

各地出台一系列举措促进消费扩容提质——

新消费成扩大内需关键一招

经济日报·中国经济网记者 李华林

1 透视

近日,国家发展改革委、商务部和工信部等部门相继明确,要着力扩大有效需求,加快发展新型消费业态,推进互联网和各类消费业态深度融合,更好扩大消费对经济增长的拉动作用。同时,各地也出台一系列举措,激活新型消费潜力。今年以来,新消费正扩容提质,加速融入百姓生活方方面面。

一键下单美食上门,线上教育名师荟萃,动手手指远程问诊……今年以来,以互联网、大数据、人工智能等数字技术为支撑的新消费扩容提质,加速融入百姓生活的方方面面,不断激发大家对消费领域未来的想象。各地区各部门聚焦培育壮大新型消费,加速落地各项新政,补短板强弱项,稳存量增量,为经济恢复输送强大动能。

各地激活新型消费潜力

加快发展新型消费正成为多部门下半年的重要政策发力点。近日,国家发展改革委、商务部和工信部等部门相继明确,要着力扩大有效需求,加快发展新型消费业态,推进互联网和各类消费业态深度融合,更好扩大消费对经济增长的拉动作用。

同时,各地也出台一系列举措,激活新型消费潜力。如北京围绕“培育消费新模式”提出了具体措施,将加速打造新消费时代的智慧化新生活;四川推出培育发展新型消费行动方案,明确培育壮大消费新业态、新模式、新导向……

中国贸促会研究院副院长赵萍研究员认为,当前我国经济稳增长需要更加倚重消费。“过去5年,消费对于国民经济的贡献率一直保持在60%左右。消费是最终需求,投资是中间需求,投资增长要标消费增长才能提升供给质量和水平,从而促进供需之间总量与结构匹配,实现产业与消费双升级,使经济实现高质量发展。”赵萍说。

“从当前消费结构来看,新消费是促进我国消费增长的强有力引擎,不仅增速快、占比高,而且带动作用非常强。”赵萍说,今年1月份至7月份,全国网上零售额同比增长9%,实物商品网上零售额增长速度更高达15.7%,且吃类和用品类商品网上零售额增速分别高达38%和18%以上。由此来看,以新消费为着力点不断出台的支持政策,有利于加速消费回暖,充分发挥消费对



近日,成都宽窄巷子举行了以“品质新消费 宽窄最成都”为主题的全国示范步行街揭牌仪式。图为一名小游客穿着川剧戏服在成都宽窄巷子步行街留影。

于经济稳增长的重要作用,从长远来看,也有利于促进我国经济高质量发展。

新消费成为各地促进消费升级的关键一招,还体现在数字技术驱动下的新消费能更高效地匹配供需双方,挖掘各地优势产业集群,促进供需两旺、助推经济、稳定就业。同济大学经济与管理学院副教授胡靖表示,随着5G时代到来,新消费必将快速渗透,大量消费场景正在被重塑、重构、重整,消费链条也将变得越来越短,最终必将大幅提升全社会效率。

新业态新模式不断涌现

新消费是基于“互联网+”的消费新模式和新业态,其最为突出的特点是网络化、数字化和智能化,给消费者带来前所未有的新体验。

从新业态来看,顺应消费者多元化、多样化和个性化需求,一些企业依托互联网技术,从现有经营环节和领域中衍生出新链条和新业务,培育出“无人经济”、定制消费和“智能+”服务等新的消费场景,激发了消费新热点。

比如,无人零售、无人驾驶、无人服务等新业态落地,创造了新的消费场景,让“非接触式”服务成为消费潮流。尤其是在新冠肺炎疫情期间,基于智能技术提供无人值守服务的新业态大受欢迎,在零售、餐饮、娱乐等消费场景下,通过“自助”就能完成消费行为,“无人经济”在服务业大显身手。

通过利用互联网等新兴技术,新型餐饮服务行业迅速崛起。一些传统餐饮店顺应客户需求,改变传统餐饮地点固定、体验趋同的消费弊端,为顾客提供定制化的食材、个性化的就餐环境以及外卖服务,促进了餐饮服务转型升级。

