经济日报 ECONOMIC DAILY

经济讲堂

高度重视国家财富管理能力建设

□ 吴晓华 王 宛 唐聪聪

新中国成立70多年来，我国全社会财富快速增长，人民群众生活显著改善。当前，我国正处于“两个一百年”奋斗目标的历史交会期，我们既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军。在这一阶段，我们有必要更加重视国家财富管理能力建设，提升国家财富管理在国家治理体系之中的重要地位。

深刻理解加强国家财富管理的重要意义

加强国家财富管理是提升国家综合国力的需要。综合国力的资源基础是国家财富的体现，国家财富的积累规模和质量效率反映了一国综合国力的强弱。改革开放以来，我国经济快速发展，国家财富迅速积累，综合国力和国际地位大幅提升。国际金融危机之后，支撑我国经济增长的内外部因素和条件发生变化，随着工业化、城镇化深入发展，经济增长速度由高速转为中高速。相应地，国家财富增量爆发式增长的概率也大幅降低，我国的综合国力将越来越多地体现在对国家财富的管理能力上。

加强国家财富管理是推动高质量发展的需要。在经济高速增长阶段，总量问题是经济运行面临的突出问题；从高速增长阶段转向高质量发展阶段，结构性问题代替了总量问题，成为经济运行面临的主要问题。高质量发展是适应经济发展新常态的必然选择，经济发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举的深度调整。实现高质量发展，不仅需高质量地创造财富，也需高质量地管理好财富，实现财富的积累与社会发展同步、财富的构成与国家发展阶段相符。

加强国家财富管理是适应社会主要矛盾变化的需要。一般来说，一个国家在经济持续高速增长30年左右之后，大多数国民应有一定的“富裕”获得感，而我国国民的“富裕”获得感尚有待培育和加强认知。其中，既有我国底子薄、发展不平衡的原因，也与不注重财富管理能力的培养有关。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，我国国家财富的创造能力强，但更要认识到，国家财富的创造要依靠人民，国家财富的成果要惠及人民。为此，需不断加强国家财富管理，增强人民的获得感、幸福感、安全感。

加强国家财富管理是防范化解经济风险的需要。我国经济进入高质量发展阶段，内部原有的发展方式、经济结构和增长动力都需要调整，发展的外部环境也日趋复杂多变，面临各类风险的挑战。当前，我国宏观杠杆率总体可控，但依然面临着结构性风险。对此，需进一步提高政府总资产的规模，并对其进行更好地规划，以提高应对风险的弹性和灵活性。这也是加强国家财富管理的题中应有之义。

增强国家财富管理能力的现实路径

国家财富代表了一个国家的富有程度，是衡量一个国家经济实力的指标。但是，在很长一段时间里，人们不知道如何认识国家财富、如何衡量国家财富、如何管理国家财富。我们加强国家财富管理能力建设、提升国家财富管理能力，需找准切实有效的现实路径。

一是树立新的国家财富观。国家财富观是从国家的角度对财富的认知，是国家制定方针政策的一个重要依据。国家财富观随着一个国家的不同发展阶段而产生变化，反过来也引导着这个国家发展方式的转变。20世纪30年代，国内生产总值（GDP）这个概念应运而生，其目的是反映经济全景，并逐渐成为国民经济统计和衡量国家财富的主要指标。然而，GDP这个指标不能表现国家的繁荣程度，用它来衡量国家财富是不准确的。国家财富蕴含着基于财富存量实现财富长期增长的前景，GDP反映的是流量和财富增加的情况，而且计入GDP的部分生产活动并不一定能够形成财富。因此，我们需要树立新的国家财富观。随着中国特色社会主义进入新时代，人民对美好生活有更多期盼，对于国家财富的认知也应当有所更新，以能够更加准确衡量国家财富的指标为“骨架”，搭建适应我国发展阶段要求的国家财富管理体系。

