

谋篇布局再塑优势 打造未来发展新格局

——学习领会习近平总书记在经济社会领域专家座谈会的重要讲话精神大家谈

习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上就推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局进一步指明方向。

连日来，专家学者和一些领域的实际工作者，围绕科技创新、深化改革、对外开放等，结合自身实际，深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神。

优势转化 推动科技创新催生新动能

实现高质量发展，必须实现依靠创新驱动的内涵型增长。

“我们更要大力提升自主创新能力，尽快突破关键核心技术。”习近平总书记在座谈会上强调，这是关系我国发展全局的重大问题，也是形成以国内大循环为主体的关键。

总书记多次强调过关键核心技术的重要性，一些关键技术是买不来的。”中国人民大学副校长刘元春说，只有通过夯实基础研究，在新的科研体系、新的创新战略下，发挥我国社会主义制度集中力量办大事的显著优势，攻克关键技术。

5G技术的应用和推广、移动支付普及、线上消费快速增长……新技术新场景不断涌现，我国超大规模市场和完备产业体系的独特优势，正在加速推动新技术大规模应用和迭代升级。

清华大学公共管理学院院长江小涓认为，数字消费将向新领域延伸，出现多个百亿级、千亿级的新突破。与此同时，数字生产将会加快发展，以产业互联网为重要载体，从产业内部的纵向数字化，再到产业之间的横向数字化，发展空间极为广阔。“十四五”时期，制造业服务业数字化融合发展将成为趋势。今后，制造业产出中的生产性服务含量将大大增加。”

要发挥企业在技术创新中的主体作用，使企业成为创新要素集成、科技成果转化的生力军。“总书记在这次座谈会的讲话中强调了企业在技术创新中的作用和地位，这让我们备受鼓舞。”利亚德集团董事长李军表示，企业依靠科技创新取得了今天的成果，未来还将继续脚踏实地，埋头实干，用业绩说话，用产品回馈社会。

“我国未来有很多科技成果可以通过国内的资本市场转化为财富。”中金公司董事总经理黄海洲认为，这些金融资产再反哺科研创新与基础研究，培养和吸引人才和科研团队，形成科技创新体系的良性循环。“这非常贴合总书记在座谈会上提出的‘打造科技、教育、产业、金融深度融合的创新体系’。”

“这不仅能够推动经济增长，同时通过扩大金融开放，吸引全球投资者共同参与、共同分享，也有利于加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环的新发展格局。”黄海洲说。

守正创新 深化改革激发新活力

改革是解放和发展社会生产力的关键，是推动国家发展的根本动力。

“习近平总书记强调要以深化改革激发新发展活力。新发展阶段，面临新的改革任务，我们要开拓创新，大胆探索。”黄海洲说，“十四五”期间，有一系列的改革需要推动，要加大对知识产权保护力度，建设高标准的市场体系，完善公平竞争制度，激发市场主体发展活力。

以前开一家便利店，需要办食品经营许可证、酒类商品零售许可证等5张证，现在只要1张综合许可证——上海浦东新区启动“一业一证”改革，如今已在便利店、健身房、宾馆、药店、饭店等43个行业探索推行。

上海浦东新区企业服务中心主任蒋红军说，习近平总书记强调社会是不断发展的，调节社会关系和社会活动的体制机制随之不断完善，才能不断适应解放和发展社会生产力的要求。下一步，企业服务中心将继续以用户需求为导向，以多渠道全方位服务端口为载体，让“一网通办”政务服务功能更强、体验度更佳。

未来一个时期，国内市场主导国民经济循环特征会更加明显，经济增长的内需潜力会不断释放。

“以畅通国民经济循环为主构建新发展格局，一个主线是供给侧结构性改革，一个基点是要立足强大的国内市场。同时，要着力打通一些关键点和关键领域的梗阻。”国家发展改革委宏观经济研究院院长王昌林说。

继往开来 以更高水平开放打造新优势

我国经济持续快速发展的一个重要动力就是对外开放。对外开放是基本国策。习近平总书记在座谈会上指出，我们要全面提高对外开放水平，建设更高水平开放型经济新体制，形成国际合作和竞争新优势。

在开放前沿海南自贸港，德国比勒费尔德应用科技大学近日与海南省政府签署合作协议，将在海南自贸港洋浦经济开发区独立办学，计划2021年首期招生。这是德国公办高校在国外的首个独立办学项目，也是中国境内首个境外高校独立办学项目，开创我国教育领域对外开放的又一新纪录。

