

今年上半年“两新一重”新入库项目占比超八成——

# PPP为“两新一重”建设引来活水

经济日报·中国经济网记者 董碧娟

## 1 透视

今年上半年，全国政府和社会资本合作（PPP）综合信息平台管理库中，“两新一重”新入库项目占比为84.3%。当前，利用PPP模式，支持民间资本平等参与，可以重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设。

7亿元政府出资撬动社会资本129亿元！——这是采取政府和社会资本合作（PPP）模式运作的山东小清河复航工程发挥的带动效应。作为我国首例内河航道PPP项目，今年上半年该项目施工建设迅速，仅用117天就完成了防汛工程建设任务。

财政部政府和社会资本合作中心近期发布数据显示，今年上半年，全国政府和社会资本合作（PPP）综合信息平台管理库中，“两新一重”新入库项目378个，投资额6687亿元，占全部新入库项目的84.3%；签约落地项目192个，投资额4241亿元。

PPP模式究竟能为“两新一重”建设发挥怎样的作用？如何进一步释放PPP的效能？

### 项目建设提质增效

“两新一重”即新型基础设施建设、新型城镇化建设，以及交通、水利等重大工程建设。今年《政府工作报告》明确提出，重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设。

“两新一重”项目通常投资规模大、投资周期长，需要多种融资渠道才能解决长期和巨大的项目资金需求。利用PPP模式，支持民间资本平等参与其中，能精准完成项目融资需要并持续发挥投资效益。”西南财经大学教授、西财智库首席研究员汤继强告诉记者，PPP模式只有当项目已经完成并得到政府批准使用后，私营部门才能开始获得收益，因此能够在确保质量前提下有效提高资金效率并能降低工程造价，减少项目风险和资金风险。

山东禹城的城乡综合教育发展PPP项目就是一个典型例子。山东省财政厅政府和社会资本合作管理中心负责人唐宁介绍，禹城采用TOT+BOT模式运作，由当地一家民营企业中标，政府仅出资3609万元，就撬动了社会投资3.04亿元，一次性解决了14所学校的建设运营问题，改善了教学环境。

中国财政科学研究院PPP研究所所长彭程表示：“自2014年以来，PPP推进工作取得良好成效，对新时期城镇化和经济高质量发展起到了重大促进作用。PPP在不显著增加地方政府债务杠杆情况下，有效发挥大规模基础设施投资的补短板作用，对于当前稳增长和稳就业具有重要意义。”

### 更加注重规范管理

PPP助力“两新一重”背后，是其不断规范的运行管理机制。“自推广PPP以来，相关管理部门通过改革理念推广、顶层制度设计、项目规范管理、国际合作深化等，初步建成PPP大市场。”国务院发展研究中心研究员、中国科学院大学中国PPP研究中心主任孟春告诉记者，PPP通过引入打破垄断、放宽准入、鼓励竞争、透明公开、风险分担、按效付费、全生命周期管理等理念、机制和工具，为有效推动“两新一重”建设提供了新

动力。今年2月份发布的《关于加快加强政府和社会资本合作（PPP）项目入库和储备管理工作的通知》要求加快项目入库进度，切实发挥PPP项目补短板、稳投资作用。同时要求把住入库合规审核关，落实好项目全生命周期管理，严防地方政府隐性债务风险。

PPP管理信息平台也全方位升级。今年2月17日，全国PPP综合信息平台（新平台）上线运行。新平台利用区块链、人工智能、大数据等最新信息技术成果，扩展了平台架构和功能，提高了信息校验度和准确性，增强了智能监管和大数据计算分析能力，便利了信息获取和关联检索应用。

PPP也更加注重绩效。今年3月份，财政部发布《政府和社会资本合作（PPP）项目绩效管理操作指引》，进一步规范PPP项目全生命周期绩效管理工作，提高公共服务供给质量和效率，保障合作各方合法权益。

