

新时代新使命·特区40年风华正茂

□ 经济日报·中国经济网记者 杨阳腾 温济聪

可持续发展的“深圳样本”

——写在深圳经济特区建立40周年之际(二)

40年来,深圳始终坚持把绿色低碳发展融入规划布局、环境营造、产业集聚等方面,持续推动城市可持续发展。深圳GDP从1979年不足2亿元跃升至2019年近2.7万亿元,人均GDP居全国第一,在经济高速发展的同时,绿色发展指数位列广东省第一,主要污染物减排连续多年超额完成任务。“青山绿水、蓝天白云”已成为深圳这座全球知名创新城市值得骄傲的一张“新名片”。

顶层设计,完善生态文明制度建设

深圳虽是全国一线超大城市,却是“空间、资源、环境容量”的“小市”。早在上世纪80年代大力发展“三来一补”经济时,深圳就明确提出“重污染项目原则上不引进,倡导发展科技含量高、无污染或污染小的项目”。在上世纪90年代,深圳就发布了环保限制发展项目清单。

党的十八大以来,深圳市明确提出建设“美丽深圳”,将“在生态文明建设上先行示范”作为城市发展路径,全面打响污染防治攻坚战,生态环境保护进入重视程度最高、推进力度最大、生态环境质量改善最快的时期。

在体制机制不断完善的过程中,如何提高生态环境的质量和效率?

2013年,深圳将“环境保护绩效考核”升级为“生态文明建设考核”,并将考核范围扩展到全市10个区、18个市直部门和12家重点企业,创新推出“双排名”制度,压紧压实生态环境保护“党政同责、一岗双责”。2014年,深圳以大鹏新区为试点,编制完成了我国第一个县区级自然资源资产负债表,在全国率先对领导干部自然资源履职情况进行审计,并建立生态环境损害责任终身追究制。

在监管方面,深圳在市级层面设立“环保警察”,建立健全“两法衔接”机制,环境公益诉讼制度和生态环境损害赔偿制度,严惩各类生态环境违法行为。深圳在获得特区立法权的第一时间就开始研究特区环境立法,于1994年制定《深圳经济特区环境保护条例》。后续又出台噪声防治条例、饮用水源保护条例等20多部生态环保类法规和40多部地方标准、技术规范,初步形成具有深圳特色的生态环保法规标准体系。

补齐短板,营造城乡美好生态环境

在经济高速发展过程中,深圳曾面临水污染问题。“严重的水污染,不但影响城市形象、市民生

活,还成为深圳的环境问题和发展短板。”深圳市水务局局长张礼卫说。据统计,2016年初,深圳310条河流中有159个黑臭水体,另有各类小微黑臭水体1467个,纵横交错的“臭水沟”“墨汁河”,被称为深圳“脸上的黑斑”。

针对问题,深圳将治水作为“一号民生工程”和“一把手工程”,举全市之力,统筹“厂、网、河”等涉水全要素,“上下游、左右岸、干支流、岸上岸下”系统治理。截至2019年底,深圳用4年时间补齐了近40年的水环境历史欠账,全市159个黑臭水体、1467个小微黑臭水体全部实现不黑不臭,迎来消除黑臭水体的历史性转折。

一大批河流域重新成为城市亮丽的风景线。在福田区,自2019年起以荔枝公园为试点,通过市政管网雨污分流、面源污染治理等举措,成功打造了深圳市首个污水零直排示范片区,实现了区域污水零排放、透明度达1米以上、湖水达到地表水Ⅲ类标准。在龙岗区,龙岗河于2017年展开综合治理,2020年1月至6月持续达到Ⅳ类水标准。

张礼卫表示,预计到2022年,深圳全市水质将稳定达Ⅴ类及以上,完成600公里碧道建设,全市碧道网络基本成形;到2025年,深圳全市河流水质将稳定达Ⅳ类及以上,主要河流达到可游泳的Ⅲ类标准,在广东省率先高质量建成1000公里碧道,形成生态美丽河湖新格局。

