

保护投资者利益建设诚信守法资本市场

□ 祝惠春

深度观察

全面净化市场生态,建设诚信守法资本市场,是A股全面推行注册制的配套措施,也是国内资本市场基础制度改革核心环节之一。随着证券发行注册制逐渐从科创板推广到创业板,从增量改革到存量改革逐渐推进,同时叠加资本市场双向开放持续扩大,资本市场诚信建设到了“补短板”关键时期。下一步,应继续对证券违法犯罪活动保持“零容忍”高压态势。

8月24日,在创业板改革并试点注册制首批企业上市仪式上,刘鹤副总理在书面致辞中提出,“全面净化市场生态,建设诚信守法资本市场”。

全面净化市场生态,建设诚信守法资本市场,是A股全面推行注册制的配套措施,也是国内资本市场基础制度改革核心环节之一,随着注册制改革加速,相关法律法规体系从“立起来”进入到“用起来”时期。

一段时间以来,资本市场诚信基础薄弱问题广受诟病的原因是多方面的。有些跨部门、跨系统、跨行业问题,离开了顶层制度设计,仅靠行政力量、单一部门、单一手段解决看似高效,实则难以根治,且容易引起后续市场争议;有些问题看似不大,其实牵涉利益众多,屡禁不止的背后是对上市公司、控股股东、实控人等涉嫌违法主体惩戒力度不足,难以做到“惩前毖后”;还有些问题久拖不决,相关法

律法规和相关制度体系建设滞后。

随着证券发行注册制逐渐从科创板推广到创业板,从增量改革到存量改革逐渐推进,同时叠加资本市场双向开放持续扩大,资本市场诚信建设到了“补短板”的关键时期。证券发行注册制改革以信息披露为核心,投资者主要根据发行人、上市公司信息披露情况自主决策。这种发行端准入方式的市场化调整,尤其需要全面净化资本市场生态,否则容易出现乱象。从顶层设计方面完善投资者保护制度,不仅能够保护投资者利益,也是在保护市场投融资平衡的发展根基,保护市场发展的诚信根基。

近期,国务院金融委提出“零容忍”工作方针,监管部门持续加大对资本市场各类违法违规行为的打击力度;立法机关加大法治供给,新《证券法》正式实施,为促进资本市场稳定健康发展提供了法律

保障;司法机关和相关部门要加强工作协同,已初步形成了行政执法、民事追偿和刑事惩戒相互衔接、互相支持的立体、有机体系。随着注册制实践持续深入,这个体系从“立起来”到“用起来”,将会发挥越来越大的威力。

其中,关键一环是通过证券集体诉讼保护投资者合法权益的司法改革举措。落实以“默示加入、明示退出”为特征的集体诉讼制度,将显著提高违法成本。一旦出现敢以身试法的“欺诈者”,等待他的将不再仅仅是行政法规严惩,构成犯罪的将依法移送司法机关,还可能赔得“倾家荡产”。这将有效保护投资者信心,对于提升市场活跃度,并间接提升资本市场服务实体经济的能力至关重要。

此外,配套制度安排还包括制定欺诈发行责令回购实施办法,完善上市公司监

管规则体系,压实中介机构“看门人”责任,督促引导行业机构尽责等。

下一步,应继续对证券违法犯罪活动保持“零容忍”高压态势,推动完善资本市场违法法律责任制度体系,严厉查处欺诈发行、财务造假、内幕交易、操纵市场等恶性违法犯罪案件,进一步强化分类和差异化理念,加强对上市公司、中介机构等市场主体的监管和跨境监管执法协作,共同打击跨境证券违法犯罪行为,强化资本市场信用体系建设。

一言以蔽之,坚持“建制度、不干预、零容忍”九字方针,全面净化市场生态,保护投资者合法权益,增强市场各方改革获得感,将为建设一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场,强化创新资本形成,推动实体经济转型升级,提供凝心聚力、风清气正、诚实守信、公平公正的市场环境。