为提高用户体验,实现企业持续盈利目标,一些企业将互联网与产业创新融合,重新整合生产要素,形成高效并具有独特竞争力的商业模式。

比如,在线教育、在线医疗迎来“风口”,无接触式上课、看病,避免了线下聚集且方便快捷,优质教育、医疗资源也得以向更大范围辐射。AR、VR等新技术的发展,使“云逛街”“云旅游”成为可能,满足了消费者足不出户就能体验各种消费场景的需求。

直播带货火爆,减少了消费者和商家之间的信息不对称,促进供需精准对接,让在直播间跟着主播买东西成为一种消费新潮流。社区团购、社群团购等模式的兴起,让“分享经济”走红,消费者在享受更具针对性的售前售后服务之外,通过分享、交流和互动,形成了自己的消费圈子,消费行为更有乐趣,消费理念也更加理性。

补齐短板发展更有后劲

新消费的涌现,推动不少行业进入变革和资源整合的深度调整期,加速了数字经济时代到来。同时,成长期的新消费还存在一些亟待补齐的短板。例如,有些产品质量和服务得不到保障、企业创新动力不足、新技术不成熟、消

费升级存在结构性制约等。专家认为,要把新消费培育壮大起来,还需补短板、强弱项、添动力,筑牢新消费发展基础,持续推动新消费扩容增量,畅通产业经济大循环。

政府部门应在包容审慎原则下,不断完善与新消费相关的配套环境和引导政策,从财政、税收等方面为新消费发展营造更好的生态环境,使新消费真正成为发展新动能。赵萍表示,尤其要加大企业创新政策的支持力度,鼓励企业加大对新一代信息技术的研发和应用,从而创造出更多新产品和新服务,形成适合消费品质提升的新供给。

新消费繁荣离不开新型基础设施的日臻完善。应加快新一代信息基础设施建设,特别是5G网络普及和工业互联网建设,为企业创新提供了更好的平台,同时,也为新消费模式应用创造了良好的硬件环境。

优化消费环境,还要加强消费者权益保护。“中消协发布的上半年报告显示,直播打赏、在线培训、直播带货等成为消费者投诉较多的领域,应该加快消费者权益保护相关制度建设,保障消费者在新消费领域的选择权、知情权,从而使消费者敢于消费、愿意消费。”赵萍说。

新消费也需要新保障。当前制约消费升级的因素主要是结构性的。专家表示,未来要多措并举促进城乡居民增收,以切实增强消费能力。同时,可以继续通过普惠式减税降费、稳定扩大就业、加大教育养老医疗保障等举措,促进新消费不断扩容提质。

1 行业风向

今年上半年,中国制造业不仅经受住了新冠肺炎疫情的压力测试,为全球医疗物资供给和产业链、供应链稳定作出了贡献,而且在应对疫情中加快推进转型升级和动能转换,加速高质量发展。

工信部公布的数据显示,上半年高技术制造业增加值增长4.5%,3月份以来月均增速达到9.5%,占规模以上工业增加值比重同比提高0.9个百分点。其中,医药、电子及通信设备、计算机及办公设备、医疗仪器设备等行业分别增长2.3%、7.2%、7.2%和27.2%,电子元件、集成电路产量分别增长36.6%和16.4%。同时,疫情催生新产品、新业态、新模式发展壮大,服务机器人、充电桩等新兴产品保持高速增长,远程办公、在线教育等行业快速扩张。5G等新型基础设施建设加速产业数字化转型和智能化发展,信息技术与制造业融合发展步伐加快。

尽管当前国际局势错综复杂,但是,从科技发展大势看,中国先进制造业高质量发展面临着难得的历史机遇,因为新一代信息技术、新材料技术、新能源技术正在带动群体性技术突破,新的商业组织形态和商业模式层出不穷。特别是新一代信息技术和先进制造技术深度融合,柔性制造、网络制造、智能制造日益成为全球制造业发展的重要方向。中国电子信息产业发展研究院世界工业研究所人工智能研究室主任王哲举例说,据初步统计,在实施智能化改造后,我国智能制造试点示范项目的生产效率平均提升30%以上,运营成本平均降低20%左右。我国是制造业大国,也是互联网大国,拥有完备的产业体系、坚实的制造基础和吸收新技术的巨大国内市场,在新兴科技和产业领域已取得一定突破,具有抓住这次科技和产业革命机遇的有利条件。

