2020年1月中旬,在十九届中央纪委四次全会召开之际,一部5集电视专题片《国家监察》在央视播出,在社会上产生强烈反响,引起网民持续热议。"专题片看点满满,这些贪污国家财产、损害群众利益的贪官被查,真是大快人心""对公职人员是警示震慑,对老百

姓是宣传普及"……从这部片子中,我们看到了反腐败斗争取得的显著成效,也感受到了党和国家监督体系的巨大感力。

天网恢恢,疏而不漏。构筑党和国家监督体系之网,必须坚持党的集中统一领导,推进监督全面覆盖。党的十九届四中全会《决定》指出:"坚持和完善党和国家监督体系,强化对权力运行的制约和监督。"这是对新时代加强党的建设、完善国家治理体系提出的根本要求,是我们党永葆生机活力、勇立时代潮头的重要保障。

一 全领域高擎监督"探照灯"

"监"字,最早见于商代甲骨文,本意是以水为镜映照自己,后引申为监察和监督的意思。几千年来,其字形几经演变,但核心意思一直沿用至今。

监督是一个国家、一个政党保持生机活力的根本所在。经过长期的发展,我们形成了一套严密完整、行之有效的党和国家监督体系。我们与其他国家的监督相比较,既有相同之处,又有许多独特做法。比如,强调党纪严于国法、党和国家一体监督、勇于自我监督等。因为我们党长期执政,党内监督有力有效,其他监督才能发挥作用。中国共产党是从自我革命的高度来看待监督这个问题的,通过加强监督,始终保持党的先进性和纯洁性。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,以彻底的自我革命精神,坚定不移推进全面从严治党,把制约和监督权力作为保持党的肌体健康的重要保障,以党内监督带动促进其他监督,从将所有行使公权力的公职人员纳入国家监察范围到逐步形成"四个全覆盖"格局,从大力推动"有形覆盖"到走向"有效覆盖",构建起党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,走出了一条中国特色的监督之路。

经过持续不断的努力,健全党和国家监督体系,已由前期的夯基垒台、立柱架梁,中期的全面推进、积厚成势,进入系统集成、协同高效的新阶段。当前和今后一个时期,健全党和国家监督制度的主要任务,就是在重点抓好党内监督和纪委监委专责监督的基础上,推动各类监督有机贯通、相互协调,进一步增强监督的严肃性、协同性、有效性。

发挥党内监督主导作用。自我监督是执政党面临的普遍难题,是国家治理的"哥德巴赫猜想"。我们党解决这个问题,根本要靠敢于自我革命这个政治品格,通过强有力的党内监督,及时发现和纠正错误,使党永葆先进性和纯洁性。在我国,95%以上的领导干部、80%的公务员是共产党员,他们构成了代表人民行使公权力的中坚。党的执政地位决定了党内监督是第一位的。强化党内监督的主导作用,必须突出政治属性,推进政治监督具体化和常态化,确保党的集中统一领导。加强对高级干部、各级主要领导干部的监督,完善领导班子内部监督制度,破解对"一把手"监督和同级监督难题,确保"关键少数"真正置

激油扬清织密网

一党和国家监督体系如何健全完善?

于有效监督之下。

强化纪委监委专责监督。纪检监察机关是监督的专责机关,在党和国家监督体系中处于主干位置,发挥着保障作用。党的十九大以来,随着国家监察体制改革全面推进,各级纪委监委合署办公,成为名符其实的监察"铁军"。充分发挥好纪委监委的监督职能,就要加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导,保证监督权的相对独立性和权威性。完善派驻监督的体制机制,拓展派驻全覆盖范围,提高派驻监督质量,切实发挥好"前哨"作用。

推动各类监督有机贯通。系统论认为,任何系统都是一个有机整体,它的各个部分不是简单相加,而是相互关联、彼此影响的。在党和国家监督体系中,各类监督都不是孤立存在的,每一种监督都会对其他监督产生重要影响,也都需要其他监督协同配合。必须增强整体意识和系统观念,以党内监督为主导,推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接,推动人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督有机贯通、相互协调,最大程度发挥监督的整体效能。

二 全过程扎紧权力"铁笼子"

