经济日报 ECONOMIC DAILY

决战决胜脱贫攻坚·攻克最后堡垒

甘肃礼县："一扶一带"显成效

经济日报·中国经济网记者 赵 梅

位于中秦岭褶皱带，地处甘肃省东南部、长江流域嘉陵江水系西汉水上游的陇南礼县，山峦重叠，坡陡谷深。礼县山地面积大，占全县总面积的91%，川坝地只有极少部分，仅占全县总面积的9%。

礼县是国家扶贫开发工作重点县、秦巴山片区集中连片特困县、甘肃省深度贫困县，2013年底全县有建档立卡贫困人口3.65万户15.41万人，贫困发生率32.32%；全县有贫困村240个。

"扶持新型经营主体和能人大户，带动贫困户稳定增收、稳定脱贫。"这是甘肃省陇南市礼县把产业扶贫作为脱贫攻坚主要抓手摸索出来的"一扶一带"产业扶贫模式。只要合作社和能人大户有发展产业的意愿，经审定后，就能得到相应的产业奖补资金，再由他们带动贫困户发展产业。

仅2019年，在"一扶一带"产业扶贫政策、到户产业扶持项目和就业扶贫等带动下，礼县通过产业扶贫实现脱贫6256户27431人，占总脱贫人口的80%，产业扶贫效益不断凸显。

模式给力 筑牢增收基础

在礼县永坪镇森和园种植养殖专业合作社的苹果园里，村民张各怀正在给果树打药。他去年在这里打工收入1.2万元，8亩土地流转给合作社每年还有1200元收入。

合作社负责人张忠武告诉记者，合作社共带动贫困户19户，像张各怀一样在合作社打工的贫困户共有11人，还有未脱贫贫困户以产业到户扶贫资金入股方式加入合作社，去年每人分红800元。

"奖补资金对我帮助太大了！"张忠武说，合作社成立之初，他流转了564亩土地，县上为鼓励他发展产业，连续3年每亩给予200元奖励，每年奖励资金达11.28万元。

"集中连片流转土地500亩以上，创建苹果或桃、柿子、石榴、樱桃标准园，并带动贫困户15户以上的，每亩奖补200元，连续扶持3年。"这是礼县"一扶一带"奖补政策的内容之一。

为促进富民多元产业发展，加快推动精准扶贫精准脱贫，礼县以贫困人口增收脱贫为目标，以深度贫困乡村为重点，兼顾全县产业开发，确定了经济林果、畜牧养殖、中蜂养殖、蚕豆产业、中药材、蔬菜和劳务移民7个重点发展产业，制定落实扶持政策，建立脱贫带动机制，健全完善服务体系等。礼县通过扶持龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体或能人大户，与贫困户建立脱贫带动机制，着力解决贫困人口产业增收突出制约问题，确保全县贫困人口稳定增收、稳定脱贫。

在"一扶一带"政策推动下，礼县不仅形成了吸纳就业、资金入股、物资入股、订单农业、技术服务、产业帮扶6种带动脱贫模式，而且有效调动了贫困群众发展产业的积极性和主动性。

"我们正在协商，想通过贫困户从合作社领养肉牛，达到出栏标准后给予800元至1000元补贴的方式创新'一扶一带'。"礼县永坪镇党委书记陈越峰说。

明确了重点产业，如何创新政策，放大扶持带动效应是关键。

今年，礼县又制定了"一扶一带"产业扶贫、新疆团场招录新职工、易地扶贫搬迁拆旧复垦3个奖补办法，以及东西扶贫协作、定点帮扶、消费扶贫等工作计划，将为全面推进脱贫攻坚工作打牢坚实基础。

为持续强化创新产业扶贫机制，礼县成立了由县委主要领导任组长的礼县产业扶贫领导小组，下设7个重点产业开发小组，实行一个产业、一名县级领导主抓、一个领导小组、一套人马、一抓到底的产业包抓责任制，由县级相关领导牵头包抓7大产业，促进贫困群众增收脱贫。

企业发力 扩大扶贫成效

在礼县金鸡产业扶贫生态园的德青源科技有限公司蛋品包装车间生产线上，一枚枚新鲜鸡蛋从鸡舍源源不断地被送出来。

"我现在既能照顾家里，又能在家门口打工挣钱！"正在挑拣蛋品的谢家村贫困户赵小艳说，自去年8月份到这里务工以来，她每月有3300元工资收入。

"我们产业园就是要让建档立卡贫困户在家门口变成产业工人。"公司负责人张凯华介绍说，在这里务工的工人四成都是建档立卡贫困户。

"目前，产业园青年鸡存栏已经达到30万只，每天的产蛋量已经达到28万枚。"张凯华说，2019年9月10日，陇南德青源科技有限公司引进第一批31万只雏鸡；12月16日，蛋鸡转入产蛋舍，销往上海、西藏、江苏、北京等地。今年农历正月十五恢复销售后，第一批1200箱马上销往西藏，1200箱销往深圳。

