

## 学习贯彻党的十九届四中全会精神

## 以制度优势和治理效能应对风险挑战

□ 北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

习近平总书记近日强调,“要正确认识当前经济形势,深入调查研究,以更大的力度推进全面深化改革,积极破解发展面临的各种难题、化解来自各方面的风险挑战和巨大压力”。全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。党的十九届四中全会专题研究和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题,主要有几方面的考虑,其中就包括运用制度威力来应对风险挑战的冲击,正如习近平总书记所指出的:“这是应对风险挑战、赢得主动的有力保证”。由此可见,要战胜一切前进道路上的风险挑战,就要不断发挥制度优势、提高治理效能,把我国制度优势更好转化为国家治理效能。发展环境越是严峻复杂,越要坚定不移深化改革,健全各方面制度,完善治理体系,促进制度建设和治理效能更好转化融合,善于运用制度优势应对风险挑战冲击。

## (一)

防范化解风险挑战,应联系“治理社会主义社会”这个重大课题来理解和把握。怎样治理社会主义社会这样全新的社会,没有现成的经验可以照搬。我们党在全国执政以后,不断探索这个问题,虽然也发生过曲折,但在国家治理体系和治理能力上积累了丰富经验、取得了重大成果。同时也要看到,相比我国经济社会发展要求,相比人民群众期待,相比当今世界日趋激烈的国际竞争,相比实现国家长治久安,我们在国家治理体系和治理能力方面还有许多不足,有许多亟待改进的地方。习近平总书记指出:“真正实现社会和谐稳定、国家长治久安,还是要靠制度,靠我们在国家治理上的高超能力,靠高素质干部队伍。我们要更好发挥中国特色社会主义制度的优越性,必须从各个领域推进国家治理体系和治理能力现代化。”显然,这就是从“真正实现社会和谐稳定、国家长治久安”方面,强调要发挥制度优势、推进国家治理现代化。而这里所讲的“真正实现社会和谐稳定、国家长治

久安”,蕴含着要真正解决好防范化解风险挑战这一问题,因为能否“真正实现社会和谐稳定、国家长治久安”,防范化解重大风险是关键。

在实现中华民族伟大复兴的历史进程中,我们将会面临波谲云诡的国际形势和艰巨繁重的改革发展任务。我们既要高度警惕“黑天鹅”事件,也要防范“灰犀牛”事件;既要有防范风险的先手,也要有应对和化解风险挑战的高招;既要打好防范和抵御风险的有准备之战,也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。只有增强忧患意识,提高防控能力,运用制度威力着力防范化解重大风险,才能真正保持经济持续健康发展和社会大局稳定,才能真正实现社会和谐稳定、国家长治久安。

## (二)

防范化解风险挑战,关键是要发挥制度优势、提高治理效能。

当今世界正经历百年未有之大变局,我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。当前,从国际看,我们要面对世界经济深度衰退、国际贸易和投资大幅萎缩、国际金融市场动荡、国际交往受限、经济全球化遭遇逆流、一些国家保护主义和单边主义盛行、地缘政治风险上升等不利局面。从国内看,我国经济发展前景向好,但也面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战,再加上新冠肺炎疫情冲击,经济运行面临较大压力。这意味着我们必须要以滚石上山的劲头、爬坡过坎的勇气攻坚克难。为此,更要发挥制度优势,把制度优势转化为国家治理效能,以制度优势和治理效能有效应对各种风险挑战。《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》指出:“战胜前进道路上的各种风险挑战,必须在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫。”