各地也立足自身实际，创新管理模式，推动PPP更加规范高效。比如，江苏要求各县市财政部门、实施机构应关注并始终保持第三方服务机构在具体项目全生命周期中的专业性、独立性，防止出现机构自设标准、自我评价。安徽要求各地要会同行业主管部门将PPP项目产出说明、绩效监测数据、绩效评价结果及应用绩效管理信息及时上传PPP综合信息平台，做好信息公开，主动接受社会监督。广西从今年起全面实施PPP情况绩效评价，把PPP项目的财政支出责任与绩效评价结果挂钩。

### 仍需持续深化改革

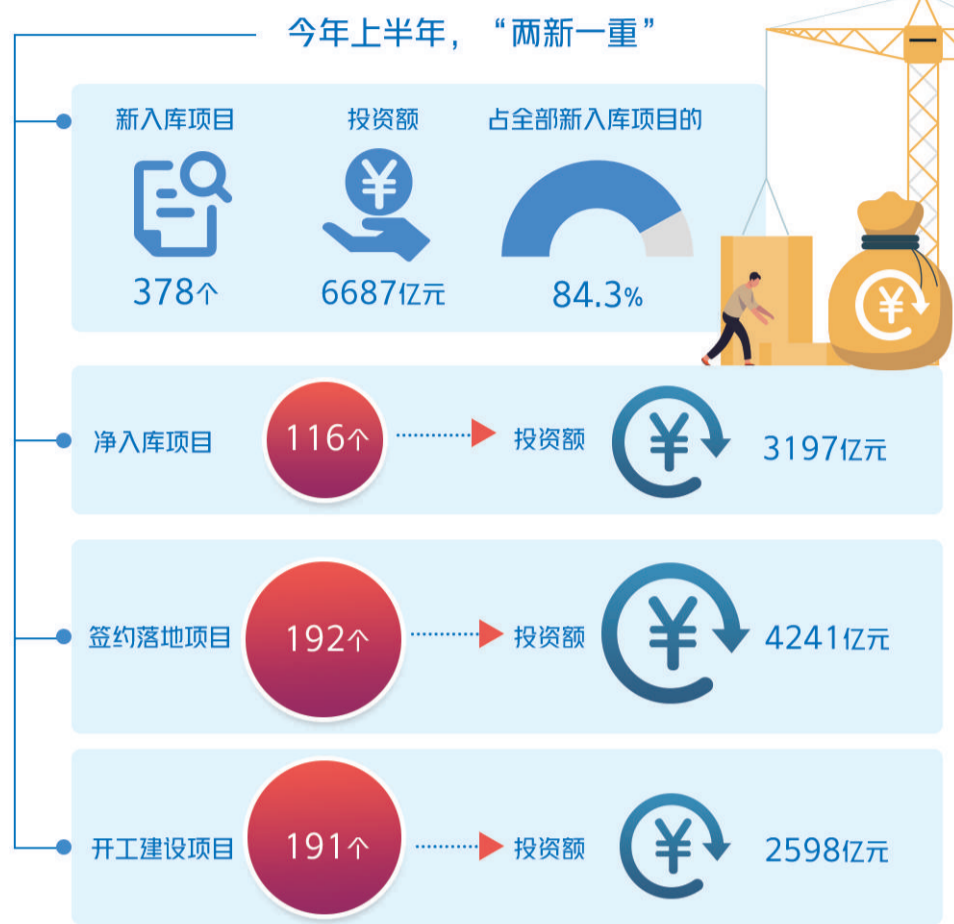
虽然PPP在助力“两新一重”建设方面不断发力，管理机制也进一步优化升级，但仍面临一些挑战和难题。孟春举例说，比如PPP立法至今未能出台，一些关键性制度需结合新形势新问题加以更新等。

“从市场反映情况来看，加快推动PPP立法是各方的强烈期盼，对推动PPP高质量发展能够起到关键性作用。同时，要完善政策体系，尽快更新或制定地方呼吁较高的操作指南、财政承受能力论证指引、物有所值评价指引、绩效管理指引、标准化合同等。”孟春建议。