“舌尖上的浪费”不能小视

□ 杨阳腾

党的十八大以来,各地区各部门大力整治奢侈浪费现象,“舌尖上的浪费”有所改观,特别是公款餐饮浪费行为得到了有效遏制。不过,餐饮浪费现象仍然存在。据报道,我国每年在餐饮上浪费的粮食高达800亿斤至1000亿斤,相当于目前粮食生产量的6.0%至7.5%。

一米一粟,来之不易。尽管我国粮食生产连年丰收,但对粮食安全还是始终要有危机意识,必须倡导绿色健康消费理念,制定实施更有力举措,营造杜绝餐饮浪费的良好社会氛围。

治理餐饮浪费现象,应从党员干部做起。这既是党章的要求,也是促进公序良俗、俭以养德的需要。党员干部应该成为社会主义新风尚的带头践行者、先行示范

者。对于那些在餐饮方面奢侈浪费、不注意社会影响的少数党员干部,有关部门要及时调查、曝光和处罚。

治理餐饮浪费现象,还需加强宣传教育,引导消费者回归理性消费。改革开放以来,我国取得了巨大的发展成就,但与人民群众的美好生活向往仍有距离。所以,仍需要在全社会倡导勤俭节约传统美德,对那些炫富、攀比等不良行为及时谴责,让它们成为“过街老鼠”。

杜绝“舌尖上的浪费”,节约粮食,仅仅是尚俭之道的一部分。如果能在各方面都摒弃攀比、虚荣、浮夸的奢靡之风,换来简约、谦和、朴实的节俭之风,那么社会和谐美好程度必然提升,社会文明程度必将增强。

对企业自办幼儿园要规范引导

□ 戴先任

如今,社会对于学前教育需求持续增强。对此,安徽、深圳、上海等地出台措施,鼓励企业单位自办幼儿园、托儿所,并给予自办幼儿园的企业适当补贴。一些有条件的企业也在积极探索,比如京东、滴滴等都先后开设了员工子女托管班。

企事业单位自办幼儿园或托管班好处不少,缓解了日益增长的学前教育压力。当前,优质幼儿园学位不足,很多家庭又不具备保姆照顾孩子的条件。如果企业自办幼儿园或托管班,就有助于解决这些问题。

不过,也要看到,企业自办幼儿园也存在一定局限性。少数大型企业可以找专业第三方机构提供支持,但大部分企业却缺

乏必要的财力自办幼儿园,而且企业自办幼儿园,资质、安全等也是问题。目前,针对企业自办幼儿园没有明确的法律规定,现有政策也不够明晰。这就使企业自办幼儿园存在一定的风险隐患。

所以,对于企业自办幼儿园,既要发挥企业积极性,更要建立健全有效的监督机制。要将企业自办幼儿园、托管班纳入监管范畴。比如,要明确这类服务机构的性质,是仅仅具有照看服务功能还是带有办学性质,应当予以明确定位,促进企业自办幼儿园规范发展。只有支持鼓励与有效监管并举,才能让企业自办幼儿园或托管班惠及更多家庭。



刘道伟作(新华社发)

大数据助力

在湖北武汉,一张基于大数据技术、“能感知”“会预警”的生态保护网正在长江武汉段有序铺开。据报道,武汉市公安局加强同农业农村、市场监管部门协调联动,整合多部门数据资源,建立了打击非法捕捞犯罪信息化平台。这个信息平台汇聚了武汉全市渔民、渔船、餐饮场所和相关警情等20多项信息,通过大数据分析研判,可以对非法捕捞犯罪风险较高人员的违法行为实行预警。这一信息平台的建立,完善了部门联动机制,避免了“九龙治水”问题,助力长江禁捕科学防控高效打击,是社会治理的有效创新,值得在更多地区推广。

(时 锋)