二是建立新的国家财富衡量标准。联合国和世界银行都尝试提出了能够更加科学衡量国家财富的综合指标，改变以往用收入代替财富、以物质衡量财富的旧观念，从可持续发展的角度去评估一个国家真正拥有的财富。参考联合国报告《包容性财富报告2012》和世界银行报告《变化中的国家财富：对可持续发展能力的测量》的提法，衡量国家财富的指标应当包括生产资本（生产生活创造的物质财富）、自然资本（自然资源）和无形资本（人力资本、社会资本、制度资本）。建立新的国家财富衡量标准，需坚持新发展理念，可借鉴联合国和世界银行提出的以可持续发展为目标的国家财富衡量方法，尽快从GDP单一指标转向包含经济、社会、环境等方面的综合指标，科学衡量和管理国家财富。

三是更加关注国家资产负债表。国家财富的存量是开展生产活动的基础，摸清存量则需要借助国家资产负债表。国家资产负债表可以反映出在某一时点上国家物质财富（含无形资产）的积累情况，与GDP相比能够更加清晰地反映结构性矛盾的产生和宏观风险的累积，有助于准确把握国家经济的健康状况和未来发展方向，为国家宏观经济决策与管理提供可靠依据。目前，从防范化解风险的角度，我国比较重视负债端，聚焦债务存量，强调降低杠杆率。实际上，仅从负债量来评估债务风险是不全面的。政府负债有其特殊性，其负债往往对应于资产，因此有必要分析政府部门的资产端，更加注重资产负债表的平衡。

四是统筹协调财富流量、增量、存量的关系。我国一直重视投资在经济增长中的作用，改革开放以来，投资尤其是固定资产投资快速增长，保持着对经济增长较高的贡献率。相比之下，我们对即期投资之后形成的资产存量的管理却不够重视，普遍存在“重建设轻管理”的现象。现实地看，我国积累的大量财富并未产生足够的生产能力，社会净财富的增速快于GDP的增速，产出效率低于世界上大部分国家和地区，其中最主要的原因就是非金融企业部门的无效投资和大量资产存量问题。当前，我们需同时注重财富的创造和管理，提升财富流量转化成存量的能力，以存量优化推动增量创新，以增量创新带动存量优化，实现流量变增量、增量转存量、存量促流量的机制循环畅通。

“十四五”时期增强国家财富管理能力的建议

在“十四五”时期经济社会发展进程中，我们需要实现一个重要突破：对国家财富，从单纯增量管理向注重存量管理转变，将高质量发展要求落实到各个方面，有效提升国家财富管理能力。

加强国家财富管理研究。中国特色社会主义政治经济学是马克思主义政治经济学与中国实践相结合的产物，旨在研究中国特色社会主义经济形态并形成理论体系，进而更好地指导和推动我国经济发展。增强国家财富管理能力是坚持新发展理念的现实要求，是我国经济发展进入新常态需要解决的重要问题，需在全社会形成重视和善于管理国家财富的氛围，将国家财富管理作为中国特色社会主义政治经济学的重要内容加强研究。

深化要素市场化配置改革。发挥市场在资源配置中的决定性作用，提高资源配置效率和全要素生产率。加强产权和知识产权保护，继续简政放权，加快完善有利于大众创业、民间投资、集聚优秀人才的制度环境，让企业和个人有更多活力和更大空间去创造财富。

增设财富管理能力衡量指标。高质量发展，既包括高质量地创造财富，也应包括高质量地管理财富。建议选择“国家财富增值率”“国家财富转化率”“国家财富投资效率”等指标，并将其纳入高质量发展的指标体系，作为我们衡量财富管理能力的指标。

建立国家财富统计制度。结合国家资产负债表和自然资源资产负债表的编制和完善，加强人力资本的统计核算，盘清国家财富的内在结构比例，盘活国有资本存量，提高国有资本效能。同时，加强对基础设施的统计，摸清生产资本规模和质量。