我国制度优势和治理效能之所以能够有效应对风险挑战,是因为有党中央的坚强领导,

有中国特色社会主义制度的显著优势,有强大的动员能力和雄厚的综合实力,有全党全军全国各族人民的团结奋斗。中国共产党善于运用战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维应对各种风险挑战,善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律,也具有充沛顽强的斗争精神,党的集中统一领导是应对风险挑战的政治保证;坚持人民主体地位,紧紧依靠全国各族人民共同团结奋斗,能够凝聚战胜风险挑战的磅礴力量;坚持全国一盘棋,调动各方面积极性,集中力量解难题、办大事、化风险,能够为有效战胜风险挑战提供体制保障;坚持改革创新、与时俱进,自觉完善风险防控机制,建立健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制,能够为应对风险挑战提供体制机制支撑;等等。因而,体现制度优势和治理效能的“中国之治”,是战胜各种风险挑战的重要法宝。

## (三)

以制度优势和治理效能有效应对风险挑战,在中国抗击疫情的实践中得到了充分印证。面对来势汹汹的新冠肺炎疫情,以习近平同志为核心的党中央统筹全局、果断决策、运筹帷幄。在中国共产党领导下,全国上下打响抗击疫情的人民战争、总体战、阻击战,有力扭转了疫情局势,用一个多月时间初步遏制了疫情蔓延势头,用两个月左右时间将本土每日新增病例控制在个位数以内,用3个月左右时间取得了武汉保卫战、湖北保卫战的决定性成果,疫情防控阻击战取得重大战略成果,维护了人民生命安全和身体健康,为维护地区和世界公共卫生安全作出了重要贡献。这些成就的取得,充分彰显了我国制度优势和治理效能有效应对风险挑战中的有效作用。具体体现在以下几个方面:

第一,中国共产党的集中统一领导,为抗击疫情提供了坚强有力的政治保证。新冠肺炎疫情发生后,党中央高度重视,迅速作出部署,全面加强了对疫情防控的集中统一领导,要

求各级党委和政府及有关部门把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,采取切实有效措施,坚决遏制疫情蔓延势头。习近平总书记亲自指挥、亲自部署,统揽全局、果断决策,以中国人民抗击疫情坚定了信心、凝聚了力量、指明了方向。

第二,坚持以人民为中心,凝聚起打赢疫情防控阻击战的磅礴力量。疫情发生后,习近平总书记既强调“把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”,又强调“紧紧依靠人民群众坚决打赢疫情防控阻击战”;既强调对确诊患者应收尽收,又牵挂奋战在第一线的广大医护人员;既关心医疗物资供应的保障,又关心生活必需品生产供应,还强调减轻困难群众就医就诊后顾之忧。中国共产党以人民为中心的执政理念,有效调动各方积极性,汇聚起抗击疫情的强大合力。在新时代的特殊战场上,14亿中国人民都自觉投入抗击疫情的人民战争。可以说,这场阻击战取得重大战略成果的最大底气,来自于全国人民团结一致、勠力同心。

第三,集中力量办大事,为打赢疫情防控阻击战提供了强有力的体制保障。这场疫情防控阻击战之所以取得重大战略成果,很大程度上与全面动员有关。坚持全国一盘棋、调动各方积极性、集中力量办大事的制度优势,在这次疫情防控阻击战中得到了充分彰显。疫情发生后,全国上下紧急行动,依托强大综合国力,开展全方位的人力组织战、物资保障战、科技突击战、资源运动战,在最短时间集中最大力量阻断疫情传播。

第四,科学防治、精准施策,为疫情防控阻击战取得重大战略成果提供了正确指导。印发《关于科学防治精准施策分区分级做好新冠肺炎疫情防控工作的指导意见》,部署各地区各部门做好分区分级精准防控,有序恢复生产生活秩序的相关工作。精准施策要求从客观实际出发,具体问题具体分析,防止“一刀切”;在科学分析的基础上,进一步分区分级,对疫情防控的区域、风险等级进行划分;针对分区分级,实行分类施策和精准防控,达到了科学有效的防治。

(执笔:清翔)