此外,深圳还在全国最早开展PM_{2.5}源解析,最早限行黄标车,拥有全国最全大气治理地方标准,建成首个符合国家标准的一“街一站”网格化监测体系等。2019年,深圳PM_{2.5}平均浓度降至24微克/立方米,自2006年有监测数据以来,首次达到世界卫生组织第二阶段标准,灰霾天数从2004年最高187天降至2019年9天,创1989年以来新低。今年上半年,深圳PM_{2.5}累计平均浓度进一步降至18.4微克/立方米,为有监测数据以来最低水平。

打好“绿水青山”保卫战,深圳营造了宜居宜游的城区环境。2005年,深圳在全国率先提出基本生态控制线概念,并在国土开发空间极度紧张的情况下,布设生态资源保护安全网。目前,深圳全市基本生态控制线内土地总面积为974.5平方公里,占全市土地面积的48.76%,接近深圳市总面积的一半。

绿色引领,实现人与自然和谐共生

生态环境提升不仅有碧水蓝天的“面子”,更

有高质量发展的“里子”。近年来,深圳通过持续推动绿色经济、循环经济发展,大力倡导绿色生活,走出了一条经济与环境双赢、人与自然和谐共生的可持续发展新路径。

2011年,在第26届世界大学生运动会期间,深圳共投放运行2011辆新能源汽车,一跃成为全球新能源客车投放最多的城市。此后,深圳持续推动新能源汽车发展,在全国率先实现公交车100%纯电动化、出租车100%纯电动化、工业锅炉100%清洁化,率先实施轻型车国Ⅵ排放标准,累计推广新能源汽车36.2万辆。

2013年6月,深圳在全国率先启动碳排放权交易。目前,深圳碳市场纳入管控企业达721家,覆盖制造业、电力、水务、地铁等31个行业,呈现市场流动性高、减排成效显著等亮点。2018年管控企业排放量较2011年下降7.86%,制造业企业工业增加值上涨93%,碳强度下降49%,碳排放与经济增长“脱钩”趋势初显。

深圳市生态环境局副局长尹杰介绍,深圳从源头减少固体废物产生量,推动固体废物回收利用,最大限度减少填埋量,并提出了四个阶段目标:2020年“起跑”阶段、2025年“跟跑”阶段、2035年“并跑”阶段、本世纪中叶“领跑”阶段。深圳还构建了58项指标体系,设立了100项工作任务,倾力打造固体废物管理的“深圳模式”,全力打造超大型“无废城市”的范例。

今年5月,罗湖区首次发布的区级生态地图显示,罗湖区生态保护区面积占比超50%,森林覆盖率达51.86%,城市绿化覆盖率达64.6%。其中,梧桐山风景区森林覆盖率达88.6%,是深圳市唯一的国家级风景名胜,同时也是国内罕有的位于中心城区,以滨海、山地和自然植被为景观主体的城市郊野型自然风景区。

“梧桐山的动植物资源丰富,是深圳的自然博物馆与动植物基因库,也是珠江三角洲地区珍稀动植物的庇护地和资源库之一。”深圳市生态环境局罗湖管理局局长唐湘良介绍,这里的陆生脊椎动物有231种,野生植物有1419种;全国仅有的两个植物类物种资源保护中心兰科、苏铁种质资源保护中心均位于梧桐山脚下。

数据显示,截至2019年底,深圳公园总数达1090个,公园绿地服务半径覆盖率达90.87%,市民出门500米可达社区公园,2公里可达城市综合公园。如今,漫步深圳,1000余座公园万物并育、水碧山青;2000余公里绿道依山傍海、风景如画;10余万株观花植物花繁四季、彩绘鹏城。



李砚伟摄

深圳莲塘/香园围口岸开通

本报深圳8月26日电 记者杨阳腾报道:作为粤港澳大湾区背景下深港间首个建成投入使用的大型互联互通基础设施,莲塘/香园围口岸8月26日正式开通启用。

莲塘/香园围口岸是深港间第七座公路口岸,定位为客货综合性口岸。口岸采用“两地两检”查验方式和车辆“一站式”通关模式,设计通关能力为旅客30000人次/日,车辆17850辆次/日,查验通道设置为旅客出入境通道各27条。据悉,先期开通的是货运服务,每日通关时间为7时至22时。旅客和客运车辆的通关服务,将由深港两地协商后适时开启。

