大争议。

@羽中：学历也好、学位也罢，并不代表实际工作能力，最重要的还是看能否把工作做好。

@海鱼：只要能发挥自己的能力与特长，并且有所作为，任何工作都不应被歧视。

@年年：随着行业水准提高以及用户需求变化，如今不少传统的体力劳动岗位，陆续插上了信息化与智能化的翅膀，所以需要更多高学历的人才。

优美生态标注全面小康成色

李华林

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝伟

（王荆阳整理）