



中办国办印发意见

改革完善社会救助制度

新华社北京8月25日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于改革完善社会救助制度的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于改革完善社会救助制度的意见》主要内容如下。社会救助事关困难群众基本生活和衣食冷暖,是保障基本民生、促进社会公平、维护社会稳定的兜底性、基础性制度安排,也是我们党全心全意为人民服务根本宗旨的集中体现。为全面贯彻党中央、国务院决策部署,统筹发展社会救助体系,巩固脱贫攻坚成果,切实兜住兜牢基本民生保障底线,现就改革完善社会救助制度提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持以人民为中心的发展思想,按照保基本、兜底线、救急难、可持续的总体思路,以统筹救助资源、增强兜底功能、提升服务能力为重点,完善法规制度,健全体制机制,强化政策落实,不断增强困难群众的获得感、幸福感、安全感。

(二)基本原则。坚持党对社会救助工作的全面领导,充分发挥各级党组织作用,为保障困难群众基本生活提供有力政治保证和组织保证。坚持以人民为中心,把维护困难群众基本权益作为社会救助的根本出发点和落脚点,确保困难群众共享改革发展成果。坚持问题导向,聚焦突出问题,回应群众关切,不断增强困难群众的幸福感和满意度。坚持尽力而为、量力而行,与经济社会发展水平相适应,既不降低标准,也不吊高胃口。坚持统筹协调,加强政策衔接,形成兜底保障困难群众基本生活的合力。

(三)总体目标。用2年左右时间,健全分层分类、城乡统筹的中国特色社会救助体系,在制度更加成熟更加定型上取得明显成效。社会救助法制健全完备,体制机制高效顺畅,服务管理便民惠民,兜底保障功能有效发挥,城乡困难群众都能得到及时救助。到2035年,实现社会救助事业高质量发展,改革发展成果更多更公平惠及困难群众,民生兜底保障安全网密实牢固,总体适应基本实现社会主义现代化宏伟目标。

二、重点任务

(一)建立健全分层分类的社会救助体系

1. 构建综合救助格局。以增强社会救助及时性、有效性为目标,加快构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局。以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体,社会力量参与为补充,建立健全分层分类的救助制度体系。完善体制机制,运用现代信息技术推进救助信息聚合、救助资源统筹、救助效率提升,实现精准救助、高效救助、温暖救助、智慧救助。

2. 打造多层次救助体系。完善低保、特困和低收入家庭认定办法。对共同生活的家庭成员人均收入低于当地最低生活保障标准且符合财产状况规定的家庭,给予最低生活保障。对无劳动能力、无生活来源、无法定赡养抚养义务人或者其法定义务人无履行义务能力的城乡老年人、残疾人、未成年人,给予特困人员救助供养。同时,根据实际需要给予相应的医疗、住房、教育、就业等专项社会救助。对不符合低保或特困供养条件的低收入家庭和刚性支出较大导致基本生活出现严重困难的家庭,根据实际需要给予相应的医疗、住房、教育、就业等专项社会救助或实施其他必要救助措施。对遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病,受传染病疫情等突发公共卫生事件影响或由于其他特殊原因导致基本生活暂时陷入困境的家庭或个人以及临时遇困、生活无着人员,给予急难社会救助。对遭遇自然灾害的,给予受灾人员救助。(下转第二版)

集思广益群策群力 奋力开拓发展新局面

——专家学者干部群众热议习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上的重要讲话

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。

习近平总书记近日主持召开经济社会领域专家座谈会并发表重要讲话,强调要着眼长远、把握大势,开门问策、集思广益,研究新情况、作出新规划。

社会各界表示,要以习近平总书记重要讲话为指引,立足新阶段,把握新机遇,为奋力开拓发展新局面贡献智慧和力量。

以辩证思维看待新机遇新挑战

“十四五”时期,我国将进入新发展阶段。“我们将面对更多逆风逆水的外部环境”“准确识变、科学应变、主动求变”“勇于开顶风船,善于转危为机”……习近平总书记的重要讲话既讲清了形势又指明了方向。