彭程认为，当前各地方、各参与主体对PPP的本质、作用和运行机制等方面的理解还有差别，导致项目在推进过程中交易成本增加，因此需要进一步凝聚更广泛共识。比如一些地方政府认为PPP模式复杂并且成本高，不如专项债。“这说明一些地方政府仅把PPP作为融资模式来看待，而未全面理解和认识PPP模式，未深刻理解PPP作为管理工具和治理工具对促进社会进步的功能和作用。”彭程表示。

同时，一些PPP项目也面临落地难、融资难困境。“项目融资难有市场原因，也有项目自身原因。一些地方政府选择、发起和准备PPP项目的主观性较强，项目不尽科学。”彭程认为，当前现金流充沛且稳定的优质项

## 财政部政府和社会资本合作中心发布的数据显示



目储备略显不足。

此外，交易结构设计缺乏灵活性，PPP资产缺乏流动性，金融机构和金融监管创新不足等也是融资难的重要原因。对此，彭程建议，“要加快建立PPP资产交易机制，这是吸引财务投资人投资、优化交易结构和降低项目风险的重要一环。此外，进一步鼓励PPP模式与我国背景相结合的模式创新和发展，探索PPP与专项债等财政、金融工具

相结合的统筹运用模式。”

“要确保‘两新一重’PPP项目质量，就要使其符合国家发展大局，把握好民生所需和未来发展所向，既为民众提供不可或缺的公共产品和服务，也为实现国内大循环和国内国际双循环提供必备的公共基础设施。”汤继强认为，应进一步推进“两新一重”PPP项目全生命周期的绩效目标和指标管理、项目绩效监控、项目绩效评价及结果应用等。

## 1 声音

# 增强社会资本长期投资信心

□ 毕玉

PPP(政府和社会资本合作)之所以能助力“两新一重”建设，在于其能通过放宽市场准入、鼓励竞争、全生命周期管理、风险分担、按效付费等，创新公共服务供给模式，激发市场活力和社会创造力。它把政府和社会资本的“手”紧紧握起来，将政府的资源、信用、监督和社会资本的专业、高效、细致有机结合，合力为老百姓创造更好的环境和服务。

目前，我国已形成全球最大的区域性PPP市场，在稳增长、促改革、惠民生方面发挥了积极作用。《世界银行2018年度PPP采购报告》认定，中国的PPP制度和实践处于世界中上水平。

当然，我们也要看到，在PPP发展过程中也出现了一些值得注意的倾向，如变相增加地方政府债务、把不具备条件的项目包装成PPP等。只有从严控风险、规范管理、加强创新等多维度持续深化改革，才能进一步加强PPP能效。

首先，要强化监管举措。坚持必要、可承受的财政投入原则，审慎科学决策，健全财政支出责任监测和风险预警机制，防止政府支出责任过多、过重加大财政支出压力，切实防控借PPP名义增加地方政府隐性债务。

同时，要更加公平透明。要降低门槛、优化流程，公平、公正、公开择优采购社会资本方，让民营企业看得见、进得去、摸得着。要用好全国PPP综合信息平台，充分披露PPP项目全生命周期信息，保障公众知情权，对参与各方形成有效监督和约束。

此外，要注重诚信履约。目前大量PPP项目已进入了付费期，凡是合法合规、达到绩效标准的，政府必须按约定付费。要通过加快PPP立法，加大履约信息公开和失信联合惩戒力度等方式，不断加强地方政府诚信建设，增强契约观念，保障社会资本合法权益，增强社会资本长期投资信心。

## 1 行业风向

# 报废车告别“论斤卖” 有望催生千亿级市场

本报记者 刘瑾

商务部等7部门近期联合发布的《报废机动车回收管理办法实施细则》将于9月1日起施行，从资质认定和管理、监督管理、退出机制、法律责任等方面对报废机动车回收作出了明确规定。