莲塘/香园围口岸是粤港合作重点项目,是完善深港口岸布局,实施深港跨境交通“东进东出、西进西出”战略调整的重要一环。

图为莲塘口岸首车进口货物正在通关。

李砚伟摄

西安大力发展枢纽经济、门户经济、流动经济——

联通海陆内外 高效转型升级

本报记者 张毅

近年来,陕西省西安市通过建设立体化综合交通网络,打造多元化国际化开发开放平台,构建现代化产业支撑体系,持续深化“枢纽经济”“门户经济”“流动经济”“三个经济”发展,经济社会稳步复苏,经济活力持续增强,对外贸易拉动作用不断提升。上半年,西安市生产总值4575.09亿元,同比增长2.8%;固定资产投资同比增长12.8%,较一季度提高12.3个百分点;进出口总值1661.12亿元,同比增长2.8%。

西安是国家级陆空交通枢纽,随着“一带一路”建设持续推进,以及新时代推进西部大开发形成新格局战略的启动,西安联通东西南北的“双循环”枢纽效应更加凸显。持续深化“三个经济”,既是对“海陆内外联通,东西双向互进”的国家再开放战略的呼应,更是西安经济转型升级实现高质量发展的内在需求。

作为陕西省实施“三个经济”的主要承载区,去年以来,西安市紧扣“枢纽经济能级提升、门户经济集聚辐射、流动经济提质增效”总目标,在统筹推进新冠肺炎疫情防控的同时,细化土地、资金、技术、人才、信息等要素保障,各项目标任务取得阶

段性成效。

在综合交通网络建设方面,西安咸阳机场累计完成航空货邮吞吐量14.95万吨,临空经济规模达到86.6亿元。7月22日,西安咸阳机场三期工程全面开工。西银高铁完成投资26亿元,西延、西十高铁正在办理前置性手续,西康高铁正在推进施工图设计审批。郑西、大西、西宝、西成高铁已建成通车,以西安为中心辐射周边地区的“米”字形国家高速铁路网架基本形成。截至目前,西安区域高速公路通车里程突破650公里,基本实现了全市县县通高速公路。

在打造开发开放平台方面,中欧班列(西安)集结中心完成集装箱运量13.8万标箱,中欧班列“长安号”常态化运行15条干线,覆盖欧洲、中亚、西亚、南亚地区主要货源。目前,来自“一带一路”沿线45个国家、地区和国内29个省份的货物在西安港集散分拨,中欧班列“长安号”已成为中国制造向西走出国门、丝路沿线国家特色产品进入中国的重要载体。

聚力“三个经济”还对当地完善现代产业体系的高质量发展起到了牵引作用。数据显示,上半

年,西安市新增4A级以上物流企业4家;新增金融机构4家,新增上市公司2家,预计金融业增加值达到485亿元;开展全市性融资对接活动4次,为3000余家企业解决融资172.33亿元;电子信息规上工业总产值预计完成610亿元,同比增长35%以上;完成国家高新技术企业认定登记1680家,科技型中小企业入库3857家。

西安国际港务区管委会副主任苏国峰表示,西安国际港务区通过全力推动国家级物流枢纽建设、全面推进中欧班列“长安号”高质量发展、加快中欧班列(西安)集结中心建设、打造“一带一路”国际商事法律服务示范区四个方面加快“三个经济”发展。下一步,西安国际港务区将围绕中欧班列(西安)集结中心,加快国际物流中心、产业转移中心、人文交流中心、金融服务中心、贸易中心建设,更好服务全国对外开放和新时代西部大开发总体战略布局。

扩大开放·不断向前

中经观点

□ 郭言

美政客将疫苗作为政治工具毫无底线

新冠肺炎疫情依旧在各国肆虐,全球累计确诊病例突破2400万例,死亡超过80万例。面对如此严峻的形势,疫苗被公认为抵御这场疫情的重要手段。国际社会在疫苗研发、生产、分配等方面通力合作,是推动疫苗尽快发挥作用的最佳途径。然而,一些美国政客竟然把疫苗当成了政治工具,为谋求政治私利,频频利用疫苗大做文章,置国际社会的共同利益于不顾,干扰全球抗疫大局。