金鸡产业已成为礼县脱贫攻坚的"新兴"产业。礼县金鸡产业扶贫生态园是礼县"一扶一带"产业扶贫奖补政策带动的带贫企业之一，它依托一个产业园，打造一条"金鸡"产业链，拓展五种增收途径。

总投资2.9亿元的120万只金鸡产业扶贫生态园项目建成后，将带动5447户贫困户稳定分红，带动1000多人就业，可解决全县568个行政村集体经济收入难题。

这只是礼县不断创新"一扶一带"产业扶贫机制，完善"龙头企业+集体经济+合作社+贫困户"模式，突出产业带动的一个缩影。

礼县已建成产业扶贫示范点750个，种植苹果、花椒、核桃、乌龙头等经济林果总面积达到130万亩，而且规模养殖场也在不断发展。

"我们将大力发展经济林果、畜牧养殖、中蜂、蚕豆、中药材、蔬菜六大特色优势产业，抓好372个农业产业示范点建设，让'一扶一带'发挥更大作用。"礼县扶贫办主任杨勤说。

今年，礼县将继续全面落实"一扶一带""五小"产业和到户产业扶持政策，坚持"五挂钩"原则，完善带贫机制，聚焦特困片区和贫困村，精准发挥"一扶一带"产业扶贫效益，引导各类新型经营主体完善与贫困户之间的利益联结机制，带动贫困户融入产业发展。发展壮大村集体经济，实现每个行政村集体经济累计达到2万元以上。

电商助力 打造发展引擎

"这个五宝茶是用当地出产的党参、当归、黄芪等中药材精制加工而成的养生保健茶……"5月2日晚，礼县电商中心副主任、驻沙金乡红砖村帮扶工作队队长兼第一书记陈双锋在快手平台上通过直播销售当地农产品。

"下一步，我们将通过快手直播，让更多药材大户和合作社走上电商路，让红砖村转型升级成中药材电商发展示范村。"陈双锋说，他驻村后动员药材种植大户注册专业合作社，并按照"合作社+贫困户+电商+基地"发展理念，发挥帮扶单位优势，建成了红砖村电商扶贫服务点，注册了1688企业网店、快手小店和淘宝网店。目前，全村已累计线上销售中药材达25万余元。

在礼县远亮果蔬有限责任公司生产车间，祁家镇赵家村村民蒲雪珍和沈燕燕正在自动分装机前分装苹果。2009年成立的礼县远亮果蔬有限责任公司是礼县苹果、蔬菜等对外贸易销售规模最大的传统龙头企业，它首开礼县跨境电商先河，近5年来实现跨境电商销售收入3.73亿元，去年实现跨境电商销售收入9784.8万元。

"我们通过实施'合作社+基地+电商+贫困户'和'公司+跨境电商+贫困户'的带贫扶贫模式，参社农户达到265户1248人。"礼县远亮果蔬有限责任公司经理赵亮说。

近年来，礼县通过创新建立代销帮扶、代购帮扶、产业帮扶、就业帮扶、股金帮扶、信息帮扶的"六位一体"电商扶贫模式，推出"义卖+就业+代销+代购"等电商扶贫典型做法，在155个贫困村建成村级电商扶贫服务点，与阿里巴巴集团合作建设农村淘宝服务中心62个，带动贫困户2631户，帮助就业2000多人。

礼县大力培训电商人才，建立了县级电子商务中心和29个乡镇电商协会，组建了42个电商团队，发展应用电商企业、合作社、物流快递公司。电商已成为当地脱贫攻坚的新引擎。

村民在礼县金鸡产业扶贫生态园蛋品包装车间生产线上挑拣蛋品。 赵 梅摄

案例

"礼贤"品牌促增收

本报记者 赵 梅

今年51岁的刘乖乖是甘肃省陇南市礼县盐管镇新联村村民，已从事家政行业7年，也是镇上的"礼贤大嫂"。

"我学到了好多新的家政知识，现在工资是每月6000元。"刘乖乖说，今年4月份，她随礼县集中组织的63名"礼贤妹、礼贤大嫂"一起赴京务工，14天隔离期费用由县里解决，期间还有家政老师负责培训技能，让她收获颇丰。