中国工业协会副总工程师许海东表示，新规较之前更加全面，各部门职责划分更加清楚，将对我国机动车报废回收工作产生积极影响，促进行业健康有序发展。

近年来，随着我国机动车数量的持续递增，机动车如何报废、回收、循环再利用，已成为民生领域新的关注焦点。数据显示，截至今年6月份，全国汽车保有量为2.7亿辆，理论报废车辆每年近千万辆。但是，2019年全国汽车回收数量仅为195.1万辆，回收率仅为0.75%，远低于欧美等国3%至5%的汽车报废回收率。

收益低，是长期以来车主报废机动车积极性不高的主要原因。原管理办法规定，当汽车拆解报废时，拆解下来的发动机等高价值部件，必须作为废金属强制回炉。但是，不少车主对机动车报废后的“价值”仍抱有幻想，市场上由此产生了许多非法回收现象。

中国再生资源回收利用协会报废车分会秘书长张莹表示，利益驱动下，报废车的“五大总成”在非法拆解环节可能重新流入市场，如果非法拼装重新上路，无疑将成为行车安全重大隐患。即将施行的《细则》，确认允许将具有循环利用价值的报废机动车“五大总成”出售给具有再制造能力的企业予以再利用，报废车回收价格有望提升。

广州瑞德汽车发动机科技有限公司总经理李文海介绍，发动机材料总重量约250公斤，如果将其作为冶金材料销售，只能卖几百元，通过再制造后销售，最廉价的成品也要两三千元，有些甚至超过万元。

为规范报废机动车回收管理，此次《细则》还明确，回收拆解企业应建立报废机动车零部件销售台账，如实记录“五大总成”数量、型号、流向等信息，并录入“全国汽车流通信息管理服务”系统。“信息化管理可追溯，将成为规范报废汽车回收利用的重要保障。”张莹说。

全国乘用车市场信息联席会秘书长崔东树介绍，我国报废机动车回收拆解企业目前约有750家，大都规模偏小、产能有限，无法满足市场需求。《细则》取消了对报废机动车回收企业的数量限制，随着新规落地实施，报废回收企业和网点将会根据市场需求及汽车保有量逐步增多，车主处理报废汽车将会更加便利。

近年来，我国机动车回收数量逐年增长。商务部数据显示，2019年全国机动车回收数量为229.5万辆，同比增长15.3%；其中汽车195.1万辆，同比增长16.8%。目前，已有多家上市公司布局汽车拆解报废领域，如启迪环境2019年拆解量约为1.45万辆，格林美报废汽车年处理规模达30万辆以上。业内人士认为，汽车拆解市场未来有望达千亿元级。

# “天帮忙”不如人自强 家纺企业订单回来了

本报记者 祝君莹

“我们企业的订单目前已经排到了年底，预计9月底就能把今年上半年的损失补回来。”浙江艾诺纺织科技有限公司总经理钱高峰日前告诉记者，随着国内新冠肺炎疫情得到有效控制，全球消费市场逐步复苏，企业生产经营逐渐好转，内外销都已经恢复，订单量激增。

今年上半年，我国家纺行业受疫情影响，内外销都有较大幅度下降。据海关总署统计，今年1月份至6月份，我国出口家纺产品共计136.2亿美元，同比下降21.14%，形势不容乐观。“但是，家纺企业并未坐以待毙，而是不断探索出路，积极努力走出困境。”中国纺织工业联合会副会长、中国家用纺织品行业协会会长杨兆华说。

近日，海内外1000多个家纺品牌、12个家纺产业集群参加了今年的中国国际家用纺织品及辅料博览会（下称“家纺展”）。“家纺展的顺利举行提振了行业信心。”杨兆华说，“受疫情影响，今年展会规模有所下降，但绝大部分优秀企业都积极参与。家纺展不仅成为新产品集中发布的平台，更成为了有效帮助企业挖掘市场潜力的平台。”