权力是一把双刃剑,在法治轨道上行使可以造福人民,在法治轨道之外运行则必然祸害国家和人民。所谓权力的两重性,可以理解为:一方面,权力具有规范性指导性,运行得好可以使社会高效运行、平稳有序;另一方面,权力具有扩张性腐蚀性,一旦失去约束,就会像脱缰的野马,产生难以预料的恶果。

历史一再告诫我们,任何人都不是神仙完人,都有认识和道德的局限性。没有人能够保证自己在拥有和运用权力时永远不出任何差错。为了减少乃至杜绝权力的"任性"和"撒欢儿",防止权力的失控,就必须加强对权力的制约和

制约和监督权力,最根本的就是要完善权力配置和运行制约机制。习近平总书记指出,要强化权力制约,合理分解权力,科学配置权力,不同性质的权力由不同部门、单位、个人行使,形成科学的权力结构和运行机制。这从根本上指出了从结构和运行等环节加强对权力制约的重要性。必须通过划定边界、公开运行、落实责任,形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制,保障党和国家机关依照法定权限和程序行使职权、履行职责,真正做到公正用权、依法用权、廉洁用权。

权责法定。法无授权不可为,法定责任必须为。权力的设定应当于法有据,依法健全分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗制度,明晰权力边界,严格职责权限。2018年深化党和国家机构改革,首次采用党内法规条目式表述部门"三定",为部门履职尽责赋予了法律依据。应当在此基础上,全面梳理各部门权力的法定授权,建立权力清单、责任清单、负面清单,推动机构、职能、权

限、责任法定化,确保自由裁量权在合理区间,防止权力出轨。

权责透明。腐败是腐蚀剂,阳光是最好的防腐剂。公开与透明,让权力"晒"在阳光下,是加强权力运行制约的前提。权力运行不见阳光,或有选择地见阳光,公信力就无法树立。强化权力制约,必须推动用权公开,完善党务、政务、司法和各领域办事公开制度,建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制,善于运用互联网,主动回应群众关切,接受人民监督。近年来全国纪检监察机关立案审查调查的案件中,有不少来自群众举报。

权责统一。有权必有责、有责要担当、失责必追究。科学的权力运行机制,必须以覆盖全过程的责任制度来保证。必须盯紧权力运行的各个环节,完善发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制,压减权力设租寻租空间,让问责成为权力必须面对的"终考"。2019年,全国有8194个党组织、108个纪委(纪检组)和4.5万名党员领导干部被问责,失责必问、问责必严成为常态。

国家之权乃是"神器",是个神圣的东西。公权力姓公,也必须为公。只有建立科学的权力配置和运行制约机制,把公权力关进制度的笼子里,才能确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

三 全方位构筑反腐"防火墙"

反腐利剑再出鞘,清风正气满乾坤。在十九届中央纪委四次全会上,2019年反腐败斗争的成绩单颇为"亮眼":中央纪委国家监委立案审查调查中管干部45人;全国纪检监察机关立案审查调查61.9万件,给予党纪政务处分58.7万人,涉嫌犯罪移送检察机关2.1万人。在强大震慑和政策感召下,全国有10357人主动投案,其中中管干部5人、省管干部119人。从这些数据我们看到,近年来一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的综合效应正在充分显现,反腐败斗争压倒性胜利得到进一步巩固发展。

腐败,就是利用公共权力为个人或小团体牟取私利。有人说,腐败是权力的影子,哪里有权力,哪里就有腐败的可能性。清代史学家赵翼总结历代贿赂现象后得出一个结论,叫"贿随权集",腐败总是和权力如影随形。要使权力远离腐败,就必须从惩治、机制和思想上多管齐下,保证权力不被围猎和腐蚀。

一体推进"三不",凝结着对腐败发生机理的深刻洞察,揭示了管党治党的基本规律,不仅是反腐败斗争的基本方针,也是新时代全面从严治党的重要方略。党的十八大以来,随着反腐败工作的深入推进,我们对腐败症结成因和对策措施的认识不断深化,对深化标本兼治的共识高度凝聚,一体推进"三不"的基础更加坚实、时机已经成熟。

当前,虽然反腐败斗争取得巨大成效,但形势依然严峻复杂,腐败存量不少、增量还在发生。从腐败的成因来看,既有惩罚力度不够、制度不完善、监督乏力的原因,

也有私欲作祟、侥幸心理等 因素,还有政治生态、社会 风气和历史文化的影响,是 多种因素交互作用的结果。 这就决定了不能指望一招制 胜,而要多管齐下,一体推 进"三不"。

