

## 调查研究

## 经济特区发展成就彰显我国制度优势

□ 郭跃文

兴办经济特区,是我们党和国家为推进改革开放和社会主义现代化建设作出的重大决策。40年来,深圳、珠海、汕头、厦门、海南5个经济特区不辱使命,在体制改革中发挥了“试验田”作用,在对外开放中发挥了重要“窗口”作用,在建设中国特色社会主义伟大历史进程中谱写了勇立潮头、开拓进取的壮丽篇章。我国经济特区的发展成就,充分彰显了中国特色社会主义制度优势。

## 坚持党的集中统一领导,确保经济特区始终沿着社会主义方向前进

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。这种优势集中体现在切实发挥我们党总揽全局、协调各方的领导核心作用上,体现在我们党不断提高把方向、谋大局、定政策的能力上。

坚持和加强党的领导是经济特区取得成功的关键,是经济特区战胜一切困难挑战的“定海神针”。经济特区建立和建设的每一步,都倾注着党中央的殷切关怀和悉心指导。经济特区的成功实践,充分证明了党的十一届三中全会以来形成的党的基本理论、基本路线、基本方略是完全正确的。

中国特色社会主义进入新时代,经济特区迎来新的发展机遇。习近平总书记指出,“在决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的征程上,经济特区不仅要继续办下去,而且要办得更好、办出水平”,强调“经济特区要不忘初心、牢记使命,在伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想中寻找新的方位,把握好新的战略定位”,要求经济特区要成为改革开放的重要窗口、改革开放的试验平台、改革开放的开拓者、改革开放的实干家。经济特区要认真贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神,站在更高起点谋划和推进改革,始终坚持和加强党的全面领导。

## 把社会主义制度和市场经济有机结合起来,不断解放和发展社会生产力

社会主义基本经济制度,既体现了社会主义制度优越性,又同我国社会主义初级阶段

社会生产力发展水平相适应,是党和人民的伟大创造。我国国家制度和国家治理体系的一个显著优势,就是“坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存,把社会主义制度和市场经济有机结合起来,不断解放和发展社会生产力”。

经济特区在建立和完善社会主义市场经济体制等许多方面先行先试、大胆探索,取得巨大成就,为全国的改革开放和现代化建设积累了宝贵经验。一方面,经济特区勇于突破束缚,率先进行以市场为导向的经济体制改革;另一方面,经济特区率先转变政府职能,向服务型政府转变,更好发挥政府作用,有效弥补市场不足,逐步建立起生产要素市场体系,制定出台一系列相关政策,为市场有效运行和企业创新发展提供了强有力的支撑。

社会主义市场经济体制的建立与完善,极大地解放和发展了生产力,经济特区主要经济指标实现数十倍甚至百倍增长。以深圳为例,1979年GDP仅为1.97亿元、人均GDP为606元,2019年GDP为2.69万亿元、人均GDP为20.35万元,40年间GDP年均增速达23%。

## 坚持改革创新、与时俱进,使经济特区始终充满生机活力

惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。改革开放40多年来,我们始终坚持以改革创新、与时俱进,革除同生产力发展不相适应的各个方面和环节,不断推进我国社会主义制度自我完善和发展,建立健全充满生机与活力的体制机制,极大调动了亿万人民的积极性,极大促进了生产力发展,极大激发了社会创新创造潜能,极大增强了党和国家的生机活力。

创办经济特区是我国改革开放的重要方法论,是经过实践检验推进改革开放行之有效的办法。我国经济特区因改革而生、因改革而兴,自成立以来,按照国家发展要求,顺应人民期待,发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神,始终站在改革开放最前沿,在各方面体制机制改革方面先行先试、大胆探索,不断冲破僵化思想观念的束缚、破除体制机制弊端、调整深层次利益格局,探索改革开放的实现路径和实现形式,为全国改革开放探路开路,一大批诞生于经济特区的创新

机制,重点培育一批信息技术外包和制造业融合发展的示范企业,探索形成以数据为核心、平台为支撑、商产融合为主线的数字化、网络化、智能化发展新模式,特别是要对企业在数字技术领域的研发、人才培养等给予更大的支持。

二是依托数字技术创新服务外包交付模式和服务模式。促进服务外包与互联网、物联网、大数据、人工智能、区块链等信息技术有机融合。依托5G技术大力发展众包、云外包、平台分包等新模式新业态,推动工业互联网创新与融合应用,培育一批数字化制造外包平台、服务型制造等新业态。