“五年规划是长期目标的阶段性要求,是年度目标的指导和靶向,确保了国家发展政策的稳定性和连贯性,对于引导社会各界预期和市场主体行为有

重要意义。”清华大学公共管理学院院长江小涓说,进入新发展阶段,规划的制定实施都面对新要求。要坚持用全面、辩证、长远的眼光看待形势变化,把握变与不变的辩证关系。

“十四五”规划是一个在关键时期制定的关键规划。”国家发展改革委宏观经济研究院院长王昌林说,要深刻认识到我们将面对更加复杂外部环境,也要看清自身优势,立足持久战,保持战略定力。

疫情带来挑战,但挑战倒逼创新;经济运行短期风险增加,但长期向好的基本面没有改变;单边主义、保护主义抬头,但全球化大潮浩荡前行、不可逆转……唯有准确识变、科学应变、主动求变,才能抓住主要矛盾、把握新机遇。

参会专家认为,总书记在座谈会上谈到的六个方面问题,既是给专家提出的新课题,也是关乎未来发展的新考卷。从以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战,到以共建共治共享拓展社会发展新局面,六个方面问题导向和目标导向有机统一,为中长期迎刃而上发展指明方向。

危机并存、危中有机、危可转机。把握危与机的互变规律,就能更好掌握发展主动权。

参会专家认为,面对中长期问题和挑战,发挥“中国制造+中国消费”的超大规模融合优势,坚持供给侧结构性改革的战略方向,对于把握机遇、破解矛盾具有重要意义。

立足国内大循环构建新发展格局

座谈会上,习近平总书记再次强调要推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

“当今世界正经历百年未有之大变局,要把发展的立足点更多放到国内来,集中精力办好自己的事,以自主的确定性应对外部的不确定性。”王昌林认为,新发展格局是根据我国发展阶段、环境、条件变化提出来的,是以习近平同志为核心的党中央着眼中长期发展作出的重大战略部署,也是“十四五”规划编制要把握的重要方面。

王昌林说,立足国内的关键在于畅通循环。要牢牢把握扩大内需这个战略基点,充分发挥超大规模市场优势,加快改革和结构调整,畅通国民经济的生产、分配、流通和消费,释放内需潜力。(下转第二版)

扭住战略基点 畅通经济循环

金观平

经济论坛

面对发展中的困难挑战和形势的不确定性,最好的回应就是以变应变,集中力量办好自己的事。从深入地方考察调研,到日前主持召开经济社会领域专家座谈会,习近平总书记多次强调要“推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”,多次强调要“扭住扩大内需这个战略基点”。以扩大内需为着力点,打造新发展格局,就是我们必须集中力量办好的、一件极为关键自己的事。

打造新发展格局,国内大循环是主体,换句话说,就是“以我为主”。这既基于对世界格局调整的深刻洞察,也出于对我国发展阶段、环境、条件变化的精准把握,更源于对改革开放以来“中国奇迹”的底气信心。这一战略抉择不是针对当前产业链供应链因疫情受阻采取的权宜之计,不是因为个别国家

企图与我脱钩的被迫收缩,而是我国经济进入高质量发展阶段的强国方略。

当前,在常态化疫情防控的大背景下,努力在危机中育新机、于变局中开新局,14亿人口所形成的超大规模内需市场持续释放出活力。每天,超过2亿件快递在大江南北穿梭;每小时,超过4万部智能手机在中国市场卖出;每分钟,1座5G基站在城市乡村建成竖起……不断跳动的数字,映照着这股子活力的强劲势头。

透过这一组组跳动的数字,我们更能深刻体会,习近平总书记要求牢牢扭住扩大内需这个战略基点的战略要义。扩大内需,是进一步激发我国经济活力、对冲世界经济下行压力的必然选择,也是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。当下中国,发挥优势、抓住机遇、应对挑战,更要在扩大内需上做好全局部署,稳固基本盘,为新发展格局打造新的动力源。