“这是海南自贸港非常独特的制度创新，也是对老百姓的一大政策红利。”中银国际研究公司董事长曹远征说，海南自贸港在医疗和教育领域实行高标准开放，引进国外优势资源办医、办学，不仅有利于吸引国内居民到海南学习、就医，也有利于吸引周边国家的人来海南就医、就学，增加服务贸易的收入。

国家外汇管理局最新数据显示，2020年上半年，直接投资顺差187亿美元，其中来华直接投资659亿美元。证券市场方面，二季度，境外投资境内证券净流入逾600亿美元，处于历史较高水平。

越开放越要重视安全，越要统筹好发展和安全，要在开放的环境中炼就金刚不坏之身。“安全观如何在我们的发展战略，特别是在经济发展战略上得到体现，这一次上升到前所未有的高度。”刘元春说，安全发展要求我国的开放格局、开放方式要发生一些变化，要向着更高层次、更高水平的方向发展，才能打造出国际合作与竞争的新优势。

文/新华社记者（新华社北京8月26日电）

走向我们的小康生活

龙凤村盛开“小康花”

本报记者 包元凯 中国县域经济报记者 朱柳蓉

在荷花盛开时节，记者来到广西贵港市覃塘区覃塘街道龙凤村。蓝天白云下，一望无际的荷田连接着水墨画般的远山；荷田里，亭亭玉立的荷花引来一众人围观、拍照，村民在路边支起小摊出售新鲜的莲蓬、莲子。

这一片美丽的乡村图景，是覃塘区打造的“荷美覃塘”莲藕产业（核心）示范区所在地。2018年，“荷美覃塘”获评国家4A级旅游景区，龙凤村依托荷塘发展特色农业和生态观光游，荷花成了这里的“小康花”，旅游人气越来越旺，村民也迎来了好“钱景”。

对于龙凤村平田屯村民覃绍信来说，荷花盛开时节正是一年里他最忙碌的时候，“6月29日荷花节开园那天，景区人山人海，一个月下来我的餐饮店营收有10多万元”。

2014年，“荷美覃塘”莲藕产业（核心）示范区在龙凤村和姚山村开始建设，规划面积3428亩，荷花品种达350多种，建成集现代农业和休闲旅游于一体的荷文化旅游观光景

区。“景区种植莲藕3000多亩，其中有1700亩是属于我们龙凤村的，村民把土地流转给景区，每亩地一年租金是1300元。”龙凤村党支部书记覃富利说，乡村旅游发展起来后，村里原来外出打工的劳动力纷纷回村到景区务工、开店，每年为期3个月的荷花节能给村民带来不少收入。

“我把田地流转给景区了，现在在景区务工，离家近，方便照顾孩子，每个月有2000元左右的收入。”去年脱贫的周玉凤说。据介绍，龙凤村有27户贫困户，其中有15户脱贫得益于旅游产业，依靠乡村旅游，现在全村人均年收入约2.3万元。

据覃绍信介绍，2013年前，村里的基础设施较为落后，景区建起来后，村子很快修好道路、亮化、亮化等基础设施越来越完善。

如今，在龙凤村，以荷为元素的产业链仍在延长。景区大力发展莲藕特色产业，研发培育出香水莲茶等优质产品，大力推广脆莲、藕粉、荷叶茶、藕糖等深加工农产品。

以畅通国民经济循环为主构建新发展格局

——论学习贯彻习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上重要讲话

人民日报评论员

加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，这是以习近平同志为核心的党中央科学把握国内外大势，根据我国发展阶段、环境、条件变化，着眼我国经济中长期发展作出的重大战略部署。

8月24日，习近平总书记在主持召开的经济社会领域专家座谈会上，全面深刻阐述了需要正确认识和把握的中长期经济社会发展重大问题，指出“十四五”时期我国将进入新发展阶段，强调国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇也带来一系列新挑战，要求以畅通国民经济循环为主构建新发展格局。