王哲表示,目前我国推动制造业高质量发展依然任重道远。一方面,与建设制造强国的要求相比、与发达国家的发展水平相比,中国制造业创新体系不健全,工业基础还存在大量短板,企业普遍存在研发投入低、创新能力不强的问题;产品档次不高,缺乏世界知名品牌,企业全球化经营能力不足;先进制造业发展环境亟待优化,企业综合成本负担较重,高端人才和高技能人才短缺;等等。另一方面,先进制造业领域的国际竞争更趋激烈。2008年国际金融危机后,世界主要发达国家纷纷实施“再工业化”战略,持续推动本国制造业发展。无论是美国突出科技创新优势的“先进制造”,德国突出智能制造优势的“工业4.0”,还是英国强调“制造业+服务业”的“服务型制造业”,以及日本以大数据为主的“下一代制造”,其核心都是通过制造业高质量发展、培育先进制造业,抢占产业发展制高点。跨国公司也积极利用全球化的生产网络和商业模式,以核心技术和专业服务牢牢掌控价值链高端环节,我国制造业高质量发展仍面临被“卡脖子”“低端锁定”的风险。

因此,推动制造业高质量发展就要更加注重补短板强项,进一步发挥长处和优势,同时补齐不足和短板,加快迈向产业链高端。“在比较优势发生动态变化的条件下,不仅短板要拉长,而且长板要更优化。”南京大学经济学院教授、长江产业经济研究院院长刘志彪认为,“锻长板”就是要充分发挥自身比较优势,在国际竞争中全力发展有竞争优势的产业,比如鼓励

发展劳动密集型产业。“补短板”不仅要补产业的关键技术、核心部件和特殊材料,更要补制度短板,要重点选择大到精密机床、半导体加工设备,小到螺丝钉、电子芯片等“缺芯”的产业链,逐步掌握这些不易被竞争者替代的重要价值环节。

王哲建议,要切实减轻企业税费负担;采取措施解决民营企业融资难、融资贵问题;营造公平的竞争环境,特别是鼓励民营企业参与国有企业改革;完善政策执行方式,将“加强产权保护”落到实处。

“我们将以需求为导向,引导企业大力加强基础研究和应用研究,强化共性技术供给,加速创新成果工程化、产业化应用和产品研发力度,大力提升制造业创新能力。同时,实施制造业数字化转型行动,引导企业开展数字化、网络化、智能化改造,建设工业互联网平台,强化5G、人工智能在智能制造中的典型应用,加快培育制造业新模式新业态。”工信部副部长辛国斌说。

1 快评

加快高质量发展才能掌握主动权

当前,推动高质量发展,是我国经济在连续高速增长之后突破结构性矛盾和资源环境瓶颈,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的必然选择,也是适应我国社会主要矛盾变化,满足人民日益增长的美好生活需要的现实要求。

制造业是立国之本、强国之基,也是推动高质量发展的关键领域,从根本上决定着一个国家的综合实力和国际竞争力。只有实现了制造业高质量发展,才能牢牢把握实体经济高质量发展方向,才能在日益错综复杂的国际竞争中掌握主动权。

尤其是当下,制造业高质量发展是稳定优化产业链的压舱石。世界

本报记者 黄鑫

注重扬长补短板 倾力中国“智造”

发展劳动密集型产业。“补短板”不仅要补产业的关键技术、核心部件和特殊材料,更要补制度短板,要重点选择大到精密机床、半导体加工设备,小到螺丝钉、电子芯片等“缺芯”的产业链,逐步掌握这些不易被竞争者替代的重要价值环节。

王哲表示,要切实减轻企业税费负担;采取措施解决民营企业融资难、融资贵问题;营造公平的竞争环境,特别是鼓励民营企业参与国有企业改革;完善政策执行方式,将“加强产权保护”落到实处。

“我们将以需求为导向,引导企业大力加强基础研究和应用研究,强化共性技术供给,加速创新成果工程化、产业化应用和产品研发力度,大力提升制造业创新能力。同时,实施制造业数字化转型行动,引导企业开展数字化、网络化、智能化改造,建设工业互联网平台,强化5G、人工智能在智能制造中的典型应用,加快培育制造业新模式新业态。”工信部副部长辛国斌说。

发达国家纷纷将制造业高质量发展当成重点和方向,以求在新一轮技术革命和产业变革中抢占产业发展制高点。这更加倒逼我国加快补齐产业关键技术、核心部件和特殊材料之短板,向产业链高端迈进。