需要注意的是,扩大内需是个系统性、综合性工

程。既有消费需求,也有投资需求,牢牢扭住扩大内需这个战略基点,关键是要推动提振消费与扩大投资有效结合、相互促进,通过一整套互相配合的政策举措,积极扩大消费需求、引导消费方向、改善消费环境、提高消费能力,同时,突出民生所需和未来所向,加大当前经济社会生活相关领域补短板力度,为扑面而来的工业4.0时代提供必备的公共基础设施。

当然,以国内大循环为主体,以扩大内需为战略基点,并不意味着对外开放的后退,更不是别有用心之人指责的闭关锁国、主动脱钩。相反,我们追求的是一个更高层次的对外开放,我国在世界经济中的地位将持续上升,同世界经济的联系会更加紧密。实际上,新一轮试点开放力度进一步加大、将在专业服务等领域重点推出26项举措,已经再次表明了我们的态度:始终站在历史正确的一边的中国,会始终在国际经济、政治格局大变动中更好地与世界合作,更好地发展自己,更好地惠及世界经济发展。

新时代新使命·特区40年风华正茂

经济日报·中国经济网记者 杨阳腾 温济聪

从跟跑到领跑的高质量发展之路

——写在深圳经济特区建立40周年之际(一)



深圳市中央商务区一角。本报记者 杨阳腾摄

编者按 在深圳经济特区建立40周年之际,本报从高质量发展、生态文明建设、全面扩大开放、推进脱贫攻坚等方面,深入报道深圳广大干部群众在“新时代走在前列、新征程勇当尖兵”的进程中取得的辉煌成就。敬请关注。

在2020年世界500强排行榜中,平安保险、华为、正威国际、恒大集团、招商银行、腾讯、万科和深圳投资控股8家深圳企业上榜,这不仅是深圳企业做大做强代表,更是深圳以创新驱动实现更高质量发展的具体体现。

40年来,深圳从一个边陲小镇建设成为一座充满魅力、动力、活力和创新力的国际化创新型城市,基础研究和核心技术攻关能力显著提升,技术创新实现由“跟跑”向“并跑”“领跑”的转变,构建起具有国际竞争力的现代产业体系,成为国家创新型城市、全球知名创新之都,创造了世界工业化、城市化、现代化发展的奇迹,为我国城市现代化可持续发展提供了鲜活的样本。

前瞻布局,提升产业能级

回顾发展史,早在上世纪90年代,深圳就提出要“抓高新、上规模、重效益”,主动转移当时还很吃香的“三来一补”加工制造业,大力发展以电子信息产业为龙头的高新技术产业,并逐渐成为深圳的第一经济增长点、第一大支柱产业。

党的十八大以来,深圳以新发展理念为引领,将科技创新改革向纵深推进,通过持续增强自主创新能力,推动产业不断向价值链高端延伸。2014年,国务院批复同意深圳建设国家

自主创新示范区,深圳成为全国首个以城市为基本单元的国家自主创新示范区。2016年,深圳相继印发《关于促进科技创新的若干措施》《关于支持企业提升竞争力的若干措施》等系

列文件,全面推进创新创业创造。2018年1月,《深圳经济特区国家自主创新示范区条例》正式印发,为深圳的创新活动提供了更有力的保障。(下转第四版) (更多报道见9版)

长三角生态绿色一体化发展示范区开发者联盟成立

本报上海8月25日电 记者沈则瑾报道:长三角生态绿色一体化发展示范区开发者联盟25日在上海成立,联盟创始成员代表共同签署《长三角生态绿色一体化发展示范区开发者联盟公约》。

联盟创始成员包括中国长江三峡集团有限公司、阿里巴巴集团、华为技术有限公司、中国国际金融股份有限公司等12家单位。从机构类型看,联盟创始成员汇聚了多种不同类型的市场主体以及金融机构、媒体、研究机构与重要智库,体现了多元化和广覆盖的特点。联盟将搭建好市场与政府之间对话新平台,为示范区建设持续赋能,与示范区共生共建共成长。

导读

- 复工复产仍需绷紧防控这根弦 3版
- 各地出台系列举措促进消费扩容提质 6版
- 助农直播,规范发展很关键 7版
- 德国期待与中国深化经贸关系 8版
- 经济特区发展成就彰显我国制度优势 11版