

国新办吹风会介绍新增财政资金直达市县进展——

让直达资金“一竿子插到底”

经济日报·中国经济网记者 曾金华

直播间

通过特殊转移支付机制，中央新增财政资金直达市县基层、直接惠企利民，是扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务的重要内容。目前，直达资金“直达”进展如何？发挥了何种成效？

在8月26日国务院新闻办公室举行的国务院政策例行吹风会上，财政部相关负责人表示，当前直达机制运转有力、有序、有效，政策效果正在逐步显现，直达资金已在保居民就业、保基本民生、保市场主体、保基层运转以及重大基础设施建设等方面发挥作用。

直达机制迅速建立

建立特殊转移支付机制是财政管理的一个重大制度改革和创新。“我们会同有关部门提前谋划、主动作为、密切配合，通过采取健全工作机制、完善制度体系、创新监管手段等方式确保直达机制迅速建立到位，尽快发挥效果。”财政部副部长许宏才表示。

在构建直达资金管理制度的过程中，为提高直达资金管理的科学性、规范性，财政部加强制度建设，积极构建覆盖资金分配、拨付、使用和监管全过程的制度体系。

特殊转移支付机制实施方案获得批准后，财政部迅速扎实有序地做好直达资金的下达工作。“用20天左右时间完成了研究制定制度、预算分配下达、方案的审核确认、分配结果导入监控系统等工作。在6月底之前，将具备条件的直达资金全部下达，在国务院规定时限内完成了这项工作。”许宏才说。

同时，搭建全覆盖、全链条、全过程的监控系统。财政部开发建设了联通中央、省、市、县各级财政的直达资金监控系统，确保预算下达和资金拨付、资金监管同步“一竿子插到底”。

“我们对已经运行平稳的财政扶贫资金动态监控平台做了适度升级改造。在深入分析直达资金监管要求的基础上，用20天左右的时间完成了系统改造，基本满足了资金下达、分配、以及支出使用等情况的监管需要。”财政部国库司司长王小龙说，监控系统从直达资金来源贯穿到末端，掌握每笔资金的下达、分配和使用情况，有力促进了资金精准落实到位、尽快发挥效果。

统计显示，截至8月中旬，扣除用于支持减税降费的3000亿元，实行直达管理的1.7万亿元资金当中，中央财政已经下达了1.674万亿元。

“中央下达分配的1.674万亿元，占1.7万亿元的98.5%，还剩下1.5%、大约260亿元没有下达，主要是为后续的疫情防控留点钱，以及中央单位养老保险的一些补助政策要落实，有些地方账还没有完全清楚。这两部分的钱，需要保留一小段时间，根据进展及时下达。”许宏才说。

政策效果正逐步显现

截至8月中旬，在1.7万亿元当中已经形成实际支出5097亿元，其中市县基层支出4888亿元，占比95.9%，体现了资金直达基层的政策效果。市县两级，市级占14.5%，县级占81.4%，另外省级支出4.1%。许宏才解释，省级支出主要包括基层的养老补助资金、疫情防控重点保障企业贷款贴息，这些都是用在基层。

如果按照支出进度测算，实际支出的5097亿元，占中央财政已经下达资金的比重是30.5%，高出序时进度2.7个百分点。“总的看，通过采取上述特殊举措，即采用直达的方式，资金下达进度明显加快，资金安