## 新书印象

□ 郑青

我国生态文明理论的研究是在直接译介和评析西方的生态伦理学和生态学马克思主义的基础上起步的。虽然近些年来研究进展迅速,但大多是在西方生态学马克思主义的话语体系中的,缺乏中国特色的自主话语权。随着生态文明理念日益深入人心,生态文明建设的实践要求不断提升,一大批相关研究成果纷纷面世,马克思、恩格斯生态文明思想研究的中国语境和学术范式渐趋生成。但是,相较于对西方生态学马克思主义的大量译介性理论探讨,国内学界从学理上对中国化的马克思主义生态文明理论的研究仍存在不足,对中国化的马克思主义生态文明理论的体系性构建亟待加强。

近读任曙教授所著的《当代中国马克思主义生态文明理论研究》一书,深受启发。该书尝试从理论根基、文化资源、科学基础和理论架构等多个方面对当代中国马克思主义生态文明理论进行研究,以马克思、恩格斯的生态文明思想为基点,吸收当今中国学术领域中的相关成果以及中国优秀传统文化的精华,并借鉴西方生态学马克思主义、生态社会主义的积极成果,兼容当代环境科学、系统科学、生态学的原理和方法,从多维度研究当代中国马克思主义生态文明理论的基本轮廓和丰富内涵,明确了有别于西方生态学马克思主义的独特的生态文明发展立场、观点和方法,展示其创新空间和当代风貌。

该书的研究特色在于:一是运用文献分析与文本解读法。通过研读马克思、恩格斯关于生态文明论述的相关文本以及当代中国马克思主义者关于环境保护和生态文明建设实践的经验总结和教训汲取的概述,既从理论源头上真实呈现马克思、恩格斯生态文明思想的原貌,又从改革开放以来特别是党的十八大以来关于生态文明发展的文献中提炼和概括中国化马克思主义理论创新成果对马克思、恩格斯生态文明思想的丰富和完善,展示其间既一脉相承又与时俱进的发展脉络和逻辑联系。二是汲取当代自然科学和人文社会科学的新成果。综合运用哲学、经济学、政治学、社会学、文化学、伦理学的知识和方法,并借鉴现代系统科学和复杂性科学的方法论,对当代中国马克思主义生态文明理论进行跨学科的综合研究,展示其整体性理论框架结构。三是运用理论与实践相结合的方法。“中国实践”“中国经验”作为理论创新的源泉和基础,纵向回溯新中国成立后尤其是改革开放以来,我国环境保护和生态文明建设丰富而生动的实践历程,展示中国特色社会主义生态文明建设的独特性和创造性,对鲜活丰富的生态文明建设的实践经验进行理性思考,从中提炼、概括和总结生态文明建设规律,并提升到应有的理论高度,继而转化为系统的理论观点,使学理阐述与实践探索达到双向纵深推进。四是运用历史与逻辑相统一以及历史、理论与现实相结合的方法。论述了在社会主义现代化建设中对马克思、恩格斯生态文明思想的具体运用和创造性发展。

该书的研究体现了一定的创新性:其一,系统概括和总结实践中鲜活而宝贵的生态文明建设经验,研究有关生态文明建设的政策、法律、措施等。通过对生态文明建设道路的规律探索,提炼出一系列反映生态文明建设规律的具有现实意蕴的新理论,如:“人—自然—社会”协调发展规律论、“绿色化的生产—生活方式”论、环境资源价值论等。这些理论既源于马克思、恩格斯的生态文明思想,又深深扎根于中国特色社会主义生态文明建设的沃土之中。其二,从多个维度对当代中国马克思主义生态文明理论进行研究。对生态文明的有机世界观、生态文明的辩证方法论、生态文明的价值观等进行系统阐释;立足于中国经济的绿色转型与升级,从当代生态学的视野探讨经济学新范式,研究经济系统与生态系统、社会系统之间的复杂性关系,研究绿色发展的经济学意蕴;揭示了社会主义生态文明的深刻内涵、建设目标、现实原则、价值取向和基本特征。总之,该书为推进当代中国马克思主义生态文明理论研究作出了新的探索。