建立公平合理的财富分配制度。需坚持以人民为中心，优化财富分配结构。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全初次分配体系，加大收入再分配的调节力度，调整国民收入分配格局，扩大中等收入群体，让国家财富积累成果更公平惠及全体人民。

不断优化国家财富结构。提高财富流量转化为财富存量的效率，实现国家财富增值。推进国有企业改革和处置僵尸企业，大力支持民营企业发展壮大；重视科技和知识对国家财富形成的关键性、持续性作用，加大对创新和教育的投入；坚持绿色发展，加大自然资源节约和环境保护力度，减少国家财富中自然资本的损耗。

（作者单位：中国宏观经济研究院）

经济茶座

对加强新型基础设施建设的思考

□ 钱春海

今年的《政府工作报告》提出，“加强新型基础设施建设，发展新一代信息网络，拓展5G应用，建设数据中心，增加充电桩、换电站等设施，推广新能源汽车，激发新消费需求、助力产业升级”。其中，新型基础设施建设正在成为经济建设领域的焦点之一，被社会广泛关注。

新冠肺炎疫情对我国经济和世界经济产生较大冲击，国内消费、投资、出口下滑，就业压力显著加大，我国发展面临的风险挑战前所未有。在此背景下，稳定经济运行事关全局，无论是保住就业民生、实现脱贫目标，还是防范化解风险，都要有经济增长支撑，加强新型基础设施建设正是做好相关工作的一个重要抓手。我们既要充分认识加快新型基础设施建设对化解疫情不利影响、应对经济下行压力的重要意义，又要深刻理解发展“新基建”对培育新增长点、形成发展新动能的重要作用。

对加强新型基础设施建设的考虑，不是最近才提出来的。2018年的中央经济工作会议提出，“加快5G商用步伐，加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设”；2019年的《政府工作报告》提出“加强新一代信息基础设施建设”，同年的中央经济工作会议强调要“稳步推进通信网络建设”；今年3月4日，中共中央政治局常务委员会召开会议，进一步提出要“加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设进度”。由此可见，我国提出加强新型基础设施建设，不是为了应对疫情冲击而推出的短期措施，而是着眼于积蓄经济发展新动能的长期举措。

总体来看，新型基础设施主要包括三方面内容。一是信息基础设施，包括以5G、物联网、工业互联网、卫星互联网为代表的通信网络基础设施，以人工智能、云计算、区块链等为代表的新技术基础设施，以数据中心、智能计算中心为代表的算力基础设施等。二是融合基础设施，主要指深度应用互联网、大数据、人工智能等技术，支撑传统基础设施转型升级，进而形成的融合基础设施，比如，智能交通基础设施、智慧能源基础设施等。三是创新基础设施，主要是指支撑科学研究、技术开发、产品研制的具有公益属性的基础设施，比如，重大科技基础设施、科教基础设施、产业技术创新基础设施等。

加快新型基础设施建设，是面向未来的产业布局，也是在积极构建未来经济发展所需的基础平台，旨在发挥出新型基础设施的平台作用。作为平台，新型基础设施将从两个方面推动经济高质量发展：一方面体现为直接效应，将为我国发展数字经济、战略性新兴产业、现代服务业提供所需的载体；另一方面体现为间接效应，将发挥平台的网络效应、基础效应和赋能效应，催生大量的创新应用和产业形态。新型基础设施将在实现自身发展的同时，带动产业链上下游以及各行业的投资应用，催生一系列新技术、新产品、新模式、新业态。

加快新型基础设施建设，既是应对疫情不利影响、推动经济平稳运行的重要手段，也是着力提升技术创新动力、培育经济发展新动能的重要举措。与传统基建相比，“新基建”的一个重要特征在于技术创新。我国已经在技术的应用层面做了很多工作，取得了不小突破，但在底层技术上，我国与发达国家相比还存在不小差距，这将制约我国产业向中高端迈进的步伐。因此，在推动“新基建”的过程中，需将技术创新放在首位。