推动制造业高质量发展,就要发挥我国制造大国和网络大国的双重优势,尤其要以新基建为抓手。新基建作为数字经济、智能经济、生命经济等人类未来文明的技术支撑,不仅本身将带来几万亿元甚至十几万亿元投资需求,还将通过数字经济产业化、传统产业数字化、研发创新规模化产生不可估量的叠加效应、乘数效应,从而为制造业注入新活力。

疫情汛情影响下的民生指南 之二

适度扩大低保覆盖范围,社保可自愿暂缓缴纳——

应保尽保 帮扶困难群众渡难关

当前,新冠肺炎疫情防控进入常态化阶段,同时受近期汛情影响,部分困难群众尤其是低保边缘家庭、未参保失业人员,基本生活仍面临着较大困难。在疫情、汛情双重影响下,如何保障低收入群体的生活?广大灵活就业人员缴纳基本养老保险费发生困难,应如何解决?

“总体上看,符合低保等社会救助条件和失业保险政策的困难群众和失业人员,都纳入了相关救助保障范围,基本生活得到了保障。但还有一些政策尚未覆盖的群众,特别是那些既没有参加失业保险,又不符合低保条件的失业人员,比如农民工等,低保制度和失业保险政策都无法覆盖他们。”民政部社会救助司副司长蒋玮表示。

近日,民政部、财政部印发《关于进一步做好困难群众基本生活保障工作的通知》,明确要适度扩大最低生活保障覆盖范围,做到“应保尽保”。

蒋玮表示,为更好发挥社会救助兜底保障作用,加强与失业保险政策的衔接,形成救助帮扶合力,对受疫情影响无法返岗复工、连续3个月无劳动收入、生活困难且失业保险政策无法覆盖的农民工等未参保失业人员,未纳入低保范围的,经本人申请,由务工地或经常居住地发放一次性临时救助金,帮助他们渡过生活难关。对他们基本生活受到疫情影响陷入困境,相关社会救助和保障制度暂时无法覆盖的家庭或个人,要及时纳入临时救助范围。对遭遇重大生活困难的,可采取一事一议方式提高救助额度。

此外,受疫情影响严重地区,可适当放宽低保认定条件。记者从地方民政系统获悉,目前,一些地方采取适度放宽低保认定财产标准、在计算低保家庭收入时扣减一部分必要支出或收入豁免等措施,适当放宽低保认定条件,以此扩大低保覆盖范围。比

如,山东威海突破过去低保评定只看户籍状况、家庭收入、家庭财产的限制,将“家庭支出”纳入认定低保对象的基本条件,使得支出型困难家庭被纳入低保保障范围。

眼下,部分灵活就业人员受疫情影响收入下降,出现了基本生活困难,迫切需要帮扶。日前,人力资源和社会保障部等三部门印发通知,明确以个人身份参加企业职工基本养老保险的个体工商户和各类灵活就业人员,今年缴纳基本养老保险费确有困难的,可自愿暂缓缴费。

“2020年个人缴费基数下限可继续执行2019年标准,以及允许今年缴费有困难的灵活就业人员可自愿暂缓缴费、明年年底前补缴等两项新政策,扩大了政策受益面。”人社部养老保险司司长聂明隽表示,正常情况下,每年的社保缴费基数上下限都会根据上年度平均工资增长情况调整。目前按缴费基数

下限缴纳养老保险费的占全部缴费人员的60%左右,主要是工资水平相对较低的中小微企业及其职工,以及大部分灵活就业人员。同时,今年个人缴费基数下限可继续执行去年标准,将适当减轻用人单位和个人缴费负担。

有人担心,暂缓社保缴费可能导致缴费年限中断。按照《通知》要求,2021年继续缴费,缴费年限累计计算;对2020年末缴费年度,可于2021年底前补缴,缴费基数在2021年当地个人缴费基数上下限范围内自主选择。这意味着,灵活就业人员申请缓缴今年的基本养老保险费,不会导致缴费年限中断。

人社部有关负责人还透露,目前失业保险金和失业补助金网上申领全国统一入口已开通。参保失业人员可以登录国家社会保险公共服务平台,或者通过电子社保卡渠道(所有已开通电子社保卡的APP、小程序、公众号)申领。

□ 本报记者 韩秉志

□ 金昱