强化不敢腐的震慑。我们 党与腐败水火不容,必须保持 惩治腐败的高压态势,坚持无

禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,坚持受贿行贿一起查,继续"老虎""苍蝇"一起打。坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败案件,加大重点领域和关键环节反腐力度,持续整治群众身边腐败和作风问题,有腐必惩、有贪必肃。坚持不懈追逃追赃,以天罗地网切断腐败分子的后路。"天网2019"行动追回外逃人员2041人,其中"百名红通人员"4人、"红通人员"40人,追回赃款54.2亿元。

扎紧不能腐的篱笆。制度是一种硬约束,具有制约权力、堵塞漏洞的长远作用。近年来,从政治建设到纪律建设,从选人用人到重大决策,从狠抓"四风"到严肃问责……各方面制度逐渐完善,不能腐的篱笆越织越密、越扎越牢。减少权力的腐败空间,必须聚焦权力集中、资金密集、资源富集的部门和行业,推动审批监管、执法司法、工程建设、资源开发、金融信贷、公共资源交易、公共财政支出等重点领域监督机制改革和制度建设,坚决铲除腐败滋生的土壤

筑牢不想腐的堤坝。列宁指出,"政治上有教养的人是不会贪污受贿的"。党的十八大以来,我们党从夯实党员理想信念之基人手,先后开展了党的群众路线教育实践活动、"三严三实"专题教育、"两学一做"学习教育、"不忘初心、牢记使命"主题教育等,使广大党员干部普遍接受了思想洗礼,提升了精神境界。遏制腐败必须进一步拧紧理想信念的"总开关",加强思想道德和党纪国法教育,弘扬和践行社会主义核心价值观,严肃党内政治生活,使党员干部在风清气正的政治生态中,锻造拒腐防变的高尚气节和风骨。

不敢腐、不能腐、不想腐三者密不可分,不是3个阶段的划分,也不是3个环节的割裂,而是相互融合、环环相扣的有机整体。不敢腐是前提,指的是纪律、法治、威慑,解决的是腐败成本问题;不能腐是关键,指的是制度、监督、约束,解决的是腐败机会问题;不想腐是根本,指的是认知、觉悟、文化,解决的是腐败动机问题。"三不"缺一不可,必须强化系统集成、注重协同高效,形成反腐败工作的强大合力和整体效应。

"天下难事,必作于易;天下大事,必作于细。"在反腐败斗争取得压倒性胜利并巩固发展的新形势下,只有坚持标本兼治,锲而不舍,积跬步至千里,积小胜为大胜,才会早日迎来海晏河澄的清明景象。

深度阅读

1.《中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第四次全体会议公报》,《人民日报》2020年1月16日。

2.《中办印发〈党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定〉》,《人民日报》2020年3月14日。

《中国制度面对面》连载⑤

在人类发展进步的历史 长河中,往往有一些紧要的 关头,深刻影响着一个国家 和民族的发展走向。翻开我 国古代王朝兴衰史,几个有 名盛世在形成时间上皆有规 律可循。西汉经过六七十年 的休养生息到汉武武帝时期年 到极盛,唐朝通过近百年的 励精图治实现"开元盛世",

清朝从入关到"康乾盛世"有70多年的时间······从中可以窥见,执政70—100年是一个极为关键的时间节点。在此期间,能不能形成一套成熟管用的制度和治理体系,穿越"历史的三峡",对于稳固政权基础、实现国家大治至关重要。

"雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。"经过70多年的持续努力,中国特色社会主义站在新的起跑线上。当今世界正经历百年未有之大变局,不同社会制度、发展模式的竞争较量更为尖锐复杂;中华民族伟大复兴到了关键阶段,建设社会主义现代化强国的任务更为艰巨繁重。未来30年,只有继续高举中国特色社会主义伟大旗帜,不断推进国家治理体系和治理能力现代化,才能为战胜风险挑战、完成历史任务提供制度支撑,开辟"中国之治"的新境界。

一 毫不动摇坚持和巩固

一个国家实行什么样的社会制度,关键要看这个社会制度是否符合国情、是否有效管用、是否得到人民拥护。鞋子合不合脚,只有穿鞋的人最清楚。新中国70多年辉煌历程雄辩地证明:只有社会主义才能救中国,只有中国特色社会主义才能发展中国。在实践中,中国特色社会主义制度越来越与我国历史文化传统和现实国情相契合,越来越显示出强大的治理效能。