对违法用海用岛现象露头就打——

“无人岛、有人管”初步实现

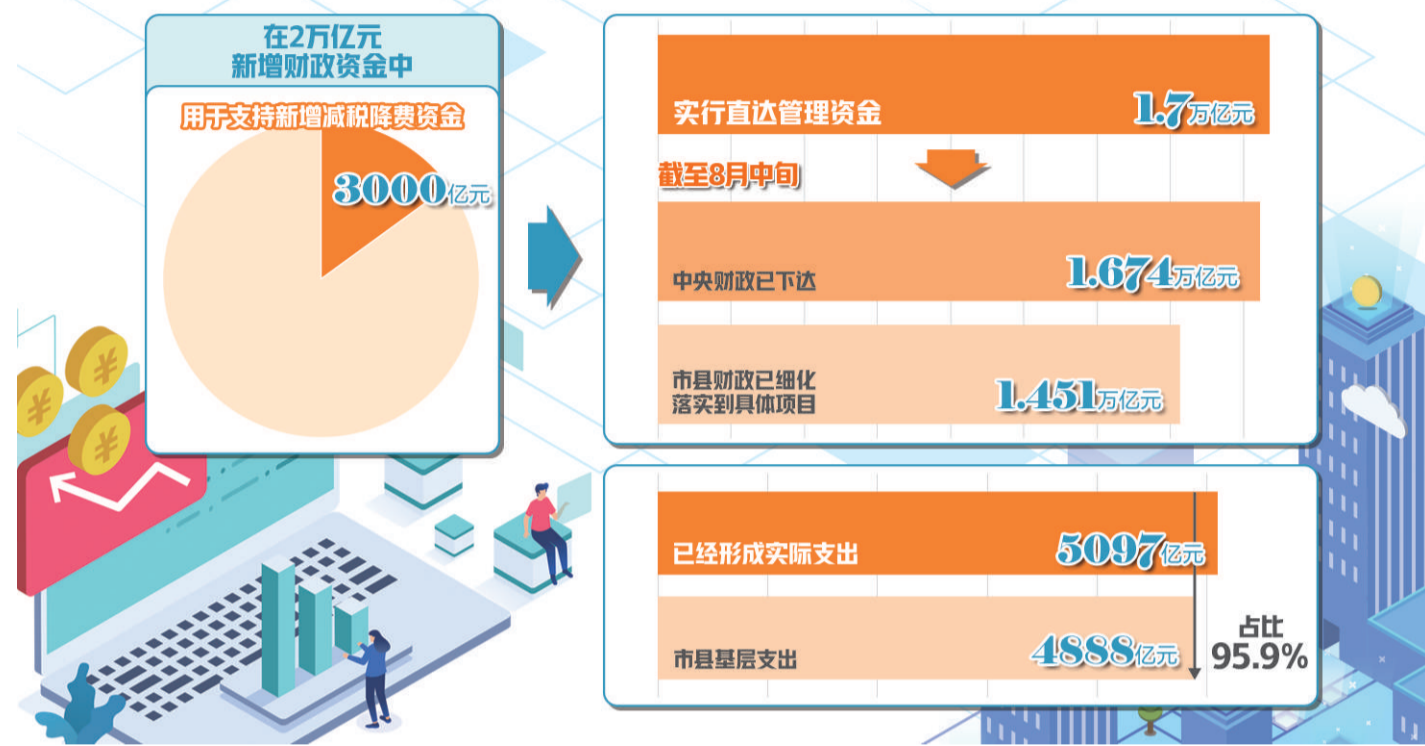
本报记者 黄晓芳

自然资源部8月26日举行例行新闻发布会，新闻发言人刘国洪表示，二季度全国范围内没有出现大规模违法填海现象。在违法填海得到有效遏制基础上，自然资源部持续加强非填海用海和无居民海岛监管，初步实现对无居民海岛有效监管。

分析人士称，这意味着我国违法填海已经得到很好地控制。曾经，在经济利益的驱使下，我国沿海区域出现向海要地的冲动，其中不少是未经允许的违法行为。

数据显示，二季度共发现制止桥梁、施工便道、堤坝等涉嫌违法构筑物用海29处，涉及海域面积约11.19公顷；发现制止涉嫌

建立特殊转移支付机制，中央新增财政资金直达市县基层、直接惠企利民，是党中央、国务院作出的重大决策部署，是扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务的重要举措。目前，直达机制运转有力、有序、有效，政策效果正在逐步显现，直达资金已在保居民就业、保基本民生、保市场主体、保基层运转以及重大基础设施建设等方面发挥作用。



排和使用效率大幅提升。”许宏才说。

直达资金主要是用于提升基层财政保障能力，支持基层做好“六稳”“六保”等工作。“各地结合实际，大力优化直达资金支出结构，重点用于疫情防控、帮扶市场主体和困难群众，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保基层运转以及支持重大项目建设，在支持疫情防控、稳住经济基本盘等方面发挥了重要作用。”财政部预算司司长李敬辉说。

比如，在支持开展常态化疫情防控方面，安排公共卫生体系建设、重大疫情防控体系建设等常态化疫情防控资金支出，支持打赢疫情防控阻击战。湖北武汉市安排了47.26亿元，支持11个中心城区医院改扩建和基层医疗卫生服务体系。

支持帮扶企业保市场主体方面，包括综合采取贷款贴息、援企稳岗、补贴补助等措施，落实纾困惠企政策。据不完全统计，上述政策措施已支出资金超过140亿元，惠及中小企业近8万家，个体工商户超过6万户。

支持帮扶群众保居民就业方面，包括统筹使用就业补助资金、职业技能提升行动资金，落实就业优先政策。据不完全统计，上述政策措施已经支出资金超过150亿元。

此外，加大对基层财力支持力度，兜牢兜实“三保”（保基本民生、保工资、保运转）底线。同时，集中财力支持重大疫情防控救治体系、应急物资保障体系、产业链改造升级等重大项目。

经济日报记者近日赴湖南、重庆、深圳等地采访发现，中央直达资金按规定分配到基层市县，政策效应越来越明显。湖南突出重点强化绩效，确保资金更好惠企利民，市县将资金优先保障“三保”支出等，倾斜支持在建和补短板项目，如在抗疫特别国债中市县统筹安排24亿元，用于公共卫生领域补短板。