坚持做好常态化疫情防控①

复工复产仍需绷紧防控这根弦

□ 柳 洁

编者按 今年以来,经过艰苦卓绝的努力,我国疫情防控取得了重大战略成果,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得了积极成效。不过,当前境外疫情蔓延态势仍在持续,疫情防控仍不可大意。在常态化疫情防控形势下,加快推进生产生活秩序全面恢复,有力有序推进复工复产复学,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,确保如期实现全面建成小康社会、决战决胜脱贫攻坚目标任务,对各地仍是一场大考。为此,经济日报推出“坚持做好常态化疫情防控”系列评论,敬请关注。

8月份以来,第十四届中国品牌节年会和第十八届中国国际汽车展相继在武汉举办,将韧性十足、充满活力的武汉重新展现在世界面前。这是湖北坚持疫情防控与复工复产两手抓的生动实践。精准防控,守护社会安全根基;复工复产,恢复生产生活秩序。疫情防控与复工复产是一体两面,互为依托、互相促进。

当前,在常态化疫情防控阶段,湖北省和武汉市疫情防控取得的决定性成果进一步巩固拓展。持续向好的局面,更激励我们不失时机抓好复工复产,努力把疫情造成的损失抢回来、补回来。但是,“针尖大的窟窿能漏过斗大的风”,要时刻绷

紧疫情防控这根弦,绝不能让来之不易的成果前功尽弃。

统筹做好疫情防控和经济社会发展,既是一次大战,也是一次大考。在常态化疫情防控条件下加快恢复生产生活秩序,有力有序推动复工复产提速扩面,是党中央作出的重要部署,也是确保如期实现全面建成小康社会、决战决胜脱贫攻坚目标的内在要求。疫情防控与复工复产必须“两手抓”“两不误”。

复工复产千万条,安全第一条。新冠病毒具有传播速度快、防控难度大的特点,湖北和武汉的防控工作依然不可放松,必须持续用力。推动疫情防控从“全

面阻击”向“精准防控”转变,推动经济社会发展从“按下暂停”向“重启恢复”转变,只有前一个“转变”做到位了,才能为后一个“转变”创造良好条件;只有企业防控主体责任到位、防控措施落实到位,抓好防控链条中的每个环节,才能为复工复产保驾护航。我们越是看到统筹做好疫情防控和经济社会发展工作的紧迫性,越要增强必胜之心、责任之心、仁爱之心、谨慎之心,慎终如始抓好疫情防控,为有序复工复产筑牢安全基石。

如何做到“两手抓”,考验各级政府的治理能力和

要拿出“绣花”功夫,在“统筹”

上动脑筋、在“精准”上做文章,把疫情防控与复工复产工作做得细些、再细些。今年以来,为最大程度降低疫情带来的影响,湖北持续丰富各领域政策供给,一揽子有针对性的扶持政策聚焦企业痛点、社会难点,“舍金又舍情”,积极推动经济社会秩序恢复。疫情防控与复工复产两手抓,更要以务实有力的举措,扎实推进这些政策落实,加快培育壮大新业态新模式,推动产业结构优化调整,改造提升传统产业,培育新的增长点、增长极。要加强企业精准服务,切实帮助企业解决问题,共同推进项目落地。要坚持以人民为中心,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,全力稳就业、保民生。

有序复工复产的“有序”,是安全基础上的有序,是稳步推进中的有序。只要稳扎稳打,充分激发各方面积极性、主动性,进一步压实责任、勇于担当、务实行动,我们就能在疫情防控、复工复产“两手抓”中抓出合力、抓出实效,努力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利。

思辨

□ 吴元中

近日,最高人民法院发布了新修订的《最高人民法院关于审理民间借贷案件适用法律若干问题的规定》。其中,最大的亮点是大幅度降低民间借贷利率的司法保护上限,把原来“以24%和36%为基准的两线三区”规定,统一降低为“中国人民银行授权全国银行间同业拆借中心每月20日发布的一年期贷款市场报价利率(LPR)的四倍”。