"看似寻常最奇崛,成如容易却艰辛。"探索和形成一个好的制度不容易,关键是毫不动摇地坚持和巩固。怎么坚持和巩固好中国特色社会主义制度,既是一个思想认识层面的问题,也是一个政策法律体现的问题。必须持之以恒、久久为功,把它像种子一样种在广大干部群众的头脑中,如红线一般贯穿于党的路线方针政策之中。

始终不渝坚定正确方向。方向是旗帜和灵魂,决定着国家的前途命运。70多年来,我们在推进制度建设的过程中,始终沿着正确方向前进,坚持社会主义基本制度不动摇,坚持党的领导不动摇,坚持马克思主义指导地位不动摇,确保社会主义事业不偏向、不变色。在我国国家制度和治理体系中,很多制度都冠以"社会主义"的前缀,比如社会主义民主政治、中国特色社会主义法治体系、社会主义市场经济、社会主义先进文化等,"社会主义"并不是可有可无的,而是规定了这些制度的根本方向和性质。在前进道路上,制度无论怎么改革,也不能偏离社会主义方向,决不能在根本问题上犯颠覆性错误。

直挂云帆济沧海

——中国特色社会主义制度如何行稳致远?

原原本本遵照制度体系。中国特色社会主义制度就像一棵参天大树,是严密完整的科学制度体系。其中,起枝干作用的是中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度,构建起国家制度和治理体系的总体框架。这3类制度,从不同层次,围绕内政外交国防、治党治国治军,对党和国家各方面事业作出制度安排,是中国特色社会主义制度的"总纲"和"总遵循"。各级党委政府无论是编制发展规划、推进法治建设、制定政策措施,还是部署各项工作,都要遵照这些制度。想问题、作决策、抓落实,都要以这些制度为准星,自觉对标对表,不能有任何偏差。

坚若磐石保持强大定力。社会主义制度一诞生,就处在与资本主义制度的斗争中。社会主义中国从成立之日起,就在资本主义国家的"围剿"和打压之下。那么多年过去了,无论是被战略包围还是被核武讹诈,无论是被经济封锁还是被贸易恫吓,我们不仅没倒,反而一步一步发展壮大。可以预见,未来两种制度的竞争将会更加深刻剧烈。在这种情况下,必须保持强大的战略定力,保持顽强的信心信念,笃定社会主义制度不动摇,让这条道路越走越宽广。

二 与时俱进完善和发展

古诗云,"疾风知劲草"。重大危机时刻,才是检验制度 好坏的试金石。新冠肺炎疫情,是对我国治理体系和治理能 力的一次大考。这次抗击疫情斗争,既彰显了我国显著制度 优势,也暴露出许多弱项和不足。比如,国家应急管理体系 还需进一步健全,国家储备体系效能有待优化,城市公共环 境治理还存在短板死角,等等。认真总结这次疫情的经验教 训,就必须系统梳理相关领域存在的问题,抓紧补短板、堵 漏洞、强弱项,及时作出制度安排,进一步提升国家治理的 能力和水平。

任何制度都不是天生就完美的,有一个动态演进、发展完善的过程,必须随着时间、环境、条件的变化而作出相应的调整和改进。正所谓"明者因时而变,知者随世而制"。中国特色社会主义制度形成和发展时间还不长,特别是进入新时代,社会主要矛盾已经发生转化,国家治理面临许多新任务新要求,必然要求中国特色社会主义制度和国家治理体系更加完善、不断发展。

"勤打补丁",堵上制度漏洞。中国特色社会主义事业 日益发展壮大,涉及的领域和方面不断拓展,但有的新领域相关制度还没有完全建立起来,存在制度空缺。必须围 绕这些新领域,加快制定和完善各项相关制度,切实补上制度短板。这次全会提出的目标和任务,很多都是空白点和薄弱点,具有鲜明的问题导向,必须以它们为重点,着力固根基、扬优势、强弱项,使我国制度体系更加系统 完多