(作者单位:赣南师范大学马克思主义学院)

本版编辑 赵登华

## 探索推进当代中国马克思主义生态文明理论研究

## 学习笔谈

## 认真学习“四史” 走好新时代长征路

□ 严国红

前不久,习近平总书记在给复旦大学青年师生党员的回信中指出:“面向未来,走好新时代的长征路,我们更需要坚定理想信念、矢志拼搏奋斗。希望广大党员特别是青年党员认真学习马克思主义理论,结合学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史,在学思践悟中坚定理想信念,在奋发有为中践行初心使命,努力为实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献智慧和力量。”历史是最好的教科书和清醒剂,深入学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史(以下简称“四史”),以史为鉴,能更好把握当下、赢得未来。

## 坚定理想信念

革命理想高于天。马克思主义真理信仰、共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想,是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂,也是保持党的团结统一的思想基础。崇高信仰、坚定信念不会自发产生。习近平总书记指出:“中国共产党人的理想信念建立在对马克思主义的深刻理解之上,建立在对历史规律的深刻把握之上。”世界社会主义五百年,从空想到科学、从理论到实践、从一国实践到多国发展,印证了马克思主义由诞生到发展壮大真理力量。近百年来,中国共产党之所以能够完成近代以来各种政治力量不可能完成的艰巨任务,就在于始终把马克思主义这一科学理论作为自己的行动指南,并坚持在实践中不断丰富和发展马克思主义。中国共产党诞生后,中国共产党人把马克思主义基本原理同中国革命和建设的具体实际结合起来,团结带领人民经过长期奋斗,完成新民主主义革命和社会主义革命,建立起中华人民共和国和社会主义基本制度,进行了社会主义建设的艰辛探索。改革开放以后,我们党把马克思主义基本原理同改革开放的具体实际结合起来,团结带领人民进行建设中国特色

展奇迹。

当今世界正经历百年未有之大变局,我们面临的改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大前所未有。要赢得优势、赢得主动、赢得未来,我们必须用科学理论武装头脑,把理想信念建立在对科学理论的理性认同上,建立在对历史规律的正确认识上,建立在对基本国情的准确把握上,不断从历史中汲取真理的力量、信仰的力量,以更宽广的视野、更长远的眼光来思考把握未来发展面临的一系列重大问题,自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。

## 矢志拼搏奋斗

党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史,镌刻着我们党的拼搏奋斗历程,见证着新中国的发展壮大,书写着改革开放的辉煌成就,彰显着社会主义的强大生命力。在革命战争时期,我们党以“星星之火,可以燎原”的韧劲,团结带领人民推翻“三座大山”,取得了新民主主义革命的胜利;新中国成立后,在一穷二白的家底上,我们党团结带领人民发扬独立自主、自力更生的奋斗精神,进行“三大改造”,建立了社会主义制度;改革开放以后,从开启新时期到跨入新世纪,从站上新起点到进入新时代,我们党引领人民风雨同舟、披荆斩棘、砥砺前行,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

习近平总书记指出:“历史总是要前进的,历史从不等待一切犹豫者、观望者、机会主义者、软弱者。只有与历史同步步伐、与时代共命运的人,才能赢得光明的未来。”今天,我们的生活条件好了、物质财富多了,但自强不息、矢志拼搏奋斗的精神一点都不能少,还必须勇立潮头、奋勇搏击,敢于以闯关夺隘、善作善成的意志品质,以动真碰硬、不达目的誓不罢休的精神状态,以“功成不必有我”的担当和“功成不必在我”的境界,齐心协力、攻坚克难,不断夺取新时代伟大斗争新胜利。