之所以大幅度降低民间借贷利率司法保护上限,最高人民法院有关负责人表示,这是经济社会发展的客观要求,规范民间借贷活动、确保民间借贷平稳健康发展的需要,也是推动利率市场化改革、统一司法裁判标准的要求。

一般说来,有民间借贷的实质是借贷双方各取所需,互利互惠。这必然建立在利率合理基础上,一方面对出借人有利,使其能有较好回报,另一方面对借款人有利,在满足其借款需要的同时不至于造成过重负担。健康的借贷关系,必须使双方利益平衡。无论是用于发展生产还是其他需要,运用资金获取利润,利益的能力是有限的,如果借贷利率过高,借款人通过借贷创造的利润还不及利息,势必就会扭曲正常的借贷关系。至于高利贷,更会失去互利互惠的性质,使借贷变成出借人趁火打劫的行为。我国在司法实践中一直反对高利贷,即将实施的《民法典》也明确规定,禁止高利放贷,借款的利率不得违反国家有关规定,这给地下钱庄、非法集资融资等敲响了警钟。据此,《关于为新时代加快完善社会主义市场经济体制提供司法服务和保障的意见》提出促进金融和民间资本服务实体经济,大幅度降低民间借贷利率的司法保护上限,并通过修订《最高人民法院关于审理民间借贷案件适用法律若干问题的规定》,对保护标准加以明确。

民间借贷利率的司法保护上限,直接关系借贷双方切身利益。期待通过此次修订,使民间借贷行为更规范、更健康。

众声

王佳元

国家发展改革委产业经济与技术经济研究所研究员

着力加速服务业消费回暖

当前,疫情给服务业发展带来的冲击和影响逐步减弱,服务业多项经济指标出现了恢复性增长。不过,目前服务外包发展仍受阻,传统服务业如住宿、餐饮、批发和零售业受到较大冲击,服务消费需求完全回暖还需要时间。下一步,相关部门将围绕文化旅游、物流、商贸等出台有针对性的扶持政策,引导居民外出合理消费,更好引导服务业市场预期,帮助企业尽快渡过难关。针对疫情防控催生的服务业新需求、新供给,相关行业主管部门应从加快新业态新模式培育入手,积极引导有条件的企业转型升级,促进线上线下服务业深度融合,满足居民服务消费提质升级需求,加速服务业消费回暖。

盘和林

中南财经政法大学数字经济研究院执行院长

新基建助推智慧物流布局加码

从直接影响看,新基建包含了城际铁路等交通基础设施建设,能够提升城市的交通便捷水平,降低物流的时间成本,提高物流效率。从间接影响看,智慧物流需要一系列包括人工智能、大数据、5G等技术作为支撑,新基建的推进则能够为这些技术提供良好的基础,保证技术能够发挥出应有的效果,进而促进智慧物流健康发展。从投资回报看,目前智慧物流已成为一个投资风口,有广阔发展前景,一直处于消费市场的物流行业也将逐步向生产要素市场进发,相关企业加码投资布局智慧物流已是大势所趋。不过,当前智慧物流建设还存在区域发展差异、行业标准不统一等短板,亟待补齐。

刘向东

中国国际经济交流中心经济研究部副部长

加大自贸区金融创新支持力度

上海自贸试验区临港新片区在挂牌一周年之际,明确将加大金融业支持力度,打造高端金融资源配置高地,推动金融服务实体经济,实现跨境金融集聚发展。山东、广西、海南等地也在加大自贸试验区金融创新支持力度。自贸试验区和自由贸易港是推进金融开放的试验平台,其中自贸试验区通过试验开放逐步形成可复制可推广的经验,逐步拓展到全国;自由贸易港作为特殊政策区,将为我国便利畅通国际交往提供更多选择渠道。今后仍要在自贸试验区和自由贸易港开展先行先试,探索更加行之有效的政策制度,使其在自贸试验区和自由贸易港先沉淀下来,并形成更加成熟定型的制度。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