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起。以前，在经济全球化深入发展的外部环境下，充分利用市场和资源两头在外优势对我国经济持续快速发展发挥了重要作用。近年来，随着外部环境和我国发展所具有的要素禀赋的变化，市场和资源两头在外的国际大循环动能明显减弱，而我国内需潜力不断释放，国内大循环活力日益强劲，客观上呈现出以人的意志为转移的此消彼长态势。自2008年国际金融危机以来，我国经济已经在向以国内大循环为主体转变，经常项目顺差同国内生产总值的比率由2007年的9.9%降至现在的不到1%，国内需求对经济增长的贡献率有7个年份超过100%。未来一个时期，国内市场主导国民经

济循环特征会更加明显，经济增长的内需潜力会不断释放。

构建新发展格局，就要增强战略思维、底线思维、辩证思维，全面把握加快形成新发展格局的重大意义、时代背景和丰富内涵。要深刻领会习近平总书记高瞻远瞩、统揽全局的战略视野，把新发展格局放在国内外发展大势中去把握，放在中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局中去考量。要认识到，面对严峻复杂形势，必须坚持底线思维，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。同时，我们遇到的很多问题也是中长期的，必须从持久战的角度加以认识。构建新发展格局正是我们着眼解决中长期问题、做好打持久战准备作出的重大决策，是实现稳增长和防风险长期均衡的重要途径，是重塑我国国际竞争新优势的战略抉择。还要认识到，新发展格局中的国内国际双循环是一个相互联系、不可偏废的整体，必须以辩证思维来理解和把握。在当前全球市场萎缩的外部环境下，我们必须充分发挥国内超大规模市场优势，通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经济发展增添动力，进而带动世界经济复苏。同时要看到，新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。正如习近平总书记指出的那样，“我国在世界经济中的地位将持续上升，同世界经济的

联系会更加紧密，为其他国家提供的市场机会将更加广阔，成为吸引国际商品和要素资源的巨大引力场。”以国内大循环为主体，正是要通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续的发展。

以畅通国民经济循环为主构建新发展格局，就要不折不扣贯彻落实把扩大内需作为战略基点的决策部署。内需是我国经济发展的基本动力，扩大内需是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。要坚定实施扩大内需战略，加快构建完整的内需体系，着力释放内需潜力。以畅通国民经济循环为主，就是要发挥好改革的突破和先导作用，依靠改革破除发展瓶颈、汇聚发展优势、增强发展动力。要坚持供给侧结构性改革这个战略方向，扭住扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，提升供给体系对国内需求的适配性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

关山万重千，山高人为峰。面对风险挑战，只要我们保持战略定力，增强机遇意识和风险意识，坚定越是艰险越向前的决心意志，危中寻机、转危为机，加快形成新发展格局，中国经济发展前景将会更加光明，也必然更加光明。

（新华社北京8月26日电）

努力提高人民公平正义获得感

政法领域推进全面深化改革走深走实

本报记者 李万祥

通过12309中国检察网、控告申诉举报一键办理；农民工欠薪求助“绿色通道”、行政执法监督平台、刑事案件智能咨询……中国法律服务网上线以来，累计访问14亿人次，在线办事150余万件，群众满意度持续保持在95%以上。

为满足人民群众多元司法需求，政法领域推出“一站式”纠纷解决中心和“一站式”诉讼服务中心，建立群众来信信件有回复制度，完善公共法律服务体系等16项亮点工作，进一步增强改革成效，以亮点工作带动改革全面推进，提高公平正义获得感。

疫情防控期间，全国政法机关积极作为，适时发布一批具有指导性的典型案例，依法惩治一批扰乱医疗秩序、防疫秩序、市场秩序、社会秩序等违法犯罪行为。各地还聚焦疫情防控期间企业法律服务需求，优化政法机关服务管理，推动开展

“法治体检”等专项活动，助力企业克服困难，有效防范化解各类风险。

2019年1月，中央全面深化改革委员会第六次会议审议通过了《关于政法领域全面深化改革的实施意见》。2019年7月，中央政法委在四川成都召开了政法领域全面深化改革推进会。成都会议以来，中央政法委会同中央政法单位加强统筹，部署推进改革亮点和政策性创新措施，明确时间表、施工图。

2020年8月，最高人民检察院公布了修订后的《人民检察院检察委员会工作规则》，进一步细化落实司法责任制改革关于检察委员会运行机制的要求，细化了应当提交检察委员会讨论决定的案件和事项范围，明确检察委员会作为人民检察院的办案组织和重大业务工作决策机构的职能定位。