刘乖乖家里有患病老人，加上前几年两个儿子上大学，一度生活拮据。为了补贴家用，做得一手好菜的她到北京干起了家政供两个孩子上学，直至大学毕业，顺利就业。

礼县是劳务大县。2006年，礼县立足当地实际注册了"礼贤妹、礼贤大嫂"家政服务品牌。经过近几年的发展，"礼贤妹、礼贤大嫂"在北京、天津占有很大市场份额，成为全县群众脱贫致富的"铁杆庄稼"。

今年，为降低新冠肺炎疫情带来的影响，礼县多措并举促进就业扶贫，通过制定相应政策，对疫情期间参加劳务输转的建档立卡贫困户（边缘户）劳动力给予交通补贴、生活费补贴和劳务奖补。针对部分返乡群众暂时返岗难，礼县积极与北京"陇原妹"示范基地阳光北亚家政服务公司及当地人社、妇联协调沟通，在北京设置观察点，实行点对点对接，免车费、免食宿费，按北京疫情防控要求集中隔离观察14天并集中培训。

同时，礼县着眼于提高贫困群众"造血功能"，加大培训力度，由北京家政服务公司免费开展线上培训并推荐工作。以"礼贤妹、礼贤大嫂"家政服务品牌为抓手，深入践行"巾帼脱贫行动"，帮助在线申领"甘肃健康出行码"，累计输转北京、天津等地家政服务人员3.2万人，累计组织44批（次）1932人到浙江义乌、舟山，安徽合肥，青岛崂山等地务工就业。

一系列举措，在擦亮劳务品牌的同时，让贫困群众稳定就业、稳定增收、稳定脱贫，促进了劳务经济持续健康发展。

走向我们的小康生活 决战决胜脱贫攻坚

富硒大米富农家

广东龙川县将水稻种植优势和市场需求有效结合

本报记者 杨阳腾

7月份的一个傍晚，广东省龙川县北部的麻布岗镇瑚径村凉风习习，干净平坦的水泥路从村委会一直延伸至田间地头。村民一面打理门前果园，一面聊着家常。农户家对面，一片金灿灿的稻田映入眼帘，沉甸甸的稻穗弯腰低头，展现着新一季好收成的希望。这里便是深圳市资本运营集团对口帮扶瑚径村实现增产增收的富硒水稻种植基地。

"今年我们种植富硒水稻800多亩，预计年产富硒大米约46万斤。"深圳市资本运营集团驻瑚径村第一书记兼扶贫工作队队长王林告诉记者，瑚径村是优质大米天然产区，土壤没有重金属污染，气候适宜双季稻种植。但是，以前当地缺乏统一管理，在选种以及管养方面没有科学规范标准，产量不稳定，销售渠道单一，种稻收益不好，村民们种稻积极性不高，稻田抛荒撂荒情况较多。

了解实际情况后，深圳市资本运营集团帮助引入农产品龙头企业及现代生物科技公司，选用符合当地环境条件的优质谷种，引入现代生物有机富硒技术，将瑚径村的水稻种植优势和市场需求有效结合起来，建设瑚径村"富硒水稻种植基地"，培育瑚径富硒生态大米。

为让当地村民特别是贫困户实实在在地受益，驻村工作队建立了一套完善的合作机制，即"帮扶单位+龙头企业+合作社（基地）+农户（贫困户）"模式，通过"认种+认养+包收"机制确保项目参与各方均能从中获益，从而实现共赢。其中，帮扶单位组织贫困户发起成立农业专业合作社，负责提供谷种及富硒叶面肥的成本投入。当地龙头企业龙川县稻丰源农资有限公司负责提供谷种、种植技术指导，并按高于市场价格收购种植户稻谷。技术支持单位深圳市夸克生物科技有限公司负责提供富硒叶面肥和技术指导，贫困户及其他农户从事水稻种植。

在拓宽销售渠道方面，驻村工作队创建稻田"认养"模式，发动帮扶单位及社会各界认养稻田，提前预售大米，订单式种植水稻。"每一份认养销售订单中，25%以上的收益用于贫困户增收及村集体经济收入。"据王林介绍，驻村工作队还开通了"为村市集"线上销售平台，协同合作企业、瑚径村委会、合作社参加各类消费扶贫展销会，积极推广瑚径富硒大米。

2017年，瑚径村开始试验种植富硒水稻；2019年规模化种植富硒水稻约700亩，年产富硒大米约40万斤。截至目前，深圳市资本运营集团及其下属单位帮扶购买大米15.48万斤，合计销售收入达127.71万元，直接帮助25户有劳动能力贫困户108人合计分红25.8万元，助力村集体直接增收9.675万元。2019年，瑚径村贫困户家庭人均可支配收入约1.3万元，相比2015年增长2.25倍，贫困户全部脱贫；全村人均可支配收入达到1.99万元，相比2015年增长1.49倍；村集体经济收入达30多万元，贫困村成功摘帽。