进一步管好用好资金

资金直达机制运行已步入正轨，下一步还会采取哪些措施保证直达资金落地见效？对此，李敬辉表示，目前中央直达资金已经基本下达到基层，正在按照补贴发放周期、项目建设进度、实际工作需要等逐步拨付到位，“下一步的关键是怎么用好、管好直达资金，让直达资金精准高效发挥作用。财

政部将会同有关部门和地方在用好用、管好直达资金上进一步下功夫，确保直达资金有力有效、安全到位”。

在盯紧直达资金使用方面，督促省级财政部门当好“过路财神”、不做“甩手掌柜”，严禁截留挪用直达资金，同时大力优化支出结构，加大财力下沉力度，增强基层统筹做好疫情防控和经济社会发展工作的能力。指导市县财政部门督促资金使用部门因地制宜、精准施策，科学分配使用资金，加速资金落实，将已下达的资金尽快用到市场主体和民生上。

在加强直达资金监管方面，与审计等部门加强沟通协作，强化信息共享，形成监管合力，“瞪大眼睛”盯紧盯牢直达资金的分配、拨付和使用情况，及时发现问题。进一

快评

□ 振法

确保直达资金有效惠企利民

今年，中央新增财政资金通过特殊转移支付机制“一竿子插到底”，如何发挥作用备受关注。从目前进展看，直达资金有效增强了基层财力，对帮扶市场主体、稳就业保民生等的效应逐步显现，促进了经济恢复性增长。

从中央新增财政资金直达市县基层，到创新相关货币政策工具，“直达”至关重要。为何今年宏观政策强调“直达”？原因在于疫情冲击巨大，必须增强政策的针对性和时效性，确保各项纾困措施快速在基层落地见效，直接惠及市场主体和民生。

目前，在1.7万亿元当中已经形成实际支出5097亿元，其中市县基层支出4888亿元，占比95.9%，其余4.1%的省级支出也是用于基层，体现了资金直达基层的政策效果。资金精准用于疫情防控、帮扶市场主体和困难群众等方面，助力基层解决一系列迫切难题。

7月30日召开的中共中央政治局会议指出，要确保宏观政策落地见效，财政政策

要更加积极有为、注重实效。为此，直达资金要突出重点、提质增效，围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务集中发力。

资金使用“一竿子插到底”，是宏观调控方式的创新，也对财政资金管理水平提出了新的更高要求，对基层的资金管理使用能力更是一场考验。各地要紧紧围绕中央决策部署抓好落实，严格落实相关资金管理规定，把宝贵的财政资金用到最困难的地方、最急需的领域。

全覆盖、全链条、全过程的监控十分必要。要进行全程跟踪，监控资金分配、拨付、使用情况，防止项目一批了之、资金一拨了之，杜绝“萝卜快了不洗泥”现象，切实提高资金使用效益。

特殊转移支付机制是一个重大制度改革和创新，要不断健全工作机制、完善制度体系。通过充分发挥直达资金政策效应，保护和培育市场主体，有力保障基本民生，更好支持疫情防控、稳住经济基本盘，努力完成全年经济社会发展目标任务。

国家重大战略项目外，全面停止新增围填海项目审批，尤其强调，坚决禁止围填海从事房地产开发。

目前，我国共有海岛11000多个。其中，无居民海岛地理位置特殊，兼具海洋和陆地特点，生态系统独特，又很脆弱，一旦破坏难以恢复。

这类无居民海岛，如何实现有效监管？高忠文表示，目前我国已经建立了无居民海岛巡查机制，根据面积、离岸距离等对无居民海岛进行分类，分别以月度、双月、季度为周期开展监管。另外，还有大量技术手段的运用，比如卫星遥感和无人机的使用。

专家表示，本世纪以来，在工业化和土地紧缩的背景下，我国沿海地区出现向海要地的风潮。其中一个重要原因是，土地成本越来越高，拿地也越来越难。与高昂的土地成本相比，填海造地相对更低，一些地方政府和企业把开发建设的眼光投向了大海。其中，违法围填海造出的土地主要用于近海养殖、工业园区和港口建设等。

2018年国务院印发《关于加强滨海湿地保护 严格管控围填海的通知》，被称为史上最严厉的填海管控政策。《通知》要求，除

8月26日，财政部发布1月份至7月份全国国有及国有控股企业经济运行情况显示，国有企业营业收入、利润总额月度同比连续两个月实现增长，1月份至7月份同比降幅继续收窄，经济运行回升态势进一步巩固。