美国共和党联邦参议员斯科特称,中国试图破坏或延缓西方国家研发新冠疫苗,不希望美国率先研发出疫苗。美国国务卿蓬佩奥抛出荒谬言论,宣称中国“偷窃”美国新冠疫苗的研究成果。这些美国政客为了政治私利任意抹黑他国的种种谬论,严重影响国际社会抗疫合作的团结互信,必须予以警惕。

美国政客将疫苗政治化,不仅表现在利用疫苗炒作话题,污蔑、抹黑中国,还体现在不断煽动自私自利的“疫苗利己主义”,破坏全球抗疫合作。疫情暴发以来,美国政府一直不断谋求疫苗的优先供应权甚至独占权。3月,美国政府企图买断一家德国疫苗公司的产品权益,遭到了德国以及其他欧洲国家的抵制。近期,全球疫苗峰会举行,世卫组织、欧盟、中国等国家和国际组织出席会议并捐款,用于推动疫苗研发、生产以及公平分配等,美国政府却拒绝参加。须知,全球抗疫是一盘棋,无论是出于人道主义考量,还是尽快终结疫情的现实考量,各国都不应各自为战。世界大国特别是头号强国美国,应当在疫苗研发、生产与分配过程中,展现责任担当,惠及不发达国家和地区。形成鲜明对比的是,中国将把疫苗作为全球公共产品,在疫苗在发展中国家的可及性和可负担性作出贡献。

还必须看到,美国政府要利的“己”,并非真正为了优先保障美国人民的生命安全和身体健康,其实质是为了一小撮政客的私利。一些美政客无视疫情肆虐美国,一直鼓动重启社会经济,导致美国疫情出现大规模反弹。可见,美国人民的生命安全和身体健康从来都不是他们优先考虑的选项。不断将疫苗政治化,不过是在美国国内重重矛盾爆发、疫情形势始终不见好转的情况下,美政客为一己私利而下的“赌注”。

疫苗政治化,还体现在一些美国政客刻意漠视疫苗研发科学流程的重要性。疫情如火,疫苗研发程序特事特办,是各国通用的做法,但绝不意味着可以因此忽视质量监管的重要性,一些环节绝不可以省略。然而,一些美政客近日频频对美国食品药品监督管理局(FDA)施加压力,声称FDA有意延迟疫苗研发,表示FDA内部“存在不喜欢自己的势力”。为了尽快打出自己的疫苗牌,一些美政客全然漠视疫苗研发的严谨性要求,对社会公众的身体安全和生命安全置若罔闻。

对于美政客把疫苗当作政治工具的种种卑劣行径,国际社会应当有清醒认识,要排除这些干扰,进一步加强国际合作,推动疫苗在研发、生产、分配等方面取得积极成果,惠及人类社会。

访谈

科技创新支撑“六稳”“六保”

——访科技部成果转化与区域创新司司长包献华

本报记者 余惠敏

“六稳”“六保”事关经济社会发展稳定全局,而科技创新在“六稳”“六保”工作中起着不可或缺的支撑作用。针对大家关注的热点问题,经济日报记者采访了科技部成果转化与区域创新司司长包献华。

记者:目前,我国在科技创新支撑经济平稳运行方面,采取了哪些措施?取得了哪些成果?

包献华:按照党中央、国务院统一部署,科技部注重发挥好科技创新对当前复工复产和经济平稳运行的支撑保障作用,印发《关于科技创新支撑复工复产和经济平稳运行的若干措施》,提出了9个方面、18条具体举措,对科技支撑经济平稳运行发展作出体系化安排。我们重点聚焦高新区、科技型中小企业和高新技术企业、高新技术产业等科技创新主阵地,以能否尽快取得成效作为根本标准,采取更加精准、可操作的“硬实新”举措,加快各项重点任务的推进实施,有效应对疫情冲击影响,取得了阶段性进展和成效。

一是加强产业核心关键技术攻关,为产业链供应链稳定提供支撑。推动部署科技创新2030-重大项目,加快推动新一代人工智能等重大项目,完成国家重点研发计划2020年度项目部署,带动行业和企业能效的提升。强化对能源、信息、生命、材料等新兴前沿技术和颠覆性技术部署。一批重大科技成果涌现,北斗三号卫星导航系统完成全球组网,“海斗一号”全海深潜水器完成万米海试,新一代宽带通信技术加快转化应用,已开通5G基站超过20万个。