还要看到，加快新型基础设施建设需处理好政府与市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。对此，我们必须尊重市场规律，鼓励不同市场主体开展合作，充分发挥企业在技术创新、把握市场和适应市场等方面的能力。同时，政府也需在加快新型基础设施建设中做好制度建设和环境建设。

（作者单位：中国浦东干部学院教学研究部）

撷英

中国宏观经济研究院教授 常修泽 提出：

四方面发力保护和激发市场主体活力

最近召开的中共中央政治局会议科学分析研究当前经济形势，对下半年经济工作作出一系列重要部署，强调要“大力保护和激发市场主体活力”。今年的《政府工作报告》也提出“依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能”。如何更好保护和激发市场主体活力，是当前社会热议的话题。

我们提出大力保护和激发市场主体活力，主要有三方面考虑。

第一，这是由市场主体在国家经济发展中的地位和作用决定的。当前，各类市场主体已经担负起我国经济社会发展中的3个重要角色，分别是经济活动的主要参与者、就业机会的主要提供者、技术进步的主要推动者。各类市场主体蕴藏着相当大的发展潜力和活力，只要进行有效激发，就能迸发出强大的发展动能。因此，市场主体健康发展对我国经济社会发展至关重要。

第二，这是保证供应链、产业链稳定的必然要求。在开放条件下，国内外供应链、产业链是一个有机整体，只有保护好市场主体，激发市场主体的活力，才能更好保证供应链和产业链稳定。

第三，这是针对我国市场主体面临的特殊挑战作出的应对举措。今年以来，面对新冠肺炎疫情冲击，我们统筹疫情防控和经济社会发展工作，经济稳步恢复，而且总体趋势好于预期。但现实地看，疫情已经对诸多市场主体特别是中小企业造成了相当大的压力，我们对市场主体发展的困难程度不可低估，在这种形势下，需要采取切实可行的应对之策。当务之急是“保护”，保护好市场主体。下一步，则要在“保护”的基础上进一步“激发”，使广大市场主体不仅能够闯过难关，而且能实现更大更好发展。

大力保护和激发市场主体活力，需在4个方面发力：一是做好政策扶持，落实好纾困惠企政策，积极的财政政策要更加积极有为，稳健的货币政策要更加灵活适度，加强对市场主体的金融支持；二是发挥市场在资源配置中的决定性作用，在具体工作中，注重激发市场主体自身的发展潜力和活力，处理好政府与市场的关系；三是推动科技创新，市场主体的活力蕴藏在科技创新之中，需努力把企业打造成强大的创新主体；四是坚持开放共赢，以开放促改革、促发展，是我国改革开放40多年来的重要经验和启示，未来，我们仍需坚持深化改革、扩大开放，促进市场主体在更高水平的对外开放中增强活力。

（肖 伟）

实践真知

推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接

□ 朱黎生 王绍德

党的十八大以来，我们坚持以人民为中心的发展思想，明确了到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困的目标任务。经过多年努力，我国脱贫进度符合预期：脱贫攻坚目标任务接近完成、贫困群众收入水平大幅度提高、贫困地区基本生产生活条件明显改善、贫困地区经济社会发展速度明显加快、贫困治理能力明显提升，中国的减贫方案和减贫成就得到了国际社会普遍认可。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上强调“接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接”，要求“要针对主要矛盾的变化，理清工作思路，推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略，建立长短结合、标本兼治的体制机制”，为我们更好完成脱贫攻坚目标任务、实施乡村振兴战略指明了方向、提供了遵循。各地需充分认识推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接的重大意义，把脱贫攻坚同实施乡村振兴战略有机结合起来，锐意进取、攻坚克难、扎实工作。