三是加快发展数字贸易新业态和新模式。当前,数字贸易已经成为全球贸易增长的新引擎,需在数字贸易新业态和新模式方面积极探索、寻求突破。要积极扩大信息技术服务出口,增强数字教育、数字医疗、数字金融等数字内容服务的出口能力。同时,更好发展远程医疗、远程教育、远程维修等新业态。

四是促进服务外包与制造业融合发展。要立足提升制造业创新能力、服务型制造水平和全球价值链分工层次,大力发展研发、工业设计、咨询、检验检测、维护维修、技术服务、商务服务、供应链管理、人力资源、培训、品牌营销等生产性服务外包,增强对制造业自主创新、品牌塑造、价值链升级和境外投资等的支撑,提升产业综合竞争力。

此外,还需促进离岸与在岸服务外包融合发展。发挥离岸服务外包的技术外溢效应,不断引进新技术、新模式和新管理方式,拓展国际渠道;发挥国内服务外包市场的优势,发展在岸服务外包业务,推动企业扩大规模、增强实力。

第二,增强服务外包企业实力,提升“中国服务”的品牌影响力。

在这方面,重点是强化服务外包企业核心能力建设。一方面,鼓励企业通过兼并重组等方式形成包括技术、品牌、标准、渠道

制度和可复制可推广的经验走向全国。

经济特区的成功实践,充分证明了改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,是当代中国发展进步的活力之源,是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝,是坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路,也更好彰显了“坚持改革创新、与时俱进,善于自我完善、自我发展,使社会始终充满生机活力”这个我国国家制度和国家治理体系的显著优势。

## 坚持德才兼备、选贤任能,培养造就更多更优秀人才

人才是经济社会发展的第一资源。人才发展体制机制改革是全面深化改革的重要组成部分,是党的建设制度改革的重要内容。多年来,我们坚持聚天下英才而用之,牢固树立科学人才观,深入实施人才优先发展战略,遵循社会主义市场经济规律和人才成长规律,破除束缚人才发展的思想观念和体制机制障碍,解放和增强人才活力,构建科学规范、开放包容、运行高效的人才发展治理体系,在人才发展体制机制的重要领域和关键环节上取得突破性进展。人才管理体制更加科学高效,人才评价、流动、激励机制更加完善,全社会识才爱才敬才用才氛围更加浓厚,与社会主义市场经济体制相适应、人人皆可成才、人人尽展其才的政策法律体系和社会环境正在加快形成,中国特色人才制度优势进一步彰显。

经济特区从成立起就树立了强烈的人才意识,不断推进人才发展体制机制改革,制定实施了一系列有利于人才发展的政策措施,为经济特区建设提供了坚实的人才支撑。早在1987年,深圳就出台了全国首个鼓励高科技人员以技术专利、管理等要素入股的相关政策,此后,不断创新人才引进和管理制度,放宽创新型人才落户政策,千方百计吸引人才参与经济特区建设。珠海、厦门、汕头是我国最早大规模、大力度引进人才的城市,在重奖高科技人才、完善人才居住证制度、建立健全人才评价机制等多方面亦有所突破,成为各类人才创新创业创造的乐土,极大提升了经济特区的人才竞争力。

新形势下,经济特区需着眼于更好发挥“坚持德才兼备、选贤任能,聚天下英才而用之,培养造就更多更优秀人才”的显著优

势,进一步深化改革,建立健全更为灵活的人才管理机制,推动人才结构战略性调整,突出“高精尖缺”导向,优化人力资本配置,形成具有国际竞争力的人才制度优势,不断积蓄经济增长的内生动力。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想,不断保障和改善民生、增进人民福祉

新时代中国特色社会主义的一个鲜明特征,是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕。“坚持以人民为中心的发展思想,不断保障和改善民生、增进人民福祉,走共同富裕道路”是我国国家制度和国家治理体系的一个显著优势。

回顾40年的发展历程,经济特区在实现先富起来的同时,坚定不移走共同富裕道路,把保障和改善民生、增进人民福祉作为改革的出发点和落脚点,在把“蛋糕”不断做大的同时,通过一系列制度安排把“蛋糕”分好,逐步建立社会公平保障体系,使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。特别是近年来,经济特区坚持新发展理念,加快以改善民生为重点的社会建设,不断增加城乡居民收入,加强和改善公共服务,从财力投入、资源配置等方面不断增加教育、医疗等民生领域投入,在提高保障和改善民生水平、构建优质均衡的公共服务体系、建成全覆盖可持续的社会保障体系等方面迈出重要步伐。经济特区的成功实践,证明了人民是改革的主体,要坚持一切为了人民、一切依靠人民,发挥好广大人民群众的积极性、主动性、创造性,使广大人民群众成为推动改革开放的强大力量。