"这几年我们村变化非常大，水清了、路宽了、村民的腰包也鼓起来了。"瑚径村委委员、下辖自然村瑚陂村党支部书记黄承柱说，4年前村里没硬化路，没路灯，河里和路上到处都是垃圾，村集体收入一年只有1万多元。帮扶干部来到村里后，建立了系统化精准帮扶机制，一方面大力支持党群服务中心、文化广场、饮水工程、卫生站、垃圾回收站建设及道路硬底化、村小学改造，显著提升了村容村貌；另一方面积极发展富硒大米等扶贫产业，引导和帮助群众致富，不断壮大村集体经济。现在2.5米宽的硬化路直接通到每家每户门口，村里有了广场，亮起了路灯，配置了健身器材，还为小学扩建了操场，更换了课桌，改造了食堂。

江西广昌县：

特色金融产品助力产业扶贫

本报记者 赖永峰 农村金融时报记者 郑长灵

农业银行广昌县支行发挥农村金融主力军作用，将金融扶贫和产业扶贫融合发展，助力做大做强特色优势扶贫产业，让产业扶贫成为脱贫攻坚的"致富花"和"幸福路"。

"今天能发展到承包1000多亩山地种植油茶，是因为一直得到农业银行扶贫信贷资金的支持。"江西广昌县驿前镇贯桥村村民邱四海指着漫山遍野的油茶树高兴地说，几年前这里还是一座座荒山，那时他刚刚返乡创业，决定种植油茶树。山流转过来了，地也整理好了，可是手头的钱也花光了，甚至连买油茶苗都成了问题。万事俱备，只差资金。

此时，农业银行江西省分行刚下派到村里的驻村书记刘东亮在了解到邱四海的难处之后，主动找到他，为其申请办理了5万元扶贫小额贷款。就这样，邱四海跟农业银行结下了不解之缘。只要遇到资金困难，他都会想到农业银行。2015年，根据邱四海的资金需求，农业银行广昌县支行又给他发放了一笔40万元的"金穗油茶贷"，为他扩大种植规模提供了资金保障。如今，他已成为村里有名的致富带头人，带动了十几位贫困户就业。

近年来，为支持油茶产业扶贫，农业银行江西省分行专门研发了"金穗油茶贷"精准扶贫特色产品，解决了油茶生长期限与贷款期限不匹配问题，贷款期最长可达10年。截至目前，农业银行广昌县支行发放了"金穗油茶贷"400多万元，支持油茶林种植8000多亩。该支行还通过精准对接白莲、茶树菇等特色产业，创新升级并衍生出多种"信贷+扶贫"模式，加大对特色产业的金融支持力度，带动贫困人口就业增收。5年来，该支行累计投放5.532亿元产业扶贫贷款，带动贫困人口220人；项目扶贫贷款1.899亿元，带动贫困人口4752人。

河南尉氏县：

为贫困户撑起"健康保护伞"

全乡建立慢性病健康档案贫困人员305人，乡卫生院为贫困户家庭成员签约医疗服务承诺750人，2019年为2218位贫困户家庭成员免费体检，累计为101名贫困群众免除住院医疗费37.4万元……来自河南省尉氏县小陈乡扶贫办的一组组数据，充分展示了该县健康扶贫政策的实效。

"要是没有健康扶贫，没有你们，真不知道俺老两口的日子咋过！感谢党的好政策！"尉氏县小陈乡司马村贫困户付玉成拉着健康扶贫家庭医生的手感激地说。

付玉成的妻子朱玉针常年瘫痪在床，生活不能自理。付玉成一边种着自家的6亩多地，一边照顾老伴。家里医疗开支较高，生活拮据。自从2017年被精准识别为贫困户后，相关医疗机构第一时间为他家建档立卡。提高住院报销比例、提高门诊报销额度、大病救助、慢病小药箱、签约服务、一站式服务等，为他家带来了不少实惠。朱玉针的医疗费从以前的一次几千元降到现在的几百元，住院费从一次几万元减少到现在的几千元。同时，医疗部门还建立健康扶贫小分队，经常带着药箱、医疗诊断用品上门为朱玉针检查身体，开具药物，平时还不时打电话了解情况。

"如今，我们有养老保险，有公益岗位，有各种补贴，还有人上门送医送药，好得很！"付玉成说，是健康扶贫政策让他们一家人重拾信心，过上了安稳日子。 文/杜根胜 李 姗