一方面，要牢牢守住打赢脱贫攻坚战这条“底线”，高质量决战决胜脱贫攻坚。消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求。中国共产党人的初心和使命是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。这是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。全面建成小康社会，是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺，是中国人民的共同期盼。其中，最艰巨最繁重的任务在农村特别是贫困地区。没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会。对此，我们都要深刻认识坚决打赢脱贫攻坚战对全面建成小康社会以及更好实施乡村振兴战略的重要意义。近年来，以习近平同志为核心的党中央围绕脱贫攻坚作出一系列重大部署和安排，全面打响脱贫攻坚战，脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深前所未有。我国贫困人口从2012年年底的9899万人减少到2019年年底的551万人，贫困发生率由10.2%降至0.6%。但也要看到，深度贫困地区还有不少未脱贫人口。这些地区往往是偏远山区，基础薄弱、交通不便、信息不畅、生态脆弱、人才不足，既面临生态修复和治理的重任，又面临产业发展难、脱贫成本高的挑战。虽然同过去相比，未脱贫人口的总量不大，但都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头。对此，我们必须攻坚克难完成任务，高质量打赢脱贫攻坚这场硬仗，为更好实施乡村振兴战略奠定坚实基础。

另一方面，要锚定乡村全面振兴这个目标，接续奋斗。在不折不扣完成脱贫攻坚任务的基础上，推进高质量发展，深入实施乡村振兴战略，更好适应国内外环境变化对我国农村改革发展提出的新要求。农业、农村和农民问题，始终是我国革命、建设和改革的根本问题。近年来，我们党坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，统筹推进工农城乡协调发展，出台一系列强农惠农富农政策，农业连年丰收、农民收入持续提高、农村社会和谐稳定，农业农村发展取得了历史性成就。同时也要看到，新时代我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，当前我国最大的发展不平衡是城乡发展不平衡，最大的发展不充分是乡村发展不充分。党的十九大明确提出实施乡村振兴战略，这是党中央着眼“两个一百年”奋斗目标、补齐农业农村短板作出的战略安排。

还要看到，在经济下行压力加大、外部环境发生深刻变化的复杂形势下，做好“三农”工作具有特殊重要性。特别是推动乡村振兴对更好巩固和扩大脱贫攻坚成果意义重大，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求抓重点、补短板、强弱项，才能真正巩固脱贫攻坚成果，进而在完成脱贫攻坚目标任务的基础上进一步推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。为此，我们必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重不动摇，进一步统一思想、坚定信心、落实工作，发挥“三农”压舱石作用，为有效应对各种风险挑战赢得主动。

因此，我们要把脱贫攻坚同实施乡村振兴战略有机结合起来。摆脱贫困是乡村振兴的前提和基础，乡村振兴是摆脱贫困后农业农村现代化发展的路径与目标。高质量完成脱贫攻坚目标任务，才能高起点推动乡村振兴，而乡村振兴的建设成效，也决定了贫困人口脱贫之后能否持续增收致富。两者相互促进。我们需坚持立足实际、着眼长远，使打赢脱贫攻坚战与实施乡村振兴战略有机衔接、统筹推进，下大力气解决好农村改革发展问题。

在具体实践中，需及时总结提炼各地在脱贫攻坚工作中涌现出的好经验好做法，使其上升为推动乡村振兴的相关制度机制。比如，巩固脱贫攻坚成果、推动农民持续增收、实现乡村全面振兴等一系列工作，涉及面广、时间跨度大、标准要求高，需要进一步加强党的领导和统筹协调，建立一个强有力的统筹协调机制。例如，全国率先脱贫“摘帽”的国家级贫困县——井冈山市，在机制建设上着眼巩固脱贫成果和推进乡村振兴有机结合，把党员干部脱贫攻坚结对帮扶机制作为乡村振兴结对帮扶机制固定下来，取得了良好效果。这些做法值得借鉴。各级党委和政府需因地制宜、勇于创新，积极探索适应本地实际、有利于推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接的经验和做法，不断巩固发展“三农”持续向好形势。

（作者系江西省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员）

本版编辑 栾笑语