我国经济特区的发展历程,充分展现出中国特色社会主义的光明前景,彰显了我们国家制度和国家治理体系的多方面显著优势。面向未来,经济特区要在新时代新起点上继续把全面深化改革推向前进,在 new 的发展实践中积极探索,推动中国特色社会主义制度不断自我完善和发展、永葆生机活力,为我国改革开放和社会主义现代化建设作出新的贡献。

(作者系广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、广东省社会科学院党组书记)

势,进一步深化改革,建立健全更为灵活的人才管理机制,推动人才结构战略性调整,突出“高精尖缺”导向,优化人力资本配置,形成具有国际竞争力的人才制度优势,不断积蓄经济增长的内生动力。

## 坚持以人民为中心的发展思想,不断保障和改善民生、增进人民福祉

新时代中国特色社会主义的一个鲜明特征,是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕。“坚持以人民为中心的发展思想,不断保障和改善民生、增进人民福祉,走共同富裕道路”是我国国家制度和国家治理体系的一个显著优势。

回顾40年的发展历程,经济特区在实现先富起来的同时,坚定不移走共同富裕道路,把保障和改善民生、增进人民福祉作为改革的出发点和落脚点,在把“蛋糕”不断做大的同时,通过一系列制度安排把“蛋糕”分好,逐步建立社会公平保障体系,使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。特别是近年来,经济特区坚持新发展理念,加快以改善民生为重点的社会建设,不断增加城乡居民收入,加强和改善公共服务,从财力投入、资源配置等方面不断增加教育、医疗等民生领域投入,在提高保障和改善民生水平、构建优质均衡的公共服务体系、建成全覆盖可持续的社会保障体系等方面迈出重要步伐。经济特区的成功实践,证明了人民是改革的主体,要坚持一切为了人民、一切依靠人民,发挥好广大人民群众的积极性、主动性、创造性,使广大人民群众成为推动改革开放的强大力量。

我国经济特区的发展历程,充分展现出中国特色社会主义的光明前景,彰显了我们国家制度和国家治理体系的多方面显著优势。面向未来,经济特区要在新时代新起点上继续把全面深化改革推向前进,在 new 的发展实践中积极探索,推动中国特色社会主义制度不断自我完善和发展、永葆生机活力,为我国改革开放和社会主义现代化建设作出新的贡献。

(作者系广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、广东省社会科学院党组书记)

更有潜力,应充分发挥这些优势,加大发展服务外包产业的力度。

三是强化东部与中西部的协同发展与合作机制。着眼于我国城市间的产业互补优势,构建协同发展的服务外包产业链。鼓励总部在一线城市的企业在中西部地区设立服务交付基地,鼓励区域中心城市和周边城市形成分工协作关系,形成东中西部、大中小城市之间分工有序、各有侧重、布局合理的服务外包集聚区。

第四,完善服务外包产业支撑体系,夯实制度保障。

要完善人才支撑体系。各类专业化人才是服务外包产业实现高质量发展的核心要素。商务部等8部门发布《关于推动服务外包加快转型升级的指导意见》,从大力培养引进中高端人才、鼓励大学生就业创业、深化产教融合等层面加大了政策组合拳的力度。对此,各地需采取有力措施,提供更有吸引力的薪酬待遇、科研体制和知识产权保护环境,加大吸引行业领军人才和高端技术管理人才的力量;加强高校与服务外包企业深度对接,鼓励大学生创新创业创造,开展研发合作创新活动。

要完善有利于服务外包企业创新的环境。立足提升服务外包企业的技术创新、业态创新和模式创新能力,加大税收减免、政府采购、财政补贴等力度,支持企业提高原始创新能力和关键核心技术掌控能力,支持有条件的服务外包企业参与国内外重大科技项目招标,引导产业基金、社会资本进入服务外包领域,并进一步加强知识产权保护。

要完善公共服务平台建设。可利用外经贸发展专项资金等布局建设一批辐射全国的服务外包公共服务平台,加强服务外包园区的创新平台、创客空间、孵化器建设,对服务外包统计平台的建设也需持续发力。

(作者系中国国际经济交流中心信息部部长)