## 坚守人民立场

人民是历史的创造者,是决定党和国家前途命运的根本力量。习近平总书记指出:“历史是人民书写的,一切成就归功于人民。只要我们深深扎根人民、紧紧依靠人民,就可以获得无穷的力量,风雨无阻,奋勇向前。”党史告诉我们,中国共产党是在同人民群众的密切联系中成长、发展、壮大起来的,是靠宣传群众、组织群众、依靠群众起家,从胜利走向胜利的;新中国史告诉我们,只有紧紧依靠人民,才能保证人民当家作主,才能确立社会主义基本制度;改革开放史告诉我们,掌握着自己命运的中国人民焕发出前所未有的积极性、主动性、创造性,在改革开放和社会主义现代化建设中展现出气吞山河的强大力量;社会主义发展史告诉我们,必须深刻认识人民群众是历史发展和社会进步的主体力量,紧紧依靠人民创造历史伟业。

今年是脱贫攻坚的收官之年,我们即将全面建成小康社会,实现第一个百年奋斗目标,正准备大踏步迈向全面建设社会主义现代化国家新征程,向第二个百年奋斗目标进军。决胜阶段最为关键,冲锋时刻愈显奋勇。全党全国人民要拧成一股绳、立下愚公志、打赢攻坚战,如期全面建成小康社会,为全面建设社会主义现代化强国奠定更为牢固的基础。人民群众有着无尽的智慧和力量。必须充分尊重人民所表达的意愿、所创造的经验、所发挥的作用,自觉拜人民为师,向能者求教,向智者问策。只有始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗,才能汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴力量,创造出属于新时代的光辉业绩。

## 维护世界和平

近年来,伴随中国综合国力不断增长、国际地位不断提高,“中国威胁论”此起彼伏。面对一些曲解和误解、疑虑和猜忌,习近平总书记明确指出:“中华民族的血脉中没有侵略他人、称霸世界的基因,中国人民不接受

‘国强必霸’的逻辑,愿意同世界各国人民和睦相处、和平发展,共谋和平、共护和平、共享和平。”近代以来100多年间,中国内部战乱和外敌入侵频频发生,中国人民对战争带来的苦难有着刻骨铭心的记忆,对和平有着孜孜不倦的追求。新中国成立初期,我们就提出“和平共处五项原则”;改革开放以来特别是党的十八大以来,我们坚持走和平发展道路、积极发展全球伙伴关系,推动构建人类命运共同体,得到了国际社会的高度认可。事实充分证明,中国走和平发展道路,不是权宜之计,更不是外交辞令,而是从历史、现实、未来的客观判断中得出的结论。我们要深刻认识到,中国的和平发展道路,是新中国成立以来特别是改革开放以来,经过艰辛探索和不断实践逐步形成的。改革开放的历史已经证明,和平发展是中国基于自身国情、社会制度、文化传统作出的战略抉择。无论国际形势如何变化,无论自身如何发展,中国永不称霸、永不扩张、永不谋求势力范围,任何力量也不能动摇我们坚持和平发展的信念。

和平、发展、合作、共赢的时代潮流不可逆转。在新时代,面对日益复杂多变的国际环境,中国将始终不渝倡导合作共赢理念,既积极争取和平的国际环境发展自己,又以自身发展促进世界和平。继续发挥负责任大国作用,始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者,支持扩大发展中国家在国际事务中的代表性和发言权,积极参与全球治理体系改革和建设,推动全球治理理念创新发展。在中国共产党的坚强领导下,发展着的中国将为世界和平与发展作出新的更大贡献。

凡是过去,皆为序章。习近平总书记指出:“建成社会主义现代化强国,实现中华民族伟大复兴,是一场接力跑,我们要一棒接着一棒跑下去,每一代人都要为下一代人跑出一个好成绩。”今天,认真学习“四史”,就是要从历史中汲取走向未来的智慧,始终保持奋发有为的拼搏精神,在实现国家强盛、民族复兴的接力奋斗中,走好我们这一代人的长征路。

(作者系浙江省中国特色社会主义理论体系研究中心中共浙江省委党校基地特约研究员)