美国国际棉花协会中国供应链棉纱及家纺高级经理李少萍表示，6月份以后，国内棉花出口开始恢复，市场向好。“由于中国生产企业恢复较快较好，国外消费市场开始复苏但供应短缺，加之上半年积压的订单集中释放，推动了出口增速回升。”李少萍说。

“预计明年上半年，对家纺产品的市场需求仍会不断扩大。”中国纺织工业联合会会长孙瑞哲表示，家纺企业要抢抓机会、创新发展，“重点研究家纺市场新变化，生产满足消费者需求的产品。”

“疫情期间，我们快速调整了产品结构，以适应市场需求。”金太阳纺织科技有限公司执行董事长袁红星说，“我们一方面和下游品牌客户共同推进线上营销，另一方面携手上游产业链开发家纺新品，积极应对市场变化。”

展会上，涌现出了许多新设计、新工艺、新技术。在浙江海宁市经之维家纺织造有限公司展区，一款面料精致、造型简约的沙发椅吸引了众人目光。该公司总经理汤培康告诉记者，这款产品采用了最新研发的工艺面料，“今年我们在原料、纱线、工艺以及产品展示等各个方面，都有所创新和升级。”

据了解，本届家纺展还正式启动了中国纺织协会与天猫携手打造的家纺世界工厂项目。该项目旨在建设家纺行业C2M（用户直连制造）的优势平台，在嫁接资源的同时，提升产业链协同效率，为物联时代数字化发展奠定基础，帮助家纺企业开拓内销市场，加速融入“内循环”。

### 中国银行保险监督管理委员会北京监管局 关于换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经中国银行保险监督管理委员会北京监管局批准，换发《中华人民共和国金融许可证》。业务范围：许可该机构经营中国银行保险监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。现予以公告：

**上海银行股份有限公司北京东城支行**  
机构编码：B0139S211000002  
许可证流水号：00592751  
批准成立日期：2011年04月22日  
住所：北京市东城区安定路20号1号楼一层  
发证日期：2020年08月20日

**上海银行股份有限公司北京海淀支行**  
机构编码：B0139S211000003  
许可证流水号：00592752  
批准成立日期：2011年09月15日  
住所：北京市海淀区学院南路15号  
发证日期：2020年08月20日

**上海银行股份有限公司北京西城支行**  
机构编码：B0139S211000004  
许可证流水号：00592753  
批准成立日期：2011年11月25日  
住所：北京市西城区鲍家街43号  
发证日期：2020年08月20日

以上信息可在中国银行保险监督管理委员会网站 www.cbirc.gov.cn 查询

## 上海银行湾区战略再落一子 深圳前海分行正式开业

经过各级监管部门的核准，上海银行深圳前海分行于2020年8月18日正式开业，为国家粤港澳大湾区和深圳建设中国特色社会主义先行示范区的“双区”战略注入新鲜金融力量。

前海合作区有“特区中的特区”之称，作为上海银行深圳分行辖属首家二级分行，上海银行深圳前海分行将紧紧依托上海银行的“智慧金融 专业服务”理念，充分利用前海合作区领先的政策、资源及区位优势，在跨境金融、供应链金融、科创金融等领域主动作为，积极服务前海合作区经济发展，为粤港澳大湾区的建设发展贡献力量。

上海银行将充分发挥内部协同优势，通过与上银香港、上银国际、上银国际深圳分公司等上海银行系统子机构的紧密联动、互联互通，在管理机制上整章建制、业务创新上先行先试，同时积极探索以“商行+投行+私行+同业+跨境”为业务重点，通过深入挖掘客户需求，适配专属的大湾区系列产品组合，形成差异化竞争优势。目前，上海银行深圳分行已联合上银国际（深圳）有限公司组建专业团队，充分满足湾区企业业务需求。

深圳前海分行成立后，将与国际业务和投行业务组成的“粤港澳大湾区业务发展工作小组”，与随后即将设立的深汕特别合作区分行以及上银香港、上银国际、上银国际深圳分公司等形成“一体两翼”、内外联动的湾区服务格局，更好地提升湾区服务能力。