## 理论驿站

新冠肺炎疫情对我国经济

和世界产生巨大冲击。世界经济衰退,产业链供应链循环受阻,国际贸易投资萎缩;国内消费、投资、出口下滑,就业压力显著加大。在此背景下,我国很多市场主体面临着前所未有的压力,企业特别是民营企业、中小微企业困难凸显。对此,习近平总书记在全国企业家座谈会上强调,“要千方百计把市场主体保护好,为经济发展积蓄基本力量”。最近召开的中共中央政治局会议科学分析研究当前经济形势,强调要“大力保护和激发市场主体活力”,并作出一系列重要部署。这为我们更好保护和激发市场主体活力、进一步增强发展新动能,指明了方向、提供了遵循。

我们面临的困难挑战越大,越要深化改革,破除体制机制障碍,激发内生发展动力。应该看到,市场主体是经济的力量载体,保市场主体就是保社会生产力。到2019年底,我国已有市场主体1.23亿户,其中企业3858万户,个体工商户8261万户。这些市场主体是我国经济活动的主要参与者、就业机会的主要提供者、技术进步的主要推动者,在国家发展中发挥着十分重要的作用。当前和今后一个时期,我国发展面临风险挑战前所未有,各级党委和政府需将“保市场主体”的要求落到实处,千方百计保护和激发市场主体活力,为我国经济发展积蓄基本力量、增强发展动能。

大力保护和激发市场主体活力,要更好发挥政府作用。政府是市场规则的制定者,也是市场公平的维护者。更好发挥政府作用,是要在充分发挥市场在资源配置中的决定性作用的前提下,管好那些市场管不了或管不好的事情,更多提供优质公共服务,支持企业家心无旁骛、长远打算,以恒心办恒业。当前的一项重要任务,就是持续深化“放管服”改革。

一是在“放”的效果上下功夫。各级政府应聚焦市场主体关切,推动更多服务事项一网通办,做到企业开办全程网上办理;放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制,便利各类创业者注册经营、及时享受扶持政策;继续减税降费、减租降息,确保各项纾困措施直达基层、直接惠及市场主体。特别是在常态化疫情防控条件下,要调整措施、简化手续,促进全面复工复产、复市复业。总之,就是要把该管的事一定管好、管到位,该放的权一定要放足、放到位。

二是在“管”的效能上下功夫。需持续打造市场化、法治化、国际化营商环境,促进各类市场主体健康发展。具体来看,要实施好相关法律法规,依法平等保护各种所有制企业产权和自主经营权,完善各类市场主体公平竞争的法治环境;要依法保护企业家合法权益,加强产权和知识产权保护,形成长期稳定发展预期,鼓励创新、宽容失败,营造激励企业家干事创业的浓厚氛围;要更好适应新情况、发现新问题,在新技术、新产业、新业态、新模式的包容审慎监管方面出真招、实招。

三是在“服”的质量上下功夫。要积极作为、靠前服务,提供更多优质公共服务,积极了解企业家所思所想、所困所惑,涉企政策制定要多听企业家意见和建议。同时,重视支持个体工商户发展,积极帮助个体工商户解决租金、税费、社保、融资等方面的难题,提供更直接更有效的政策帮扶。

大力保护和激发市场主体活力,还需充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,激发市场主体自身的发展潜力和活力。一方面,要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点,加快构建完整的内需体系,着力打通生产、分配、流通、消费各个环节,逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。另一方面,需持续深化改革,依靠改革激发市场主体活力。要进一步提升国资国企改革成效,健全现代企业制度,完善国资监管体制,深化混合所有制改革;要推进要素市场化配置改革,加快培育技术和数据要素市场,建设统一开放、竞争有序的市场体系;要优化民营经济发展环境,保障民营企业平等获取生产要素和政策支持,促进非公有制经济健康发展;等等。

当前,我国经济面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战,以及新冠肺炎疫情的冲击,但也要看到,我国具有全球最完整、规模最大的工业体系,具有强大的生产能力、完善的配套能力,拥有超大规模内需市场,正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段,投资需求潜力巨大。只要我们直面挑战,坚定发展信心,增强发展动力,维护和用好我国发展重要战略机遇期,当前的难关就一定能闯过。在此进程中,需千方百计把市场主体保护好,不断激发市场主体活力,使广大市场主体不仅能够正常生存,而且能够实现更大发展,进而牢牢稳住经济基本盘,化危为机、赢得未来。

(作者系山东省中国特色社会主义理论体系研究中心山东社科院基地研究员)

□ 卓成霞

## 千方百计保护和激发市场主体活力