二是以支持科技型中小微企业为发力点,培育经济发展新生力量。启动实施“科技助力经济2020”重点专项,对2000余家科技型中小微企业给予直接支持,帮助企业渡难关、强后劲。在科技型中小企业服务平台整理发布各类激励扶持政策4000余条,提供精准政策推送服务。完善科技型中小企业等网上认定办理便利化,今年以来已有近12万家全国科技型中小企业入库。

三是加快推进科技成果转化与高质量科技创新创业,为高质量发展提供新供给和新动能。组织实施科技成果转化“百城百园”行动,带动社会资本投入1583.3亿元。技术市场交易日趋活跃,1月份至6月份成交额7707.2亿元,同比增长6.5%。截至6月底,各类全国科技企业孵化机构解决在孵企业就业393.3万人,较一季度增长24%。

四是发挥国家高新区创新驱动示范区作用,打造科技与产业集聚发展支撑极。疫情期间,国家高新区凭借科技创新和产业集聚优势,在增强产业链、供应链稳定性等方面发挥了重要作用。今年6月份,国家高新区实现营业收入3.9亿元,同比增长13.9%;工业总产值2.6亿元,同比增长10.8%。

五是发挥科技人员在服务复工复产、支撑实体经济中的重要作用。开展科技人员服务企业专项行动。做好外国人来华及在华外

国专家服务管理。

六是优化区域创新体系与创新高地建设布局,打造区域创新增长极。支持北京、上海、粤港澳大湾区建设具有全球影响力的科技创新中心,支持东北、西部、深圳、海南等加快创新驱动发展。

七是统筹推进农业农村与社会发展领域科技创新,全方位支撑脱贫攻坚与民生改善。安排下达湖北疫情防控应急攻关项目27项;组织全国近85万科技特派员做好春耕农业科技服务;开展定点扶贫县就业帮扶行动;落实推进科技支撑平安中国建设。

记者:科技支撑“六稳”“六保”,有哪些经验需要发扬?

包献华:一是坚持问题导向和目标导向,紧紧围绕党中央、国务院决策部署,强化底线思维,充分利用政策引导、资金支持、人才服务等多方面举措,形成体系化工作安排。二是突出科技工作着力点,聚焦高新区、科技型中小企业和高新技术产业等科技创新主阵地,发挥创新驱动、科技引领作用。三是以能否尽快取得突破作为根本标准,既有利于解决当前经济运行中的困难,也有利于我国科技创新能力的建设。四是发挥好政府与市场两方面作用,政府重点加大各项政策的落实力度,营造创新的良好外部环境,进一步激发市场创新活力。五是注重调动各方面力量,加强与地方、科技园区、科技界等各方面的联动,形成合力。

总之,要通过加快科技成果转化与科技创新创业,发挥科技创新在危中寻机、化危为机的重要作用,把疫情防控中催生的新业态新模式壮大起来,促进经济行稳致远。

记者:科技创新支撑经济社会发展的未来趋势是什么,下一步重点要提升哪些领域科技创新能力?

包献华:科技创新能力是国家核心竞争力的基石,是国家安全和发展的最根本、最具决定性、最有持续竞争力的核心要素。我国面临着疫情影响经济社会运行、全球竞争博弈加剧的新形势新挑战,这些都对科技创新提出了新的更高要求。

一是经济高质量发展要求增强有效的高质量科技供给,必须进一步加强基础研究、应用研究与技术创新的体系化部署,加强关键领域核心技术攻关,促进先进科技成果转化与产业化,推动创新体系与现代产业体系的深度融合。

二是社会民生事业以及人民群众对更高质量生活的需要,包括更加优质普惠的公共安全、医疗健康、生态环境、教育休闲等服务,都需要围绕民生领域加大科研攻关部署,推动更多先进科技成果示范应用。

三是应对全球竞争新格局,科技创新成为最激烈的竞争领域之一,要进一步增强底线思维、风险意识,不断提升科技创新能力,强化科技战略资源储备,积极抢占决定未来国家经济、产业、国防安全的科技制高点。