改革推进过程中，各级法院探索积累了很多

有益的经验。为推广经验，最高人民法院近日印发《关于深化司法责任制综合配套改革的实施意见》予以细化落实。

最高人民法院司法改革领导小组办公室有关负责人介绍，要细化法官和审判辅助人员的责任划分标准，提高法官惩戒工作的专业性、透明度和公信力。司法责任制改革体现在有效提升审判工作质量和效率上，更体现在对公平正义的保障上。

中央司法体制改革领导小组5月29日召开会议提出，坚定信心、迎难而上，推进政法领域全面深化改革走深走实，为决胜全面建成小康社会提供有力保障。时间已过半，唯有只争朝夕、真抓实干，让各项改革落地见实效，不断适应人民群众对平安中国、美好生活的新时代期待，用法治的力量为平安中国夯基固本。



整理教材 迎接开学

8月24日，江苏省连云港市东海县青湖镇中心小学老师正在归类整理新教材。新学期开学在即，连云港市东海县200多所学校1万多名中小学、幼教老师提前到校，积极投入到新教材的整理和分发工作中，确保学生按时用上新教材。

张 玲摄(中经视觉)

下半年经济工作怎么干

16

着力构建资本市场良好生态

近日，神州优车、氢动益维因涉嫌信息披露违法收到中国证监会下发的行政处罚事先告知书，监管部门还将依法对瑞幸咖啡境内运营主体及相关责任人、协助造假及帮助虚假宣传的多家第三方公司予以行政处罚。

打击证券违法活动是一场攻坚战。证券违法违规案件造假周期长、金额巨大、调查取证难、查实难。有的案件出现系统性、规模性造假现象；有的案件在造假同时还有违规占用、违规担保、内幕交易、操纵股价等违法犯罪行为。

证监会主席易会满表示，重大财务造假案件不仅破坏市场生态，而且严重影响投资者信心。对这类案件，证券监管部门必须出重拳、用重典，坚决清除害群之马，切实保护投资者合法权益。

净化资本市场是一场持久战。日前举行的中国证监会2020年系统年中工作会议指明了下半年证券监管的方向——继续严厉打击资本市场违法犯罪行为，持续加大对欺诈发行、财务造假、内

幕交易、操纵市场等恶性违法犯罪案件的打击力度；推动建立打击资本市场违法活动协调机制，推动构建行政执法、民事追偿和刑事惩戒相互衔接、互相支持的立体、有机体系；抓好证券集体诉讼制度落地实施；要多渠道、多平台强化执法宣传，传递“零容忍”的鲜明信号。

打击证券违法活动是一场总体战。下半年，要落实好“完善宏观调控跨周期设计和调节，实现稳增长和防风险长期均衡”精神，必须发挥各部门合力、市场的力量，动员社会各界在新证券法和资本市场改革开放的框架内，不断完善资本市场的基础性制度，利用信息披露监管，夯实市场诚信基石，积极稳妥处置各类证券违法违规活动。

正如证监会副主席阎庆民所说，可继续探索完善“有奖举报”制度，并将其作为净化资本市场的重要途径，让更多的市场参与者都加入资本市场的生态净化过程当中，积极发挥社会监督作用。

新证券法已于3月1日起正式施行，监管部门

将继续推动建立具有中国特色的集体诉讼制度，进一步构建符合我国实际的赔偿救济制度，健全多元化的纠纷解决机制，支持投资者通过民事诉讼维护自身权益，推广“示范判决+纠纷调解”机制，研究建立投资者赔偿基金。

下半年，资本市场有关各方将继续总结上半年执法、守法、用法的经验和教训，自觉以新证券法为遵循。监管部门将通过推动构建起自律管理、日常监管、稽查处罚、刑事追责、集体诉讼和民事赔偿有机衔接、权威高效的资本市场执法体系，严肃市场纪律，维护市场秩序。

“建制度、不干预、零容忍”是构建资本市场良性生态的基础。中国证券业协会党委书记安青松认为，制度建设是制度供给的一种常态，应坚持“建制度、不干预、零容忍”原则，借鉴国际经验，形成市场化的道德约束、诚信约束、自律约束、声誉约束机制，提高市场效率、监管效率和创新效率，构建资本市场良性生态，助力资本市场健康发展。

经济日报·中国经济网记者 周琳