“随着统筹防疫和经济社会发展各项政策措施逐步落地见效，复工复产深入推进，生产经营秩序稳步恢复，新动能持续增强，国有企业经营效益和利润状况显著改善，营业收入、利润总额等指标持续向好。”北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红说。

在营业收入方面，7月份，国有企业营业收入较去年同期增长2.7%。1月份至7月份，营业收入330158.4亿元，同比下降3.5%，较1月份至6月份降幅收窄1.4个百分点，其中中央企业186879.7亿元，同比下降5.9%，地方国有企业143278.7亿元，同比下降0.3%。

在营业总成本方面，7月份，国有企业营业总成本较去年同期增长2.3%。1月份至7月份，国有企业营业总成本323238.8亿元，同比下降1.7%，其中中央企业179411.9亿元，同比下降4.2%，地方国有企业143826.9亿元，同比增长1.7%。

统计显示，7月份，国有企业利润总额较去年同期增长14%。1月份至7月份，利润总额14763.1亿元，同比下降30.4%，较1月份至6月份降幅收窄8.4个百分点，其中中央企业9808.1亿元，同比下降30.3%，地方国有企业4955.0亿元，同比下降30.5%。

在净利润方面，7月份，国有企业税后净利润较去年同期增长14.3%。1月份至7月份，税后净利润10316亿元，同比下降34.7%，归属于母公司所有者的净利润5289.1亿元，其中中央企业税后净利润7006.1亿元，同比下降33.6%，地方国有企业税后净利润3309.9亿元，同比下降37.1%。

在应交税费方面，7月份，国有企业应交税费较去年同期增长5.7%。1月份至7月份，国有企业应交税费25969亿元，同比下降4%，其中中央企业18733.6亿元，同比下降4.6%，地方国有企业7235.4亿元，同比下降2.5%。

“前7个月，受新冠肺炎疫情冲击实体经济影响，导致国有企业税负减少，加上我国出台的系列应对疫情的减免税等优惠政策，企业应交税费同比降低。但7月份国有企业应交税费较去年同期增长，显示出国有企业生产经营状况明显恢复。”李旭红说。

在成本费用利润率方面，7月份，国有企业成本费用利润率较去年同期提高0.7个百分点。1月份至7月份，国有企业成本费用利润率4.6%，同比减少1.9个百分点；中央企业5.5%，同比减少2.0个百分点；地方国有企业3.4%，同比减少1.6个百分点。李旭红分析，7月份国有企业成本费用利润率指标同比提升，反映国有企业整体成本管理能力和经营水平同比提升，经济活力与经营质量有所增强。

国家发展改革委发文

县城新型基础设施等领域获重点支持

本报北京8月26日讯 记者顾阳报道：为充分发挥企业债券融资对县城新型城镇化建设的积极作用，国家发展改革委26日发布了《县城新型城镇化建设专项企业债券发行指引》（简称《指引》），明确了专项企业债券发行的适用范围、支持重点和发行条件等。

《指引》明确，县城新型城镇化建设专项企业债券由市场化运营的司法法人主体发行，适用范围为县城及县级市城区内的，兼顾镇区常住人口10万以上的非县级政府驻地特大镇、2015年以来“县改区”“市改区”形成的地级及以上城市市辖区的项目。

专家表示，县城产业平台公共配套设施、县城新型基础设施以及支持环境卫生、市政公用、商贸流通、新型文旅商业消费聚集区公共配套等设施，是本次专项企业债券主要支持的领域，这表明国家正加快推进县城城镇化补短板强弱项工作。

《指引》指出，允许使用不超过50%的债券募集资金用于补充营运资金，用于项目建设部分的募集资金可偿还前期已直接用于募投项目建设的银行贷款。支持信用评级优良企业以自身信用发行本专项企业债券。对已安排中央预算内投资和地方政府专项债券等资金的项目，优先支持项目实施主体发行企业债券，以支持募投项目所需资金的足额到位。

唐山曹妃甸港首发中欧班列

本报石家庄8月26日电 记者宋美倩、通讯员付卫铮报道：26日上午，河北唐山曹妃甸港通往欧洲的“唐西欧”中欧班列（曹妃甸—西安—莫斯科/塔什干）从曹妃甸港通用码头铁路场站顺利启程。这是由唐山开出的首列经西安通达欧洲的中欧班列。

“唐西欧”中欧班列共搭载45节车皮，主要货物为自行车和汽车配件、PE隔板、轮胎、电视机架等。至此，曹妃甸港成功构筑起向西至欧洲腹地、向北至俄罗斯的“V”字形国际物流大通道，成为河北乃至华北地区加强与欧洲全方位联系、提升经贸合作水平的重要载体。

本报记者 曾金华

营业总收入、利润总额月度同比连续两个月增长——

营业总收入、利润总额月度同比连续两个月增长——