"实时升级",强化制度性能。制度建设不是一蹴而就、一劳永逸的,必须小步快跑、迅速迭代,不断推出性能更优的新版本。这是由党和国家事业不断发展进步所决定的,也是由社会生活快速变化所要求的。2020年1月1日起正式实施的《中华人民共和国土地管理法》《国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录》等法律法规,都是根据形势变化新修订完成的,将在实践中发挥更大的作用

"适时卸载",保持制度时效。随着时代变迁和时间推移,一些制度严重滞后于形势发展,需要根据具体情形,像卸载手机软件一样加以废止。有的是在特定历史时期制定的,现在时过境迁,早已失效,沦为"僵尸"制度;有的明显与宪法或相关法律相抵触,不利于国家治理体系现代化,成为社会发展进步的"绊脚石"。党的十八大以来,我们党进行了两次党内法规和规范性文件集中清理工作,共废止376件、宣布失效425件,解决党内法规制度中不适应、不协调、不衔接、不一致的问题,提高了党的制度建设科学化水平。

三 不折不扣遵守和执行

2019年11月,党的十九届四中全会闭幕不久,中央宣讲团就奔赴全国各地开展宣讲,作报告32场,举办各种形式的互动交流活动近50场,直接听众约45万人,间接收听收看的达1800多万人。随后,各地各部门结合各自实际,开展了广泛深入的基层宣讲活动,推动在华夏大地迅速兴起学习宣传贯彻全会精神的热潮。

这次全会对党和国家各领域、各方面的制度进行了系统 梳理和全面部署,是推进新时代中国特色社会主义制度建设 的政治宣言书。学习好贯彻好全会精神,是全党全国首要的 政治任务。当前和今后一个时期,要按照"科学谋划、精心 组织,远近结合、整体推进"的要求,把全会精神贯彻落实 到经济社会发展全过程各方面,推动中国特色社会主义制度 更加成熟更加定型,把我国的制度优势更好地转化为国家治 理优势。

://ɔੁਓ;。 强化制度权威。长期以来,我国是一个人情社会,人 们的法治意识、制度意识不强,逢事喜欢讲个熟门点,能更规定面前动辄搞变通。比如,有的人对制度缺乏敬畏,根本不按制度;有事,甚至随意更改制度;有的人干方百计钻制度空子、打擦边球;有的人不敢也逃转;有的人不敢思遵守制度,甚至极力逃避制度的监管,等等。各级党

委政府和领导干部要始终对制度怀有敬畏之心,带头维护制度权威,做制度执行的表率,在全党全社会发挥好示范 带动作用,推动形成全体人民共同尊崇制度、执行制度、 维护制度的良好氛围。

彰显制度力量。"纵有良法美意,非其人而行之,反成弊政。"制度的生命力在于执行。不执行,再好的制度也是摆设,成为无人畏惧的"稻草人",久而久之,就会形成"破窗效应",带来的危害比没有制度还要大。制度执行,既需要有内在的自觉意识,也需要有外部的强制性约束。必须构建领导有力、执行坚决、监督全面的体制机制,加大问责力度,确保党和国家所有制度都能得到有效执行,确保所有单位和个人都严格执行制度,使制度时时生威、处处有效。

托举制度成效。"你的样子就是中国的样子,你什么样中国就什么样。"无数医护人员舍生忘死、日夜奋战,广大扶贫干部坚守一线、决战决胜,千万快递小哥顶风冒雨、服务万家……不同的面孔、一样的使命,构成了今天中国实干兴邦的奋斗姿态。只要14亿多中国人只争朝夕、不负韶华,一往无前地顽强拼搏、砥砺奋进,就能将制度优势转化为强大的治理效能,通达"中国之治"的新无地

国之兴衰系于制,民之安乐皆由治。改革开放初期,邓小平同志曾自信满怀地说:"我们的制度将一天天完善起来,它将吸收我们可以从世界各国吸收的进步因素,成为世界上最好的制度。"经过40多年的持续努力,中国特色社会主义制度大厦已经巍然耸立,制度优势充分彰显。我们相信,再经过30年的不懈奋斗,中国特色社会主义制度体系,必将日臻完善、发扬光大,为实现中华民族伟大复兴开辟更加壮阔的康庄大道。

深度阅读

1. 习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,人民出版社2017年版。

2. 习近平:《关于坚持和发展中国特色社会主义的几个问题》,《求是》2019年第7期。

《中国制度面对面》连载⑩

(本连载完)